

Avances

Centro de Información y Gestión Tecnológica

La gestión pública en la reactivación de la caficultura sobre bases agroecológicas en Manabí, Ecuador

The public administration in the reactivation of the coffeeculture on agroecologicals bases on Manabí, Ecuador

Luciano Abelardo Ponce Vaca¹, Isidro Rolando Acuña Velázquez², Luis Enrique León Sánchez³

¹Economista, Director del Programa de I&D. Cafetalero - UNESUM, profesor Titular de la Universidad Estatal del Sur de Manabí, Ecuador, lpv1353@hotmail.com

²Doctor en Ciencias Económicas, profesor Titular de la Universidad de Pinar del Río «Hermanos Saiz Montes de Oca, Cuba, irolando@upr.edu.cu

³Doctor en Ciencias Ambientales, profesor Titular de la Universidad de Pinar del Río «Hermanos Saiz Montes de Oca, Cuba, leon@upr.edu.cu

Para citar este artículo / to reference this article / para citar este artigo

Ponce, L.A., Acuña, I.R. & León, L.E. (2018). La gestión pública en la reactivación de la caficultura sobre bases agroecológicas en Manabí, Ecuador. *Avances*, 20(2), 167-177. Recuperado de <http://www.ciget.pinar.cu/ojs/index.php/publicaciones/article/view/344/1248>

RESUMEN

El Estado ecuatoriano se organiza territorialmente en regiones, provincias, cantones y parroquias rurales. La provincia de Manabí ubicada en la región costanera del

Ecuador, cuenta con 24 cantones, formando parte de su territorio los cantones Jipijapa, Paján y 24 de Mayo, ubicados en el sur de la provincia. En éste país andino se cultivan las dos principales especies comerciales en el contexto mundial,

Coffea arabica L. (café arábigo) y *Coffea canephora* Pierre ex Froehner (café robusta), siendo la baja producción nacional el problema central de la caficultura ecuatoriana, sumado a ello, la deficiente gestión pública, lo cual limita su reactivación. En este contexto el presente trabajo tiene como objetivo esbozar los principales resultados del diagnóstico para determinar los principales problemas y factores que influyen en el proceso de gestión de la caficultura y sugerir la implementación de un modelo de gestión pública sobre bases agroecológicas para su reactivación, que parta desde los Gobiernos Autónomos Descentralizados, articulando e integrando a los caficultores, a las organizaciones de productores y demás actores locales claves vinculados al sector cafetalero. Para el desarrollo del trabajo de campo se recurrió al método de investigación acción participativa y a técnicas de investigación científica. Los resultados muestran que la gestión pública es aún deficiente y desarticulada, lo cual incide en la baja producción y productividad del café, se evidencia desorganización de los productores, bajo nivel de escolaridad, vigencia de una dirigencia campesina envejecida y pérdida de credibilidad en las organizaciones.

Palabras Clave: caficultura, gestión pública, bases agroecológicas, actores locales.

ABSTRACT

The Ecuadorian State is organized territorially in regions, counties, cantons and rural parishes. The county of Manabí located in the coastal region of the Ecuador, has 24 cantons, being part of its territory the cantons Jipijapa, Paján and 24 Mayo, located in the south of the county. In this Andean country the two main commercial species of *Coffea* that are cultivated are: Arabic *Coffea* L. (Arabic coffee) and *Coffea canephora* former Pierre Froehner (robust coffee), being the low national production the central problem of the Ecuadorian coffee culture, added it, the faulty public administration of the sector, that limits their reactivation. In this context the present work has as objective to sketch the main results of the diagnosis to determine the main problems and factors that influence in the process of administration of the coffee culture and to suggest the implementation of a model of public administration on agroecological bases for its reactivation that leaves from the Decentralized Autonomous Governments, articulating and integrating to the coffee farmers to

the organizations of producers and other key local actors linked to the coffee sector. For the development of the field work it was appealed to the method of investigation action - participative and to techniques of scientific investigation. The results show that the public administration is even faulty and disjointed, which impacts in the low production and

productivity of the coffee, disorganization of the producers, low educational level, validity of an aged rural leadership and loss of credibility in the organizations is evidenced.

