

Copyright © 2021 by Academic Publishing House *Researcher*

Published in the Russian Federation  
European Researcher. Series A  
Has been issued since 2010.  
E-ISSN 2224-0136  
2021. 12(3): 109-114

DOI: 10.13187/er.2021.3.109  
[www.erjournal.ru](http://www.erjournal.ru)



## On the Issue of Amendments to the Constitution of Russia

Valery Krasilnikov <sup>a, \*</sup>, Igor Pozdeev <sup>b</sup>

<sup>a</sup> Kalashnikov Izhevsk State Technical University, Russian Federation

<sup>b</sup> Udmurt Federal Research Center of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, Russian Federation

### Abstract

The article discusses some aspects of the constitutional development of modern Russia. In the early 90s, the economic, political and social situation in the country changed. To form the constitutional foundations of a new democratic state, it was necessary to determine the direction of movement. With the adoption of the new Constitution in December 1993, the next stage in the development of Russian constitutionalism began. However, more than 25 years have passed since the adoption of the Constitution, and Russian legislation objectively needs changes. The evolution of the development of society requires modification of even the basic law of the state, but these should be weighty and balanced changes. In the opinion of the authors, a longer process is needed to discuss and prepare such important constitutional amendments. In order to resolve issues about the functioning of state structures, it would be possible to simply amend federal legislation. For the rest of the President's initiatives, it was necessary to give time for discussion and testing in a number of regions in the form of pilot projects. As a last resort, it was possible to amend certain articles of the Constitution itself without holding a popular vote, which fully complies with the regulations for the adoption of the federal constitutional law.

**Keywords:** amendments to the Constitution of the Russian Federation, the message to the Federal Assembly, the all-Russian vote, the powers of the President of the Russian Federation, the powers of state bodies, the principles of a unified system of power.

### 1. Введение

После распада Советского Союза и образования суверенной России, Конституция РСФСР 1978 года перестала соответствовать своему предназначению. В стране изменилась экономическая, политическая и социальная обстановка. Для формирования конституционных основ нового демократического государства необходимо было определить направление движения. В первую очередь по форме правления: парламентская или президентская республика? До 1993 года высший законодательный орган, согласно нормам конституции, имел достаточно большие полномочия даже по сравнению с западными парламентскими республиками: он провозглашался высшим органом власти, которому было подотчетно и правительство, и судебные органы. В период с 1990 г. по 1992 г. в действующую Конституцию того периода было внесено свыше 300 поправок, которые так и не смогли урегулировать крайне нестабильную политическую обстановку. Законодательные

\* Corresponding author

E-mail addresses: [valeriy.kras@mail.ru](mailto:valeriy.kras@mail.ru) (V.G. Krasil'nikov), [pozdeev79@gmail.com](mailto:pozdeev79@gmail.com) (I.L. Pozdeev)

нормы советского государства уже не работали, и назрела необходимость в принятии новой конституции. Законодательная и исполнительная власть во главе с Президентом не смогли прийти к единому мнению и разрешить политический кризис мирным путем. Противостояние закончилось расстрелом парламента.

С принятием в декабре 1993 года новой Конституции начался следующий этап развития конституционализма России. До сих пор ряд общественных деятелей и политиков оспаривают законность проведения референдума и результатов голосования за принятие действующей Конституции России (Кудряшов, Санькова, 2019: 1). При этом в период с 1996 по 2014 года она претерпела ряд изменений в связи с образованием новых субъектов Российской Федерации, объединением Верховного Суда России и Высшего Арбитражного Суда РФ и т.д. В Послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года Президент РФ указал на то, что со времени принятия Конституции прошло уже более 25 лет, и текущие российские реалии сегодня изменились. Конституция 1993 года принималась в кризисный период российской истории, который существенно отличается от текущей конъюнктуры.

В своем выступлении Президент высказал мнение по поводу реформирования ряда положений Конституции. Прежде всего, он предложил рассмотреть вопрос о верховенстве Конституции России на территории страны над международным правом. Во-вторых, ужесточить требования к кандидатам, претендующим на президентский пост. В-третьих, представители власти должны иметь только российское гражданство. В-четвертых, изменить статус и полномочия Госсовета России, а также предоставить дополнительные полномочия парламенту. Кроме того, было предложено законодательно закрепить социальные гарантии граждан и рассмотреть принципы единой системы власти. В частности, касающиеся и деятельности главы государства. Следует отметить, дискурс по поводу необходимости внесения изменений в указанные положения Конституции продолжался в обществе уже на протяжении долгого времени.

