

Copyright © 2018 by Sochi State University



Published in the Russian Federation
Sochi Journal of Economy
Has been issued since 2007.
ISSN: 2541-8114
2018, 12(1): 94-100

www.vestnik.sutr.ru



UDC 336.142

Problems of Regional Budgetary-Tax Policy on the Example of the Krasnodar Region

Denilbek S. Temirov ^{a, *}, Zaira D. Temirova ^a

^a Russian State Hydrometeorological University (RSHU), filial agency in the city of Tuapse, Russian Federation

Abstract

The article analyzes the structure of the distribution of tax revenues between the levels of the budget system of the Krasnodar region. The analysis revealed the following main problems:

1. Local budgets are characterized by low levels of sustainability and autonomy;
2. Intergovernmental relations in the Krasnodar region are centralized. This provokes dependency in the municipalities.

Regional fiscal policy should increase the interest of municipalities in increasing their tax revenues. This goal will be achieved if the structure of the distribution of tax revenues between the budget of the Krasnodar region and the budgets of municipalities is changed. More precisely, the increase in allocations to local budgets.

Keywords: budgetary and fiscal policy, budgets of RF subjects, local budgets, intergovernmental transfers.

1. Введение

Бюджетно-налоговая политика занимает основополагающее место в финансовой политике, проводимой государством, так как именно она определяет количественные параметры доходов и расходов бюджетов всех уровней, формирует налоговую систему, не являющуюся обременительной для субъектов экономической деятельности, но в достаточной мере обеспечивающей основные потребности в финансовых средствах бюджетной системы государства.

2. Материалы и методы

В качестве источников при написании статьи использовались результаты исследований теоретико-прикладного характера отечественных учёных по аналогичной проблеме, данные открытого бюджета Краснодарского края. Использовались статистические методы анализа, методы классификации и группировки данных.

3. Обсуждение

Составной и основополагающей частью финансовой политики любого уровня является бюджетно-налоговая политика.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Краснодарском крае является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Краснодарского края.

* Corresponding author

E-mail addresses: zo.temirova@gmail.com (Z.D. Temirova)

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными государственными и муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Краснодарского края, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования государственного и муниципального имущества.

Для успешного достижения приоритетных целей основными задачами бюджетно-налоговой политики Краснодарского края в должны стать в первую очередь обеспечение сбалансированности и устойчивости краевого бюджета, поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Краснодарского края.

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет Краснодарского края налоговых и неналоговых доходов в 2018–2020 годах предполагается проведение следующих работ:

- обеспечение эффективного межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края;

- оказание содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации содержащейся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

- совершенствование взаимодействия с финансовыми органами в Краснодарском крае с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнение плановых назначений

- стимулирование предпринимателей к легализации доходов, в том числе в рамках предоставленных полномочий органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края по установлению экономически обоснованных ставок единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и корректирующего коэффициента базовой доходности, учитывающего особенности ведения предпринимательской деятельности;

- проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств [1].

Низкий уровень бюджетно-налоговой автономии (что видно из таблицы 1) муниципальных образований является не только серьезным препятствием проведения качественной работы по созданию благоприятных условий экономического развития и как следствие повышению уровня жизни населения, но и значительно снижает заинтересованность администраций муниципальных образований в активном сотрудничестве с основными администраторами налоговых и неналоговых доходов по повышению уровня поступлений в консолидированный бюджет.

Так, например, согласно исследованию международной Ассоциации дипломированных сертифицированных бухгалтеров (АССА) объем теневой экономики в России составляет 39 % от ВВП 2016 г. Открытые данные Росстата об уровне теневой экономики в России не опубликованы. [2]

Не менее тревожные данные о теневой (не криминальной) занятости российских граждан. По разным оценкам уровень неформальной (не криминальной) занятости в 2016 году составлял от 21,2 % (данные Росстата) до 44,8 % (исследование РАНХиГС) от общего количества занятого населения. [3] По данным Росстата уровень скрытого фонда оплаты труда в 2015 году составил 13,4 % ВВП и постоянно растет с 2011 года.

Снижение уровня теневой экономики и неформальной занятости существенно повысит налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

Однако это возможно только при эффективном взаимодействии администрации муниципальных образований с администратором налоговых доходов, проведении активной инвестиционной политики, реальном участии представителей муниципальных образований при формировании бюджетов.

