

УДК 338.984
JEL: H11; H31; H53

<https://doi.org/10.33619/2414-2948/93/15>

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ДОМОХОЗЯЙСТВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

©*Даутов Я. У.*, канд. экон. наук, Бишкекский государственный университет
им. акад. К. Карасаева, г. Бишкек, Кыргызстан

STATE MECHANISMS TO STIMULATE HOUSEHOLD DEVELOPMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

©*Dautov Ya.*, Ph.D., Bishkek State University, Bishkek, Kyrgyzstan

Аннотация. Работа посвящена рассмотрению государственных механизмов стимулирования развития домохозяйств в Кыргызской Республике. Во введении приводится простейшее определение понятия «экономическое стимулирование», а также говорится, что в зависимости от вида деятельности человека его главным экономическим стимулом будет соответствующий вид дохода. Далее приводится краткая история различных воззрений экономистов на вопрос о вмешательстве государства в национальную экономику. Затем приведены некоторые основные высказывания современных авторов о роли госрегулирования экономики. Основная часть статьи посвящена описанию государственных механизмов стимулирования развития домохозяйств в КР. При этом особое внимание уделено государственному стимулированию трудовой занятости и предпринимательской деятельности.

Abstract. This article is devoted to the consideration of state mechanisms for stimulating the development of households in the Kyrgyz Republic. In the introduction, the simplest definition of the concept of ‘economic incentive’ is given, and it is also said that, depending on the type of human activity, the corresponding type of income will be the main economic incentive. The following is a brief history of the different views of economists on the issue of state intervention in the national economy. Then some main statements of modern authors about the role of state regulation of the economy are given. The main part of the article is devoted to the description of state mechanisms for stimulating the development of households in the Kyrgyz Republic. At the same time, special attention is paid to the state stimulation of employment and entrepreneurial activity.

Ключевые слова: государственное регулирование, рыночный механизм, экономический спад, бюджетная политика, денежно-кредитная политика, инвестиционные ресурсы, экономический подход, налоговый режим, содействие занятости населения.

Keywords: government regulation, market mechanism, economic downturn, budget policy, monetary policy, investment resources, economic approach, tax regime, employment promotion.

Наиболее простое, общее определение экономического стимулирования выглядит так: это система мер, использующая материальные средства с целью побуждать участников производства трудиться для создания общественного продукта.

Но понятно, что в зависимости от того, о каком виде деятельности человека и,



соответственно, о каком виде доходов идет речь, главным экономическим стимулом повышения трудовой активности человека могут быть разные понятия. Например, главным экономическим стимулом наемных работников является доход в виде зарплаты, в то время как предприниматель заинтересован достичь максимально возможного дохода, называемого прибылью. Далее, для вкладчика денежного капитала важно получить наибольший процент, а собственник земли или другого недвижимого имущества рассчитывает на максимально возможный доход, именуемый рентой. Напомним, что вышеупомянутые 4 вида доходов (зарплата от наемного труда, прибыль от предпринимательской деятельности, процент от денежного капитала, рента от недвижимой собственности) принято называть факторными доходами. Кроме них, есть доходы от личных подсобных хозяйств и от индивидуальной трудовой деятельности. Доходами нигде не работающих пенсионеров и учащихся могут быть только трансферты со стороны государства. На протяжении многих столетий развития большинства стран отношение экономистов к государственному вмешательству в экономику было различным.

В XVII–XVIII вв. доминировали меркантилисты, провозглашавшие необходимость вмешательства государства в экономику. Физиократы были против такого вмешательства. А. Смит (конец XVIII века), будучи сторонником экономического либерализма, говорил в своей знаменитой работе «Исследование о природе и причинах богатства народов», что экономика будет эффективнее в случае невмешательства государства. Но мировой кризис 1929–1933 гг. дал понять, что одного рыночного механизма недостаточно для стабильности экономики. В этой связи идеи Кейнса о невозможности самоисцеления экономического спада заставили специалистов по-иному посмотреть на положение вещей. Сейчас многие эксперты согласны с Кейнсом в том, что экономика не сможет справиться с кризисом, безработицей и инфляцией без помощи государства, главным инструментом которого является бюджетная политика. Соответственно, одной из основ госрегулирования экономики служит денежно-кредитная политика, направляемая на стабилизацию экономического развития [1].

