

Impact Factor:

ISRA (India) = 4.971
ISI (Dubai, UAE) = 0.829
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
ПИИИ (Russia) = 0.126
ESJI (KZ) = 8.716
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2020 Issue: 01 Volume: 81

Published: 30.01.2020 <http://T-Science.org>

QR – Issue



QR – Article



Aibek Nasyrovich Adilov
Police Academy in Bishkek
Head of faculty #4
doctor of juridical sciences, professor

Gulayim Kermakun kyzy
Police Academy in Bishkek
Adjunct

Nurgul Karasartova
Police Academy in Bishkek
Adjunct

OMISSIONS IN PERSONNEL WORK AS A FACTOR OF CORRUPTION MANIFESTATIONS IN THE INTERNAL AFFAIRS DEPARTMENTS

Abstract: The article discusses the causes and conditions of corruption in the internal Affairs bodies, their prevention and preventive measures through personnel work carried out by the Ministry of internal Affairs.

Key words: corruption; the internal affairs departments; causes and conditions of corruption; prevention of corruption crimes; personnel work; law enforcement service in the police Department.

Language: Russian

Citation: Adilov, A. N., Kermakun, G., & Karasartova, N. (2020). Omissions in personnel work as a factor of corruption manifestations in the internal affairs departments. *ISJ Theoretical & Applied Science*, 01 (81), 645-648.

Soi: <http://s-o-i.org/1.1/TAS-01-81-110> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2020.01.81.110>

Scopus ASCC: 2308.

УПУЩЕНИЯ В КАДРОВОЙ РАБОТЕ КАК ФАКТОР КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ В ОВД

Аннотация: В статье рассматриваются причины и условия коррупционных проявлений в органах внутренних дел, их предупреждение и меры профилактического воздействия через кадровую работу, проводимую МВД.

Ключевые слова: коррупция; ОВД; причины и условия коррупционных проявлений; предупреждение коррупционных преступлений; кадровая работа; прохождение правоохранительной службы в ОВД.

Введение

Расцвет коррупции обуславливается политическим и экономическим, социальным кризисом. Решительные перемены в общественной жизни ведут к росту числа общественно опасных преступлений, посягающих на интересы и авторитет государственной службы, которые заключаются в незаконном использовании лиц, уполномоченных на исполнение государственной функции для получения какого-либо преимущества [1, с. 22].

Актуальность темы.

Коррупция как общественное явление сопровождает человечество на протяжении всей истории его существования. На сегодняшний день объем распространения коррупции в государстве, в том числе и в самом правоохранительном органе, вызывает беспокойства и тема коррупции становится особенно актуальной.

Центральное звено в системе правоохранительных органов, ведущих борьбу с преступностью, занимают органы внутренних дел, в настоящее время испытывающие на себе всю

Impact Factor:

ISRA (India) = 4.971
ISI (Dubai, UAE) = 0.829
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 0.126
ESJI (KZ) = 8.716
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

полноту, происходящего в стране кризисного процесса. Необходимо подчеркнуть, что, к сожалению, в последнее время нарушения законности, в том числе и коррупция, получили свое широкое распространение в системе органов внутренних дел. Противоправное деяние, совершаемое сотрудником органов внутренних дел, вызывает обостренную реакцию окружающего и независимо от степени ее общественной опасности относится к системе нетерпимого и порицаемого, особенно, когда речь идет о преступлении, сопряженной с исполнением служебного долга [13].

Преступление, которое совершает сотрудник органов внутренних дел в своей служебной деятельности, довольно распространена и представляет повышенную общественную опасность, поскольку не только нарушает нормальную работу правоохранительного органа, подрывает авторитет государственной власти, и в то же время существенно нарушает права, свободы и законные интересы граждан данного государства [12]. Преступники, наделенные знаниями законов, в том числе уголовного, обладают властным полномочием и имеют в силу этого возможность применения различные средства принуждения к гражданам, особенно опасны.

