

УДК 321.3.11

ДЕТСКИЙ ТРУД КАК СОЦИАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА КЫРГЫЗСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Б. Курамаев

*Аспирант,
ORCID -0000-0002-4812-5895,
e-mail: sosantropo@mail.ru,
Дипломатическая академия
Министерства иностранных дел
Кыргызской Республики им. К. Дикамбаева,
г. Бишкек, Кыргызстан*

CHILD LABOR AS A SOCIAL PROBLEM OF THE KYRGYZSTAN'S SOCIETY

B. Kuramaev

*Graduate student,
ORCID -0000-0002-4812-5895,
e-mail: sosantropo@mail.ru,
Diplomatic Academy
Ministry of Foreign Affairs
of the Kyrgyz Republic K. Dikambaev,
Bishkek, Kyrgyz Republic*

Abstract. The article is dedicated to the problem of social security provision of the Kyrgyz Republic. The author considers the mechanisms of social security provision and threats to social security of the Kyrgyzstan's society, families and its children in difficult life situation. The need to introduce new types of social support for families, such as social contract, is emphasized. The completed analysis based on statistical data allows to conclude that the Government of Kyrgyzstan has affirmed the standards aimed to decrease poverty rates and the quantity of families living behind the poverty line. And additionally indicated, in order to consolidate social security, the priorities of the social policy of the state have been identified.

Keywords: state; society; social security; social policy; threats; family; difficult life situation, poverty.

Прошедшие политические события в Кыргызстане 2005 и 2010 годы показали, что одной из причин стали нерешенные социально-экономические проблемы кыргызстанского общества. Впоследствии политическая и экономическая ситуации существенно осложнила пути преодоления этих противоречий [6, с. 172]. Изучение социальных явлений, которые сложились в результате политических событий, позволили выявить качественные закономерности развития отдельных проблем, таких как безработица, попрошайниче-

ство, насилие по отношению к детям и женщинам, а также систему различных факторов, определяющих характер происходящих изменений в социуме. Анализ социальных явлений и ее состояния и тенденций развития дает основание констатировать, что она, во-первых, приобретает неуправляемый и угрожающий для социальной безопасности страны характер и что, во-вторых, общегосударственная система выявления количественных и качественных параметров асоциальных феноменов в Кыргызстане не адекватна сло-

жившейся ситуации, малоэффективна, требует участия гражданского общества и активистов. Так, как угрозы социальной безопасности Кыргызстана в социальной сфере не только сохраняются, но и имеют тенденцию к росту по масштабам, видам, интенсивности. Которые требуют постоянного и целенаправленного мониторинга на всех сферах общественной жизни Кыргызской Республики, а также обобщающий анализ и прогнозирование перспектив развития.

Наиболее угрожающая ситуация сложилась в эксплуатации детского труда. Для определения перспективы необходимо было целенаправленный мониторинг изучения состояния детского труда в Кыргызстане, так, как проблема детского труда остро стояла перед общественностью. Как одна из острых социальных проблем на государственном уровне была поднята на первом общенациональном форуме «Положение детей в Кыргызстане: реальность и перспективы», которая приняла резолюцию о необходимости принятия концептуальных подходов для снижения детского труда, в особенности его наихудших форм. В связи с этим 2006 году был издан Указ Президента Кыргызской Республики № 24 «О необходимых мерах по улучшению положения детей в Кыргызской Республике». Согласно данного Указа начался процесс интеграции механизмов неотложного т.е. быстрого реагирования на случаи семейного насилия, создание условий для доступа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. И основным регулятором реализации указов принятых на правительственном уровне является Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики (МТРС), можно сказать, что именно МТРС является государственным органом, которая несет ответственность в снижении факторов социальной напряженности.

Для более эффективного решения проблем детского труда была разработана

государственная программа действий социальных партнеров по искоренению наихудших форм детского труда на 2008–2011 годы. Но, к сожалению, намеченные эффективные меры по снижению детского труда на государственном уровне не дали положительных результатов, так как социально-экономические проблемы оставались не только нерешенными, но и ухудшились, так, как увеличилось количество семей с низким доходом, росту миграции из сельских местностей в города, близкие и далее зарубежья, которые способствовали увеличению категории незащищенных семей и детей, к падению доходов в семье и других социальных проблем. По сути, данная проблема оставалась нерешенной, только после создания Правительством Кыргызской Республики 24 ноября 2012 года Национального совета по устойчивому развитию страны. Национальный совет разработал «Национальную стратегию устойчивого развития КР на период 2013–2017 годы» и утвержден Указом Президента КР 21 января 2013 года. Одним из приоритетных направлений данной стратегии было обеспечение качественными услугами и создание равных возможностей для социально незащищенных категорий граждан, в частности семьям и их детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Сложившиеся ситуации показали о необходимости выработать политику, направленную на увеличение сети учреждений социальной помощи и социального обслуживания с учетом их специфики [1, с. 56]. С учетом специфики проблем, были утверждены стандарты:

- минимальные стандарты по уходу, воспитанию и социализации детей в учреждениях, оказывающих социальные услуги детям, оказавшимся в ТЖС (№ 691 от 09.10.2012 г.);
- минимальные стандарты по уходу и воспитанию детей в приемных семьях, оказанию помощи и поддержки при-

емным родителям (№ 670 от 01.10.2012 г.);

- государственные минимальные социальные стандарты социальных услуг, предоставляемых ЛОВЗ, в том числе детям, в полустационарных организациях и учреждениях социального обслуживания (№ 381 от 08.07.2014 г.).

Для определения количественных и качественных определяющих состояние семей и детей, находящихся в ТЖС Национальным статистическим комитетом (НСК) при поддержке Международной организации труда (МОТ) проведено Второе Национальное обследование по изучению распространенности детского труда в Кыргызской Республике. Итоги исследования показали, что в 2015 году в КР более 70 % работающих детей трудились на работах, которые представляют опасность для их здоровья. Распространение детского труда была обусловлена ростом бедности и поляризации общества, где около 70 % населения живет за чертой бедности [4, с. 6].

В рамках реализации Плана мероприятий по реализации Программы на 2015–2017 гг. разработан проект государственных минимальных социальных стандартов для полустационарных организаций, предоставляющие услуги детям и семьям, находящимся в ТЖС.

Постановление Правительства КР «Об утверждении Типового положения о Комиссии по делам детей» от 24.07.2017 г. № 449. Постановление принято в целях совершенствования работы Комиссии по делам детей (КДД). В Типовом положении расширены задачи и функции КДД по обеспечению мер по предотвращению вывоза детей в зону вооруженных конфликтов или военных действий на территории иностранных государств, также дополнены функции по проведению работ по защите прав выпускников детских учреждений интернатного типа и по постинтернатному сопровождению выпускников.

По состоянию на 01.01.2017 г. число детей, находящихся в детских учреждениях интернатного типа (ДУИТ) составило 6983 чел. Анализ показал, что по сравнению с 2015 г., она увеличилась на 801 чел. или 12,9 %. По итогам 1 полугодия 2017 г. число детей, находящихся в ДУИТ составило 6674 чел., что на 309 чел. (4,5 %) ниже чем, в начале года [5]. В большинстве случаев, дети попадают в ДУИТ из-за тяжелого материального положения, трудовой миграции, уклонения родителями исполнения родительских обязанностей.

В целях обеспечения прав и интересов ребенка на воспитание в родной семье проводится целенаправленная работа по реинтеграции (возврат) детей, находящихся в ДУИТ в родные семьи. За период 2014–2017 гг. из ДУИТ в родные семьи возвращены 742 детей, не менее 80 % детей [4], оставшихся без попечения родителей, охвачены семейными формами устройства.

В 2015 г. выявлено 1706 детей, оставшихся без попечения родителей, из них охвачены семейными формами устройства 1981 детей (116,1 %), в том числе переданы под опеку – 952 чел., в семьи – 1012 чел., в приемные семьи – 17 чел. [6].

В 2016 г. выявлено 1558 детей, оставшихся без попечения родителей, из них охвачены семейными формами устройства 1954 детей (125,4 %), в том числе переданы под опеку – 925 чел., в семьи – 1000 чел., в приемные семьи – 29 чел. [6].

За первое полугодие 2017 г. выявлено 531 детей, оставшихся без попечения родителей, из них охвачены семейными формами устройства 821 детей (154,6 %), в том числе переданы под опеку – 423 чел., в семьи – 388 чел., в приемные семьи – 10 чел. [6].

В целом за период 2015–2017 гг. отмечается положительная динамика по данному показателю, что связано с активной работой по устройству детей, оставшихся без попечения в семьи.

