

# APOYO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y SU REALIDAD ECONÓMICA - SOCIAL EN LAS ONGs

## INTERNATIONAL COOPERATION SUPPORT AND ITS SOCIOECONOMIC REALITY AT NGOs

**Gladys Saltos**

Docente Universidad Técnica de Manabí (Ecuador)

gsaltos@utm.edu.ec

**Recibido:** 23 Septiembre 2013

**Aprobado:** 28 Octubre 2013

### RESUMEN

Tomar las riendas del desarrollo económico-social, requiere de una serie de reformas institucionales enfocadas a reconstruir y fortalecer el aparato estatal en todos sus niveles de gobierno, esto implica desarrollar normativas claras que permitan transparentar y visibilizar todos los procesos, como es el caso de los aportes provenientes de diversos organismos internacionales para desarrollar los sectores más vulnerables de la población. Se elaboró un análisis del desarrollo micro empresarial de los Cantones 24 de mayo, Olmedo, Santa Ana, de la zona sur de la Provincia de Manabí en el período 2009 – 2010”, con la participación de estudiantes del 3ro M, 5to M, 7mo M, 9no M de Economía, bajo la coordinación de un equipo de docentes de la carrera de Economía de la Facultad de Ciencias Administrativas y Económicas de la Universidad Técnica de Manabí. La investigación se desarrolló directamente en las microempresas seleccionadas, manteniendo una relación directa tanto a nivel general como individual.

**Palabras Clave:** Cooperación internacional, inversión, sector microempresarial, sectores vulnerables ONGs

### ABSTRACT:

Taking the reins of economic and social development requires a series of institutional reforms aimed at rebuilding and strengthening the state apparatus at all levels of government, this means developing clear standards that promote transparency and visibility to all processes, as in the case of contributions from various international organizations to develop the most vulnerable sectors of the population. A micro-enterprise analysis was developed in 24 de Mayo, Olmedo, and Santa Ana cities, in the south of the province of Manabí in the period 2009-2010, with the participation of students of 3rd M, 5th M, 7th M, 9th M of Economics, under the coordination of a team of teachers in the career of Economics, Faculty of Management and Economics at Technical University of Manabí.

The research was conducted directly in selected micro industries, maintaining a direct relationship both generally and individually interviews to micro entrepreneurs.

### KEYWORDS:

International cooperation or partnership, investment, microenterprise sector, NGOs vulnerable sectors.

## INTRODUCCIÓN

Manabí ha sido una de las provincias que ha recibido ayuda internacional de forma abundante con el objetivo de promover el desarrollo productivo, económico, social y ambiental, del territorio de los cantones de la provincia. Entre estas ayudas internacionales tenemos al GAL Sur, que está formado por seis cantones (Puerto López, Jipijapa, Paján, Olmedo, 24 de Mayo y Santa Ana), a través de sus alcaldes, varias entidades representativas de la sociedad civil organizada como son organizaciones de segundo grado, tercer grado, corporaciones de productores/as, campesinas/os y otros organismos públicos y privados.

La principal fuente de cooperación no reembolsable que tiene el Ecuador es la Bilateral, proveniente de treinta países (EEUU, Alemania, España, Bélgica, Italia, Japón, Suiza, Reino Unido, Países Bajos, China, Corea, Austria, Finlandia, Luxemburgo, Francia, Brasil, Noruega, Colombia, Dinamarca, Panamá, Chile, Canadá, Suecia, Uruguay, Cuba, Argentina, México, Nueva Zelanda, Singapur, Australia), que aportan con el 42% de los recursos, con un total de USD 568,67 millones para 538 proyectos en ejecución.

