

УДК 311.3. (37)

ФАКТОРЫ СНИЖАЮЩИЕ СОЦИАЛЬНУЮ НАПРЯЖЕННОСТЬ

Б. Курамаев

*Аспирант,
ORCID -0000-0002-4812-5895,
e-mail: sosantro@mail.ru,
Дипломатическая академия
Министерство иностранных дел
Кыргызской Республики им. К. Дикамбаева,
г. Бишкек, Кыргызстан*

FACTORS THAT REDUCE SOCIAL TENSIONS

B. Kuramaev

*Graduate student,
ORCID -0000-0002-4812-5895,
e-mail: sosantro@mail.ru,
Diplomatic Academy
Ministry of Foreign Affairs
of the Kyrgyz Republic K. Dikambaev,
Bishkek, Kyrgyz Republic*

Abstract. The following article considers the factors that affect social tensions which, on their part, threaten social security provision. Based on the analysis of social policy guided by the principles of the provision of qualitative services and creation of equal opportunities for socially insecure categories of citizens, the author emphasizes that one of the main priorities have been the social protection of children and families in difficult life situation, as well as people with disabilities and senior citizens.

Keywords: state; society; social security; threats; citizen; social protection; children; families; senior citizens.

С приобретением независимого, демократического пути развития Кыргызстан оказался в зоне преобразования общественного, государственного переустройства, формированию социально-экономических, культурно-исторических отношений, которые повлекли за собой переоценки интересов личности, общества с учетом новых возможностей и реальностей. При этом, если смыслодержателями основами интересов личности являются соблюдение его конституционных прав и свобод, обеспечении личной безопасности граждан, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина, то общества в создании правового государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовно-нравственном обновлении каждого

гражданина государства, Кыргызская Республика не исключение. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, одним из высших ценностей признается право человека на социальную защиту, направленную на утверждение в обществе социального равноправия.

Правительство Кыргызской Республики начала проводит политику, которая придерживается принципов как: ценность семьи; адресность, адекватность и достаточность мер социальной защиты, отвечающих минимальным потребностям получателей; прозрачность; гарантированность и доступность; комплексность социальных услуг и возможность их выбора; обеспечение равных возможностей и доступа к социальным услугам и благам всех лиц независимо от социального, имущественного, возрастного, этнического, полового и других статусов. Поэтому,

основной целью проводимой политики в сфере социальной защиты населения является обеспечение качественными услугами и создание равных возможностей для социально незащищенных категорий граждан. В целом, этот комплекс принципов направлен на обеспечение социальной безопасности кыргызстанского общества в целом.

Социальная безопасность сложное понятие из-за его многогранности, многоуровности. При определении социальной безопасности мы разделяем мнение российского политолога, профессора И. Сафранчук, который отметил, что «любая попытка дать четкое определение понятия «безопасность» заранее обречена на неудачу и не имеет никакого практического значения, так как невозможно предвидеть и учесть все элементы, структуры или процессы, гарантирующие безопасность во всех возможных ситуациях» [2, 12]. При этом, «построение жизнеспособной системы безопасности страны возможно лишь при условии правильного определения проблемных зон ее развития и последующего или же сведения к минимуму их негативного влияния» [3, с. 105].

В целях обеспечения безопасности во всех его сферах, как по предметным областям, по субъекту/объекту Правительством Кыргызской Республики от 24 ноября 2012 года создан Национальный совет по устойчивому развитию. Разработана и утверждена Указом Президента КР от 21 января 2013 года Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013–2017 годы. Основной целью Программы является обеспечение качественными услугами и создание равных возможностей для социально незащищенных категорий граждан. Поскольку сегодняшний день соотносится с цивилизационной спецификой нашего государства и условиям продолжающейся трансформацией общества, стихийно формирующего рыночные отношения, с социальными спецификами несоответ-

ствующей историко-культурной традиции. В истории кыргызов культурным традициям были чужды такие социальные феномены когда пожилые и престарелые оказывались в домах престарелых, каждый пятый гражданин оказался на грани бедности, появились лица без определенного места жительства, не говоря уже о безработных, просящих и попрошайничающих, миграционные процесс сопутствовали усилению детского насилия во всех его типах и т.д. К сожалению 68 % населения жили в условиях чрезвычайно высокой степени их уязвимости, высокой степени незащищенности не только экономически, но и социальной [4, с. 23]. Эти ситуации как вызов создавали угрозу не только социальной безопасности, но и государственной. Поэтому, на основе Национальной стратегии была разработана Программа Правительства Кыргызстана по поэтапному переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013–2017 гг., в дальнейшем до 2020 года, а в будущем до 2035 года.

