

## Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117  
ISI (Dubai, UAE) = 0.829  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
PIIHQ (Russia) = 0.156  
ESJI (KZ) = 8.716  
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

### International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2019 Issue: 07 Volume: 75

Published: 29.07.2019 <http://T-Science.org>

QR – Issue



QR – Article



Alina A. Karahanova

Kyrgyz National University name of Zhusup Balasagyn  
3rd year graduate student of the Department of civil law

## CONCEPT OF TERMS "FOREIGN CITIZEN", "STATELESS PERSON", "FOREIGNER"

**Abstract:** The article reveals the concept of the terms "foreign citizen", "stateless person", "foreigner". A comparative analysis of the definitions set forth in the national legislation of the Kyrgyz Republic and in the legislation of the USSR. The author gives different points of view in the definition of these terms.

**Key words:** citizenship, foreigner, legislation.

**Language:** Russian

**Citation:** Karahanova, A. A. (2019). CONCEPT OF TERMS «FOREIGN CITIZEN», «STATELESS PERSON», «FOREIGNER». *ISJ Theoretical & Applied Science*, 07 (75), 336-339.

**Soi:** <http://s-o-i.org/1.1/TAS-07-75-53> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2019.07.75.53>

**Classifiers:** Jurisprudence.

### ПОНЯТИЕ ТЕРМИНОВ «ИНОСТРАННЫЙ ГРАЖДАНИН», «ЛИЦО БЕЗ ГРАЖДАНСТВА», «ИНОСТРАНЕЦ»

**Аннотация:** В статье раскрывается понятие терминов «иностраннный гражданин», «лицо без гражданства», «иностранец». Проводится сравнительный анализ определений изложенных в национальном законодательстве Кыргызской Республики и в законодательстве СССР. Автор приводит различные точки зрения в определении данных терминов.

**Ключевые слова:** гражданство, иностранец, законодательство.

#### Введение

В законодательстве Кыргызской Республики, определяющий правовое положение иностранных граждан, существует необходимость тщательного научно-теоретического изучения терминов «иностраннный гражданин» и «лицо без гражданства».

Такое определяется тем, что до этого времени основные исследования были направлены в данной области на изучение правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, при этом отечественные ученые глубоко не затрагивали рассмотрение самого понятийного аппарата.

В соответствии со ст. 1 Закона СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР» от 24 июня 1981 года № 5152-X иностранными гражданами признавались лица, не являющиеся гражданами СССР и имеющие

доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства.

По национальному законодательству Кыргызской Республики «иностраннный гражданин» - лицо, не являющееся гражданином Кыргызской Республики и имеющее доказательства своей принадлежности к гражданству какого-либо иностранного государства[1].

«Лицо без гражданства» - лицо, не являющееся гражданином Кыргызской Республики и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству какого-либо иностранного государства [1].

Приведенные понятия в национальном законодательстве схожи с понятиями норм определенными в СССР. Такое говорит о том, что нормы современного периода исходят из сформировавшихся модельных норм советского союза.

## Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117  
ISI (Dubai, UAE) = 0.829  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
ПИИЦ (Russia) = 0.156  
ESJI (KZ) = 8.716  
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

Если подойти более подробно, то можно отметить, что в законодательстве советского периода в Конституции СССР 1977 года были обозначены граждане иностранных государств, а также лица, не имеющие гражданства. Термин имел расширительный смысл и применялся наравне с другим термином «иностранный гражданин». В нормах закона, определяющего правовой статус иностранных граждан раскрывались такие понятия как иностранный гражданин, лицо без гражданства и иностранец [2, с. 192].

При обращении к юридической литературе, также можно заметить, что наравне с понятиями «иностранный гражданин» и «лицо без гражданства» употребляется понятие «иностранец». Как полагает Ю.В. Герасименко, в научных изданиях и учебном обиходе термин «иностранец» используется в разных значениях – в широком и узком.