En el Ecuador existen varias organizaciones provenientes de países como E.E.U.U., Reino Unido, España, Italia, Suiza, Austria, Alemania, Bélgica, Francia, etc. dedicadas a fortalecer la ayuda al desarrollo, entre las cuales se destacan, por la mayor cantidad de desembolso realizados en el país, las siguientes: The World Bank, World Vision International, Care Internacional, Plan Internacional INC, Childfund International – CCF, Catholic Relief Services – CRS, Children International, Fundación Ayuda en Acción, Intermón Oxfam – IO, Organización Suiza para el Desarrollo y la Cooperación Intercooperation, Sos Kinderdorf International.

La segunda fuente de cooperación del país es la Multilateral, que aporta con un 39% del monto global plurianual para el financiamiento de 533 proyectos por USD 526,31 millones, posteriormente se encuentra las ONG internacionales, las que aportan con USD 262,57 millones para 929 proyectos.

Se contó con la visita de profesionales especialistas de España para dar capacitaciones y conferencias a los miembros del GAL Sur mediante varias visitas técnicas, además compartieron sus experiencias de trabajo con sus respectivos Grupos de Desarrollo, las fortalezas y debilidades encontradas, contribuyendo con sugerencias para darles un modelo posible de trabajo pero sobre todo, a fin de mostrar los beneficios de un trabajo conjunto de varios cantones en un territorio.

A nivel de la Provincia de Manabí dentro los sectores prioritarios de atención de la Cooperación Internacional por medio de ONG extranjeras, la educación con el 29,85% ocupa el primer lugar de importancia, superando al sector que mayor cantidad de recursos recibe de proyectos a nivel nacional: desarrollo social, que para el caso de la Región 4 se ubica en el segundo lugar de prioridad con el 14,52%, seguido de apoyo productivo con el 13,19% y el sector de agricultura, ganadería y pesca con el 11,01% como los principales sectores dentro de la región.

Los sectores con prioridad media dentro de la región son: salud con el 8,47% de los fondos; seguido por los proyectos que no definen el sector de intervención con el 6,88%; esto indica que los datos por sector en esta región presentan menos dificultades en la sectorización de la intervención que en el resto de regiones, posteriormente está protección de medio ambiente y desastres naturales con el 6,34% y el sector de saneamiento ambiental con el 6,19%.

Los sectores con baja prioridad en la ayuda internacional dentro de la región son: vivienda con el 2,28% del total; asuntos del exterior con el 0,87%, transporte, comunicación y vialidad con el 0,26%, el sector legislativo con el 0,11% y turismo con el 0,02%.

La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) surge de los compromisos de los países miembros de la Organización Europea para la Cooperación Económica (OECE) que se crea en abril de 1948, producto de la iniciativa estadounidense del Programa de Reconstrucción de Europa conocido como "Plan Marshall", que luego, en 1961, pasa a ser la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

#### DONANTES DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL ECUADOR

PUESTO	COOPERANTE	NUMERO DE PROYECTOS	MONTO COOPERACIÓN EN MILLONES DE DÓLARES	PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN
1	UNIÓN EUROPEA	90	\$292.2	21.4%
2	ESTADOS UNIDOS	482	\$201.3	14,8%
3	ONU	242	\$147.1	10,8%
4	ESPAÑA	217	\$138.9	10.2%
5	ALEMANIA	68	\$ 97.4	7.1%
6	BELGICA	69	\$ 74.2	5.4%
7	JAPON	100	\$ 73.0	5.4%
8	ITALIA	145	\$ 55,6	4.1%
9	BID	128	\$ 52.7	3.9%
10	SUIZA	52	\$ 50.2	3.7%
11	REINO UNIDO	30	\$ 31.3	2.3%
12	VENEZUELA	6	\$ 23.0	1.7%
13	BANCO MUNDIAL	24	\$ 18.8	1.4%
14	PAISES BAJOS	48	\$ 16.5	1.2%
15	CANADA	20	\$ 14.7	1.1%
16	FINLANDIA	5	\$ 14.2	1.0%
17	CHINA	11	\$ 14.2	1.0%
18	COREA DEL SUR	8	\$ 8.7	0.64%
19	AUSTRIA	4	\$ 6.6	0.49%
20	LUXEMBURGO	3	\$ 5.7	0.42%
21	GEF	3	\$ 5.1	0.37%
22	CAF	23	\$ 3.4	0.25%
23	FRANCIA	15	\$ 2.6	0.19%