Примечательно, что данная проблема в нашей стране находится в центре особого внимания, так в городе Ош 8 июля 2019 года в конференц-зале гостиницы «Ош-Нуру», прошла конференция на тему: «Предупреждение коррупционных проявлений в системе МВД Кыргызской Республики». Данный круглый стол проходил по инициативе руководства МВД Кыргызской Республики организованное УВД г. Ош и Ошской области при финансировании фонда "За международную толерантность" и "Сейферуорлд". Основная цель данного мероприятия: реализация совместных действий по профилактике коррупции в органах внутренних дел КР.

В данной конференции приняли участие представители органов внутренних дел Ошской области и города Ош, международные организации, общественные объединения, главный специалист отдела правопорядка, безопасности и чрезвычайных ситуаций аппарата полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в Ошской области Качыбеков Ы.З., уполномоченный представитель Омбудсмена КР по городу Ош и Ошской области Касымов Ш.К., представители общественного совета МВД Кыргызской Республики Алыбаев Т.Д. и Мамбеткулов А.Ш.

Модераторами выступили советник министра внутренних дел Кыргызской Республики по вопросам противодействия

коррупции подполковник милиции Жангабылов Н. К. и начальник отдела УПОМС МВД КР полковник милиции Дубанаев Б. С.

На данном круглом столе представители всех сторон остановились на проводимой работе по вопросам профилактики и недопущения проявлений признаков системной коррупции в основных сферах жизни.

Также они остановились на проблемных вопросах возникновения коррупции, на местах и меры по их предотвращению. Представители международных организаций ознакомили присутствующих со своими исследованиями о признаках проявления коррупции и своих опытах и поделились методами борьбы с ними.

Следует отметить, что наибольшая степень опасности коррупция может достичь тогда, когда захватывается орган государственной власти, в том числе правоохранительный орган [11]. Общественную опасность преступлений, совершаемых сотрудником органов внутренних дел необходимо определять совершением должностными лицами, на которые в первую очередь наделена обязанность соблюдения законности. Преступление, совершаемое сотрудником органов внутренних дел, подрывает систему существования правоохранительного органа, снижает их авторитет и формирует негативное отношение населения к ним, способствует развитию правового нигилизма в государстве.

Вместе с тем, важно подчеркнуть, что коррупция в органах внутренних дел составляет одну из проявлений коррупции в обществе. Различные социальные факторы и условия порождают данное явление. Следовательно, следует воздействовать на факторы и условия порождающие коррупцию для достижения успеха в борьбе с коррупцией [10]. К сожалению, она является долговременной задачей, и одновременно ее осуществление невозможно. В результате, деятельность ОВД по борьбе с преступностью, защите интересов граждан и эффективному обеспечению правопорядка становится сомнительным.

Обусловленность причин в иных органах государственной власти присуще и коррупции в системе МВД. К ним можно отнести [9]:

- отсутствие тщательного отбора кадров,
- поверхностная проверка деловых и моральных качеств кандидатов на службу в органы внутренних дел;
- низкий уровень служебной дисциплины;
- отсутствие какой-либо организации предупреждения и пресечения коррупции.

Методология исследования.

В разные годы проблемы противодействия коррупции изучались разными учеными. Важное

Impact Factor:

ISRA (India) = 4.971
ISI (Dubai, UAE) = 0.829
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 0.126
ESJI (KZ) = 8.716
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

место среди них занимают труды А.И. Алексеева, Б.В. Волженкина, Л.Д. Гаухмана, В.И. Гладких, А.И. Долгова, В.Н. Кудрявцева, А.В. Куракина, В.В. Лунева, С.В. Максимова, Ю.А. Латова, А. Э. Бинецкого, Ю.Г. Наумова, Л.А. Букалерева, М.В. Королева, С. Роуз-Аккерман и др. Изучению проблемы преступлений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел, в том числе и связанных с коррупцией, был посвящен ряд научных исследований отечественных ученых: А. Н. Адилова, А. К. Козубаева, К. М. Абдиева [1], Н. Н. Сулаймановой, Л. Ч. Сыдыковой, К. М. Осмоналиева.