Keywords: coffeeculture, public administration, agroecologicals bases, local actors.

INTRODUCCIÓN

El Ecuador continental se localiza dentro de la zona intertropical tórrida con la cordillera de los Andes que atraviesa de norte a sur, constituyéndose en un factor causal de los diversos climas (Barros & Troncoso, 2010). Según Martínez, Harris & Graber (2006), citados por Duicela (2016), el clima de la región costa del Ecuador, depende de las corrientes marinas Humboldt y El Niño.

En Ecuador se siembra café en 23 de las 24 provincias del país y se cultivan las dos principales especies comerciales en el contexto mundial, café arábica (*Coffea arabica* L.) y robusta (*Coffea canephora* Pierre ex Froehner).

El autor antes citado refiere al problema central de la caficultura ecuatoriana lo constituye la baja producción nacional, que tiene como causas: prevalencia de cafetales

viejos; baja productividad; deficiente calidad e inocuidad; reducción del área cultivada; escasos incentivos para la producción; limitada asistencia técnica y capacitación a los productores; comportamiento errático del clima; débil asociatividad de los productores; carencia de un programa de zonificación agroecológica en sistemas agroforestales cafetaleros, según Pérez & Geissert-Kientz (2006), situación que es agravada por la presencia de plagas (broca del fruto y minador de las hojas) y enfermedades (mal de hilachas, roya, ojo de gallo y mancha de hierro), (Ponce, 2016). Todo lo cual ha originado, entre otras, las siguientes consecuencias: reducción de las exportaciones y del ingreso de divisas; importación de materia prima; disminución de ingresos para los productores; abandono de la actividad y migración campesina.

Sumando a ello, el deficiente proceso de gestión pública para impulsar la reactivación de la caficultura.

A partir de los elementos expuestos, se evidencia que para el contexto de la caficultura ecuatoriana, se ponen de manifiesto insuficiencias en el proceso de gestión y débil articulación de los actores locales claves vinculados a la actividad cafetalera, particularmente las organizaciones de productores y los caficultores, que en su mayoría son pequeños como lo refieren (Machado & Ríos, 2016). Para resolver el problema de la baja producción nacional, el Ministerio de Agricultura Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), desde junio del 2012, ejecuta el proyecto «Reactivación de la caficultura ecuatoriana», cuya meta es sembrar 135.000 hectáreas de café, de las cuales 78 por ciento corresponden a *Coffea arabica L.* (café arábigo) y 22 por ciento a *Coffea canephora Pierre ex A. Froehner.* (Café Robusta), que busca promover la producción, productividad, rentabilidad, investigación, mejoramiento de la calidad e institucionalidad de la cadena de valor (MAGAP, 2012).

Sin embargo, en criterio de los autores, las expectativas del MAGAP no se han cumplido, debido entre otros factores, a las deficiencias del modelo de gestión pública aplicado al sector cafetalero, a la débil organización de los productores, deficiente capacitación, escaso acceso

a capitales, familias envejecidas con poco nivel de escolaridad, situación reflejada en la propia composición de la dirigencia campesina que en su mayoría está integrada por personas de la tercera edad, todo lo cual, afecta el proceso de gestión pública de la caficultura. Quiere decir que el modelo actual no responde a las necesidades del cambio y de una gestión eficiente; por tanto, hace falta incorporar nuevos elementos, vías y métodos que desde la gestión pública contribuya a la reactivación de la caficultura ecuatoriana.

De la información descrita, se infiere además, que la caficultura ecuatoriana requiere de la intervención articulada de todos los actores locales claves vinculados a la actividad cafetalera, en la perspectiva de establecer desde los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), los productores y las organizaciones de productores, un modelo de gestión pública para su reactivación sobre bases agroecológicas, que responda a los objetivos trazados por el gobierno nacional en materia cafetalera y en aras de superar la desigualdad, inequidad y pobreza, (Salazar *et al.*, 2016).

