

Copyright © 2018 by Academic Publishing House Researcher s.r.o.



Published in the Slovak Republic
 Russian Journal of Political Studies
 Has been issued since 2015.
 E-ISSN: 2413-7537
 2018, 4(1): 20-25

DOI: 10.13187/rjps.2018.1.20
www.ejournal31.com



Modernization Public Administration in the Republic of Uzbekistan

Habiba M. Zhurabekova ^{a, *}

^aAndijan state university, the Republic of Uzbekistan

Abstract

This article deals with the process of modernization and renewal in Uzbekistan after independence. As in all post-soviet countries and Uzbekistan in the building of a new nation-state focused on the creation of legislation that meets the new requirements and conditions. An important place was given to national traditions and mentality of the people. The experience of developed countries and the theory of a democratic society that increasing legal, political, social, spiritual and economic culture of the members of the society, improve the living standards of the population. Active participation in the implementation of reforms in every field of national economy will lead to a successful implementation of these reforms. A prompt and effective solution of social and financial issues serves to ensure the well-being of the people.

Keywords: independence, modernization, rights and powers, public organizations, political parties, civil society, reform, strategy, concept, administrative.

1. Введение

Последнее десятилетие XX века характеризуется коренными изменениями в развитии ряд стран, которые ранее были в составе бывшего Советского Союза. Каждая страна, приобретающая свою национальную независимость, стала развиваться в зависимости от своего географического расположения, культурно-национальных ценностей, учитывая социально-экономические, правовые и духовные условия в регионе. Как показывает опыт развитых стран, нет готовой модели развития и модернизации общества на основе определённых направлений. Но есть общепринятые общечеловеческие принципы и ценности, которые в той или иной мере влияют на ускорение или замедление развития каждой отдельно взятой страны. Ими являются свобода волеизъявления каждого члена общества, равноправие, приоритет мнения большинства по отношению меньшинств, активное участие граждан в управленческих делах государства и общества, обеспечение свободы выбора, подотчётность выборных органов и т.д.

В Узбекистане в первые дни становления молодого государства базовой основой развития республики были выбраны такие общечеловеческие и национальные приоритеты как верность общепринятым человеческим ценностям, укрепление и совершенствование духовного наследия народа, полная реализация человеческих возможностей и патриотизм. Избегая моральных и материальных потерь революционного пути развития, народом был выбран эволюционный путь разрешения проблем.

* Corresponding author

E-mail addresses: tj2211@inbox.ru (H.M. Zhurabekova)

2. Материалы и методы

В данной статье мы пользовались методами описания, контекстуального анализа, сравнения и сопоставления. На основе сопоставления идёт обобщение и конкретизация понятия.

3. Обсуждение и результаты

В Республике Узбекистан повышение жизненного уровня населения и построение нового демократического общества стали самой главной целью реформ, которые проводились в каждой отрасли народного хозяйства. По инициативе первого Президента страны Ислама Каримова правительством был разработан свой собственный путь развития – «узбекская модель» нового общества на основе 5 принципов. В начале 1990-х годов положение в республике было весьма печальным. Возросла безработица, на пороге стояла инфляция, нехватка жизненно важных продуктов питания, иждивенческое настроение многих граждан и другие многие проблемы осложняли внутреннюю политику страны. Правительство считало необходимостью то, что в переходный период очень важное место в социальной политике страны имеет сильная защита многодетных и малообеспеченных семей, инвалидов, пенсионеров и т.д. Была разработана специальная адресная программа по оказанию материальной помощи населению. Поэтапно стали формироваться многоукладная рыночная экономика и новая база законодательных актов, образовалась новая частная форма собственности, которая была обеспечена сильной защитой государства. У населения постепенно формировалось новое экономическое мышление. Государство провело гибкую налоговую политику, в результате которой совершенствовалась налоговая система. Назрела необходимость разработать новую законодательную систему и на основе учёта опыта развитых стран в стране разрабатывали новую законодательную базу. В 1992 году была принята новая Конституция страны. Постепенно стала формироваться законодательная система, на основе которой страна шла по пути разрешения проблем и достижения новых рубежей в каждой области развития. 1997 год была провозглашена годом интересов человека. Стало традицией, что теперь каждый новый год стал называться определённым названием. В каждый год со стороны правительства страны была разработана и принята специальная Программа, охватывающая каждую отрасль народного хозяйства и финансируемая правительством для успешного выполнения принятых мер. 2018 год в стране объявлен годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий.