## **2. Материалы и методы**

В качестве материалов исследования выступили основные идеи поправок в Конституцию Российской Федерации, изложенные в Послании Президента РФ Федеральному Собранию 15 января 2020 года, ряд нормативно-правовых актов: Конституция Российской Федерации, Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» и др. Использование методов формально-юридического анализа и государственного и правового моделирования позволило описать, систематизировать государственно-правовые феномены, проанализировать компетенции органов государства, выявить особенности их юридического оформления (Кудряшов, Санькова, 2019).

## **3. Обсуждение**

Для изучения и анализа предложений Президента РФ была создана группа из 75 специалистов. 20 января 2020 года в Государственную Думу официально поступил проект закона № 885214-7 "О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти»).

23 января – в первом чтении Госдумой был принят законопроект о поправках к Конституции. 10 марта – законопроект благополучно принят во втором чтении и был рекомендован к третьему чтению. 11 марта – принятый закон направлен в Совет Федерации. Затем рассмотренный в Совете Федерации закон был отправлен в Конституционном Суде России. После принятия закона Парламентом России, 14 марта 2020 года его подписал Президент РФ.

Вступление в силу данных изменений предполагалось после проведения общероссийского голосования, которое завершилось 1 июля 2020 года. Как помним, граждане страны большинством голосов поддержали предложенные поправки в основной закон государства.

Подобный механизм изменения Конституции был одобрен и некоторыми учеными. В частности, С.А. Авакьян задолго до этого отмечал, что наиболее важные конституционные

реформы следует проводить посредством всенародного референдума (Авакьян, 2016: 45). Необходимо отметить, что «общероссийское голосование» отличается от референдума или «всенародного голосования», о котором говорится в первой главе Конституции (ст. 2). Поправки будут считаться одобренными и смогут вступить в силу при большинстве голосов «за» – от тех, кто пришел голосовать. Кстати, и Конституционный Суд РФ одобрил такую процедуру голосования» (Морщакова, 2016).

В результате голосования был принят ряд важных решений. Например, рассмотрен вопрос оплаты труда и пенсионного обеспечения. Также закреплен новый порядок назначения членов Правительства РФ, руководителей правоохранительных органов. Расширились полномочия Парламента, Государственного Совета и Конституционного Суда России. Уточнили положение органов местного самоуправления. Введены дополнительные требования к лицам, занимающим высшие государственные посты.

#### 4. Результаты

Конечно, весь объем принятых поправок в одной статье детально рассмотреть будет достаточно сложно. Поэтому остановимся на предложениях, связанных с полномочиями Президента. Прежде всего, в ходе обсуждения было принято решение о возможности участия действующего Президента в предстоящих выборах без учета его прошлых сроков, замещения данной должности.

Проанализируем наиболее значимые изменения и дополнения в главе 4 Конституции Российской Федерации согласно закону РФ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». В ч. 2 ст. 80 внесено дополнение, что Президент Российской Федерации поддерживает гражданский мир и согласие в стране. В ст. 81 Определены требования для лиц, баллотирующихся на пост президента. Лицо, участвующее в выборах в качестве претендента на должность Президента России должно иметь только российское гражданство. Более того, граждане РФ также не смогут стать главой государства, если когда-либо ранее имели иностранное гражданство или вид на жительство. Также для кандидатов увеличивается минимальный срок постоянного проживания на территории России до 25 лет. Президенту России запрещается открывать и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации (Закон РФ, 2020). Важное дополнение внесено в ч.3.1 ст. 81: «положение ч. 3 ст. 81 Конституции Российской Федерации, ограничивающее число сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации, применяется к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента Российской Федерации, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции Российской Федерации, вносящей соответствующее ограничение, и не исключает для него возможность занимать должность Президента Российской Федерации в течение сроков, допустимых указанным положением» (Конституция...). Это означает, что нынешний Президент либо лицо, занимавшее данную должность, может вновь дважды баллотироваться на данный пост, без учета его предыдущих сроков. На лиц, впервые участвующих в выборах на замещение должности президента поправка об ограничении сроков будет действовать в полной мере.

В статье 83 были внесены изменения в пунктах а, б, в, д, е, ж и добавлены новые пункты б.1, в.1, д.1, е.1, ж и т.д. Например, в пункт в.1 были внесены дополнения, что Президент России «принимает отставку Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент России». Данные изменения связаны с перераспределением властных полномочий Президента РФ, Правительства РФ, Совета Федерации и других высших государственных органов (Закон РФ, 2020).

В настоящий момент Конституция России предоставляет Президенту РФ осуществлять общее руководство Правительством Российской Федерации. Следует обратить внимание и на его полномочия, связанные с формированием Государственного Совета и Совета Безопасности России. В ст. 92 добавлено, что кроме действующего Президента России неприкосновенностью обладает и лицо прекратившее исполнение своих полномочий

на данном посту. Кроме того, определена процедура лишения неприкосновенности лица, ранее занимавшего пост Президента РФ ([Конституция...](#)).