Todo lo anterior llevó a definir como objetivo de la investigación, esbozar los principales problemas y factores que influyen en el proceso de gestión de la caficultura y sugerir la implementación de un modelo de

gestión pública sobre bases agroecológicas para su reactivación.

MATERIALES Y MÉTODOS

El diagnóstico para determinar los principales problemas y factores que influyen en el proceso de gestión de la caficultura se realizó en 3 cantones con vocación cafetalera del sur de la provincia de Manabí, Ecuador, para lo cual se recurrió a fuentes de información primaria y secundaria, complementadas con el método de investigación acción participativa, Chambers (1997) y técnicas de investigación científica. Para determinar la necesidad de información se cumplieron los siguientes pasos:

a).- Identificación de las zonas cafetaleras de estudio.

La selección de las zonas cafetaleras de estudio se realizó tomando como referencia las áreas de producción de mayor importancia, siendo los cantones Jipijapa, Paján y 24 de Mayo, del sur de la provincia de Manabí los que demuestran la frontera más amplia del cultivo a nivel nacional. Para el efecto, se contó con el apoyo de un equipo técnico del Programa de Investigación y Desarrollo Cafetalero de la Universidad Estatal del Sur de Manabí (UNESUM). Las unidades de producción cafetalera (UPC), se seleccionaron en función de la

predisposición de los caficultores a colaborar con el diagnóstico.

b).- Revisión y análisis de información secundaria.

El sistema de producción de las zonas cafetaleras de Ecuador del Consejo Cafetalero Nacional (COFENAC) 2002, así como información del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), entre otros documentos sobre métodos y técnicas de diagnóstico, constituyen la base teórica del presente trabajo, así como también datos del INEC (2010), de la Agencia Zonal 4 del Pacífico, SENPLADES (2013) e información de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PD y OT) de los cantones cafetaleros diagnosticados. El análisis y revisión documental permitió fortalecer el estudio, pero además, sirvió para la caracterización del proceso de gestión pública en función de la caficultura.

c).- Aplicación de instrumentos del diagnóstico.

Como pasos previos al diagnóstico, se aplicaron los siguientes instrumentos: recorrido de campo, Entrevistas no estructuradas, a líderes y lideresas de las comunidades cafetaleras, a través del cual, se identificaron los principales problemas del sector cafetalero, talleres participativos, Aplicación de fichas técnicas.

Una vez culminado el proceso de aplicación de instrumentos del diagnóstico, se aplicó la encuesta

utilizando una ficha técnica, lo que permitió compilar los datos requeridos para llevar adelante la investigación, tales como sistemas de producción predominantes, aspectos socioculturales, económicos, naturales y socio organizativo, que forman parte indisoluble del proceso de gestión de la caficultura.

Para el estudio de campo se seleccionó una muestra representativa en base a la estimación de la superficie sembrada y del universo de las unidades de producción cafetalera de los tres cantones, mediante la utilización de una fórmula estadística en la que se explica el cálculo de la muestra con sus respectivos atributos (Calero, 1976). En ese orden se encuestaron 371 unidades de producción cafetalera y se entrevistaron a 40 actores locales claves, tomando en cuenta los distintos niveles de gobierno y representatividad.

El trabajo de campo se realizó durante el período comprendido entre los meses de abril noviembre / 2015, proceso a cargo del «Programa de Investigación y Desarrollo Cafetalero» de la Universidad Estatal del Sur de Manabí (UNESUM) con la intervención de un equipo técnico integrado por docentes y estudiantes capacitados mediante talleres de inducción y reuniones de seguimiento.

e).- Procesamiento de la información.