Вместе с тем, издание научных трудов отмеченных авторов, имеющих значительный научный интерес и внесших большой вклад в науку, привели к существенным изменениям в законодательстве и практике борьбы с данным видом негативного явления в органах внутренних дел, которые до сих пор не изучены достаточно.

Представляется особенно интересным рассмотрение криминологической характеристики коррупционного проявления в ОВД и требует изучения его современное состояние, тенденция развития, личность сотрудника ОВД, совершивших коррупционные преступления, факторы, детерминирующие распространение коррупции в ОВД, деятельность государства и органов, имеющего нормативно выделенную функцию по противодействию коррупции в ОВД [5]. Следовательно исследование современной тенденции развития коррупционных проявлений в системе ОВД важно для выработки эффективных механизмов противодействия коррупции в ее системе.

В целях разработки системного подхода к изучению явлений в их взаимодействии и взаимообусловленности необходимо изучение ее проблем и требует проведения комплексного исследования, в том числе [6]:

- ретроспективный анализ появления коррупции в правоохранительных органах;
- рассмотрение законодательства об ответственности за коррупционные преступления;
- изучение современного положения международного и отечественного законодательства;
- выявление криминологических особенностей коррупционных проявлений, совершаемых сотрудником органов внутренних дел. Особенности личности сотрудника органов внутренних дел, вовлеченного в коррупционную деятельность, требует своего исследования, поскольку впервые рассмотрены глубинные мотивы коррупционного поведения, рассмотрены детерминирующие факторы коррупции в органах внутренних дел.

К сожалению вопросы проблемы коррупции – это проблемы, которые не могут быть решены в

короткое время [7]. Поскольку их решение в каждом государстве, работа в данном векторе требует огромное количество времени для формирования законодательства по противодействию коррупции, создания необходимых структур, призванных с ней бороться, развития гражданского общества и т.д.

Выводы: Деятельность сотрудников полиции нередко вызывает серьезные претензии общества, она открыто демонстрирует отношение государства к нему. Исходя из проведенного нами исследования, можно предположить следующие, насколько будет коррумпирована система правоохранительных органов, в том числе ОВД, настолько коррумпировано само государство, по сути работа ОВД является ярким индикатором происходящих в стране социально-экономических, демократических преобразований, поэтому руководство страны в первую очередь уделяет внимание судебно-правовой и правоохранительной реформам в стране.

В соответствии с этим сотруднику необходимо не только повышать свой профессиональный уровень, но и формировать морально-психологическую устойчивость, психологическую готовность, правовую культуру, совершенствовать нравственный облик. Поэтому эффективность деятельности правоохранительных органов определяется, в первую очередь, состоянием их кадрового потенциала.

Кадровая политика в МВД КР обусловлена целями и задачами в соответствии с принятыми в государстве решениями и базируется на осуществлении следующих основных принципов [2]:

- реализации кадровой политики во всех звеньях организационно-штатной структуры ОВД;
- внедрении прогрессивных научных технологий и использования человеческих ресурсов, совершенствовании форм и методов в сфере работы с кадрами;
- профессионализация специалистов по работе с личным составом ОВД;
- гуманизм, базирующийся на сочетании методов социальной и профессиональной гармонизации методов морального и материального стимулирования деятельности.