Государство, помимо прочего, придает первостепенное значение развитию домашних хозяйств (ДХ), используя для этого правовые, административные и экономические рычаги. Есть три уровня госрегулирования: микроуровень — предприятия и корпорации (сюда можно отнести и ДХ); средний уровень — отрасли; макроуровень — общегосударственный уровень. Главная цель госрегулирования экономики — соблюдение и защита интересов общества в целом, как и прав отдельных членов этого общества, включая неприкосновенность частной собственности. Механизм госрегулирования может быть эффективным при условии соответствующей финансовой структуры.

Низкий уровень экономического мышления населения ведет к его экономической пассивности. Поэтому надо видоизменять модели экономического поведения хозяйствующих субъектов, в том числе ДХ [2].

Госполитика по поддержке семейных ДХ должна опираться на экономический подход, связанный с рациональным использованием ресурсов [3].

ДХ способствовали развитию самозанятости, что зачастую является причиной их неэффективного поведения [4].

Государство должно исходить из критерия душевого дохода в семье. И оно обязано совершенствовать законодательство с целью устранения противоречий между ним и реальным экономическим положением семей [5].

Государственное стимулирование трудовой занятости.

В Национальной программе развития КР до 2026 года (<https://goo.su/55m7bp2>) разработанной в рамках Национальной стратегии развития КР до 2040 г., говорится, что главным приоритетом в содействии занятости населения является профобучение и переподготовка кадров. Необходимо, чтобы уровень среднего профессионального и высшего образования отвечал потребностям рынка труда. Нужны спецпрограммы поддержки лидеров молодежи на основе многоязычия, развития профессиональных и цифровых навыков.

В регионах нужно создавать молодежные цифровые центры занятости через развитие совместных сетевых платформ для ассоциаций работодателей и организаций профобразования. Часть функций по обеспечению занятости можно передать бизнесу. В некоторых секторах экономики надо переходить на трудовые контракты и почасовую оплату труда с целью повышения мобильности трудовых ресурсов.

Предусмотрены такие проекты: разработка Комплексной программы по обеспечению достойным трудом; особый налоговый режим в новой редакции Налогового кодекса КР для субъектов креативной экономики; цифровизация системы содействия занятости населения.

Минздрава и соцразвития КР управляет Программой содействия занятости населения на 2022–2026 годы, в которой говорится, что структурный состав безработных граждан не отвечает требованиям работодателей.

В 2019 г. внедрены Информационная система рынка труда и портал «Занятость», отвечающие стандартам оказания госуслуг в сфере содействия занятости населения. Портал «Занятость» обеспечивает доступ населения к информации о рынке труда. В Законе «О содействии занятости населения» упрощен порядок регистрации граждан в качестве безработных в службах занятости. В нем говорится о необходимости: цифровизации сферы содействия занятости, развития информационной системы «Рынок труда», создания нового информационного портала «Жумуш», общереспубликанской базы вакансий и резюме, обеспечения межведомственного обмена данными посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк» между госорганами в целях автоматизации процесса и сокращения сроков оказания госуслуг.

Государственное стимулирование предпринимательской деятельности.

В Национальной программе развития КР до 2026 года (<https://goo.su/55m7bp2>) говорится, что государство должно поддерживать малый и средний бизнес, например, выкупая кредиторскую задолженность системообразующих компаний, реструктурируя их долги перед госбюджетом.