Se preparó una base de datos de las encuestas a las UPC para obtener resultados, herramienta técnica que ayudó a manejar los datos relacionales de mejor manera y obtener los reportes requeridos. Además, para las entrevistas a los actores locales claves, se estableció una escala de valoración mediante el uso del método cuantitativo y cualitativo. Los resultados fueron procesados con ayuda de la estadística descriptiva, mediante el uso del software Statistical (SPSS), versión 22.0 en español.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Importancia macroeconómica del café en la provincia de Manabí. La problemática del sector cafetalero es compleja, se manifiesta en una baja producción nacional y en índices de productividad que alcanzan tan solo 0,26 tn²/has, Duicela (2016) lo que representa apenas el 1,13 por ciento del rubro de las exportaciones totales de productos no petroleros (PROEcuador 2016), en ese orden las exportaciones de café en los últimos 10 años han contribuido con tan solo el 0,22 por ciento del PIB Nacional (*tabla 1*).

Tabla 1. Aporte de las exportaciones totales de café al PIB Nominal - Período: 2007 - 2016.

Descripción	Millones de dólares										Total
	Años										
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
PIB Nominal	51.008	61.763	62.520	69.555	79.277	87.925	95.130	102.292	100.117	97.802	807.389
Exportaciones totales de café	123,4	125,5	146	172,7	270,0	273,9	218,0	178,5	145,3	138,0	1.791
Aporte porcentual anual de las exportaciones de café, al PIB Nominal.	0,24	0,20	0,23	0,25	0,34	0,31	0,23	0,17	0,15	0,14	
Aporte promedio durante el período 2007 - 2016											0,22

Fuente: Elaboración propia a partir de estadísticos del Banco Central del Ecuador (2016), Cámara de Comercio de Guayaquil (2017) y Asociación Nacional de Exportadores de Café - ANECAFE (2016).

La *tabla 2* muestra cifras del aporte de Manabí respecto a producción nacional cafetalera, considerándose sumamente deficiente el aporte al PIB.

Tabla 2. Datos de la caficultura ecuatoriana y de Manabí.

Cifras nacionales	
Superficie de café cosechada a nivel nacional	149.411 hectáreas.
Unidades de producción cafetaleras (UPC).	105.271.(familias).
Promedio de las UPC o finca.	1,42 ha/finca.
Cifras de la provincia de Manabí	
35 % de la superficie cosechada	52.538 hectáreas.
Unidades de producción cafetaleras (UPC).	36.990 (familias).
Producción estimada de café.	298.116 qq.
Rendimiento promedio (quintales por hectárea).	5,67 qq/has.
exportaciones de café de Manabí, en los últimos 10 años.	626, 925 millones de dólares.
Aporte estimado del PIB por exportaciones de café.	0,08 %.

Fuente: Elaboración propia a partir de COFENAC (2013), Banco Central del Ecuador (2016).

A pesar que desde el punto de vista macroeconómico hoy la caficultura no representa un aporte significativo a la economía nacional existen las condiciones edafoclimáticas, culturales y una necesidad sentida de los productores de recuperar la caficultura y diversificar la producción en términos de mejorar sus condiciones de vida, consecuentemente, existen potencialidades para la reactivación cafetalera sobre bases agroecológicas,

esto significa, que la caficultura manabita estaría en condiciones objetivas de contribuir a mejorar los indicadores macroeconómicos de Ecuador.

Resultados del diagnóstico sobre la gestión pública en atención al sector cafetalero.

Análisis de fiabilidad de los instrumentos aplicados en el diagnóstico.

Los datos obtenidos se ingresaron utilizando el paquete estadístico SPSS

versión 22, a partir del cual se analizó la fiabilidad de la información brindada por los actores locales claves. El coeficiente Alfa de cronbach alcanzó un valor de 0,805, entre 17 elementos, lo cual demuestra que existe alta fiabilidad en la información.

El análisis de frecuencia parte de la clasificación de las preguntas en atención a los criterios de valoración establecidos: (Ninguno = 1; Baja = 2; Media = 3 y Alta = 4); se realizó, además, la prueba de Kruskal Wallis

para muestras independientes, observándose diferencias significativas entre grupos para un valor de probabilidad ($p \leq 0,05$).

En la *tabla 3* se presentan resultados del diagnóstico aplicado a las UPC que afectan a los productores y al proceso de gestión pública para la reactivación de la caficultura, lo cual reafirma la necesidad de implementar un modelo de gestión pública para la reactivación de la caficultura ecuatoriana sobre bases agroecológicas (Pérez & Geissert-Kientz, 2006).

