

УДК 324

## ВЫБОРЫ – ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ РАЗВИВАЮЩИЙ МНОГОПАРТИЙНУЮ СИСТЕМУ

С. Н. Бердикулов

*Доктор философских наук, доцент,  
ORCID: 0000-0001-6707-474X,  
e-mail: siroj-berdikulov@rambler.ru,  
Академия Министерства внутренних дел  
Республики Узбекистан,  
г. Ташкент, Узбекистан*

## ELECTIONS – DEMOCRATIC INSTITUTE DEVELOPING MULTIPARTY SYSTEM

S. N. Berdikulov

*Doctor of philosophy, assistant professor,  
ORCID: 0000-0001-6707-474X,  
e-mail: siroj-berdikulov@rambler.ru,  
Academy of the Ministry of internal Affairs  
of the Republic of Uzbekistan,  
Tashkent, Uzbekistan*

---

**Abstract.** In this article the author examines the direct connection of the electoral process with the political parties, focuses on the types of elections, the electoral legislation in the Republic of Uzbekistan and its role in the development of a multiparty system.

**Keywords:** political party; multiparty system; party system; pluralism; electoral system; election; voter.

---

Появившийся в обществе институт выборов являясь важным элементом демократии, сегодня неразрывно связан с политическими партиями. В большинстве стран, практически на всех этапах процесса выборов – партии участвуют в выдвижении кандидатур, проведении агитации-пропаганды, голосовании и завершении выборов и занимают важное место в их справедливом, честном проведении.

Законодательство о политических партиях некоторых развитых странах также показывают об органической связи политических партий с выборами. В частности если в принятой в 1998 году в Великобритании «Акте о регистрации политических партий» указано о принятии на учет любой партии со стороны Избирательной ко-

миссии, то в параграфе «j» ст. 366 Закона «О выборах» Канады принятом в 2003 году указано, что политическая партия в общественной жизни участвует посредством механизма поддержания одного или нескольких кандидатов, как вспомогательная организация в их избрании. В соответствии с законом Канады указано, что партия берется на учет со стороны Центрального избирательного учреждения [8, с. 72, 211]. В ст. 60 Конституции Республики Узбекистан указано: «политические партии выражают политическую волю различных социальных слоев и групп и через своих избранных демократическим путем представителей участвуют в формировании государственной власти» [1]. Но в отличие от вышеуказанных госу-

дарств в Узбекистане политические партии берутся на учет со стороны Министерства юстиции.

Политические партии как демократический институт связывающий государство и общества выражают интересы определенных общественных групп и участвуют в формировании государственной власти. «Политические партии – главная движущая сила выборов всех уровней, они формируют коллективные идентификации и предпочтения с помощью своих программ и предлагают электорату альтернативы» [3, с. 52]. Действительно, все партии принимают предвыборные программы и осуществляют его агитацию. Особенно, в многопартийной системе, в результате предложений в программах приспособленных к интересам электората нескольких партий, вбираемых в себя их потребности и желания, обеспечивается количество избирателей голосующих за партию. Следовательно, место политической партии как движущей силы выборов непосредственно связана с предвыборной программой.

Неизмеримо значение избирателей в формировании государственной власти в Республике Узбекистан, государственных органов, в установлении общественного контроля за деятельностью должностных лиц. В целом посредством выборов народ Узбекистана показывает, кто является хозяином государственной власти. «Выборы – это значит демократия. Демократия – это значит выборы» [5, с. 73]. Из этого мнения видно, что в сущности демократии, посредством выборов, лежит волеизъявление народа.

В целях достижения достойного места в мире среди развитых демократических стран Республика Узбекистан поставила перед собой цель построение правового государства и гражданского общества. Обеспечены законодательные гарантии перехода от основанной на «ведущей роли» единой руководящей партии к отвечающей общепринятым большинством

народов мира многопартийной избирательной системе. «Как и в любой демократической стране, должно быть соперничество партий, конкуренция взглядов и идей и, если хотите, борьба за голоса избирателей» [6, с. 354–355].