Fuente: SETECI

Por ello se crean los Grupos de Acción Local, que son espacios de concertación público – privado con el objetivo de impulsar sobre la base de un Plan de Desarrollo Territorial, medidas para el cumplimiento del mismo, con una visión más amplia que el propio cantón en donde funciona.

Se genera un proyecto denominado “Fortalecimiento institucional y creación de dos Grupos de Acción Local para el desarrollo socioeconómico de la Provincia de Manabí”, iniciándose en Octubre del 2007. Los tres grandes componentes de este proyecto fueron:

- Creación y fortalecimiento de los Grupos de Acción Local de la zona norte y zona sur de Manabí.
- Capacitación, asistencia técnica e investigaciones (en forma prioritaria desde las universidades de Manabí).
- Fondo para el impulso y financiación parcial (50%) de iniciativas de carácter económico.

La gestión del canje de deuda con España se ha venido realizando en coordinación con su embajada, AECID, CAF, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Finanzas y AGECI. El programa con España se ha desarrollado en dos etapas: la primera, desde Enero de 2006 a Diciembre de 2008, con la ejecución de veintidós proyectos en las áreas de educación, salud, agua y saneamiento, por 20 millones de dólares. La segunda etapa, desde Marzo de 2009, con siete programas de atención especial a las áreas de Frontera Norte y Migración, con 30 millones de dólares.

Durante el período 2007 - 2009, a través del programa de canje de deuda con Alemania se han gestionado los tramos París VII - VIII (2007) por USD 1.1 millones para el proyecto de “Conservación de áreas protegidas II” y París V (2008) por USD 5.06 millones incluido en el marco de la V Ronda del Club de París, de lo cual el 50% se destinó a Proyectos Ambientales y el 50% restante condonado.

Con Italia se suscribió en marzo de 2003 un acuerdo sobre la conversión de la deuda, por un monto de 28 millones de dólares. Los recursos provenientes de la conversión están destinados a financiar proyectos sociales, ubicados en los 50 cantones y 200 parroquias con los más altos índices de pobreza con un enfoque principal en Frontera Norte. Desde marzo de 2006, se ha lanzado tres convocatorias, permitiendo la financiación de 115 proyectos destinados en el desarrollo económico e impulso de desarrollo sustentable.

La principal fuente de cooperación no reembolsable que tiene el Ecuador es la Bilateral, proveniente de treinta países (EEUU, Alemania, España, Bélgica, Italia, Japón, Suiza, Reino Unido, Países Bajos, China, Corea, Austria, Finlandia, Luxemburgo, Francia, Brasil, Noruega, Colombia, Dinamarca, Panamá, Chile, Canadá, Suecia, Uruguay, Cuba, Argentina, México, Nueva Zelanda, Singapur, Australia), que aportan con el 42% de los recursos, con un total de USD 568,67 millones para 538 proyectos en ejecución.

La segunda fuente de cooperación del país es la Multilateral, que aporta con un 39% del monto global plurianual para el financiamiento de 533 proyectos por USD 526,31 millones, posteriormente se encuentra las ONG internacionales; quienes aportan con USD 262,57 millones para 929 proyectos.

Considerando una relación Monto de Inversión / Número de Proyectos, tenemos que la cooperación bilateral otorga en promedio USD 1,06 millones por proyecto, la multilateral USD 0,99 millones por proyecto y las ONG internacionales USD 0,28 millones por proyecto, de lo cual podemos intuir que el enfoque principal de la fuente ONG es el financiamiento de pequeños proyectos de cooperación.

