

УДК 316(346.32)

ОСОБЕННОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕФОРМИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Г. Ж. Туленова
Д. Ш. Сагдуллаева

*Доктор философских наук, профессор,
кандидат философских наук, доцент,
e-mail: sagdullaeva.76@mail.ru,
ORCID 0000-0003-0847-9901,
Ташкентский университет
информационных технологий,
г. Ташкент, Узбекистан*

FEATURES OF POLITICAL REFORMATION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

G. J. Tulenova
D. Sh. Sagdullaeva

*Professor, Doctor of Philosophical Sciences,
PhD, assistant professor,
e-mail: sagdullaeva.76@mail.ru,
ORCID 0000-0003-0847-9901,
Tashkent University of Information Technologies,
Tashkent, Uzbekistan*

Abstract. The article analyzes the processes of renewal and modernization in Uzbekistan. Reveals the essence and methodology of reforms, the main approaches and principles. The genesis of the strategy of political reforms based on their principles, some threats and challenges of the transition period.

Keywords: modernization; society; spheres of social life; economy; politics; law; culture; democratization; liberalization; civil society.

Введение

После обретения независимости Республика Узбекистан осуществляет построение демократического правового государства, обеспечивающего соблюдение прав и свобод человека, духовное обновление общества, интеграцию в мировое сообщество. Объективные условия формирования гражданского общества и развития нашего государства, с учетом изменения геополитического и геостратегического положения в мире, требовали новых подходов и теоретического осмысления в понимании природы и сущности политических преобразований, нацеленных на защиту общенациональных инте-

ресов и ценностей, приоритетов личности и общества, их прав и свобод.

Поэтому особо актуальным и значимым для всех нас является осмысление сути происходящих и ожидаемых политических процессов в Узбекистане. Актуальность обсуждаемых проблем объясняется еще и тем, что реформирование всех сторон общественной жизни в Узбекистане преследует цель раскрыть все заложенные потенциалы индивидов и общества в нашей стране.

Каковы особенности и основания процессов обновления в современном узбекском обществе?

Стратегия и тактика реформ. Методы политической модернизации.

Цели и принципы политического реформирования, прежде всего, нашли свое отражение в новой Конституции и выразились в определении суверенитета, народовластия, верховенства Конституции и закона, внешней политики, основных прав и свобод человека, экономики, общественных организаций, семьи, средств массовой информации, организации государственной власти и т.д. В каждой статье Конституции можно найти реформаторские задачи, реализация которых в зависимости от их объема и сложности требует большего или меньшего времени. Долгосрочные задачи в основном связаны с необходимостью в изменении сознания, с решением целого ряда экономических вопросов, которые должны стать базой для позитивных политических трансформаций.

Правовое государство предполагает безусловное подчинение государства следующим принципам: народный суверенитет, нерушимость прав и свобод человека со стороны государства, связанность государства конституционным строем, верховенство конституции по отношению ко всем другим законам, разделение властей и институт ответственности власти как организационную основу правового государства, независимость судей, приоритет норм международного права над нормами национального. Все эти принципы нашли свое отражение в Конституции Республики Узбекистан. Соответственно организовывая реформы, государство как непосредственно руководствуется данными принципами, так и стремиться обеспечить их реализуемость. Последнее предполагает создание и развитие соответствующих демократических институтов.

Основным методом политического реформирования выступает право и законотворчество. Процесс принятия законов имеет демократический характер, так как в нем участвуют избранные народом депутаты.

Политическое реформирование протекает по принципу «от простого к сложному». Меняя идеологию прежней структуры, государство, тем не менее, сохраняет на какое-то время его форму. Затем вносятся некоторые коррективы, для отражения новых потребностей, и лишь после обстоятельной подготовки проводится коренная реформа. Так было, например, с парламентской реформой, когда Олий Мажлис Республики Узбекистан долгое время работал в режиме полупрофессионального, однопалатного органа. Затем созревание парламентаризма вызвало к жизни необходимость перехода к двухпалатной системе, к созданию профессиональной нижней палаты. В свою очередь, практика двухпалатного парламента породила потребность в усилении роли политических партий и их фракций. С образованием двухпалатного парламента усилился его реформаторский потенциал.