Известно, в демократических странах, политические партии достигают власти путем выборов. В свою очередь, избирательная система оказывает влияние на количество партий и их взаимоотношения. Это можно увидеть из следующего высказывания М. Дюверже: общую взаимосвязь способа голосования и системы партий можно выразить в трех следующих формулах: 1) режим пропорционального представительства ведет к многопартийной системе с жесткими, независимыми и стабильными партиями (за исключением случаев всякого рода кратковременных, но бурных движений); 2) мажоритарное голосование в два тура ведет к многопартийной системе, партии которой характеризуются «мягкой» структурой, склонностью к альянсам и относительной стабильностью (во всех случаях); 3) мажоритарное голосование в один тур ведет к дуалистической системе с чередованием у власти больших независимых партий [4].

В Узбекистане используются два вида мажоритарной избирательной системы формирующей многопартийную систему. На его основе, избранным считается указанный от нескольких политических партий кандидат набравший 50 % + 1 голос, а если никто из кандидатов не достигает такого результата, то для двух кандидатов набравших самое большое количество голосов проводится повторные выборы. Так в проведенных 21 декабря 2014 года выборах, в 22 округах, по причине того, что никто из кандидатов не набрал достаточного количества голосов 4 января 2015 года был проведен повторные выборы. По итогам выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса созданы фракции из числа 52 членов от ЛДПУ, 36 от ДП «Миллий тикланиш», 27 от НДПУ, 20 от

СДП «Адолат». И если в настоящее время в нижней палате фракции ЛДПУ и ДП «Миллий тикланиш объединились в Демократический блок, то НДПУ, СДП «Адолат» заняли положение оппозиции в парламенте.

В ст. 24 закона «О выборах Президента Республики Узбекистан», в ст. 20 закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», в ч. 1 ст. 20 закона «О выборах народных депутатов областных, районных и городских кенгашов» указано, что выдвижение кандидатов в депутаты принадлежит политическим партиям [9]. Это свидетельствует о большом доверии и возможностях политических партий осуществляющих свою деятельность в Узбекистане. В таких странах мира как США, Канада, Мексика, Португалия право выдвижения кандидатов стало связано с политическими партиями. Если в США партия указывает кандидата в кокуси или праймеризе, то в Канаде показано, что если кандидат желает указать на принадлежность к какой-то партии, то подтверждение его должно быть подписано лидером партии или его заместителем. А в таких странах как Мексика, Бразилия и Португалия право на выдвижение кандидатов дано только политическим партиям.

Право предоставления только политическим партиям кандидатов определяет задачу по усилению агитации и пропаганды на предстоящих выборах и обретения доверия у граждан. Образование, мировоззрение, культура сегодняшних избирателей отличается от прежних избирателей, они не те люди, которые преследуют простую критику. Их сегодня интересуют конкретные предложения и практика деятельности направленная на дальнейшее усиление экономического и общественного прогресса страны. Преимущество выборов Президента, Парламента или местных кенгашей Узбекистана демонстрируется в ведущей силе политических партий. Из этого мы можем сделать вывод, что политические партии в процессе разра-

ботки нормативно-правовых актов имеют широкие возможности для реализации партийной программы и выполнения интересов электората, повышает их статус как института гражданского общества, еще более усиливает обстановку соперничества между партиями, делает проведение выборов более прозрачными и справедливыми.

В связи утвержденной 19 декабря 2012 года закона «О дальнейшем обеспечении свободы выборов и дальнейшем совершенствовании законодательства о выборах» были приведены в порядок ст. 27 Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», ст. 25 Закона «О выборах народных депутатов областных, районных и городских кенгашей». На основании этого были внесены уточнения в предвыборную агитацию.