В целях снижения налогового бремени, вывода из тени «серого» бизнеса продолжится реализация проекта «Смарт Салым», направленная на цифровизацию налогового и таможенного администрирования. Также с целью легализации теневого бизнеса будут снижены ставки соотчислений. Предусмотрены такие проекты: завершение автоматизации налоговых процедур; внедрение электронной таможни. Для развития бизнеса расширятся инструменты специализированных зон, включая производственно-промышленные зоны, парки технологий, СЭЗ. Дополнительным инструментом защиты бизнеса должен стать институт бизнес-омбудсмена. Количество контактов бизнеса с госорганами также снизится за счет цифровых технологий в системе проверок. В целях развития малого и среднего бизнеса будет проводиться оптимизация лицензируемых видов деятельности и разрешений, цифровизация процедур выдачи разрешительных документов.

Продвигать товары надо через технологические платформы, объединяющие покупателей, продавцов и компании по доставке товаров. Поэтому надо будет выработать

нормативно-правовые основы ведения электронной торговли.

Предусмотрены такие проекты: создание центров обслуживания предпринимательства в Бишкеке, Оше и в регионах; запуск проекта «Е-предпринимательство»; внедрение системы электронного лицензирования «Е-лицензирование»; запуск экосистемы Е-коммерции и Парка электронной коммерции; создание государственного Экспортно-импортного банка.

В соответствии с постановлением Кабмина КР от 20.06.2022, Финансово-кредитный фонд при Минфине КР может выступить субъектам национальной экономики поручителем перед финансово-кредитными, международными и иностранными организациями по кредиту и банковской гарантии. Указанным постановлением Кабмина КР утвержден Порядок предоставления поручительства субъектам национальной экономики.

По вопросам Земельной реформы.

Государство сформирует механизмы для консолидации фрагментированной структуры собственников земли и максимизации добавленной стоимости. На это будут направлены фискальные и тарифные меры, государственные программы в сфере сельского хозяйства. Только это поможет переломить тенденцию к деградации земель. С учетом того, что КР нуждается в проведении земельной реформы и совершенствовании управления земельными ресурсами, намечается усилить институты управления землями на местах, завершить формирование рынка земли. В рамках обновления Земельного кодекса КР необходимо заложить нормы, содействующие либерализации рынка земель, а также способствующие более рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения (изъятие, отчуждение, приобретение, залог, оценка). При этом необходимо проведение инвентаризации земельного фонда республики и составление обновленного земельного кадастра, ревизии всего земельного фонда, находящегося в собственности государства, и формирование новых механизмов предоставления земель во временное пользование с привлечением стратегических инвесторов.

Необходимы стимулирование и государственная поддержка ввода в сельскохозяйственное производство новых земель путем освоения малопродуктивных угодий, предгорных и склоновых земель, улучшения мелиоративного состояния сельскохозяйственных угодий. Предусмотрены такие проекты:

1. Освоение склоновых и предгорных земель.
2. Обновление кадастра земельного фонда, инвентаризация государственных земель с формированием цифровой карты земельных угодий сельскохозяйственного и иного назначения.
3. Земельная биржа, онлайн-площадка для сделок с землями сельскохозяйственного назначения.
4. Разработка и реализация Концепции развития земель сельскохозяйственного назначения в Кыргызской Республике на период 2022–2026 гг.

Финансовое стимулирование

В Национальной программе развития КР до 2026 года (<https://goo.su/55m7bp2>) говорится о необходимости активно применять экономические инструменты содействия занятости. Главным инструментом должно стать появление системы финансового стимулирования экономической активности граждан, сопровождения по вопросам ведения бизнеса, финансовой и цифровой грамотности. Известно, что для большей части населения КР характерна финансовая неграмотность.