Постепенно в реформаторский процесс включаются некоммерческие негосударственные организации. Опираясь на принципы реформ, государство идет по пути совершенствования административной системы, особенно в части передачи ряда функций общественным институтам. Последние принимая от государства заказы на исследования, дают научно обоснованные рекомендации. Развивая общественные политические организации, государство также обеспечивает их участие в процессе демократизации, обновлении и модернизации страны.

Так, с принятием Конституционного Закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» в процесс реформ активно подключились политические партии, которые получили рычаги политического влияния, как на местах, так и на уровне Кабинета Министров.

Это влияние в большей степени имеет реформаторское значение. Так, усиление партий через повышение статуса фракций

в Нижней палате парламента, создание условий для политической конкуренции, путем создания института парламентского большинства и парламентской оппозиции повысит эффективность принимаемых законов и решений парламента.

Введение института консультаций Президента с фракциями парламента по кандидатуре Премьер-министра также содержит реформаторский элемент: фракции политических партий не упустят случая, чтобы поднять важные вопросы экономического, социального, политического развития во время консультаций. По сути дела создан еще один эффективный механизм взаимодействия государства и общества, который будет работать на политической основе.

Все это есть результат либерализации политической системы, передачи ряда функций от государственных органов общественным организациям.

Принципы реформ.

Осмысление первого опыта, путей и методов реформ привело руководство страны к необходимости сформулировать основополагающие принципы, которые впоследствии получили названия «пяти принципов» или «Узбекская модель реформирования».

Прежде всего, это выше обозначенный принцип поэтапности реформ.

Далее, важнейшей задачей построения новой государственности стало решение экономических проблем, деидеологизация экономики, перевод ее на рыночные рельсы. Отсюда принцип: приоритет экономики над политикой.

Этот принцип имел универсальное значение и определил характер и направленность всех последующих преобразований. Помимо того, что сосредоточение общественных сил на реформировании экономической системы и сильная социальная политика сняли социальную напряженность, и выбили почву из под ног дестабилизирующих факторов, приоритет экономики над политикой обозна-

чил также отказ от административно-командных методов управления экономикой и утвердил курс на формирование таких общественных отношений, которые базируются на рыночной экономике [1, с. 181–203]. Данное обстоятельство отразилось и на характере построения новой системы государственного управления, которая изначально проводилась в соответствии с требованиями рыночных отношений. В частности, нужно было не только ликвидировать структуры политического и экономического управления, но и пересмотреть принципы, формы и методы управления. Вывести из управления планово-распорядительные функции и придать управлению функции координатора и регулятора экономической политики.

Эта задача актуализировалась также и тем, что система государственного управления должна была взвалить на себя роль организатора и координатора реформ. В этот сложный переходный период только государство обладало всеми социально-политическими, правовыми, организационными и экономическими ресурсами узбекского общества, включая кадры, финансы, собственность, реальную силу государственной власти, природные богатства, политико-правовые институты и отчасти тот авторитет и влияние, которые достались по наследству от прежней исторической эпохи. Отсюда следующий принцип: государство-реформатор.

Принцип, согласно которому государство берет на себя ответственность за проведение реформ, имел также большое психологическое значение. С одной стороны, необходимо было изменить гипертрофированное понимание роли государства в жизни общества и личности, с другой, необходимо было распорядиться с пользой неким синдромом, который характеризуется безусловной лояльностью основной массы людей в отношении к государственной системе. Частично она была обусловлена врожденными чувствами государственной зависимости, кото-

рую испытывал человек в условиях тоталитарной опеки и регламентации. В государстве люди видели реальную силу, и было бы непростительной ошибкой ослабление государственного аппарата управления как раз в тех условиях, когда именно последовательная, профессиональная и авторитетная власть была в состоянии обеспечить выбор и реализацию стратегии, политики развития, вывести экономику из кризиса и консолидировать общество. Именно обновленная система государственного управления могла решить задачи политического и экономического реформирования, стать средством общественного согласия, проводить грамотную кадровую политику, достоверный информационный мониторинг, координацию и публично-правовое регулирование.