Tabla 3. Resultados del diagnóstico aplicado a UPC (Productores).

Resultados de las encuestas realizadas a los productores cafetaleros de los cantones del Sur de la provincia de Manabí.		
Edad de los productores - 2015		
18 a 35 años	23%	
36 a 50 años	30,30%	
51 a 65 años y más	46,20%	
Nivel de educación - 2015		
Primaria	44,00%	
Media - Bachillerato	28,50%	
Superior	3,20%	
Ninguna	24,30%	
Datos comparativos		
Aspectos sociorganizativos	COFENAC -2002	UNESUM - 2015
No pertenece a ninguna organización	54,80%	93,00%
Pertenece a una organización	45,20%	7,00%
Tamaño del área de café, en las UPC		
De 1 a 5 hectáreas	57,00%	72,50%
Menos de 1 hectárea	36,00%	25,30%
De 5 a 10 hectáreas	7,00%	2,20%
Edad de los cafetales		
De 1 10 años	20,00%	83,30%
De 10 a 20 años	80,00%	16,70%
Tenencia de la tierra		
Legalizada	59,00%	84,40%
Sin legalizar	41,00%	15,60%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del COFENAC (2002), diagnóstico, UNESUM (2015).

Para solventar las carencias reflejadas en la *tabla 3*, se propone continuar estudios para diseñar e implementar un modelo de gestión pública como

herramienta de intervención, acción y participación donde la universidad juega un papel determinante toda vez

que es la portadora de la fuerza de trabajo juvenil calificada.

Algunas precisiones del diagnóstico sobre el papel de la gestión pública en la reactivación de la caficultura.

La gestión pública a nivel cantonal es aún deficiente y desarticulada; sin embargo, los entrevistados conceden una valoración medía, esto significa que existen condiciones favorables para diseñar y proponer un modelo de gestión pública para la reactivación de la caficultura sobre bases agroecológicas, toda vez que se cuenta con las herramientas legales para fortalecer al sector cafetalero, de modo que, el apoyo político de las autoridades del GAD para participar en el proceso de planificación y actualización del Plan de desarrollo y ordenamiento territorial es un tema susceptible de superar, por ser un mandato constitucional, por tanto, esa es una premisa, garantizada en los cantones diagnosticados.

Los actores locales claves vinculados a la actividad cafetalera, (MAGAP, BANECUADOR, Universidad, entidades de la economía popular y solidaria, GAD cantonales y parroquiales, organizaciones de productores, líderes cafetaleros, comerciantes minoristas y mayoristas, representantes de la industria del café), consideran importante promover una caficultura sobre bases agroecológicas; impulsar el perfeccionamiento del proceso de

gestión a nivel de las UPC y de las organizaciones de productores y señalan que existen condiciones organizativas y de producción para incrementar el valor agregado del café, proceso que debe estar acompañado de ordenanzas cantonales para rescatar y estimular la producción y el consumo interno de café.

Respecto a las preguntas abiertas, el 78, 50 por ciento de los entrevistados coincide en la necesidad de articular e integrar a los actores involucrados en el sector cafetalero, para fomentar, desde la gestión pública, una caficultura sobre bases agroecológicas que contribuya a su reactivación, al incremento de la producción y productividad y por ende al mejoramiento de las condiciones de vida de los productores. De igual forma el 81 por ciento de los entrevistados consideran que la capacitación y formación de nuevos líderes cafetaleros, contribuirá a mejorar las estructuras organizativas y renovar los cuadros directivos envejecidos en la dirigencia, situación que permitirá recobrar la confianza en las organizaciones.