Таблица 1. Распределение налоговых и неналоговых доходов по уровням бюджетной системы Краснодарского края по состоянию на 01.01.2018

Показатель	Консолидированный бюджет, млн руб	Местные бюджеты, млн руб	Доля поступлений в местные бюджеты в общей сумме поступлений, %
Всего поступлений	296 894,33	136 884,91	46,08
Налоговые и неналоговые доходы	252 577,39	60 837,27	24,09
Налоговые доходы	234 570,83	48 691,22	20,76
Налог на прибыль организаций	51 905,87	2 595,29	5,00
Налог на доходы физических лиц	85 869,84	27 290,98	31,78
Акцизы	24 541,12	1 566,71	6,38
Налог на имущество физических лиц	2 096,46	2 096,46	100,00
Налог на имущество организаций	32 754,22	0	0,00
Транспортный налог	6 355,77	0	0,00
Земельный налог	7 579,76	7 579,76	100,00
Налог на игорный бизнес	412,29	0	0,00
Налог на добычу полезных ископаемых	149,61	0	0,00
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	4,60	0	0,00
Государственная пошлина	1 826,48	1 490,29	81,59
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	3,39	1,16	34,22
Неналоговые доходы	18 006,56	12 146,05	67,45
Дивиденды по акциям	132,25	24,24	-
Проценты от предоставления бюджетных кредитов	0,60	4,09	-
Платежи от унитарных предприятий	62,99	39,34	-
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	371,28	214,95	-
Платежи за пользование недрами	9,62	0	-
Плата за использование лесов	56,96	0	-

Административные платежи и сборы	24,14	0,16	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 182,65	785,21	-
Прочие неналоговые доходы, в том числе невыясненные	438,68	423,51	-
Безвозмездные поступления	44 316,94	75 933,72	-

Источник: составлен автором по данным «Открытый бюджет Краснодарского края» (<http://budgetkubani.ru>)

Как отмечает А.И. Поварова «подводя итог вышесказанному, можно резюмировать, что вопреки фундаментальным принципам бюджетного федерализма, закрепляющим единство общегосударственных, региональных и местных интересов, усиление централизации доходов в бюджетах вышестоящих уровней превращается в один из решающих факторов дестабилизации муниципальных бюджетов» [4].

В целях повышения обеспеченности и устойчивости бюджетов местного уровня изменения в распределении налоговых доходов должны коснуться в первую очередь таких налогов как налог на прибыль организаций и налог на доход физических лиц.

Низкий уровень отчислений в бюджет местного уровня приводит, как упоминалось выше, к низкому уровню финансовой автономии и к высокой зависимости от межбюджетных трансфертов из регионального уровня бюджетной системы, что видно из таблицы 2. В таблице 3 наглядно показана доля межбюджетных трансфертов в общей сумме поступлений в разрезе муниципальных образований Краснодарского края. Из которой видно, что уровень данных поступлений очень высок и находится в рамках от 40,33 % до 75,1 %. Из чего можно сделать вывод, что межбюджетные отношения в Краснодарском крае носят централизованный характер скорее сглаживающую функцию, провоцируют иждивенческие настроения в муниципальных образованиях. Основной причиной данных явлений выступает нерациональное распределения доходов консолидированного бюджета Краснодарского края.

Таблица 2. Перечисление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по состоянию на 01.01.2018

Межбюджетные трансферты, млн руб	Дотации, млн руб	Субвенции, млн руб	Субсидии, млн руб	Иные бюджетные трансферты, млн руб	Доля межбюджетных трансфертов в общей сумме поступлений в местные бюджеты, %
74 574,20	4 039,30	50 363,15	18 345,30	1 826,45	54,5

Источник: составлен автором по данным «Открытый бюджет Краснодарского края» (<http://budgetkubani.ru>)

Таблица 3. Межбюджетные трансферты, передаваемые из краевого бюджета в бюджеты муниципальных образований Краснодарского края по состоянию на 01.01.2018

	Межбюджетные трансферты, млн руб	Доходы, млн руб	Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов, млн руб
город-курорт Геленджик	1273,99	3158,55	40,33
Темрюкский	1310,77	3217,18	40,74

