

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
ПИИЦ (Russia) = 3.939
ESJI (KZ) = 8.771
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2022 Issue: 05 Volume: 109

Published: 25.05.2022 <http://T-Science.org>

Issue

Article



G.Kh. Bakieva

Tashkent Financial Institute
candidate of the department «Finance» TFI
gulya_2904@bk.ru

N.V. Yuldasheva

Tashkent Financial Institute
PhD., Acting Associate Professor of the Department «Finance» TFI
nadirak@mail.ru

REFORMING THE PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Abstract: In the Republic of Uzbekistan, great importance is given to the public procurement system. Every year, changes are made to the legislation, which further simplifies the process of procurement procedures, and a mechanism is created that makes it possible to track the expenditure of budget funds. The subject of the study is one of the types of procurement procedures - an auction. The purpose of the study is to identify problems, as well as to propose ways to solve the identified shortcomings. Object of study: Department of the Treasury for the city of Tashkent, Mirabad district.

Key words: public procurement, types of procurement procedures; structure of the Treasury Department for the city of Tashkent, auction, unscrupulous suppliers.

Language: Russian

Citation: Bakieva, G. Kh., & Yuldasheva, N. V. (2022). Reforming the public procurement system of the Republic of Uzbekistan. *ISJ Theoretical & Applied Science*, 05 (109), 753-758.

Soi: <http://s-o-i.org/1.1/TAS-05-109-70> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2022.05.109.70>

Scopus ASCC: 2000.

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Аннотация: В Республике Узбекистан огромное значение уделяется системе государственных закупок. С каждым годом вносятся изменения в законодательство, что еще более упрощает процесс закупочных процедур, а также создается механизм, благодаря которому становится возможным отслеживание расходования бюджетных средств. Предметом исследования является один из видов закупочных процедур - аукцион. Цель исследования - выявить проблемы, а также предложить пути решения выявленных недостатков. Объект исследования: Управление Казначейства по городу Ташкент Мирабадского района.

Ключевые слова: государственные закупки, виды закупочных процедур; структура Управления Казначейства по городу Ташкент, аукцион, недобросовестные поставщики.

Введение

На сегодняшний день система государственных закупок занимает ведущее место и является одним из обсуждаемых вопросов в Республике Узбекистан. Этому свидетельствуют принятие множеств нормативных актов, которые позволяют упростить процесс закупочных

процедур, а также сделать их прозрачными. Данные меры позволяют учитывать все принципы государственных закупок, учитывая все нормативные требования к их проведению.

Необходимо отметить, что систему государственных закупок на территории Республики Узбекистан внедрили в недалёком

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 3.939
ESJI (KZ) = 8.771
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

2018 году. Хотелось бы подчеркнуть, что с того момента были достигнуты успехи, что положительно сказались как на бюджетной системе, так и на экономике в целом. Задачей правительства стало поэтапное внедрение данной системы государственных закупок. Первым законом о государственных закупках стал Закон РУЗ №472 от 09.04.2018 «О государственных закупках». Далее в силу вступали иные законодательные проекты, в которых описывались условия для заключаемых договоров между заказчиками и исполнителями посредством закупочных процедур.

Как показывает практика, договора заключённые посредством электронных закупочных процедур проходят регистрацию в Казначействе Республики Узбекистан. Поэтому изменения потерпела и структура Казначейства. В соответствии с приказом Министерства Финансов №157 от 22.10.2019 г «О реформировании системы Казначейства Республики Узбекистан при Министерстве Финансов и улучшение организационной структура Управления Казначейства по городу Ташкент изменилась следующим образом:

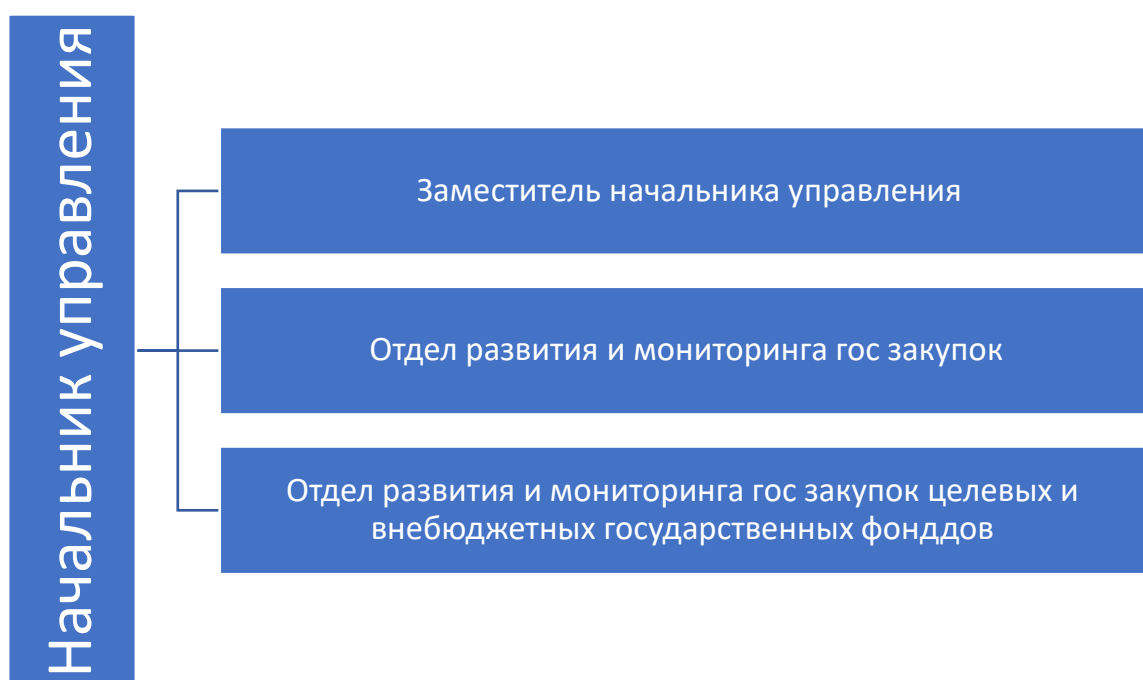


Рис.1 Структура Управления Казначейства по городу Ташкент Республики Узбекистан при Министерстве Финансов¹

Каким образом государственные закупки влияют на государство в целом?

Во-первых, необходимо отметить, что одной из реформ государства является система государственных закупок. В связи с этим президент Республики Узбекистан затронул систему государственных закупок во время своего выступления о планировании государственного бюджета Республики Узбекистан на 2022 год².

Во-вторых, из года в год роль государственных закупок возрастает, а также и контроль над совершёнными сделками между заказчиками и исполнителями. Если вспомнить принципы государственных закупок, то одним из них является принцип прозрачности. Именно

поэтому Президент РУз отметил, что с 2022 год все взаиморасчёты между заказчиками и исполнителями будут производиться посредством ЭСФ³.

В-третьих, необходимо отметить, что участвовать на платформе государственных закупок могут только отечественные производители, что способствует здоровой конкурентной борьбе между ними, а также улучшение качества предоставляемых услуг.

Какими же нормативными актами регулируется система государственных закупок?

Действующая система государственных закупок на территории Узбекистан регулируется

¹ Составлено автором на основании Приказа Министерства Финансов №157 от 22.10.2019 г

² <https://president.uz/ru/lists/view/4856>

³ <https://president.uz/ru/lists/view/4856>

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 3.939
ESJI (KZ) = 8.771
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

Законом ЗРУ № 684 от 22.04.2021 «О государственных закупках».

Необходимо отметить, что государственные закупки осуществляются через закупочные процедуры.