## 5. Заключение

Таким образом, перераспределение полномочий не повлияло на возможности Президента. Президент России продолжает оставаться ключевой фигурой в системе высших государственных органов. Кроме того, внесение поправок в ст. 81, 83, 92 Конституции России даже упрочило его позиции в сравнении с прежним положением. Проводя исторические аналогии, можно отметить, что конституционные реформы обычно проводят при смене общественного строя или политического режима. В нашем случае этого не предполагалось. Исключением можно считать, принятие новой в 1999 году конституции Швейцарии, которая не изменила сущности основных положений действующей ([Страшун, 2001: 534](#)). Вне всякого сомнения, эволюция развития общества требует модификации даже основного закона государства, но это должны быть весомые и взвешенные изменения, без которых нельзя обойтись. В частности, Овсепян Ж.И. утверждает, что конституция «в связи с процессами внутригосударственного развития и глобализации подвергается корректировкам» ([Овсепян, 2014: 79](#)). Однако необходим более длительный процесс для обсуждения и подготовки таких важных конституционных поправок. Даже внесение изменений в отраслевое законодательство потребовало большего времени для работы над законопроектами.

Можно согласиться и с мнением профессора В.С. Белых, который обращает внимание на то, что «...указанные поправки – предмет особого изучения и комментирования. Но в любом случае они (поправки) были внесены быстро, хотя о том, что Основной закон нуждается в корректировке, в обществе обсуждалось давно. Большинство поправок в Конституцию касаются вопросов организации публичной власти» ([Белых, 2020: 9](#)). Думается, для решения вопросов о функционировании государственных структур можно было бы просто внести изменения в федеральное законодательство. По остальным инициативам Президента необходимо было дать время для обсуждения и апробирования в ряде регионов в виде пилотных проектов. В самом крайнем случае можно было внести поправки в отдельные статьи самой Конституции без проведения всенародного голосования, что полностью соответствует регламенту принятия федерального конституционного закона.

Научные исследования в области конституционного права, в конечном итоге, должны объяснить необходимость и значимость принятия поправок или наоборот выявить их несостоятельность и несвоевременность на данном историческом этапе развития нашего государства. Думается, со временем будут получены объективные ответы на все вопросы.

## Литература

[Авакьян, 2016](#) – *Авакьян С.А.* Конституционное реформирование посредством подконституционных актов: проблемы и решения // *Вестник Московского университета*. Сер. 11. Право. 2011. № 2. С. 34-45.

[Белых, 2020](#) – *Белых В.С.* Мысли и размышления о Конституционной реформе: социально-экономический аспект // *Бизнес, менеджмент и право*. № 1(45). 2020. С. 9-15.

[Закон РФ, 2020](#) – Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_346019/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/)

[Конституция...](#) – Конституция Российской Федерации с поправками 2020 года. М.: АЙРИС-пресс, 2020. 96 с.

[Кудряшов, Санькова, 2019](#) – *Кудряшов К.В., Санькова А.А.* Конституционно-правовые проблемы и последствия отмены действующей Конституции РФ // *Научно-методический электронный журнал «Концепт»*. 2019. № 10 (октябрь). С. 109–118. [Электронный ресурс]. URL: <http://e-koncept.ru/2019/193059.htm>

[Морщакова, 2016](#) – *Морщакова Т.Г.* Комментарий к заключению Конституционного Суда Российской Федерации от 16 марта 2020 года. [Электронный ресурс]. URL: <https://academia.ilpp.ru/kommentariy-k-zacklyucheniyu-konstitutsionnogo-suda-rossiyskoy-federatsii/>

**Овсепян, 2014** – Овсепян Ж.И. Изменения в Конституции РФ: некоторые тенденции // *Российское право: образование, практика, наука*. 2014. № 2. С. 79-83. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/izmeneniya-v-konstitutsiyu-rf-nekotorye-tendentsii/viewer>

**Страшун, 2001** – Страшун Б.А. Вводная статья к Союзной конституции Швейцарской Конфедерации // Конституции государств Европы: в 3 т. Т. 3. Под общ. ред. Л.А. Окунькова. М.: Норма, 2001. С. 534.