Для этого новая система государственного управления должна была обрести некоторые свойства, сочетающие в себе гибкость, оперативность, профессионализм, открытость и т.д. в то же время, она должна была опираться на национальную и демократическую традицию принятия государственно-правовых решений; быть апробирована на долговременность и на соответствие мировым стандартам, опыту народной жизни, национальным и культурным традициям, интересам человека, общества и его сегментов. В этом случае принцип «государство-реформатор», мог не только выполнить задачи субъекта реформ, но и изменить представления о государстве, о его сути в условиях демократии, в условиях построения правовой государственности.

Верховенство закона – это путь к построению правового государства. В правовом государстве видятся условия, гарантирующие юридическое равенство всех граждан перед законом, верховенство закона, защиту интересов общества и безопасности населения. «Правовое государство немислимо без торжества законности и правопорядка, приоритета прав и свобод личности, твердой дисциплины, внутрен-

ней самоорганизации и ответственности, уважения законов и традиций» [1, с. 44]. Через верховенство закона, который «способствует саморазвитию человека, реализации интересов личности, максимальному функционированию ее прав и свобод» виделось определение гражданского общества [1, с. 166].

По мнению Президента Республики Узбекистан И. А. Каримова, политическое и государственное устройство обновленного общества должно гарантировать человеку свободный выбор форм его политического, экономического и социального бытия [1, с. 44]. «Правовое государство, – пишет И. Каримов в книге «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса», – означает не просто формальную законность, а целостную функционирующую систему, основанную на признании и полном принятии человеческой личности как высшей ценности» [1, с. 174–175].

Пятым принципом была объявлена – сильная социальная политика, обеспечение социальной защиты населения.

Ухудшение макроэкономической ситуации в начальный период независимости ограничивало возможности изыскания внутренних ресурсов на социальные цели, тогда как необходимость в них возросла из-за осуществления коренных реформ в экономике и в общественной жизни в целом. Обстоятельства требовали не только изыскания дополнительных средств, но и изменения структуры их распределения в социальный сектор из-за необходимости увеличения затрат на такие меры социальной защиты, как поддержка доходов в связи с инфляцией, безработицей и т.п.

Система социальной помощи малообеспеченным семьям в Узбекистане сегодня представляет собой успешный опыт адаптации современных управленческих технологий к менталитету народа, привлекающий внимание представителей многих стран и международных организаций.

Приоритеты дальнейшей модернизации Республики Узбекистан.

Основные приоритеты дальнейшей модернизации страны были обозначены первым Президентом Республики Узбекистан И. А. Каримовым в принятой 12 ноября 2010 года «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране»: демократизация государственной власти и управления, реформирование судебно-правовой системы, реформирование информационной сферы и обеспечение свободы слова и информации, обеспечение свободы выбора и развитие избирательного законодательства, формирование и развитие институтов гражданского общества, дальнейшее углубление рыночных реформ и либерализация экономики.

В ходе выполнения намеченных в концепции задач был последовательно реализован конституционный принцип разделения властей, между ветвями государственной власти создана эффективная система сдержек и противовесов, усилена роль полномочий и контролирующих функций законодательной и представительной власти в центре и на местах.

