

УДК 342.22/352

https://doi.org/10.33619/2414-2948/58/31

## ЦИФРОВОЕ ПРАВОСОЗНАНИЕ ОБЩЕСТВА В КОНТЕКСТЕ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

©*Айдарбекова Г. Б.*, ORCID: 0000-0001-8608-4724, канд. филос. наук,  
Киргизский национальный университет им. Жусупа Баласагына,  
г. Бишкек, Кыргызстан, gunara63@mail.ru

©*Уметов К. А.*, канд. юрид. наук, Киргизский национальный университет им. Жусупа  
Баласагына, г. Бишкек, Кыргызстан

## DIGITAL LEGAL CONSCIOUSNESS OF THE COMPANY IN THE CONTEXT OF THE LEGAL POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

©*Aidarbekova G.*, ORCID: 0000-0001-8608-4724, Ph.D., Kyrgyz National University named after  
Jusup Balasagyn, Bishkek, Kyrgyzstan, gunara63@mail.ru

©*Umetov K.*, J.D., Kyrgyz National University named after Jusup Balasagyn, Bishkek, Kyrgyzstan

*Аннотация.* Статья посвящена глобальной на сегодняшний день правовой политике государства по цифровизации и повышению цифрового правосознания граждан; раскрыто основное содержание новейших информационно-коммуникационных технологий, чем существенно изменяют общественное правосознание, которое носит общее название «цифровизация». В качестве исследовательской задачи авторами была определена попытка оценить отдельные аспекты проводимой Киргизской Республикой правовой политики по цифровой трансформации общества, результативность которой в перспективе повысит эффективность и прозрачность деятельности государственных органов и цифрового правосознания общества. *Объектом исследования* явились общественные отношения, связанные с проведением правовой политики государства по повышению цифрового правосознания общества. *Предмет исследования* — совокупность норм, регулирующих правовой механизм деятельности государства по формированию цифрового правосознания и цифровой IT-культуры. Методы исследования представляют диалектический метод познания социально-правовых явлений, логический и сравнительно-правовой. Авторы пришли к выводу, что основная цель проводимых мероприятий государственного масштаба дают определенный положительный эффект на процессы цифровизации — снижение человеческого фактора, коррупционных элементов в сферах предоставления гражданам государственных услуг, расширение правовой информированности населения, результатом которого должна быть его социально-правовая активность, благосостояние, а также безопасность и конкурентоспособность государства.

*Abstract.* The article is devoted to the current global legal policy of the state on digitalization and increasing the digital legal awareness of citizens; disclosed the main content of the latest information and communication technologies, which will significantly change the public legal consciousness, which is collectively called ‘digitalization’. As a research task, the authors identified an attempt to assess certain aspects of the legal policy pursued by the Kyrgyz Republic on the digital transformation of society, the effectiveness of which, in the future, will increase

the efficiency and transparency of the activities of state bodies and the digital legal consciousness of society. *The object of the research* was the public relations associated with the implementation of the state's legal policy to improve the digital legal awareness of society. *The subject of the research* is a set of norms governing the legal mechanism of the state's activity in the formation of digital legal consciousness and digital IT culture. The research methods represent a dialectical method of cognition of social and legal phenomena, logical and comparative legal. The authors came to the conclusion that the main goal of the ongoing state-wide events have a certain positive effect on the digitalization processes — reducing the human factor, corruption elements in the provision of public services to citizens, expanding the legal awareness of the population, which should result in social and legal activity, welfare, as well as the security and competitiveness of the state.

*Ключевые слова:* цифровизация, цифровая трансформация, правовая политика, государственные органы, цифровая грамотность, правовая информированность, государственные услуги, цифровая IT-культура.

*Keywords:* digitalization, digital transformation, legal policy, government agencies, digital legal consciousness, digital literacy, legal awareness, government services, digital IT culture.

Современные новейшие информационно-коммуникационные технологии существенно меняют общественное правосознание, в настоящее время происходит становление нового, информационного общества, которое носит название «цифровизации».

С самим термином «цифра», человечество столкнулось еще на заре цивилизации, означающего изначально знак, затем показатель, расчет чего-нибудь, выраженный в числах [1], чем мы должны отдать должное науке математике, породившего информационные технологии сегодня.

Процесс еще не завершен, он даже не подошел к своему экватору и впереди много работы, в том числе информационно-разъяснительной, а также по обеспечению цифровой безопасности. Но внедрение цифровизации жизненно необходимый фактор, который должен в корне изменить правовое мышление и ментальность граждан, а государственное управление должно стать более эффективным. Это естественно, повлечет за собой повышение цифровой IT-культуры населения, совершенствование информационного права, технологической базы и вопросы организационно-правового обеспечения.

