

УДК 342.5

**О НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Р. И. Нугманова***Магистрант,
e-mail: nugmanova 200@mail.ru,
НИ МГУ им. Н. П. Огарева,
г. Саранск, Республика Мордовия, Россия***ABOUT THE ACTIVITIES OF THE PUBLIC CHAMBER
OF THE RUSSIAN FEDERATION****R. I. Nugmanova***Undergraduate,
e-mail: nugmanova 200@mail.ru,
NI MSU. N. P. Ogareva,
Saransk, Republic of Mordovia, Russia*

Abstract. This article discusses the activities of the Public chamber of the Russian Federation, reveals its functions, analyzes in detail the human rights function and the problems of legal regulation of the Public chamber of the Russian Federation. It also reveals the tasks of the Public chamber and assigned to it a set of powers to solve the tasks. It should be noted that the author justifiably argues the contradictory nature of the powers of the Public chamber of the Russian Federation and, in addition to the problematic aspects, also reveals the positive aspects of the activities of the Public chamber of the Russian Federation.

Keywords: public chamber; public control; public expertise; conclusion; project.

В настоящее время одной из форм общественного контроля является реализация функций Общественной палаты РФ. Данный общественный орган был создан с целью привлечения авторитетных представителей общественности к решению государственно значимых задач.

Направлениями деятельности Общественной палаты РФ являются согласование общественно значимых интересов граждан, общественных организаций и государственных органов в целях защиты прав, свобод и законных интересов как граждан, так и общественных организаций и органов власти, выдвижение и поддержка гражданских инициатив, которые имеют общероссийскую значимость и направлены на осуществление конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений, осуществление общественной экспертизы проектов федеральных законов, выработка рекомендаций органам госу-

дарственной власти РФ при формировании приоритетов в сфере государственной поддержки общественных объединений, целью деятельности которых является развитие гражданского общества в России и некоторые иные.

Посредством данной деятельности обеспечивается взаимодействие граждан, некоммерческих организаций с органами и организациями, которые осуществляют публичные полномочия, осуществляется общественный контроль за работой институтов государственной власти, оказывается воздействие на формирование и реализацию государственной политики.

Одним из основных полномочий Общественной палаты Российской Федерации является осуществление общественного контроля за органами исполнительной власти. Формы и методы осуществления указанной функции являются достаточно разнообразными. В частности, Общественная палата имеет право иници-

ровать формирование общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (ст. 20 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» [1]).

Еще одна задача Общественной палаты Российской Федерации – проведение общественной экспертизы. Ее предметом являются как отдельные правовые нормы, положения законопроектов, так и нормативно-правовые акты полностью. Общественная экспертиза проектов законов может не только служить мерой предотвращения нарушения прав, свобод и законных интересов, что гарантирует своеобразный режим защиты последних, но и устранять причины нарушений некоторых законных интересов, предотвращать юридические коллизии [3, с. 51].

Достижение целей и задач Общественной палаты РФ, в том числе в сфере реализации общественного контроля, в полной мере обеспечивается наделянием Общественной палаты РФ определенными полномочиями, такими как: дача заключения о нарушениях законодательства Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также о нарушениях свободы слова в средствах массовой информации и направлять указанные заключения в компетентные государственные органы или должностным лицам [2, с. 33].

Общественная палата консолидирует инициативы гражданского общества в рамках системы общественного контроля, оказывает информационную, правовую, методическую и иную поддержку общественным органам, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества [6, с. 125].

По результатам своей деятельности Общественная палата дает заключения, выдвигает предложения и готовит обращения, которые носят рекомендательный характер [4, с. 60].

Разновидностью общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов являются «нулевые чтения». Идея проведения нулевых чтений на базе Общественной палаты Российской Федерации принадлежит Президенту России и обозначалась в его Посланиях Федеральному Собранию в 2013 и 2014 гг. С 2014 году Общественная палата Российской Федерации активно подключилась к экспертной работе по обсуждению законопроектов. Важно отметить, что введение Общественной палатой Российской Федерации такой новеллы в формы общественного нулевого чтения стало итогом поиска оптимальной формы по привлечению граждан и их объединений в правотворческий процесс.