В целях коренного повышения эффективности проводимых реформ, создания условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, реализации приоритетных направлений по модернизации страны и либерализации всех сфер жизни была принята *Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах*, инициированная Президентом Республики Узбекистан Ш. Мирзиязевым, с которой связан следующий этап развития и модернизации страны. Данной концепцией предусматривается:

совершенствование государственного и общественного строительства, направленное на дальнейшее усиление роли парламента и политических партий в углублении демократических реформ и

модернизации страны, реформирование системы государственного управления, развитие организационно-правовых основ государственной службы, совершенствование системы «Электронное правительство», повышение качества и эффективности государственных услуг, практическую реализацию механизмов общественного контроля, усиление роли институтов гражданского общества и средств массовой информации;

обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы, направленное на укрепление подлинной независимости судебной власти и гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства, повышение эффективности системы противодействия преступности и профилактики правонарушений, полную реализацию принципа состязательности в судебном процессе, совершенствование системы оказания юридической помощи и правовых услуг;

развитие и либерализация экономики, направленные на дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики, повышение ее конкурентоспособности, модернизацию и интенсивное развитие сельского хозяйства, продолжение институциональных и структурных реформ по сокращению присутствия государства в экономике, дальнейшее усиление защиты прав и приоритетной роли частной собственности, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства, комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов, активное привлечение иностранных инвестиций в отрасли экономики и регионы страны путем улучшения инвестиционного климата;

развитие социальной сферы, направленное на последовательное повышение

занятости и реальных доходов населения, совершенствование системы социальной защиты и охраны здоровья граждан, повышение социально-политической активности женщин, реализацию целевых программ по строительству доступного жилья, развитию и модернизации дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктур, развитие сферы образования, культуры, науки, литературы, искусства и спорта, совершенствование государственной молодежной политики;

обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики, направленные на укрепление независимости и суверенитета государства, создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства, укрепление международного имиджа страны.

В целях реализации данной концепции разработаны и приняты, после всенародного обсуждения, государственные программы, предусматривающие целый комплекс конкретных практических мер, направленных на дальнейшее развитие всех сфер жизни общества [2].

Заключение

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что в Узбекистане идет активный процесс совершенствования деятельности пирамиды власти: сделать власть ответственной за распоряжение общественными делами - это современный путь организации власти, реальный механизм ее демократизации, подконтрольности обществу и подлинного самоуправления. Именно здесь мы видим созидательную основу всей конструкции новой узбекской государственности, которая приняла правовой вектор развития. Это реализация узбекской модели демократизации, которая последовательно превращает Узбекистан в могущественное, демократическое и процветающее государство.

Узбекистан сегодня показал миру, что у нас создана и реализуется целостная программа обновления и модернизации применительно к современным потребностям развития Узбекистана в условиях растущей глобализации. Это политическая и правовая предпосылка прорыва в будущее. Технология прорыва в будущее Узбекистана и ее методология состоит в том, что государство акцентирует основополагающие ценности, определяя (но, не детерминируя), корректируя (но, не диктуя) направление движения, вырабатывая процедуры сосуществования многообразия, т.е. того, в чем состоит высший и истинный смысл демократии. А стержневой идеей, на которой формируется новая узбекская идентичность XXI века, является идея, вдохновлявшая всех в нашей стране и одновременно глубоко укорененная в народном сознании идея о том, что Узбекистан – государство с Великим будущим.

Мы глубоко уверены, что стать великим Узбекистаном это – прежде всего, геополитическая данность и историческая заданность, это – вопрос существования узбекского народа как национальной общности.

Библиографический список

1. Каримов И. А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Т. : Узбекистан, 1997. – С. 181–203.
2. Указ Президента Республики Узбекистан Ф-4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы».

Bibliograficheskiy spisok

1. Karimov I. A. Uzbekistan na poroge XXI veka: ugrozy bezopasnosti, usloviya i garantii progressa. – T. : Uzbekistan, 1997. – S. 181–203.
2. Ukaz Prezidenta Respubliki Uzbekistan F-4947 ot 7 fevralya 2017 goda «O Strategii dejstvij po pyati prioritetny'm napravleniyam razvitiya Respubliki Uzbekistan na 2017–2021 gody».

© Туленова Г. Ж.,
Сагдуллаева Д. Ш., 2019.