**CUADRO No.2**  
**PROYECTOS DESARROLLADOS POR EL GRUPO DE ACCIÓN LOCAL**  
**DEL GAL SUR**

MICROEMPRESAS	ORGANIZACIÓN	CANTÓN	INVERSIÓN
CREACION DE UNA MICROEMPRESA PARA EL PROCESAMIENTO DE CAFÉ TOSTADO Y MOLIDO	ASO. CAMP EL CARMEN 2	24 DE MAYO	8.125,00
CREACION DE UNA MICROEMPRESA PARA EL PROCESAMIENTO DE CAFÉ TOSTADO Y MOLIDO	ASO. 4 DE MARZO	24 DE MAYO	7.439,50
LA RUTA DE LOS ABUELOS	GRUPO ECOLOGICO LA QUIJADA	SANTA ANA	7.173,10
FORTALECIMIENTO Y MEJORAMIENTO DEL CENTRO DE ACOPIO BENEFICIO DEL CAFÉ POR VIA HUMEDA	COMITÉ DE DESARROLLO FINO DE AROMA	SANTA ANA	8.125,00
ALIANZAS CAFETALERA	ASO. SAN GABRIEL	SANTA ANA	8.124,41
PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE CARNE Y HUEVOS DE GALLINAS CRIOLLAS	ASO. CAMP. LA FLORIDA	OLMEDO	8.125,00
CREACIÓN DE UNA MICROEMPRESA DE BALANCEADOS	ASO. CAMP. LAMDA	OLMEDO	8.058,85
CONSTRUCCIÓN DE UNA SECADORA PARA EL MANEJO POS COSECHA DE ARROZ	ASO. CAMP. EL LIMON	OLMEDO	8.125,00
MEJORAMIENTO DE LAS CABAÑAS COMUNITARIAS DE AGUA BLANCA	COMUNA DE AGUA BLANCA	PUERTO LOPEZ	9.372,53
FORTALECIMIENTO DEL TALLER DE COSTURA	ASO. 3 DE MAYO	PUERTO LOPEZ	8.045,00
INSTALACIÓN DE UNA PROCESADORA DE BALANCEADOS	COMITÉ 15 DE NOV.	PAJÁN	8.125,00
IMPLENTACIÓN DE UN MÓDULO PARA BENEFICIO DEL CAFÉ POR VÍA HUMEDA	UOCAP	PAJÁN	8.125,00
UNIDAD DE PRODUCCIÓN DE POLLOS BROILES Y CAMPEROS	ASO. MONTUBIAS MARIANITA DE JESUS	PAJÁN	7.099,15
FORTALECIMIENTO PARA EL CENTRO INTEGRAL DE LA MUJER PARA EL BIENESTAR FAMILIAS	MOVIMIENTO DE MUJERES	JIPIJAPA	8.125,00
CONSTRUCCIÓN DE UN SALÓN DE CONFERENCIAS Y CABAÑAS	ASO. KADE Y KAÑA	JIPIJAPA	8.125,00
FORTALECIMIENTO DE LA INICIATIVA PRODUCTIVA DEL ALGARROBO COMO ESTRATEGIA DE REDUCCIÓN DE IMPACTOS DE LA DEGRADACIÓN DE LA TIERRA EN EL BOSQUE SECO	ASO. CAMP. DEL RECINTO EL SANDIAL	JIPIJAPA	8.101,46
<b>TOTAL DE INVERSIÓN EN EL TERRITORIO DEL GAL SUR MANABÍ</b>			<b>128.414,00</b>

Fuente: Memoria Técnica del Grupo de Acción Local 2007-2010

Para dar continuidad a estas acciones y con el propósito de ampliar su campo de acción, se firmó un convenio de cooperación interinstitucional entre la ADPM-GAL SUR, donde se estipula la entrega de recursos económicos necesarios para el fortalecimiento institucional del GAL Sur; junto a los recursos económicos provenientes de los Municipios involucrados, que se forman en fondo común ha sido posible desarrollar actividades que van en beneficio del territorio del Sur de Manabí.