CONCLUSIONES

La deficiente gestión pública de reactivación de la caficultura en Manabí y la baja producción del café que afecta a los productores, condiciona la necesidad de impulsar

un modelo de gestión pública desde los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) teniendo como elementos de partida a los caficultores y a las organizaciones de productores, en estrecha relación con otros actores locales claves vinculados a la actividad cafetalera, entre los principales el MAGAP, las Universidades, BANEQUADOR y las empresas privadas dedicadas a la actividad agroindustrial del café y ONGs nacionales y extranjeras, proceso que permitirá impulsar la reactivación efectiva de la caficultura. La capacitación y formación de nuevos líderes cafetaleros, solventaran las carencias reflejadas en el diagnóstico, mediante el uso de herramientas de intervención, acción y participación donde la universidad debe jugar un papel determinante, toda vez que, es la portadora de la fuerza de trabajo calificada joven, todo lo cual contribuirá no solo a cambiar los paradigmas anquilosados que priman en las debilitadas organizaciones de productores, sino también a transformar la caficultura y por ende ayudará a mejorar las condiciones de vida de las familias campesinas cafetaleras.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Asociación Nacional de Exportadores de Café. (ANECAFE). (2016). *Situación actual de la caficultura: Perspectivas en el*

Ecuador y el mundo. Guayaquil, Ecuador.

- Banco Central del Ecuador. (2016a). *Cifras Macroeconómicas.* Quito.
- Barros, J. Troncoso, A. (2010). *Atlas climatológico del Ecuador - Escuela Superior Politécnica Nacional.* (Tesis de pregrado - Ingeniería Civil). Quito, Ecuador.
- Calero, A. (1976). *Técnicas de muestreo.* La Habana Cuba. Pueblo y Educación.
- Consejo Nacional Cafetalero. (COFENAC). (2002). Proyecto IQ CT 035. *Caracterización física y organoléptica de cafés arábigos en los principales agro ecosistemas del Ecuador.*
- Consejo Nacional Cafetalero. (COFENAC). (2013). *Países productores según tipos de café.* Manta, Ecuador.
- Chambers, R. (1997). *Diagnóstico Rural Participativo (DRP).* Institute of Development Studies- Universidad de Sussex. Inglaterra.
- Duicela, L. (2016a,b). *Investigación y desarrollo cafetalero en el Ecuador. Situación actual y perspectivas.* Ecuador. ISBN: 978 9942 -21 969 -5.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censo. (INEC). (2010). *Censo Nacional de población y vivienda.* Quito, Ecuador.

- Machado, M.M., Ríos, L.A. (2016). Sostenibilidad en agroecosistemas de café de pequeños agricultores: revisión sistemática. Chile. ISSN 0718-3429. *Idesia (Arica)*, 34(2), 15-23. Recuperado de <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-34292016005000002>
- Martínez, V., Graber, Y., Harris, M. (2006). *Estudios Interdisciplinarios en la costa centro sur de la provincia de Manabí*. Ecuador. Nuevos enfoques.
- Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca. (MAGAP). (2012). *Proyecto Reactivación de la Caficultura Ecuatoriana*. Quito, Ecuador.
- Pérez-Portilla, E., Geissert-Kientz, D. (2006). Zonificación agroecológica de sistemas agroforestales: el caso café (*Coffea arabica* L.) - palma camedor (*Chamaedorea elegans* Mart.). Venezuela. ISSN: 0378-1844. *Interciencia*, 31(8), 556-562. Recuperado de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=33911902>
- Ponce, L., Orellana, K., y Acuña, I. (2016). Diagnóstico y propuesta de un sistema de innovación tecnológica cafetalera en Ecuador. ISSN 2310 3469. *Revista Cubana de Ciencias Forestales, CFORES*, 4(2), 120-129. Recuperado de <http://cfores.upr.edu.cu/index.php/cfores/article/view/138>
- PROECUADOR. (2016). Exportaciones no petroleras. Principales grupos de productos, porcentaje de participación. Quito.
- Salazar, K., Arroyave, A., Ovalle, M., Ocampo, A., Ramírez, O.L., Augusto, C. y Oliveros, E. (2016). Tiempos en la recolección manual tradicional de café. Colombia. ISSN 1815-5936. *Ingeniería Industrial*, 37(2), 114-126. Recuperado de http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1815-59362016000200002&lng=es&tlng=pt.