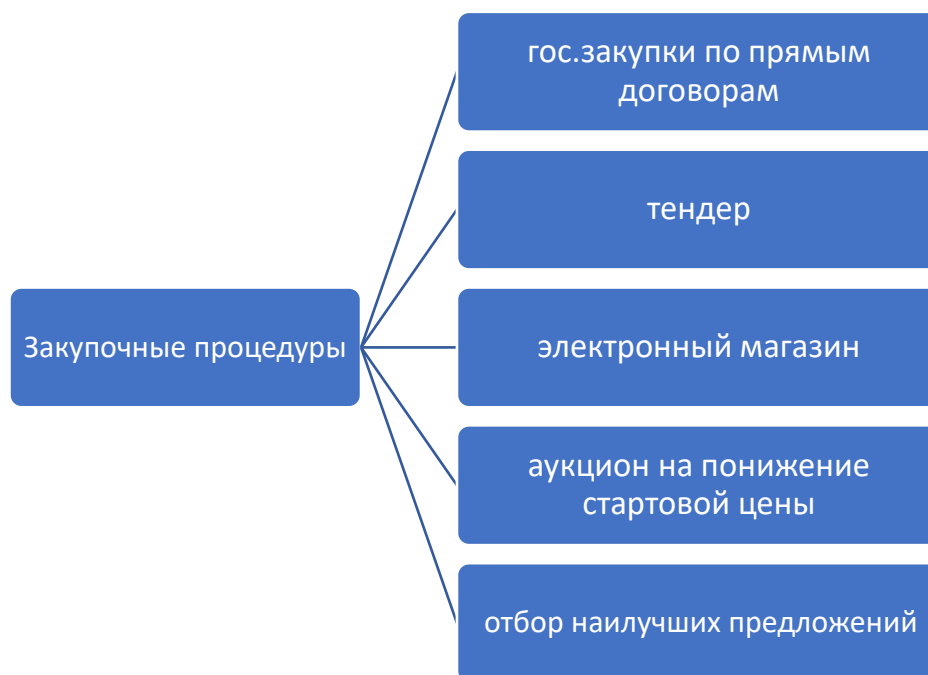


Рис.2 Виды закупочных процедур⁴

Помимо данного закона, на территории Республики Узбекистан действуют ряд других законодательств, регулирующих деятельность государственных закупок: Конституция Республики Узбекистан; Бюджетный Кодекс Республики Узбекистан; Постановление Президента Республики Узбекистан от 27.09.2018 №ПП-3953 « О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О государственных закупках»»; Приказ директора Национального агентства проектного управления при Президенте Республики Узбекистан зарег.21.06.208 №3015 « Об утверждении Положения о деятельности оператора специального информационного портала в отношении и проведения государственных закупок»; Постановление Президента Республики Узбекистан от 05.12.2019 №ПП-4544 « О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственных

закупок и широкому привлечению субъектов предпринимательства к процессу государственных закупок» и т.д.

Как видно из данной статьи система государственных законов модернизируется изо дня в день. Благодаря принятым законодательствам осуществляется чёткий контроль за проведением закупочных процедур соответствующими органами, что влечёт за собой принятие мер по отношению к нарушителям, либо недобросовестным подрядчикам.

В качестве объекта исследования в данной статье выбран один из конкурентных видов закупок - аукцион на понижение стартовой цены.

Как правило аукцион длится не более 5ти рабочих дней со дня его объявления о проведении.

В течении этого времени участники предлагают свои цены, и выигрывает тот, который у которого цена самая низкая.

⁴ Составлено автором

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
ISI (Dubai, UAE) = 1.582	ПИИЦ (Russia) = 3.939	PIF (India) = 1.940
GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 8.771	IBI (India) = 4.260
JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 7.184	OAJI (USA) = 0.350