Предвыборная агитация начинается со дня взятия на учет кандидатов Центральной избирательной комиссией и завершается за один день до окончания выборов и до начала голосования. Установлена возможность проведения предвыборной агитации в форме публичных выступлений, бесед, прес конференций, заявлений, собраний избирателей, размещении роликов о кандидатах, политических партиях. Указывается, что при проведении предвыборной агитации кандидатам и политическим партиям бесплатно предоставляется равное количество эфирного времени и издательского места в государственных средствах массовой информации или посредством определенной оплаты в государственных и не государственных средствах массовой информации предоставляется эфирное время и издательское место. Например, 20 марта 2015 года в период проведения предвыборной избирательной комиссии, для проведения предвыборной агитации кандидатам на каналах «Ўзбекистон» ва «Ёшлар» Национальной телерадиокомпании было предоставлено 900 минут эфирного времени, в газетах «Халқ сўзи», «Народное слово» и «Правда Во-

стока» одинаково было выделено до 10 страниц издательского места газета [7].

В процессе предвыборной агитации предусмотренной в законодательстве о выборах нашей страны из государственного бюджета кандидатам и политическим партиям выделяются денежные средства. Норма связанная с предвыборной агитацией найдя свое отражение в законодательстве Бразилии, Франции, Кореи и других развитых зарубежных государств, широко применяется практике выборов этих стран.

В нашем законодательстве в ст. 41 Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и ст. 38 Закона «О выборах народных депутатов областных, районных и городских кенгашей» нашло свое отражение порядок досрочного голосования. Согласно внесенных в наше законодательство изменений и дополнений, избиратель не имеющий возможность голосовать по месту жительства в день выборов имеет право проголосовать досрочно [2]. Это служит для воспользования гражданами избирательного права, выказывания свободы своего волеизъявления, обеспечения открытости деятельности участковых избирательных комиссий и предупреждения возможности ситуаций нарушения законодательства о выборах.

В Узбекистане, в течение трех дней до дня голосования, а также в день голосования не допускается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая всемирную информационную сеть Интернет) [2]. А это еще больше расширяя защиту прав избирателей, предупреждает тайные намерения в отношении конкретного кандидата и нарушения законодательства о выборах.

Также, вторая часть ст. 8 Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Уз-

бекистан» и Закона «О выборах народных депутатов областных, районных и городских кенгашей» были дополнены словами «в местах заключения под стражей». На основании этого при выборах в соответствующие представительные органы также создаются участковые избирательные комиссии и в местах заключения под стражей. Этим представляется возможность гражданам Республики Узбекистан заключенным под стражу, но, которым не объявлен еще приговор суда воспользоваться своими политическими правами. Это в свою очередь – служит гарантией обеспечения прав человека в стране.

Одним словом, в условиях многопартийной системы выражаемое политическим партиям доверие и создаваемые им широкие условия и возможности служат дальнейшему углублению демократических реформ и развитию гражданского общества. Также, внесенные на сегодняшний день в законодательство о выборах изменения вбирают в себя свойственные современным условиям особенности и традиции народа Узбекистана, создают широкие возможности для активного участия всех граждан и политических партий в управлении государством и общества, служат еще большей демократизации избирательной системы.

Сделав вывод из вышеуказанных мнений, можно сказать, что в Узбекистане созданы все условия и возможности деятельности политических партий для их участия в процессе выборов.

*Во-вторых*, политические партии осуществляющие свою деятельность в Узбекистане упорядочив участие граждан в избирательной системе, создают условия для принятия справедливого решения.

*В-третьих*, политические партии в избирательной компании имеют возможность заявить свое «слово» посредством предвыборной программы. А это служит для привлечения к себе электората, оказывает помощь повышению статуса и развитию многопартийной системы.

*В-четвертых* процесс выборов считается критерием оценки деятельности политических партий, показывающую его действительную цену. По результатам выборов, какая политическая партия получит большинство депутатских мест, она приобретает возможность на осуществление таких прав как выдвижение кандидатуры главы правительства, претворения в жизнь целей и намерений предусмотренных в своей программе в процессе разработки законов.

Если это так, то процесс выборов должен превратиться в демократический гражданский образ жизни. Только тогда победившая партия имеет возможность формирования управленческой элиты, подбора кадров и расстановки их на местах. Это превращает политическую партию в действенную силу для победы над соперниками в выборах.