город-курорт Сочи	6308,67	13979,98	45,13
г. Новороссийск	3514,22	7241,57	48,53
Туапсинский	1698,79	3424,14	49,61
город-курорт Анапа	2211,96	4221,30	52,40
г. Краснодар	16078,44	30574,44	52,59
Тбилисский	649,92	1225,70	53,02
Ейский	1554,67	2911,85	53,39
Новопокровский	611,18	1142,27	53,51
Тимашевский	1253,92	2330,01	53,82
Выселковский	911,82	1679,18	54,30
Куцевский	937,08	1692,21	55,38
Тихорецкий	1357,99	2450,72	55,41
Кореновский	1148,25	2042,08	56,23
Белоглинский	480,46	848,87	56,60
Щербиновский	532,94	937,49	56,85
Приморско-Ахтарский	671,97	1170,97	57,39
Северский	1437,85	2465,36	58,32
Славянский	1847,09	3167,02	58,32
Динской	1587,53	2719,45	58,38
Абинский	1202,38	2053,14	58,56
Крымский	1549,46	2623,24	59,07
Кавказский	1422,47	2369,48	60,03
Красноармейский	1231,94	2045,27	60,23
Каневской	1343,13	2225,37	60,36
Брюховецкий	818,50	1347,06	60,76
Гулькевичский	1158,72	1901,84	60,93
Курганинский	1298,23	2110,24	61,52
Крыловский	508,06	822,31	61,78
Павловский	977,70	1574,44	62,10
Лабинский	1236,94	1981,39	62,43
г. Армавир	2247,77	3529,35	63,69
Усть-Лабинский	1516,77	2371,14	63,97
Белореченский	1695,29	2619,44	64,72
Калининский	779,24	1202,48	64,80
Новокубанский	1209,65	1850,98	65,35
Апшеронский	1117,40	1686,98	66,24
Староминский	820,21	1229,06	66,73
Успенский	735,36	1098,43	66,95
Ленинградский	910,76	1321,69	68,91
Мостовский	1159,74	1646,63	70,43
г. Горячий Ключ	1219,25	1696,83	71,85
Отраденский	1411,17	1876,27	75,21

Источник: составлен автором по данным «Открытый бюджет Краснодарского края» (<http://budgetkubani.ru>)

Согласно документу «Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» Бюджетная

политика Краснодарского края в сфере межбюджетных отношений сосредоточена на решении следующих задач:

– содействие сбалансированности бюджетов муниципальных образований Краснодарского края;

– повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Как видно повышение уровня самостоятельности, самообеспеченности муниципальных образований бюджетно-налоговая политика Краснодарского края не предусматривает.

4. Заключение

Совершенствование бюджетно-налоговой политики необходимо проводить в направлении повышения заинтересованности муниципальных образований в увеличении собственной доходной базы за счет повышения налоговых доходов, снижения уровня зависимости от межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта. Для достижения данной цели в первую очередь необходимо изменить структуру распределения налоговых доходов между бюджетом Краснодарского края и бюджетами муниципальных образований в сторону увеличения отчислений в местные бюджеты.

Литература

1. Пояснительная записка к проекту закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

2. РБК [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/30/06/2017/595649079a79470e968e7bff>

3. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ranepa.ru/sobytiya/novosti/socopros-ranhigs-vse-bolshe-rossiyan-stremyatsya-v-ten>

4. Поварова А.И. Проблемы формирования бюджета городского округа // Проблемы развития территории. 2017. № 88. С. 177-191.

5. Открытый бюджет Краснодарского края [Электронный ресурс]. URL: <http://budgetkubani.ru>

6. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017).

7. Закон Краснодарского края от 15 июля 2005 г. N 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» [Электронный ресурс]. URL: https://www.minfin.kubani.ru/megbudget/detail.php?IBLOCK_ID=45&ID=937

8. «Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» [Электронный ресурс]. URL: https://www.minfinkubani.ru/budget_execution/detail.php?ID=9043&IBLOCK_ID=51&str_date=24.10.2017

9. Закон Краснодарского края от 20 декабря 2017 года № 3722-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» [Электронный ресурс]. URL: https://www.minfinkubani.ru/budget_execution/detail.php?ID=9321&IBLOCK_ID=31&str_date=22.12.2017

10. Дерюгин А., Дробышевский С., Золотарева А., Идрисов Г., Клячко Т., Синельников-Мурылев С. Актуальные проблемы в сфере бюджетной политики. М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2016. 52 с.

11. Сумская Т.В. Местное самоуправление: эволюция бюджетной политики. Под ред. С.А. Суспицына. М.: Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2016. 212 с.

12. Оценка эффективности бюджетно-налоговой политики: ретроспективный и целеориентированный подходы // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 28, С. 2-10.