Положительная динамика была достигнута благодаря новому виду социальной поддержки семей, получающих ЕПМС как социальный контракт. Для Кыргызстана социальный контракт направлена на активизацию трудового потенциала многодетной семьи, когда по желанию малообеспеченная семья заключает соглашение о взаимных обязательствах с территориальными органами МТСП и получает годовую или 75 % от годовой суммы пособия для развития самозанятости. Полученные денежные средства могут быть вложены в развитие животноводческой, растениеводческой или мелкой предпринимательской деятельности. Для оказания поддержки малообеспеченным домохозяйствам с низким статусом продовольственной безопасности МТСП совместно с ВПП ООН реализуется масштабный проект «Продукты в обмен на труд». По состоянию на 01.01.2017 г. по 27 районам (94 сельских местностей) реализовано 916 проектов, в рамках которого обеспечены продуктовой помощью в виде муки и растительного масла 215,2 тыс. чел. (или 36,8 тыс. малообеспеченных семей). Продукты (в виде муки и растительного масла) выдавались малоимущим семьям за выполнение определенного объема работы (строительство дорог, каналов, систем питьевой воды, ремонт социальных объектов и т.д.). Принятое постановление Правительства КР «О пилотном проекте по предоставлению ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей, на основе социального контракта», была одним из механизмов дополнительных мер социальной защиты (обеспечение продуктами питания), направленных на смягчение бедности. В данный момент Правительством Кыргызской Республики прорабатывается вопрос о продлении данного проекта до 2022 года.

Необходимо отметить, о том, что в соответствии с Положением об аккредитации субъектов, оказывающих услуги де-

тям, находящимся в ТЖС (постановление Правительства КР от 23.03.2015 г. № 140) аккредитации подлежат НКО независимо от форм собственности, оказывающие услуги детям, находящимся в ТЖС, и предназначенные для круглосуточного пребывания детей (детские учреждения интернатного типа, приюты, детские дома, пансионаты и религиозные учреждения). Распоряжением МТСП от 14.06.2016 г. № 67 образованы 7 экспертных групп для проведения оценки НКО, оказывающих услуги детям, находящимся в ТЖС.

На начало 2018 года в Кыргызстане аккредитованы 13 НКО, которые работают под эгидой международных фондов как «Ага-хан», «Сорос-Кыргызстан», Швеции и др., наиболее известные в нашей стране ОО «Центр защиты детей», ОФ «SOS детская деревня Кыргызстана», кризисные центры «Детства», «Материнства и Детства», «Аль-Фауз» и др.

Таким образом, Правительство Кыргызской Республики принимает все меры, направленные на обеспечение достойного уровня жизни каждому ребенку.

Библиографический список

1. Иманалиев Н. Факторы государственного регулирования экономики. – Б., 2009. – С. 43.
2. Национальный статистический комитет 2010–2015 (НСК). – Бишкек, 2015. – 154 с.
3. Салморбекова Р. Б., Рустамова Д. А. Проблемы подростков с девиантным поведением в 12–16 лет // Научные исследования: от теории к практике. – Чебоксары : ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – № 3 (9). – С. 159–162.
4. Текущий архив Министерство труда и социального развития: социальная статистика 2014–2017 гг. – Бишкек, 2017.
5. Уровень жизни населения Кыргызской Республики 2009–2014 / Национальный статистический комитет КР. – Бишкек, 2015. – 166 с.
6. Чухин С. Г. Цветные революции в контексте социокультурной аномии: симптоматика девиаций в социализации современного гражданина // Современные исследования социальных проблем. – 2015. – № 8. – С. 172.

Bibliograficheskiy spisok

1. Imanaliev N. Faktory` gosudarstvennogo regulirovaniya e`konomiki. – B., 2009. – S. 43.
2. Nacional`ny`j statisticheskij komitet 2010–2015 (NSK). – Bishkek, 2015. – 154 s.
3. Salmorbekova R. B., Rustamova D. A. Problemy` podrostkov c deviantny`m povedeniem v 12–16 let // Nauchny`e issledovaniya: ot teorii k praktike. – Cheboksary` : CzNS «Interaktiv plus», 2016. – № 3 (9). – S. 159–162.
4. Tekushhiy arxiv Ministerstvo truda i social`nogo razvitiya: social`naya statistika 2014–2017 gg. – Bishkek, 2017.
5. Uroven` zhizni naseleniya Ky`rgy`zskoj Respubliki 2009–2014 / Nacional`ny`j statisticheskij komitet KR. – Bishkek, 2015. – 166 s.
6. Chuxin S. G. Czvetny`e revolyucii v kontekste sociokul`turnoj anomii: simptomatika deviacij v socializacii sovremennogo grazhdanina // Sovremenny`e issledovaniya social`ny`x problem. – 2015. – № 8. – S. 172.

© *Kyramaev B.*, 2019.