

Impact Factor:

ISRA (India) = 1.344	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
ISI (Dubai, UAE) = 0.829	PIHC (Russia) = 0.207	PIF (India) = 1.940
GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 4.102	IBI (India) = 4.260
JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 2.031	

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2018 Issue: 03 Volume: 59

Published: 30.03.2018 <http://T-Science.org>

Venera Sharshenbekovna Tabaldieva
doctor of juridical science
professor of Kyrgyz-Russian slavic university

Baktibek Madanbekovich Alimbekov
candidate of juridical science,
doctoral student of Kyrgyz-Russian slavic university

SECTION 32. Jurisprudence.

ISSUES OF IMPROVING THE ORGANIZATION OF INFORMATION AND ANALYTICAL WORK OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITY BODIES OF INTERNAL AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract: The article deals with the main issues of information in the law enforcement activities of the internal affairs bodies: its significance, role and place in the work of the police. In addition, types of information are considered, specifying each of them.

Key words: information, law enforcement activity of law enforcement bodies, information work, analytical work.

Language: Russian

Citation: Tabaldieva VS, Alimbekov BM (2018) ISSUES OF IMPROVING THE ORGANIZATION OF INFORMATION AND ANALYTICAL WORK OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITY BODIES OF INTERNAL AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC. ISJ Theoretical & Applied Science, 03 (59): 227-230.

Soi: <http://s-o-i.org/1.1/TAS-03-59-38> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2018.03.59.38>

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ И АНАЛИТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Аннотация: В статье рассматриваются основные вопросы информации в правоохранительной деятельности органов внутренних дел: ее значение, роли и место в деятельности ОВД. Кроме этого рассмотрены виды информации, с указанием особенной каждой из них.

Ключевые слова: информация, правоохранительная деятельность органов внутренних дел, информационная работа, аналитическая работа.

Introduction

В правоохранительной деятельности органов внутренних дел организация информационной и аналитической работы играют исключительно важную роль. Это объясняется тем, что указанные виды деятельности, будучи органической частью управления, является как бы его исполнительной средой.

Информация, понимаемая как социальная память, накапливаемое знание, с возрастанием темпов общественного развития и научно-технической революции превратилась в стратегический ресурс человечества. Этот ресурс неисчерпаем, так как при потреблении он не сокращается, а, наоборот, возрастает [1, с. 95-106]. Общеизвестно, что общество не может развиваться без трех важнейших компонентов: материально-технических средств, трудовых ресурсов и современной информации.

Человечество, взаимодействуя с окружающей средой, формирует внутри себя в результате процессов отражения и познания информационную модель мира. От того, как рационально и эффективно налажена организация информации в обществе, зависит прогресс производства, науки, техники, культуры.

Materials and Methods

По мнению С.А. Афанасьева, А.Д. Урсула М.И. Брагинского, И.Л. Бродского, А.В. Виноградова, Ю.А. Тихомирова и ряда других ученых, информацию можно представить как одну из сторон отражательных процессов, как форму проявления и материал отражения. Следует иметь в виду, что при восприятии объективной действительности человек получает знания о ней в виде сведений (данных), которые в



Impact Factor:

ISRA (India) = 1.344	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
ISI (Dubai, UAE) = 0.829	ПИИЦ (Russia) = 0.207	PIF (India) = 1.940
GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 4.102	IBI (India) = 4.260
JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 2.031	

результате их передачи другим лицам становятся сообщениями. Лишь при использовании любых сведений и сообщений для решения человеком конкретных задач эти знания становятся информацией.

Правоохранительный орган должен быть информирован «о сущности и конкретных проявлениях объективных закономерностей, которые действуют в сфере общественной жизни, являющейся компетенцией этого органа; о механизмах действия этих законов; о методах и формах, которые нужно применять в целях их благоприятного использования для решения управленческих задач; об общих целях, стоящих перед обществом на данном этапе его развития, и о задачах, которые призван решать орган, чтобы способствовать достижению общих целей» [2, с. 180].

Любой человеческий труд немыслим без информационных процессов, но нигде так не велико значение информации, как в правоохранительной деятельности органов внутренних дел. Здесь информация выступает и как предмет труда (например, статистические данные), и как средство воздействий (например, приказ), и как средство обратной связи (например, отчет), и как продукт труда (например, аналитическая справка).