Согласно Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики, разработана Программа развития социальной защиты населения КР на 2015–2017 годы, которая был утвержден постановлением Правительства КР от 27.02.2015 г. № 85. Основной целью программы является обеспечение качественными услугами и создание равных возможностей для социально незащищенных категорий граждан.

С учетом устойчивого развития, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной составляющим разработан и утвержден план мероприятий по реализации данной программы, который состоит из 4 разделов, 22 задач, 50 мероприятий, а также предусмотрено 96 действий. Комплексно утвержденный план должен был реализована по основными приоритетными направлениями:

Во-первых: социальная защита детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, основной причиной считается проблема бедности, социальное неравенство и поляризация в доходах и уровне жизни населения. По официальным данным доля населения, имеющая доходы ниже прожиточного минимума составляет в настоящее время около 13 % [5]. Сохраняется значительное расслоение населения по уровню доходов: децильный коэффициент, отражающий разницу в уровне доходов 10 % наиболее богатых и 10 % наименее социально защищенных граждан, составляет 16,2 %.

Во-вторых: социальная защита лиц с ограниченными возможностями здоровья;

В третьих: социальная защита пожилых граждан.

И только осознав это общее начало необходимо было выработать [3, с. 165] нормативно-правовые основы, в совокупности которые были бы направлены на снижение социальной напряженности, как Закон КР «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» от 05.07.2017 г. № 118, Закон КР «О государственном пенсионном социальном страховании» и «О минимальной заработной плате в Кыргызской Республике» от 06.05.2017 г. № 76. Согласно этим законам государственными структурами обеспечивающие социальную безопасность принимаются меры по ежегодной индексации страховой части пенсии, с учетом уровня инфляции и динамики среднемесячной заработной платы. При раскладе этой индексации в наиболее плачевном состоянии находятся пенсионеры, хочется отметить, что в Кыргызстане прожиточный минимум составляет 1201 сом, (1249 руб.) [5], тогда как средняя пенсия составляет 2201 сом. Согласно статистическим данным Министерства Труда и социального развития КР в период 2015-2016 гг. доля пенсионеров, получающих пенсии ниже уровня ПМП сократилась с 52,0% (312,1 тыс. чел.) до 42,0 %

(260,5 тыс. чел.). По итогам 2017 г. (прогноз) доля пенсионеров, получающих пенсии ниже уровня ПМП будет снижена до 38,0 % (при ожидаемом размере ПМП 4453,3 сом). В свою очередь, доля пенсионеров, получающих пенсии ниже уровня прожиточного минимума пенсионера, сокращена до 57,6 % к 2018 году [5]. МТСП на постоянной основе проводится работа по сокращению количества пенсионеров, получающих пенсии ниже уровня ПМП путем оказания социальной помощи с учетом размеров пенсий.

В целях определения потребностей пожилых граждан в различных видах социальных услуг на местном уровне проведено исследование в пилотных регионах республики. Исследование проведено Центром социокультурного образования и исследования «Билим-Бакча», в рамках госсоцзаказа. Определение потребности пожилых граждан в социальных услугах на местном уровне.

В 2016 г. проведена Международная Конференция на тему: «Совершенствование национальных политик по вопросам старения в странах СНГ и Грузии: Опыт партнеров сети AgeNet и перспективы взаимодействия». Рассмотренные, в ходе конференции, вопросы охватили все сферы жизнедеятельности пожилого человека и их роли в развитии общества, проблемам здоровья и благосостояния в пожилом возрасте, а также на окружение, поддерживающее социально-культурно-экономическое состояние человека в этом возрасте. По итогам Конференции участники разработали 35 рекомендаций для внесения в разрабатываемую Комплексную программу по повышению качества жизни пожилых граждан Кыргызстана. Можно отметить, что комплексно эти приоритеты были определены на Мадридском Международном Плане Действия (ММПД) по вопросам старения.