## References

**Avak'yan, 2016** – Avak'yan, S.A. (2016). Konstitucionnoe reformirovanie posredstvom podkonstitucionnyh aktov: problemy i resheniya [Constitutional reform through subconstitutional acts: problems and solutions]. *Vestnik Moskovskogo universiteta*. Ser. 11. Pravo. 2: 34-45. [in Russian]

**Belyh, 2020** – Belyh, V.S. (2020). Mysli i razmyshleniya o Konstitucionnoj reforme: social'no-ekonomicheskij aspekt [Thoughts and reflections on the constitutional reform: socio-economic aspect]. *Biznes, menedzhment i pravo*. 1(45): 9-15. [in Russian]

**Konstituciya..** – Konstituciya Rossijskoj Federacii s popravkami 2020 goda [The Constitution of the Russian Federation as amended in 2020]. М.: AJRIS-press, 2020. 96 p. [in Russian]

**Kudryashov, San'kova, 2019** – Kudryashov, K.V., San'kova, A.A. (2019). Konstitucionno-pravovye problemy i posledstviya otmeny dejstvuyushchej Konstitucii RF [Constitutional and legal problems and consequences of the abolition of the current Constitution of the Russian Federation]. *Nauchno-metodicheskij elektronnyj zhurnal «Koncept»*. 10: 109-118. [Electronic resource]. URL: <http://e-koncept.ru/2019/193059.htm> [in Russian]

**Morshchakova, 2016** – Morshchakova, T.G. (2016). Kommentarij k zaklyucheniyu Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 16 marta 2020 goda [Commentary on the opinion of the Constitutional Court of the Russian Federation dated March 16, 2020]. [Electronic resource]. URL: <https://academia.ilpp.ru/kommentarij-k-zaklyucheniyu-konstitucionnogo-suda-rossiyskoj-federatsii/> [in Russian]

**Ovsepyan, 2014** – Ovsepyan, Zh.I. (2014). Izmeneniya v Konstitucii RF: nekotorye tendencii [Changes in the Constitution of the Russian Federation: some trends]. *Rossijskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka*. 2: 79-83. [Electronic resource]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/izmeneniya-v-konstitutsiyu-rf-nekotorye-tendentsii/viewer> [in Russian]

**Strashun, 2001** – Strashun, B.A. (2001). Vvodnaya stat'ya k Soyuznoj konstitucii SHvejcarskoj Konfederacii [An introductory article to the Union Constitution of the Swiss Confederation]. Конституции государств Европы: в 3 т. Т. 3. Под общ. ред. Л.А. Окунькова. М.: Норма. P. 534. [in Russian]

**Zakon RF, 2020** – Закон RF о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-FKZ "O sovershenstvovanii regulirovaniya ot del'nyh voprosov organizacii i funkcionirovaniya publichnoj vlasti" [Law of the Russian Federation on the amendment to the Constitution of the Russian Federation of March 14, 2020 N 1-FKZ "On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public authorities"]. [Electronic resource]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_346019/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/) [in Russian]

## К вопросу о поправках в Конституцию России

Валерий Геннадьевич Красильников <sup>a, \*</sup>, Игорь Леонидович Поздеев <sup>b</sup>

<sup>a</sup> Ижевский государственный технический университет имени М. Т. Калашникова, Российская Федерация

<sup>b</sup> Удмуртский федеральный исследовательский центр Уральского отделения Российской академии наук, Российская Федерация

\* Корреспондирующий автор

Адреса электронной почты: [valeriy.kras@mail.ru](mailto:valeriy.kras@mail.ru) (В.Г. Красильников), [pozdeev79@gmail.com](mailto:pozdeev79@gmail.com) (И.Л. Поздеев)

**Аннотация.** В статье рассматриваются некоторые аспекты конституционного развития современной России. В начале 90-х годов в стране изменилась экономическая, политическая и социальная обстановка. Для формирования конституционных основ нового демократического государства необходимо было определить направление движения. С принятием в декабре 1993 года новой Конституции начался следующий этап развития конституционализма России. Однако с момента принятия Конституции прошло уже более 25 лет, и российское законодательство объективно нуждается в переменах. Эволюция развития общества требует модификации даже основного закона государства, но это должны быть весомые и взвешенные изменения. На взгляд авторов, необходим более длительный процесс для обсуждения и подготовки таких важных конституционных поправок. Для решения вопросов о функционировании государственных структур можно было бы просто внести изменения в федеральное законодательство. По остальным инициативам Президента необходимо было дать время для обсуждения и апробирования в ряде регионов в виде пилотных проектов. В крайнем случае, можно было внести поправки в отдельные статьи самой Конституции без проведения всенародного голосования, что полностью соответствует регламенту принятия федерального конституционного закона.

**Ключевые слова:** поправки в Конституцию РФ, послание Федеральному Собранию, общероссийское голосование, Президент РФ, полномочия государственных органов, принципы единой системы власти.