## **POBLACIÓN BENEFICIADA POR EL GRUPO DE ACCIÓN LOCAL SUR**

Según la investigación realizada se ha podido determinar que existe una población de 3425 beneficiarios directos del GAL Sur y 900 beneficiarios indirectos dentro de los cantones que lo conforman y que a continuación se detallan:

Asociación 24 de Marzo, Asociación Campesina El Carmen 2 (**24 de Mayo**), Movimiento de Mujeres del Cantón Jipijapa, Asociación de Desarrollo Social y Turística “Kade y Kaña”, Asociación Campesina Recinto Sandial (**Jipijapa**), Asociación Campesina “El Limón”, Asociación de Mujeres Campesinas “La Florida”, organización “Lamda” (**Olmedo**), Unión de Organizaciones Campesinas del Cantón Paján, Asociación Montubia “Marianita de Jesús”, Comité de Desarrollo 15 de Noviembre de la parroquia Cascol (**Paján**), Taller de Costura Trabajadoras Manabitas del Cantón Puerto López, Comuna "Agua Blanca" (**Puerto López**), Comité de Desarrollo Comunitario Fino de Aroma, Grupo Cultural Agroecológico "La Quijada", Comité San Gabriel (**Santa Ana**)<sup>1</sup>.

## **METODOLOGÍA**

La investigación se desarrolló directamente en las microempresas seleccionadas, manteniendo una relación directa tanto a nivel general como individual. Se observó la labor desempeñada de cada microempresa visitada y en el mismo ambiente se efectuaron encuestas a la población y entrevista a los microempresarios.

## **POBLACIÓN Y MUESTRA**

Debido a la ubicación geográfica (área rural), las microempresas están ubicadas en lugares bastante lejanos, de igual manera la población circundante se encuentra bastante alejada de dichas microempresas, estas poblaciones mayoritariamente son pequeñas, es así que se tomó la población lo más cercana posible a las microempresas investigadas y se las ha considerado como una población directamente beneficiada.

## **CONCLUSIÓN**

Con la información obtenida se pudo apreciar que existen pocas organizaciones internacionales que han prestado algún tipo de ayuda a las microempresas, más bien existe aporte del Gobierno Nacional por intermedio del MIES, el MAGAP, el Consejo Provincial entre otros, que han apoyado a estas empresas pero lamentablemente han quedado estancados y no se les ha dado las capacitaciones necesarias y el seguimiento adecuado para que todos estos proyectos continúen funcionando y seguir aprovechando los inmensos recursos que posee nuestra tierra para fortalecer el emprendimiento y las fuentes de empleo para los habitantes.

## **BIBLIOGRAFÍA:**

**COTORRUELO MENTA, Romeo (2001).** “Aspectos estratégicos del desarrollo local”, en VÁSQUEZ BARQUERO, A. y MADOERY, O. (comp.). Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local, Homo Sapiens Ed., Rosario.

**INFORME DE ACTIVIDADES ONGs EXTRANJERAS 2007 – 2009**

**LEY COOTAD.** Artículos 285,286 y 287.

**MEMORIA TÉCNICA.** Grupo de Acción Local 2007 – 2010

**ORGANIZACIÓN TERRITORIAL.** Cuadernos PNUD- Perú. 2002.

**PIKE, A. RODRÍGUEZ - POSE, A. and TOMANEY, J (2006).** “Local and Regional Development”. New York - Routledge.

**VÁSQUEZ BARQUERO, Antonio (1999).** “Desarrollo, Redes e Innovación. Lecciones sobre desarrollo endógeno”. Ed. Pirámide, Madrid.

**VÁSQUEZ BARQUERO, Antonio (2005).** “Las nuevas fuerzas del desarrollo”. Antoni Bosch Editor – Barcelona.