Так, вопросы цифровой трансформации общества сегодня полностью пронизывают нашу повседневную жизнь, еще больше обостряют актуальность вопросов информационной безопасности ввиду использования огромных массивов информации, потребности в качественной инфраструктуре, взаимодействия всех участников процесса цифровизации с позиции эффективности и повышения уровня цифровой грамотности населения, подготовки соответствующих кадров, способных работать в цифровой среде.

В современной практике государственного управления понятие «цифровая трансформация» не имеет однозначного определения.

По мнению ведущих специалистов Центра технологий государственного управления ИПЭИ РАНХиГС под цифровой трансформацией может пониматься как «изменения всех аспектов общества, связанные с применением цифровых технологий, так и как ключевой тренд, характерный для различных отраслей и секторов экономической жизни и социальной сферы, позволяющий радикально повысить результативность или расширить объем операций организации» [2]. Главная цель развития цифровизации страны — изменение деловых

процессов путем перехода к работе с информацией в электронном виде и электронный доступ граждан к государственным услугам.

Повсеместное распространение процессов информатизации и цифровизации в мире, где передовые технологии десятки лет реализуются в опережающем темпе (Швеция, Норвегия, Швейцария, США, Великобритания, Дания, Финляндия, Сингапур, Южная Корея) продиктовало необходимость разработки долгосрочных перспективных государственных программ в Российской Федерации, где с 2002 г внедряются в общественную жизнь государственные стратегические программы: «Электронное правительство», «Информационное общество», Стратегия года развития информационного общества в России на 2017-2030 годы (<http://kremlin.ru/acts/bank/41919>).

По примеру государств Содружества, в Кыргызской Республике цифровизацией как нового этапа информатизации общества задействован сектор государственного управления - деятельность государственных органов по реализации цифровых технологий.

В рамках государственной концепции «Цифровой Кыргызстан: 2019-2023 гг.» поставлены три стратегические цели (<https://slovo.kg/?p=110830>).

Во-первых, развитие цифровых навыков, направление для того, чтобы граждане имели все необходимые навыки для использования цифровых дивидендов с точки зрения цифровых технологий.

Во-вторых, концепция предусматривает предоставление качественных государственных и муниципальных электронных услуг населению, создание наиболее благоприятных условий для взаимодействия госструктур с гражданами.

В-третьих, направленность реформ государства к устойчивому развитию и постепенному внедрению цифровых технологий в государственные и муниципальные структуры.

Для целей реализации программы цифровизации под эгидой Всемирного банка, государственным уполномоченным органом начата разработка проекта Digital CASA, с целью интеграции в глобальную цифровую сеть для получения цифровых дивидендов. Это станет возможным благодаря проекту, финансирование которого было утверждено Советом директоров Всемирного банка 20 марта 2018 года [2].

В рамках проекта, планируются меры по реализации смарт-решений, оцифровки электронных данных, создание цифрового портала предоставления государственных услуг. Так, кроме как технических моментов, как прокладки волоконно-оптической линии (ВОЛС) предусмотрено обучение цифровым навыкам государственных и муниципальных служащих, а примерно 60% населения Кыргызстана будут обеспечены доступом к сети Интернет.

Указанные государственные цели должны преследовать две задачи: сделать жизнь граждан комфортной, т.е. не выходя из дома взаимодействовать с государственными органами и структурами, обмениваться электронными данными (создание, хранение, учет); снизить уровень коррупции и создать комфортные условия для развития общества, т.е. государственные услуги должны быть прозрачными и доступными, подотчетными обществу.

В первую очередь, государственным и муниципальным служащим самим предстоит адаптироваться к новым изменившимся условиям, повысить информационную правовую и корпоративную культуру, гибкое и оперативное интернет-взаимодействие со всеми регионами страны.

На данный момент, повышается количество граждан, использующих технические средства и осознающих полезность и значимость цифровых технологий, тем более, что в

процессе вовлечения в цифровые технологии снижаются коррупционные риски в контактах с чиновниками в государственных органах.

Несмотря на это, в Кыргызстане основной проблемой формирования цифрового правосознания представляется слабая заинтересованность населения в цифровых технологиях; более сложнее адаптация старшего поколения к новым цифровым технологиям (цифровым продуктам), чем молодому, которое больше пользуется информационными технологиями и соответственно они больше развиты в этом плане, к тому же, развитие цифровой IT-культуры в стране в целом на практически не проводится [3].

Другой проблемой формирования цифрового правосознания являются отдаленные сельские регионы Кыргызстана, которые имея компьютерные устройства, не имеют доступа к интернет-ресурсам.

Президент КР С. Жэебеков объявив 2019-й Годом развития регионов и цифровизации Кыргызстана, отметил о важной роли цифровых реформ: этика IT-общения в интернет-пространстве, вопросы обеспечения кибербезопасности, цифровая IT-культура постепенно войдут в социальную жизнь каждого гражданина государства (<https://slovo.kg/?p=110830>).