References

1. Poyasnitel'naya zapiska k proektu zakona Krasnodarskogo kraja «O kraevom byudzhete na 2018 godi na planovyi period 2019 i 2020 godov».

2. RBC [Elektronnyi resurs]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/30/06/2017/595649079a79470e968e7bff>

3. Rossiiskaya akademiya narodnogo khozyaistva i gosudarstvennoi sluzhby pri Prezidente RF (RANKhiGS) [Elektronnyi resurs]. URL: <http://www.ranepa.ru/sobytiya/novosti/socopros-ranhigs-vse-bolshe-rossiyan-stremyatsya-v-ten>
4. Povarova A.I. Problemy formirovaniya byudzheta gorodskogo okruga // Problemy razvitiya territorii. 2017. № 88, pp. 177-191.
5. Otkryti byudzheta Krasnodarskogo kraja [Elektronnyi resurs]. URL: <http://budgetkubani.ru>
6. «Byudzhetni kodeks Rossiiskoi Federatsii» ot 31.07.1998 N 145-FZ (red. ot 28.12.2017).
7. Zakon Krasnodarskogo kraja ot 15 iyulya 2005 g. N 918-KZ «O mezhbyudzhethnykh otnosheniyakh v Krasnodarskom krae» [Elektronnyi resurs]. URL: https://www.minfin.kubani.ru/megbudget/detail.php?IBLOCK_ID=45&ID=937
8. «Osnovnye napravleniya byudzhethnoi i nalogovoi politiki Krasnodarskogo kraja na 2018 god i planovyi period 2019 i 2020 godov» [Elektronnyi resurs]. URL: https://www.minfinkubani.ru/budget_execution/detail.php?ID=9043&IBLOCK_ID=51&str_date=24.10.2017
9. Zakon Krasnodarskogo kraja ot 20 dekabrya 2017 goda № 3722-KZ «O kraevom byudzhete na 2018 god i na planovyi period 2019 i 2020 godov» [Elektronnyi resurs]. URL: https://www.minfinkubani.ru/budget_execution/detail.php?ID=9321&IBLOCK_ID=31&str_date=22.12.2017
10. Deryugin A., Drobyshevskii C., Zolotareva A., Idrisov G., Klyachko T., Sinel'nikov-Murylev S. Aktual'nye problemy v sfere byudzhethnoi politiki. M.: Izd-vo In-ta Gaidara, 2016. 52 p.
11. Sumskaia T.V. Mestnoe samoupravlenie: evolyutsiia byudzhethnoi politiki. Pod red. S.A. Suspitsyna. M.: Novosibirsk: IEOPP SO RAN, 2016. 212 p.
12. Otsenka effektivnosti byudzhethno-nalogovoi politiki: retrospektivnyi i tseleorientirovannyi podkhody // Natsional'nye interesy: priority i bezopasnost'. 2014. № 28, pp. 2-10.

УДК [336.142](#)

Проблемы региональной бюджетно-налоговой политики на примере Краснодарского края

Денилбек Султангириевич Темиров ^а, Заира Денилбековна Темирова ^{а, *}

^а «Российский государственный гидрометеорологический университет» филиал в г. Туапсе, Российская Федерация

Аннотация. В статье проведен анализ структуры распределения налоговых и неналоговых доходов по уровням бюджетной системы Краснодарского края. В результате проведенного анализа выявлены следующие основные проблемы: бюджеты местного уровня характеризуются низким уровнем устойчивости и автономности, вызванным нерациональным распределением налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Краснодарского края между региональным и местным уровнями бюджета; межбюджетные отношения в Краснодарском крае носят централизованный характер и скорее сглаживающую функцию, что провоцирует иждивенческие настроения в муниципальных образованиях. Сделан вывод о том, что региональную бюджетно-налоговую политику необходимо проводить в направлении повышения заинтересованности муниципальных образований в увеличении собственной доходной базы за счет повышения налоговых доходов, снижения уровня зависимости от межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта. Для достижения данной цели в первую очередь необходимо изменить структуру распределения налоговых доходов между бюджетом Краснодарского края и бюджетами муниципальных образований в сторону увеличения отчислений в местные бюджеты. В первую очередь это должно коснуться таких налогов как налог на прибыль организаций и налог на доход физических лиц.

Ключевые слова: бюджетно-налоговая политика, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты, межбюджетные трансферты.

* Корреспондирующий автор

Адреса электронной почты: zo.temirova@gmail.com (З.Д. Темирова)