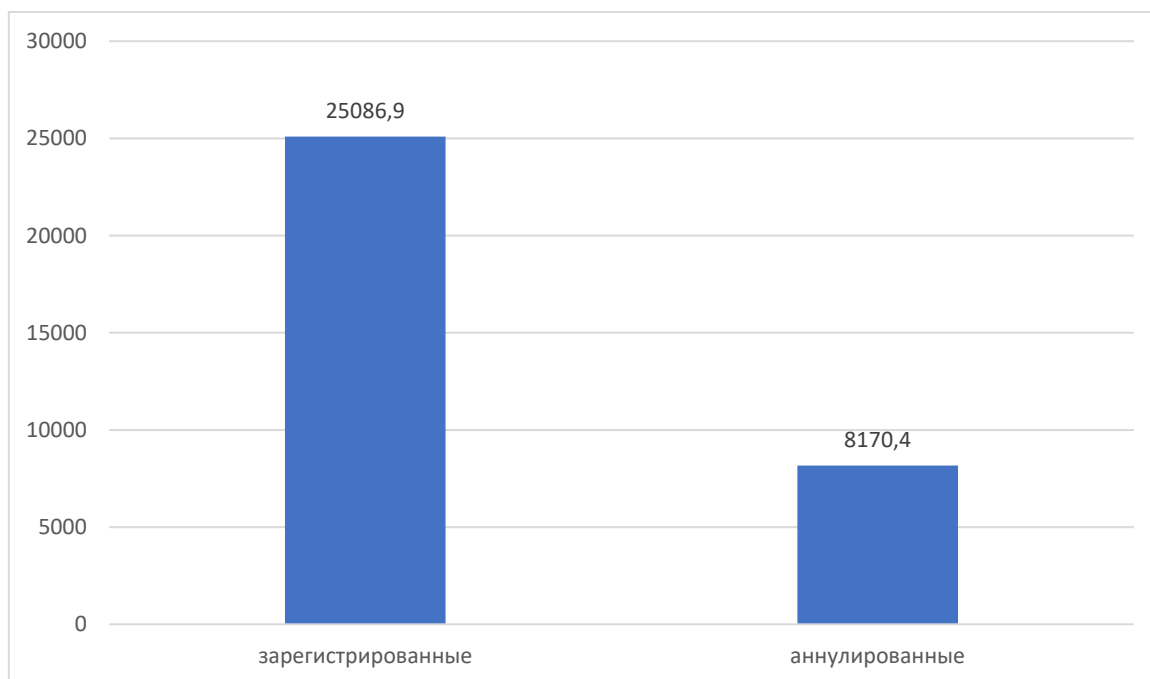


Рис 3. Данные договоров, заключённых посредством аукциона за 2021 год(на примере одного из районов города Ташкента) (млн.сум)⁵

Как мы видим из таблицы в 2021 году сумма зарегистрированных договоров значительно превышает сумму аннулированных. Аннулированию договоров могут способствовать следующие факторы:

- товар не соответствует заявленным требованиям;
- недобросовестные поставщики;
- сроки поставки не соблюдаются;
- нарушаются иные пункты заключённого договора.

Актуальные проблемы на сегодняшний день, с которыми сталкиваются участники при подаче объявления о проведении аукциона

Система государственных закупок, как и другие отрасли имеют как свои преимущества, так и недостатки. Данные проблемы невозможно предусмотреть, поэтому ведётся поэтапная работа для их устранения.

Аукцион- на понижение стартовой цены является одной из актуальных видов закупочных процедур. Ниже хотелось бы описать реальные проблемы, с которыми сталкиваются участники закупочных процедур.

В ходе исследования были выявлены следующие недостатки, имеющие место при проведении аукциона на понижение стартовой цены :

⁵ Составлено автором

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
ПИИЦ (Russia) = 3.939
ESJI (KZ) = 8.771
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350



Рис.4 Проблемы при проведении аукциона- на понижение стартовой цены⁶

Для того, чтобы наглядно представить сложившуюся ситуацию, хотелось бы описать каждый пункт выявленных недостатков.

Как правило, в аукционе могут осуществляться только покупка товаров, но не услуг. На сегодняшний день одной из задач нашего государства является экономия бюджетных средств.

В первую очередь важную роль играют первоначальные характеристики, которые выставляют участники закупочных процедур. Поэтому необходимо учитывать каждый критерий, для того чтобы получить необходимый товар. Но именно на первоначальном этапе возникает проблема: невозможно указывать марку необходимого товара. Именно по этой причине возникает и следующая проблема, которая заключается в ценовом диапазоне.

Например: Организация «А» подаёт объявление о начале проведения аукциона на приобретение кондиционера. Выбрав все параметры, невозможно указать марку. И начинается игра, которая длится 5 дней. В течении этих дней покупатель получает предложения от продавцов с ценой ниже заявленной. Но из за того, что отсутствует марка товара, нельзя установить ценовой диапазон. В отличии от игры в электронном магазине, в аукционе участники не могут видеть фото предлагаемого товара от

продавцов. После того как прошли 5 день со дня подачи аукциона, выигрывает тот, кто предложил наименьшую цену соответствующим заявленным характеристикам.

После того, как был объявлен победитель аукциона, бывают случаи, когда участники сталкиваются с недобросовестными поставщиками. Например: Организация «А» находится в Ташкенте, а победитель в Каракалпакстане. Согласно заявленным требованиям, товар должен быть доставлен в течении 24 часов. В данном случае уже идёт нарушение договорных обязательств. Помимо этого, часто бывают случаи, когда у поставщика нет в наличии товара. Учитывая, что регистрация договора, а также проведение оплаты происходят автоматически через систему Казначейства, «Организация А» не может самостоятельно аннулировать договор.