В широком значении «иностранцы» это все те лица, которые не являются гражданами государства пребывания, а в узком – лица, находящиеся на территории страны, но имеющие гражданство другого государства. При этом автор обращает внимание, что мнение о рассмотрении понятия «иностранец» как родового понятия, охватывающего две категории лиц: «иностранный гражданин» и «лицо без гражданства», распространилось после принятия Конституции СССР 1977 года. В тексте Конституции в результате некой технико-юридической погрешности, допущенной законодателем, термин «иностранец» использовался для краткого обозначения иностранных граждан и лиц без гражданства [2, с.21, с. 23].

Соглашением о сотрудничестве пограничных войск в сфере пограничного контроля в пунктах пропуска через границы государств - участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Москва, 25 ноября 1998 г.), термин "иностранец" определяется как "гражданин третьего государства, лицо без гражданства"[3].

В Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают [4] (утв. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 от 13 декабря 1985 г.), термин "иностранец" означает любое лицо, не являющееся гражданином государства, в котором оно находится.

По нашему мнению, следует отличать термин «иностранные граждане» от термина «иностранцы», поскольку последний применяется в широком смысле, охватывая не только иностранных граждан, но и лиц без гражданства.

Для отнесения какого-либо лица к категории иностранных граждан недостаточно, чтобы оно, не будучи гражданином государства пребывания, имело гражданство иностранного государства. Необходимо, чтобы оно обладало доказательством наличия у него такого гражданства, прежде всего действующим иностранным паспортом или равноценным удостоверением личности. Если срок действия документа, подтверждающего иностранное гражданство, истекает и у владельца нет возможности его продлить, такое лицо может быть признано на территории государства пребывания лицом без гражданства (обычно при условии получения им разрешения на постоянное проживание в данном государстве).

По мнению А.М. Арбузкина, иностранным гражданином признается, физическое лицо, находящееся в определенной правовой связи с государством, не являющееся его гражданином и состоящее в гражданстве (подданстве) другого государства [5, с.7].

В толковом словаре русского языка термин «иностранец» трактуется как «гражданин, подданный другого государства» [6].

Основные современные исследования, содержащие вопрос о классификации лиц, не имеющих гражданства Кыргызской Республики, исходят из того, что четко определенными категориями, имеющими однородный правовой статус, являются иностранные граждане и лица без гражданства, при этом статус "иностранца" в отечественном законодательстве до сих пор законодательно четко не определен.

В настоящее время созрела необходимость определения законодательно термина, определяющего статус лица, не обладающего гражданством Кыргызской Республики. При этом правовое состояние, в котором такое лицо находится, можно определить как состояние "вне гражданства", а лица, которые находятся в таком состоянии, являются "негражданами". Такая классификация, определяющая лиц как граждан Кыргызской Республики и негражданин, может компенсировать вакуум терминологии, существующий в законодательстве. К сожалению, в действующем законодательстве такая терминология не востребована. Так, в национальном законе «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» содержится такая формулировка: "В целях настоящего понятия "иностранный гражданин" включает в себя понятие "лицо без гражданства", за исключением случаев, когда законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан". Таким образом,

## Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117  
ISI (Dubai, UAE) = 0.829  
GIF (Australia) = 0.564  
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912  
РИИЦ (Russia) = 0.156  
ESJI (KZ) = 8.716  
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630  
PIF (India) = 1.940  
IBI (India) = 4.260  
OAJI (USA) = 0.350

законодатель делает попытку определения интегрированного статуса "неграждан".

В правовом поле, права и обязанности между «иностранцами гражданами» и «лицами без гражданства» имеют достаточно большое различие. В этом случае понятие иностранец мы не затрагиваем, поскольку такое еще не определено в законодательстве. Так, иностранные граждане по сути как и граждане Кыргызской Республики обладают определенными правами и обязанностями, которые четко прописаны в Конституции страны. Однако, в Конституции [7] Кыргызской Республики, основные права и свободы предоставляются для человека, то есть для лиц без гражданства тоже.

В свою очередь в национальном Законе Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» [8] определение понятию «лицо без гражданства» не дано. Хотя ст. 3 данного закона определяет следующее «В Кыргызской Республике иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законом или вступившим в установленном законом порядке в силу международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика».