Необходимо также отметить, о том, что беспокойство вызывают угрозы социального аспекта, где глубокое рас-

слоение общества на узкий круг богатых преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, в тяжелой жизненной ситуации. Поэтому, в “Концепции национальной безопасности КР” принятой в 2012 году, отмечена, что для смягчения социальной дифференциации общества по уровню жизни населения, необходимо повышение эффективности механизмов социальной защиты, преодоление имущественной дифференциации населения, эффективности квалифицированной медико-санитарной помощи для обеспечения безопасности жизни людей и защиты их здоровья [1] как на уровне ведомственных органов, так и местных представительств власти.

Согласно указанной Концепции основными индикаторами состояния социальной безопасности являются:

- индекс развития человеческого потенциала (уровень жизни населения по регионам);
- уровень безработицы (доля от экономически активного населения);
- децильный коэффициент (соотношение доходов 20 % наименее обеспеченного населения).

В целях укрепления института семьи, поддержки семьи и защиты детей, межведомственной рабочей группой, разработан проект Комплексной программы по поддержке семьи и защиты детей на 2017–2027 гг. от 18.04.2016 г. № 138. Закон КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» от 05.07.2017 г. № 118. В рамках этих документов стали применяться меры по усилению механизмов своевременного выявления и сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пожилых, детей с последующими мерами для оказания социальной помощи. Также, указанными документами предусмотрено введение механизмов аккредитации полустацио-

нарных организаций и учреждений социального обслуживания, так как с каждым годом наблюдается количественный рост этих учреждений, которые открываются благодаря финансовой поддержке неправительственными организациями и международными фондами.

В целом социальная политика направлена на обеспечение социальной безопасности, смыслообразующим началом которого является социальная защита, основополагающей социальное обеспечение.

Библиографический список

1. Концепция национальной безопасности КР. 01.06. 2012 г. – Бишкек, 2012.
2. Закон КР «О национальной безопасности» от 26.02.2003 г. № 44.
3. Сафранчук И. А. Введение в теоретические основы безопасности. // Безопасность Кыргызстана: проблемы и перспективы – Бишкек, 2015. – 220 с.
4. Омаров Н. М. Гуманитарные аспекты безопасности Кыргызской Республики в XXI веке: вызовы и ответы. – Б., 2001. – 126 с.
5. Стаховский Н. Коммуникативные аспекты культурных связей. – М., 2009. – 165 с.
6. Министерство Труда и социального развития КР. Статистические данные 2015–2017 гг. – Б., 2017. – 132 с.
7. Салморбекова Р.Б. Социальная напряженность в период трансформация кыргызского общества // Известия вузов Кыргызстана. – 2016, № 6. – С. 164–166.
8. Салморбекова Р. Б. Антропосоциетальная трансформация кыргызского общества: автореф. дис. на соиск. учен. степ. док. соц. наук (22.00.04). – Бишкек, 2012. – 46 с.

Bibliografichesij spisok

1. Konceptsiya nacional`noj bezopasnosti KR. 01.06. 2012 g. – Bishkek, 2012.
2. Zakon KR «O nacional`noj bezopasnosti» ot 26.02.2003 g. № 44.
3. Safranchuk I. A. Vvedenie v teoreticheskie osnovy` bezopasnosti. // Bezopasnost` Ky`rgy`zstana: problemy` i perspektivy` – Bishkek, 2015. – 220 s.
4. Omarov N. M. Gumanitarny`e aspekty` bezopasnosti Ky`rgy`zskoj Respubliki v XXI veke: vy`zovy` i otvety`. – B., 2001. – 126 s.
5. Staxovskij N. Kommukativny`e aspekty` kul`turny`x svyazej. – M., 2009. – 165 s.

6. Ministerstvo Truda i social'nogo razvitiya KR. Statisticheskie dannye 2015–2017 gg. – B., 2017. – 132 s.
7. Salmorbekova R.B. Social'naya napryazhennost' v period transformaciya ky'rgy'zskogo obshhestva // Izvestiya vuzov Ky'rgy'zstana. – 2016, № 6. – S. 164–166.
8. Salmorbekova R. B. Antroposocietal'naya transformaciya ky'rgy'zskogo obshhestva: avtoref. dis. na soisk. uchen. step. dok. soch. nauk (22.00.04). – Bishkek, 2012. – 46 s.

© Курамаев Б., 2019.