

УДК 342.7

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
В СФЕРЕ ИММИГРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ФРГ)****А. Н. Шамне**

*Магистрант,
ORCID 0000-0002-1012-8257,
e-mail: antonsh97@gmail.com,
Волгоградский государственный университет,
г. Волгоград, Россия*

**CURRENT LEGAL AND SOCIAL PROBLEMS IN THE FIELD
OF IMMIGRATION (AS EXEMPLIFIED IN THE GERMAN FEDERAL REPUBLIC)****A. N. Shamne**

*Master student,
ORCID 0000-0002-1012-8257,
e-mail: antonsh97@gmail.com,
Volgograd State University,
Volgograd, Russia*

Abstract. The article describes the phenomenon of migration, taking into account the specifics of the migration process itself. The main reasons for migration are described. Using the example of Germany, some problems of immigration are considered as an important direction of migration policy. The article describes the socio-structural characteristics of the migration process, in particular motivational, spatial, temporal, and socio-cultural dimensions. The expediency of more consistent consideration of the selected characteristics of the migration process in the development of the appropriate legal framework in this area is justified.

Keywords: migration; immigration; migration phases; migration policy; migration legislation.

Миграционные перемещения людей в современном мире вызваны множеством взаимосвязанных причин и ограничений. Основными международными факторами являются различия в развитии и доходах между странами с высокой и низкой заработной платой, политические и этнические конфликты или экологические изменения. Кроме того, существуют такие факторы, как растущая глобализация экономики и увеличивающийся международный обмен товарами и услугами. Рост миграции в промышленно развитые страны, а также в политически стабильные, экономически процветающие развивающиеся страны стал характерным мировым процессом последних лет.

Представим отдельные проблемы иммиграции как важного направления миграционной политики на примере Германии. Федеративная Республика Германия является особой страной иммиграции: с одной стороны, иммиграция в значитель-

ной степени осуществляется за счет беженцев, с другой стороны – в результате набора «гастарбайтеров» и поздних иммигрантов после распада Восточного блока. В пределах Европы Германия является страной с самым высоким уровнем иммиграции. Как сообщает Федеральное статистическое управление (Destatis), в 2019 году 21,2 миллиона человек, а значит, 26,0 % населения Германии имели миграционный фон. На основе данных микропереписи, это соответствует увеличению на 2,1 % по сравнению с предыдущим годом (2018: 20,8 миллиона). Согласно используемому здесь определению, человек имеет миграционное прошлое, если он или хотя бы один из его родителей не родился с немецким гражданством [1]. Следует заметить, что в научной литературе термины «миграция» и «иммиграция» иногда используются как синонимы. Однако мы придерживаемся точки зрения, что данные понятия несколько отличаются

ся. Иммиграция предполагает прежде всего въезд и поселение в данной стране, которая является целью. Миграция охватывает более широкий круг ситуаций: помимо иммиграции в данное понятие включаются также различные по видам краткосрочные миграционные потоки в страну назначения.

Обращение к различным статистическим базам данным свидетельствует о том, что Германия уже много лет является иммиграционным обществом. Однако это – де-факто, ведь де-юре федеральное правительство долгое время не хотело признавать официально Германию страной иммиграции. В течение десятилетий иммиграция была в значительной степени табуирована ритуальными декларациями «неиммиграционной страны». Только федеральное правительство, состоящее из представителей СДПГ и Союз 90-х / Зеленые, вступив в должность в 1998 году, признало, что иммиграция в Германии – состоявшийся процесс. Это ознаменовало изменение парадигмы в дебатах по немецкой иммиграции, которые идут уже в немецком обществе длительное время. И соответственно – некое переориентирование миграционной политики. Проследить основные моменты данных изменений можно, обратившись к публичным дебатам в сфере иммиграционного законодательства и к тексту принятого в начале 21 века Закона об иммиграции (2005 г.).

Однако в ходе дебатов не все позиции были до конца определены и не все аспекты разработаны в силу различных причин. Здесь, в частности, можно говорить о возникшей проблеме негативного влияния практики предоставления убежища на экономику страны, о существующих (и растущих) в обществе опасениях среди населения по поводу чрезмерной иммиграции, о политике безопасности в результате развития международного терроризма. Поэтому смена парадигмы в дебатах по немецкой иммиграции еще до сих пор не завершена. До сих пор до конца не

разработаны основополагающие принципы новой иммиграционной политики.

Миграция – это всегда процесс в течение длительного периода времени, начиная с подготовки до окончательного закрепления в стране пребывания. Смена места жительства является, так сказать, «видимым» признаком, но это ни в коем случае не является конечной точкой миграции [2]. Разрабатывая проблемы миграции, социальные науки дифференцируют мотивационное измерение (мотивы и стремления) и выделяют пространственное (географическое расстояние, чуждость культуры, язык, привычки и т.д.), временное (постоянное или временное) и социокультурное измерения (вся новая среда обитания). Первым этапом (фазой) длительного процесса миграции является формирование мотивов, которые являются результатом взаимодействия нескольких причин и могут быть обнаружены как на социально-структурном, так и на личностно-индивидуальном уровне [см.: 3, с. 8, 46].

Сама миграция осуществляется на втором этапе (вторая фаза миграции), когда происходит смена места жительства и мигранты сталкиваются с серьезными социальными изменениями, им приходится знакомиться с новыми социокультурными условиями принимающей страны в процессе долгосрочного обучения. Третий и последний этап (третья фаза миграции) – процесс «вхождения» – состоит из длительного и всеобъемлющего процесса интеграции мигрантов в принимающее общество. Этот процесс в первую очередь включает в себя изучение нового языка и новых способов мышления, повседневного поведения, а также согласование уже имеющегося с общепринятыми ценностями, нормами, привычками и ожиданиями. Вопрос о том, насколько всесторонним должно или обязано быть данное «вхождение», является спорным как в науке, так и в политике. Помимо готовности мигрантов социальная и общественная инте-

грация зависит во многом от желания принимающего общества гарантировать им необходимое социальное взаимодействие и участие.

Охарактеризованные выше особенности феномена миграции были учтены при дальнейшей разработке немецкого миграционного законодательства. В частности, принятый в Германии в начале 2020 г. так называемый Миграционный пакет включает в общей сложности девять законов и постановлений, которые касаются таких важных аспектов, как проблема занятости и обучения беженцев и лиц, ищущих убежища, проблема трудовой миграции, интеграция мигрантов. В данных нормативно-правовых актах уже находит более четкое отражение позиция признания Германии страной иммиграции не только де-факто, но и де-юре.

Таким образом, последовательный учет социально-структурных характеристик миграционного процесса в рамках разрабатываемого миграционного законодательства будет способствовать более эффективной политике в данной сфере.

Библиографический список

1. Statistisches Bundesamt [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Migration-Integration/_inhalt.html
2. Шамне А.Н. Феномен «миграция» в правовом и этико-философском аспектах // Научно-методический и теоретический журнал «Социосфера». – № 4, 2019. – С. 47–53.
3. Han P. Soziologie der Migration. Erklärungsmodelle – Fakten – Politische Konsequenzen – Perspektiven. – Stuttgart: Lucius & Lucius, 2000.

© Шамне А. Н., 2020.