Есть 2 вида аннулирования договора:

- со штрафом- по решению Хозяйственного суда города Ташкента;
- без штрафа- расторжение идёт обоюдно без претензий.

Ввиду того, что отсутствует комиссия по исполнению договорных обязательств между покупателями и продавцами закупочных процедур, возникают ситуации не совсем благоприятные для первой стороны.

⁶ Составлено автором

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 3.939
ESJI (KZ) = 8.771
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

Пути решения выявленных проблем

Учитывая, что политика государства направлена на обеспечение бюджетных организаций необходимыми товарами для бесперебойной работы, важно рассматривать каждую проблему в отдельности. Ведь принимаемые меры по устранению недостатков, это один шаг в будущее.

Если рассматривать систему государственных закупок в целом, то большой и важной проблемой являются победители/поставщики закупочных процедур. Именно поэтому предлагаю создать такую систему, которая совмещала бы в себе отзывы покупателей о том или ином поставщике, а также давали им оценку. Такая система бы автоматически формировала чёрный список недобросовестных поставщиков и подрядчиков.

Также необходимо учитывать тот факт, что марка необходимого товара имеет большое значение. Ведь именно марка и определяют окончательную цену товара. Эта мера также позволила бы экономить бюджетные средства.

В данной статье мы видели сумму аннулированных договоров. Для того, чтобы снизить данный показатель необходимо изменить процесс закупочных процедур. Было актуальным открыть доступ покупателям для просмотра предлагаемого товара покупателями.

На сегодняшний день были приняты ряд законодательств, регистрация договоров которых невозможна по прямым закупкам. Это говорит ещё раз о том, что роль государственных закупок в нашем государстве возрастает и становится актуальной изо дня в день.

References:

1. (2014). *Konstitucija Respubliki Uzbekistan*. - Tashkent: Uzbekiston.
2. (2017). *Budzhetyj Kodeks Respubliki Uzbekistan*. - Tashkent: "Adolat".
3. (n.d.). *Zakon Respubliki Uzbekistan ot 22 aprelya 2021 goda № ZRU-684 «O gosudarstvennyh zakupkah»*.
4. (n.d.). *Postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 23 avgusta 2017 goda № PP-3237 «O merah po dal'nejshemu vnedreniu sovremennyh form i metodov osushhestvleniya gosudarstvennyh i korporativnyh zakupok tovarov (rabot, uslug)»*.
5. (n.d.). *Postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 27 iulja 2017 goda № PP-3150 «Ob organizacii dejatel'nosti Nacional'nogo agentstva proektnogo upravlenija pri Prezidente Respubliki Uzbekistan»*.
6. (n.d.). *Prikaz Nacional'nogo Agenstva proektnogo upravlenija pri Prezidente Respubliki Uzbekistan ot 15 maja 2018 goda №185 «Ob utverzhdenii polozhenija o porjadke organizacii i provedenii zakupochnyh procedur»*.
7. (n.d.). *Polozhenie o porjadke rassmotrenija zhalob v sfere gosudarstvennyh zakupok*, (Prikaz direktora Nacional'nogo agentstva proektnogo upravlenija pri Prezidente Respubliki Uzbekistan ot 1 maja 2018 goda №180).
8. Burhanov, U., & Atamuradov, T. (2012). *Gosudarstvennye zakupki: uchebnoe posobie*. - Tashkent: "Fan va texnologiya".
9. Trushanova, O.N., Bajkova, A.N., & Mamedova, N.A. (2016). *Upravlenie gosudarstvennymi i municipal'nymi zakupkami: uchebnik i praktikum dlja bakalavriata i magistratury*. (p.400). Moscow: JyRAJT.
10. (n.d.). *Nacional'naja baza dannyh zakonodatel'stva Respubliki Uzbekistan*. Retrieved from www.lex.uz
11. (n.d.). *Special'nyj informacionnyj portal po gosudarstvennym zakupkam*. Retrieved from www.xarid.uz
12. (n.d.). *Jelektronnaja sistema gosudarstvennyh zakupok*. Retrieved from <https://www.xt-xarid.uz>
13. (n.d.). *sajt Tovarno-syr'evoj birzhi Respubliki Uzbekistan*. Retrieved from <https://www.uzex.uz>