«По мнению В. Г. Афанасьева, именно благодаря информационным процессам система способна осуществить целесообразное взаимодействие с окружающими условиями, координировать и субординировать отношения собственных компонентов, направлять их движение, равно как и движение себя самой, как целого к заранее запрограммированной цели» [3, с. 111].

С учетом изложенного можно отметить, что для успешного выполнения своих функций органы внутренних дел должны быть осведомлены о состоянии общественного порядка и криминогенной обстановки, т. е. о том, что вызывает необходимость соответствующего воздействия и как его осуществить. Все это достигается организацией и осуществлением непрерывного обмена информацией, как между компонентами системы, так и между системой и внешней средой. На основе собранной, определенным образом обработанной и осмысленной информации принимаются решения, передаваемые исполнительным органам. Применительно к обеспечению нормального функционирования правоохранительной деятельности органов внутренних дел и в дальнейшем его совершенствования по нашему, во-первых, необходима информация о состоянии преступности. Далее следует осуществить переработку информации с целью

формулирования задач для низовых территориальных органов, необходимо также обеспечить контроль за их реализацией.

Процесс создания информационных систем, активизировавшийся с внедрением в них средств автоматизации, поставил перед правом совершенно новые либо недостаточно разработанные теорией проблемы [5, с. 108]. В тот период правовая наука, по сути дела, оказалась не готовой к решению проблем нормального обеспечения современных информационных систем. Сейчас этот теоретический пробел в юридической науке в значительной мере восполняется работами М. И. Брагинского, И. Л. Бродского, А. В. Венгерова, В. Г. Вишнякова, Ю. А. Тихомирова, В. В. Толстошеева, А. М. Яковлева и ряда других ученых [6, с. 21; 7, с. 184].

От полноты, достоверности и своевременности информации зависят правильность оценки оперативной обстановки, оптимальность принимаемых решений, целеустремленность планирования мероприятий, четкость доведения задач до исполнителей, эффективность контроля. Следовательно, без четкой системы информации, подразделения, осуществляющие борьбу с преступностью, не могут успешно решать возложенные на них задачи. Это обстоятельство, по нашему мнению, обуславливает необходимость как упорядочения системы информации подразделений МВД Кыргызской Республики сверху до низу, так и ее совершенствование, что является необходимым условием реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики в целом.

В связи с этим, следует отметить, что за последние годы МВД Кыргызской Республики проделана значительная работа в этом направлении: -приняты меры по улучшению планирования;

- введена новая статистической отчетности;
- установлена единая структура отчетных документов;
- определен порядок поступления внеочередной оперативной информации.

Совершенствовалась и технически оснащались информационно-аналитической службы. Осуществлен также ряд организационных мер, направленных на совершенствование информационной работы, например в системе МВД Кыргызской Республики создан организационно-аналитический отдел. Функции, которого заключаются в сборе информации, его анализе и прогнозировании.

Вместе с тем, эти меры, как мы отмечаем, в большей степени касаются непосредственно центрального аппарата МВД Кыргызской



Impact Factor:

ISRA (India) = 1.344	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
ISI (Dubai, UAE) = 0.829	ПИИЦ (Russia) = 0.207	PIF (India) = 1.940
GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 4.102	IBI (India) = 4.260
JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 2.031	

Республики. На местах до сих пор отсутствует четкая система информации, отвечающая современным требованиям научной организации правоохранительной деятельности органов внутренних дел [8, с. 134]. Хотя именно информация, циркулирующая на местах, является, на наш взгляд, фундаментом всей информационной системы подразделений МВД Кыргызской Республики. В связи с чем, по нашему мнению, начинать необходимо с низовых подразделений, то есть с основания, без которого немисливо успешное построение информационной системы.

Говоря об информационном обеспечении, хотелось бы отметить, что в соответствии с общими положениями теории система должна располагать управляющей и осведомительной информацией. Содержание управляющей и осведомительной информации охватывает всю совокупность сведений, необходимых для нормального функционирования подразделений МВД Кыргызской Республики, осуществляющих борьбу с преступностью. Эти сведения служат основой для правоохранительной деятельности органов внутренних дел в их взаимосвязи и взаимодействии. Осведомительная информация важна для обеспечения их деятельности [9]. Поэтому отсутствие или недостаток информации приводит к нарушению нормального функционирования системы в целом.