Данный закон прописывает следующие права:

– Иностранцы граждане пользуются правами и несут обязанности в трудовых отношениях наравне с гражданами республики;

– Иностранцы граждане, находящиеся в Кыргызской Республике, имеют

– право на отдых на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики;

– Иностранцы граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, имеют право на получение пособий, пенсий и на другие формы социального обеспечения на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики;

– Иностранцы граждане могут в соответствии с законодательством Кыргызской Республики иметь собственность, права автора произведения науки, литературы и искусства, изобретения, рационализаторского предложения, промышленного образца, а также иные имущественные и личные неимущественные права;

– Иностранцы граждане имеют право на получение образования наравне с гражданами Кыргызской Республики в соответствии с порядком, установленным законодательством Кыргызской Республики;

– Иностранцы граждане в Кыргызской Республике могут заключать и расторгать браки с гражданами Кыргызской Республики и другими лицами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

– Иностранцы граждане в Кыргызской Республике имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав;

– Иностранцам гражданам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики гарантируются неприкосновенность личности, жилища и другие личные права;

– Иностранцам гражданам, находящимся в Кыргызской Республике, наравне с ее гражданами гарантируется свобода совести и др.

Исходя из такого, можно понимать, что лицо без гражданства также как и иностранное лицо обладает всеми прописанными в законе правами и обязанностями. Однако, законодателем в статьях данного закона прописываются права и обязанности конкретно иностранных граждан. По нашему мнению существует необходимость в дополнении настоящего закона определением понятия лицо без гражданства. А также применением к данной категории лиц прописанных прав, свобод и обязанностей в соответствии с Конституцией страны.

Таким образом, рассмотрев вопрос посвященный определению терминов «иностранец гражданин», «лицо без гражданства», а также иностранец можно прийти к следующим выводам:

Иностранцем гражданином можно считать, лицо, которое обладая гражданством одного государства, проживает на территории другого государства, при этом имеет правовую связь со страной фактического проживания.

Лицо без гражданства – это лицо, проживающее на территории одной страны, при этом не обладающее принадлежностью ни к этой и не к другой стране.

Иностранец – это лицо, которое проживает на территории определенной страны, при этом оно может быть как гражданином другой страны, так лицом без гражданства.

<b>Impact Factor:</b>	<b>ISRA (India) = 3.117</b>	<b>SIS (USA) = 0.912</b>	<b>ICV (Poland) = 6.630</b>
	<b>ISI (Dubai, UAE) = 0.829</b>	<b>PIHHI (Russia) = 0.156</b>	<b>PIF (India) = 1.940</b>
	<b>GIF (Australia) = 0.564</b>	<b>ESJI (KZ) = 8.716</b>	<b>IBI (India) = 4.260</b>
	<b>JIF = 1.500</b>	<b>SJIF (Morocco) = 5.667</b>	<b>OAJI (USA) = 0.350</b>

## References:

- (2000). Act No. 61 of 17 July 2000 on external migration of the Kyrgyz Republic [Electronic resource]. Retrieved May 15, 2019, from <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/13499>
- Gerasimenko, Y. V. (2003). Constitutional and legal status of persons who are not citizens of the Russian Federation (theory and practice). Dis. dock. the faculty of law. Sciences: 12.00.02. (p.192). Moscow.
- (2000). Bulletin of international treaties. January 2000 N 1.
- (n.d.). Collection "Current international law". Vol.1.
- Roboskin, A. M. (1983). *State-legal status of foreign citizens in the socialist countries of Europe*. (p.7). Moscow.
- Ozhegov, S. I. (1990). *Dictionary of Russian language*. (p.203). Moscow.
- (2010). Constitution of the Kyrgyz Republic (Adopted by referendum (national vote) on June 27, 2010) [Electronic resource]. Retrieved May 15, 2019, from <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>
- (n.d.). Law of the Kyrgyz Republic "On the legal status of foreign citizens in the Kyrgyz Republic" [Electronic resource]. Retrieved May 15, 2019, from <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/13499>