В 20 городах — точках экономического развития будут модернизированы и запущены профессиональные технические лицеи нового типа. На их базе, в т.ч., будут запущены

программы обучения молодежи, трудовых мигрантов иностранным языкам и инженерным специальностям, основам предпринимательской деятельности, навыкам цифровой и финансовой грамотности. Республике необходимо сохранить политику свободы движения капитала. Кроме того, необходимо развитие фондового рынка и цифровой инфраструктуры на фондовом рынке. Для стимулирования развития фондового рынка необходимо начать торговлю государственными ценными бумагами на Кыргызской фондовой бирже. Инструменты фондового рынка целесообразно использовать для финансирования нацпроектов, а для финансирования дефицита местных бюджетов и привлечения внутренних инвестиций для проектов развития — рассмотреть возможность выпуска муниципальных ценных бумаг.

Для дальнейшего развития банковского сектора необходимо продолжить повышение доступности финуслуг населению и хозяйствующим субъектам. Работа будет сфокусирована на увеличении уровня финансового посредничества банковской системы, развитии цифровых платежных технологий, увеличении доли безналичных платежей и расчетов и повышении уровня финансовой грамотности населения. Одним из важных направлений является создание условий и предпосылок для снижения процентных ставок по кредитам и повышения качества банковских услуг. Для поддержки реального сектора экономики будет предоставляться льготное финансирование. Кабмин КР проведет работу по дополнительной капитализации ОАО «Айыл Банк», ОАО «РСК Банк».

В целях повышения уровня обязательной защиты депозитов, направленной на поддержание доверия к банковским сбережениям и содействие финансовой стабильности, будет увеличен размер компенсации (страхового возмещения) по депозитам вкладчиков при наступлении гарантийного случая. Предусмотрены такие проекты:

1. Запуск финансового проекта «Капитал для развития», в рамках которого Кабмин КР и Нацбанк КР подготовят пакет антикризисных мер по обеспечению экономики капиталом.
2. Запуск проекта «Зеленая ипотека».
3. Утверждение и реализация Стратегии повышения финансовой доступности на 2022–2026 годы.

О личных подсобных хозяйствах

Известно, что у многих жителей сельских местностей КР доходы от личных подсобных хозяйств составляют довольно большую долю в общей сумме разных видов доходов. Исходя из этого, государство будет создавать условия для развития кластеров в области производства и переработки сельхозпродукции. Будут пересмотрены механизмы стимулирования развития АПК, в т. ч. за счет увеличения и структурирования финансовой поддержки со стороны государства. Важны будут реформы по консолидации мелких крестьянско-фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, с применением комплекса стимулирующих механизмов. На это также будут ориентированы программы льготного финансирования сельского хозяйства.

На госуровне необходимо внедрить благоприятный режим для импорта аграрных технологий и инноваций, техники и механизированных средств производства. Цифровые технологии в сельском хозяйстве повысят производительность сектора, качество прогнозирования, стандартизации, прослеживаемости, маркетинговую привлекательность, улучшат доступ фермеров к информации. В каждом территориальном округе должны быть созданы специализированные центры агрохимического, зооветеринарного и агротехнического обслуживания фермеров. В максимальной степени фермеры должны использовать технологии биологического удобрения, химические препараты, удобрения и

лекарства для сохранения чистоты и экологичности сельского хозяйства. На основе государственно-частного партнерства необходимо провести модернизацию семеноводческих и племенных хозяйств. Целесообразно внедрить систему гарантированных и регулируемых госзакупок сельхозпродукции для госучреждений с большим количеством потребителей. Предусмотрены такие проекты:

1. Запуск товарно-сырьевой биржи сельхозотрасли.

2. Пересмотр программы «Финансирование сельского хозяйства» с учетом кластеризации и поддержки крупных товаропроизводителей.

3. Формирование единой производственно-сбытовой цепочки, центров агромаркетинга и электронной коммерции.

4. Создание базы данных Agro Smart.