Управляющая информация должна оцениваться с точки зрения ее ценности, которая измеряется ее важностью для правоохранительной деятельности подразделений МВД КР. Поступая от Президента Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики, руководства МВД КР, в УБОП МВД КР, управляющая информация определяет стратегию ее деятельности и составляет правовую основу ее функционирования.

Conclusion

Для реализации задач, предписываемых управляющей информацией, службы и отделы МВД КР должны собирать, накапливать и перерабатывать осведомительную информацию, то есть информацию непосредственно, касающуюся преступности (формирования их руководителем, их ресурсное обеспечение и т.д.) и выдавать ее сотрудникам, осуществляющим борьбу с преступностью с учетом их

функциональных обязанностей. Только при такой взаимосвязи управляющей и осведомительной информации, при разумном их сочетании МВД КР в состоянии эффективно обеспечить свою деятельность.

Управляющая информация, как правило, носит документальный характер, поэтому поступающие в подразделения МВД КР, документы принимаются, фиксируются в соответствии с номенклатурой дел в журналах, рассматриваются руководством, распределяются среди исполнителей, а также устанавливается контроль за их качеством и своевременностью исполнения.

Говоря о действенности информации, полагаем, что она зависит прежде всего от ее качества. Избыток информации, как и ее недостаток, также не способствует эффективности правоохранительной деятельности органов внутренних дел. По справедливому замечанию В. Г. Афанасьева «информация составляет та часть знания, которая используется для ориентировки, для активного действия, для управления, т.е. в целях сохранения качественной специфики, совершенствования и развития системы» [4, с. 33].

Вместе с тем, в практической деятельности не редки факты, когда отдельные руководители вышестоящих подразделений действуют по принципу: чем больше поток информации поступает в подчиненные органы, тем лучше [10]. При этом не всегда обеспечивается ее качество и не учитывается тот факт, что обеспечение информацией – не самоцель, а средство, необходимое для подготовки и принятия рациональных решений. Более того, этот поток управляющей информации, в отличие от осведомительной, поступает вопреки желанию его руководителя. Порой в силу низкого качества, неконкретности и дублирования она не используется для выработки соответствующих решений, например, было несколько вариантов реформы правоохранительной деятельности органов внутренних дел.

В связи с этим, такая информация не только не бесполезна, но и вредна, так как на ее получение, изучение и другие операции нерационально затрачивается значительное время.

Impact Factor:

ISRA (India) = 1.344	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
ISI (Dubai, UAE) = 0.829	PIHHI (Russia) = 0.207	PIF (India) = 1.940
GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 4.102	IBI (India) = 4.260
JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 2.031	

References:

1. Vinogradov V. A. (1983) Informaciya i global'nye problemy sovremennosti // Voprosy filosofii. 1983. № 12. - p. 95-106.
2. Varlen M. (2002) Novye aspekty instituta rossijskogo grazhdanstva. // Zakonnost'. 2002. №12. - p. 5.
3. Gabrichidze B.N. (1982) Konstitucionnyj status organov sovet'skogo gosudarstva. – M., 1982. - p. 9.
4. (2004) Ugolovnyj process: Uchebnik. // Pod red. V.P. Bozh'eva. 4-e izd., pererab. i dop. – M., 2004. - p. 32.
5. Ipokyan A.P. (1971) Podgotovka i praktika upravlencheskih reshenij v organah vnutrennih del. M., 1971. – p. 108.
6. Braginskij M.I. (1972) Kollegial'nost' i edinonachalie v upravlenii organami vnutrennih del. M., 1972. – p. 21.
7. Brodskij I.L. (2006) Funkcii organov upravleniya. M.: YUrid. lit., 2006. – p. 184.
8. Atamanchuk G.V. (2014) Teoreticheskie osnovy organizacii upravlencheskogo truda. Ryazan', 2014. - p. 134.
9. Strel'cov A.A. (2006) O proekte Strategii razvitiya informacionnogo obshchestva v Rossii. Available: http://zhenilo.narod.ru/main/ips/2006_common_problems.pdf (Accessed: 10.03.2018).
10. Strel'cov A.A. (2018) Teoreticheskie, organizacionnye, uchebno-metodicheskie i pravovye problemy strategii razvitiya informacionnogo obshchestva v Rossii. Available: <http://libed.ru/knigi-nauka/447066-2-teoreticheskie-organizacionnie-uchebno-metodicheskie-pravovye-problemi-proekte-strategii-razvitiya-informacionnogo.php>. (Accessed: 10.03.2018).