**Библиографический список**

1. Конституция Республики Узбекистан // URL – [http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact\\_id=35869](http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=35869) – дата обращения – 15.03.2019.
2. Собрание законодательства Республики Узбекистан. № 51 (551) от 24 декабря 2012 г. ст. 574.
3. Громько А. Политические партии Великобритании: «кризис легитимности» и выборный процесс // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. №3 (60). – С. 52.
4. Дювержи М. Политические партии // URL – [http://bookz.ru/authors/duverjemoris/duverje\\_m01.html](http://bookz.ru/authors/duverjemoris/duverje_m01.html). – дата обращения – 20.05.2018.
5. Каримов И. А. Узбекский народ никогда и ни от кого не будет зависеть. Т. 13. – Ташкент : Узбекистан, 2005. – С. 73.
6. Каримов И. А. Свое будущее мы строим своими руками. Т. 7. – Ташкент : Узбекистан, 1999. – С. 354–355.
7. О предвыборной агитации кандидатов в Президенты Республики Узбекистан в период избирательной кампании по выборам Президента Республики Узбекистан. URL –

[http://www.elections.uz/ru/events/current\\_topics/4479/](http://www.elections.uz/ru/events/current_topics/4479/) – дата обращения – 15.02.2015.

8. Современные избирательные системы. Вып. 1: Великобритания, Канада, Мексика, Польша / Д. В. Лафитский, Н. М. Касаткина, А. Г. Орлов, Н. Ю. Трещетякова. – М. : РЦОИТ: Норма, 2006. – С. 72; 211.
9. Подробнее с законами можно ознакомиться на веб-сайте [www.lex.uz](http://www.lex.uz) Цента обеспечения правовой пропаганды при Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

**Bibliograficheskiy spisok**

1. Konstituciya Respubliki Uzbekistan // URL – [http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact\\_id=35869](http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=35869) – data obrashheniya – 15.03.2019.
2. Sobranie zakonodatel'stva Respubliki Uzbekistan. № 51 (551) ot 24 dekabrya 2012 g. st. 574.
3. Gromy`ko A. Politicheskie partii Velikobritanii: «krizis legitimnosti» i vy`borny`j process // Sravnitel`noe konstitucionnoe obozrenie. 2007. №3 (60). – S. 52.
4. Dyuverzhi M. Politicheskie partii // URL – [http://bookz.ru/authors/duverjemoris/duverje\\_m01.html](http://bookz.ru/authors/duverjemoris/duverje_m01.html). – data obrashheniya – 20.05.2018.
5. Karimov I. A. Uzbekskij narod nikogda i ni ot kogo ne budet zaviset`. T. 13. – Tashkent : Uzbekistan, 2005. – S. 73.
6. Karimov I. A. Svoe budushhe my` stroim svoimi rukami. T. 7. – Tashkent : Uzbekistan, 1999. – S. 354–355.
7. O predvy`bornoj agitacii kandidatov v Prezidenty` Respubliki Uzbekistan v period izbiratel`noj kampanii po vy`boram Prezidenta Respubliki Uzbekistan. URL – [http://www.elections.uz/ru/events/current\\_topics/4479/](http://www.elections.uz/ru/events/current_topics/4479/) – data obrashheniya – 15.02.2015.
8. Sovremenny`e izbiratel`ny`e sistemy`. Vy`p. 1: Velikobritaniya, Kanada, Meksika, Pol`sha / D. V. Lafitskiy, N. M. Kasatkina, A. G. Orlov, N. Yu. Treshhetenkova. – M. : RCzOIT: Norma, 2006. – S. 72; 211.
9. Podrobnее s zakonami možhno oznakomitsya na veb-sajte [www.lex.uz](http://www.lex.uz) Centa obespecheniya pravovoj propagandy` pri Ministerstve yusticii Respubliki Uzbekistan.

© Бердикулов С. Н., 2019.