В связи с этим, на устранение технологических барьеров и повышению цифровой культуры в Кыргызстане планируется внедрение платформы «Санарип аймак» (Цифровой регион).

Проводится масштабное он-лайн обучение целевых аудиторий (семинар-тренинги, круглые столы, конференции) в целях повышения цифровой квалификации руководителей и специалистов государственных органов.

Произведено подключение цифровой системы «Тундук» и Интеграционного шлюза Евразийской экономической комиссии, что позволит обмениваться информацией с другими странами ЕАЭС в автоматизированном режиме.

С 2019 г запущена Национальная система мониторинга, которая позволяет в режиме реального времени отслеживает финансовые, экономические и социальные показатели государства.

С 1 января 2019 г запущена информационная система «Каталог», которая ведет автоматизированный учет всех информационных систем государственных органов.

Оказание местных и муниципальных услуг будет переведено в электронный формат, и они начнут предоставляться через стационарные и мобильные устройства.

Необходимо отметить и другие позитивные моменты, к примеру, в Кыргызстане, уже имеются некоторые нововведения по цифровизации экономической и социальной сферы, в частности бурное развитие получила сфера услуг, как: электронная очередь, оплата через мобильные приложения (Элсом, Ки-ви, Яндекс-такси), интернет-банкинг (интернет обслуживание), он-лайн общение, видео-связь, электронная книга.

Таким образом, в последние два года в Кыргызстане проводится политика полной цифровизации страны.

Цифровая трансформация предполагает получать постоянно все более новые цифровые знания и осваивать новые методы цифрового общения, что способствует повышению правовой информационной грамотности и конкурентоспособности граждан на рынке труда, отвечающих требованиям нового времени. Весь этот комплекс мероприятий повышает правовую IT-культуру граждан.

Цифровизация в Кыргызстане, как и в Российской Федерации находится только на начальном этапе развития, но необходимо параллельно разработать комплекс мер по защите

личных персональных данных граждан и в том числе обеспечить кибербезопасность данных государственных финансовых и стратегических ведомств и институтов.

Основная цель цифровизации — снижение человеческого фактора, коррупционных элементов в сферах предоставления гражданам государственных услуг, расширение правовой информированности населения, результатом которого должна его быть социально-правовая активность благосостояние, а также безопасность и конкурентоспособность государства.

Особенное внимание уделяется полной цифровизации системы образования, здравоохранения, налоговой, таможенной сфер и сфер оказания социальных услуг, сфер, которые охватывают широкий круг населения. Избавить людей от лишних хлопот и создать для них максимум удобств при потреблении необходимых государственных услуг со стороны населения. Только таким путем удастся снизить уровень коррупции, негативно влияющей на развитие страны.

Цифровизация общества — важная правовая политика государства и станет успешным только тогда, когда будут объединены усилия всех заинтересованных сторон — государства, общества, бизнес-структур, международных организаций, иностранных партнеров.

*Работа была выполнена в рамках проекта «Правовая политика Киргизской Республики в сфере цифровой трансформации» Министерства образования и науки КР*

#### Список литературы:

1. Ожегов С. И. Словарь русского языка. М.: Русский язык, 1978. 846 с.
2. Добролюбова Е. И., Южаков В. Н., Ефремов А. А., Ключкова Е. Н., Талапина Э. В., Старцев Я. Ю. Цифровое будущее государственного управления по результатам. М.: Дело. 2019. 114 с.
3. Махотенко М. А. Формирование цифрового правосознания у населения // Наука и образование сегодня. 2019. №7. С. 3-6.

#### References:

1. Ozhegov, S. I. (1978). Slovar' russkogo yazyka. Moscow. (in Russian).
2. Dobrolyubova, E. I., Yuzhakov, V. N., Efremov, A. A., Klochkova, E. N., & Talapina, E. V., Startsev Ya. Yu. (2019). Tsifrovoe budushchee gosudarstvennogo upravleniya po rezul'tatam. Moscow. (in Russian).
3. Makhotenko, M. A. (2019). Formirovanie tsifrovogo pravosoznaniya u naseleniya. *Nauka i obrazovanie segodnya*, (7). 3-6. (in Russian).

*Работа поступила  
в редакцию 12.08.2020 г.*

*Принята к публикации  
17.08.2020 г.*

#### Ссылка для цитирования:

Айдарбекова Г. Б., Уметов К. А. Цифровое правосознание общества в контексте правовой политики Киргизской Республики // Бюллетень науки и практики. 2020. Т. 6. №9. С. 288-292. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/58/31>

#### Cite as (APA):

Aidarbekova, G., & Umetov, K. (2020). Digital Legal Consciousness of the Company in the Context of the Legal Policy of the Kyrgyz Republic. *Bulletin of Science and Practice*, 6(9), 288-292. (in Russian). <https://doi.org/10.33619/2414-2948/58/31>