17.01.2023 Минсельхоз КР вынес на общественное обсуждение проект постановления Кабмина «Об утверждении Концепции кластерной политики в агропромышленном комплексе КР на 2023–2033 годы». Цель проекта постановления — создание условий темпа роста аграрного производства за счет развития сфокусированного числа приоритетных кластеров через программы стимулирования кластеров.

В рамках проекта «Кредитование АПК» предусмотрено льготное кредитование 9 кластеров – это средства, которые направляются на поддержку агрегаторам кластеров, крестьянским хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, ОсОО, сельхозкооперативам, физическим и юридическим лицам.

В сельхозсекторе экономики формируется около 15% ВВП КР. На долю крестьянских хозяйств и личных подсобных хозяйств в общем объеме продукции приходится 96%. В целях реализации госполитики по развитию кластеров предлагается создать отдельную структуру по выработке политики и взаимодействию участников кластерного развития — Совет кластерного развития при Минсельхозе КР.

Банки с госдолей участия по рекомендации Совета кластерного развития при Минсельхозе КР будут выделять заемные средства агрегаторам на залоговой и беззалоговой основе (по трем вариантам финансирования), при реализации схемы проектного управления. Банки с госучастием кредитуют фермеров и предпринимателей на залоговой и беззалоговой основе, по льготной процентной ставке, при рекомендации агрегатора/торгово-логистического центра как участника кластерного объединения, при наличии контракта.

Список литературы:

1. Чепурина М. Н., Киселевой Е. А. Курс экономической теории. Киров, 2009. 848 с.
2. Шокиров Р. С., Каримов Р. А. Необходимость государственного регулирования экономического поведения домашних хозяйств в современных условиях // Вестник евразийской науки. 2016. Т. 8. №2 (33). С. 89.
3. Краснова О. М. Домашние хозяйства в современной экономической системе: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Казань, 1999. 25 с.
4. Нугуманова Л. Ф. Институциональная трансформация домашних хозяйств в современной экономике: автореф. дисс. ... д-ра экон. наук. Казань, 2012. 46 с.
5. Шокиров Р. С., Каримов Р. А. Необходимость государственного регулирования экономического поведения домашних хозяйств в современных условиях // Вестник евразийской науки. 2016. Т. 8. №2 (33). С. 89.

References:

1. Chepurina, M. N., & Kiselevoi, E. A. (2009). Kurs ekonomicheskoi teorii. Kirov. (in Russian).
2. Shokirov, R. S., & Karimov, R. A. (2016). Neobkhodimost' gosudarstvennogo regulirovaniya ekonomicheskogo povedeniya domashnikh khozyaistv v sovremennykh usloviyakh. *Vestnik evraziiskoi nauki*, 8(2 (33)), 89. (in Russian).
3. Krasnova, O. M. (1999). Domashnie khozyaistva v sovremennoi ekonomicheskoi sisteme: avtoref. dis. ... kand. ekon. nauk. Kazan'. (in Russian).
4. Nugumanova, L. F. (2012). Institutsional'naya transformatsiya domashnikh khozyaistv v sovremennoi ekonomike: avtoref. dis. ... d-r ekon. nauk. Kazan'. (in Russian).
5. Shokirov, R. S., & Karimov, R. A. (2016). Neobkhodimost' gosudarstvennogo regulirovaniya ekonomicheskogo povedeniya domashnikh khozyaistv v sovremennykh usloviyakh. *Vestnik evraziiskoi nauki*, 8(2 (33)), 89. (in Russian).

*Работа поступила
в редакцию 04.07.2023 г.*

*Принята к публикации
14.07.2023 г.*

Ссылка для цитирования:

Даутов Я. У. Государственные механизмы стимулирования развития домохозяйств в Кыргызской Республике // Бюллетень науки и практики. 2023. Т. 9. №8. С. 147-153. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/93/15>

Cite as (APA):

Dautov, Ya. (2023). State Mechanisms to Stimulate Household Development in the Kyrgyz Republic. *Bulletin of Science and Practice*, 9(8), 147-153. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/93/15>