В целом деятельность Общественной палаты Российской Федерации имеет правозащитную природу и может быть классифицирована на правозащитно-контрольную, правозащитно-экспертную и правозащитно-медиаторную [5, с. 5]. Первое направление находит выражение во взаимодействии Общественной палаты с органами публичной власти, второе отражается в экспертно-оценочной деятельности проектов законов, третье – в поддержке Общественной палатой гражданских инициатив.

Следует отметить, что полномочия Общественной палаты Российской Федерации имеют противоречивый характер. Так, Общественная палата РФ обладает правом давать заключения о нарушениях законодательных норм органами исполнительной власти, но в то же время не наделяется правом осуществлять экспертизу проектов актов Президента РФ. Фактически полномочия Общественной палаты РФ говорят о ее статусе только как органа президентского контроля за деятельностью иных ветвей государственной власти.

Необходимо также отметить, что решения Общественной палаты Российской Федерации имеют рекомендательный характер, то есть заключение по результатам

общественной экспертизы положений нормативно-правового акта не имеет юридической силы нормативного акта, хотя и является обязательным для рассмотрения органами публичной власти, и последние в дальнейшем правомочны принять указанный акт.

К сожалению, правовое регулирование деятельности Общественной палаты Российской Федерации имеет некоторые недостатки, которые препятствуют осуществлению ее правозащитных функций. Основными недостатками являются отсутствие юридических полномочий императивного характера и отсутствие функции контроля за деятельностью высших должностных лиц. В тоже время положительно, что органы власти обязаны учитывать решения Общественной палаты, затрагивающие вопросы соблюдения и защиты прав человека.

Библиографический список

1. Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» от 04 апреля 2005 г. № 32-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 1. – Ст. 1277.
2. Гриб В. В. Место и роль общественных палат в системе общественного контроля в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 5. – С. 33–38.
3. Купцова О. В., Чечин А. В. Принципы разрешения юридических коллизий // Юридические науки как основа формирования правовой культуры современного человека: сб. статей по итогам Международн. науч.-практ. конф. – 2018. – С. 51.

4. Лисина О. В. Некоторые вопросы обеспечения законности в уголовно-исполнительной системе // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 12. – С. 60.
5. Назаров А. В. Правозащитная деятельность Общественной палаты Российской Федерации: автореф. дис. ... к.ю.н. – М., 2011. – С. 5.
6. Чеботарев Г. Н. Общественная палата в системе общественного контроля субъекта Российской Федерации // Российский юридический журнал. – 2015. – № 6. – С. 125–130.

Bibliograficheskij spisok

1. Federal'ny`j zakon «Ob Obshhestvennoj palate Rossijskoj Federacii» ot 04 aprelya 2005 g. № 32-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. – 2005. – № 1. – St. 1277.
2. Grib V. V. Mesto i rol' obshhestvenny`x palat v sisteme obshhestvennogo kontrolya v Rossijskoj Federacii // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. – 2015. – № 5. – S. 33 - 38.
3. Kupczova O. V., Chechin A. V. Principy` razresheniya yuridicheskix kollizij // Yuridicheskie nauki kak osnova formirovaniya pravovoj kul'tury` sovremennogo cheloveka: sb. statej po itogam Mezhdunarodn. nauch.-prakt. konf. – 2018. – S. 51.
4. Lisina O. V. Nekotory`e voprosy` obespecheniya zakonnosti v ugovovno-ispolnitel'noj sisteme // Aktual'ny`e problemy` rossijskogo prava. – 2015. – № 12. – S. 60.
5. Nazarov A. V. Pravozashhitnaya deyatel'nost` Obshhestvennoj palaty` Rossijskoj Federacii: avtoref. dis. ... k.yu.n. – M., 2011. – S. 5.
6. Chebotarev G. N. Obshhestvennaya palata v sisteme obshhestvennogo kontrolya sub`ekta Rossijskoj Federacii // Rossijskij yuridicheskij zhurnal. – 2015. – № 6. – S. 125–130.

© Нугманова Р. И., 2019.