Приоритетными задачами в области работы с кадрами являются [8]:

- обеспечение качества кадрового состава за счет комплектования ОВД высококвалифицированными специалистами, преимущественно выпускниками учебных заведений МВД;

Impact Factor:

ISRA (India) = 4.971
ISI (Dubai, UAE) = 0.829
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 0.126
ESJI (KZ) = 8.716
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

- обновление кадрового состава и расстановки личного состава на должностях с учетом профессиональной квалификации, личностных качеств и способностей;
- снижение текучести кадров ОВД, закрепление молодых выпускников на службе за опытными наставниками и специалистами;
- создание эффективной системы кадрового планирования, сопряженной с организационно-штатным построением ОВД;

- формирование системы профессиональной ориентации и отбора на службу в ОВД [3];
- разработка и внедрение информационных систем управления кадровыми процессами;
- формирование и подготовка кадровых резервов всех уровней системы МВД;
- разработка и внедрение системы оценки кадрового потенциала ОВД, позволяющей обеспечить полное и всестороннее изучение и анализ кадровых характеристик, служебных возможностей и способностей сотрудников.

References:

1. Abdiev, K. M. (1995). Ponyatie korruptsii i sistema ugovovno-pravovyih sredstv borbyi s neyu: po materialam Kyrgyzskoy Respubliki: Avtoref. dissert. na soiskanie uchenoy stepeni kandidata yurid. nauk. Nauch. ruk. V. P. Revin; Akademiya MVD Rossii. - Moscow.
2. (2012). Zakon KR "O protivodeystvii korruptsii" ot 8 avgusta 2012 goda # 153.
3. (2017). Zakon KR «O deklarirovaniy dohodov, rashodov, obyazatelstv i imuschestva lits, zameschayuschih ili zanimayuschih gosudarstvennyye i munitsipalnyye dolzhnosti» ot 2 avgusta 2017 goda # 164.
4. (2015). Zakon KR "O gosudarstvennykh zakupkakh" ot 3 aprelya 2015 goda # 72.
5. (2012). Ukaz Prezidenta KR ot 2 fevralya 2012 g. # 26 «O gosudarstvennoy strategii antikorrupcionnoy politiki Kyrgyzskoy Respubliki i merah po protivodeystviyu korruptsii».
6. (2013). Ukaz Prezidenta KR ot 12 noyabrya 2013 g. # 215 «O merah po ustraneniyu prichin politicheskoy i sistemnoy korruptsii v organakh vlasti».
7. (2015). Postanovlenie pravitelstva Kyrgyzskoy Respubliki «Ob utverzhdenii plana meropriyatiy gosudarstvennykh organov Kyrgyzskoy Respubliki po vyipolneniyu gosudarstvennoy strategii antikorrupcionnoy politiki Kyrgyzskoy Respubliki na 2015-2017 godyi» ot 30 marta 2015 goda # 170.
8. (2015). Postanovlenie pravitelstva Kyrgyzskoy Respubliki «Ob utverzhdenii tipovogo polozheniya ob upolnomochennom po voprosam preduprezhdeniya korruptsii v gosudarstvennykh organakh i organakh mestnogo samoupravleniya Kyrgyzskoy Respubliki» ot 16 sentyabrya 2015 goda # 642.
9. (2014). Metodologiya antikorrupcionnogo monitoringa i otsenki, utverzhdena rasporyazheniem pravitelstva KR ot 12 fevralya 2014 g., # 44-r.
10. (2014). Metodika razrabotki i realizatsii vedomstvennoy programmy i plana meropriyatiy po protivodeystviyu korruptsii, utverzhdena rasporyazheniem pravitelstva KR ot 12 fevralya 2014 g., # 44-r.
11. (2015). Tipovoe polozhenie ob upolnomochennom po voprosam preduprezhdeniya korruptsii v gosudarstvennykh organakh i organakh mestnogo samoupravleniya Kyrgyzskoy Respubliki, utverzhdeno postanovleniem pravitelstva KR ot 16 sentyabrya 2015 g., # 642.
12. (2019). Zakon KR «O prohozhdenii sluzhby v pravoohranitelnykh organakh Kyrgyzskoy Respubliki» ot 25 iyulya 2019 g., # 102.
13. Kubyishko, V. L. (2012). Osnovnyye napravleniya kadrovoy raboty v organakh vnutrennih del. *Psihopedagogika v pravoohranitelnykh organakh*, # 1. (48), M..