Как известно, все правовые акты, настолько они сильными и правомерными не были, действуют только тогда, когда они усвоены всеми членами общества. Члены общества должны знать не только свои права и возможности, но и свои обязанности. Республика шла по пути преобразований: менялись условия, менялись общественные и государственные отношения, которые требовали изменений законов. Ряд статей Основного закона тоже подверглись изменениям и поправкам.

И.А.Каримов после своего избрания совмещал в себе функции и главы государства и Председателя Кабинета Министров. После внесённых изменений, некоторые конституционные права Президента Республики были отданы премьер-министру и Парламенту.

Право выдвижения кандидатуру на должность премьер-министра Республики принадлежит той партии, которая получает на выборах в Олий Мажлис самое большое количество депутатов или же получившие одинаковое число депутатов несколько политических партий. На основе этого Президент Республики вносит своё предложение на должность премьер-министра на утверждение Парламента, который утверждает кандидатуру премьер-министра. Внесённые изменения требуют подотчётность Премьер-министра за свою деятельность перед Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлис. Премьер-министр за период своего функционирования отчитывается перед Парламентом за выполнение своих обязанностей (Конституция..., 2010).

В стране постепенно реформируются управленческие обязанности государства. Они всё более подвергаются демократическим изменениям. В экономике основное место занимает частный сектор. Государство старается всячески поддержать и развивать инициативу и работу

людей, которые производят материальную ценность и хотят налаживать свой, малый и семейный бизнес и фермерскую деятельность в сельских местностях.

Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, предложенный первым Президентом страны И.А. Каримовым, содержала в себе несколько законодательных инициатив по принятию некоторых законов (Каримов, 2010). Одним из таких законов был Закон «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», который должен обеспечить свободный доступ на получение сведений о принятых официальных документах государственных структур и своевременное их выполнение.

Конечной целью и мечтой узбекского народа является постепенное построение справедливого гражданского общества, где господствует закон и каждый член общества внесёт свою лепту на будущее страны. Исполон веков гражданское общество считается высшей формой человеческого общества, позволяющая каждому члену общества осуществить свои возможности и активно участвовать в принятии решений общественного и государственного характера. Оно состоит из различных корпораций объединений и сообществ, которые действуют и двигаются вперёд на основе совместной деятельности во всех сферах развития общества.

В настоящее время в Республике действуют 4 партии (НДПУ, Адолат, Миллий тикланиш и УзЛиДеП), которые всё ещё находятся на стадии совершенствования. Они имеют своё определённое направление, свой устав и свою политическую программу, работают со своим электоратом. Однако политические партии пока ещё не являются той движущей силой общества, которая объединяет всех граждан страны. Назначение хокимов со стороны Президента, а не избрание их со стороны населения и отсутствие конкуренции между политическими партиями на местном уровне способствует к понижению полномочий местных Кенгашов народных депутатов. По мнению Мурааматсу (Мурааматсу, 1997), это может привести к низкому уровню оппозиционной деятельности населения или политических партий. Например, на вопрос «как вы оцениваете деятельность политических партий в стране?» 45 % респондентов отвечали положительно, 14 % средне, 41 % дали отрицательный ответ. При этом, отвечавшие положительно, учитывали деятельность партий не относительно вопросов управления властью, а по проведению ими различных мероприятий просветительского характера (Аннакличев, Юсупов, 2010). Со стороны респондентов также отмечено, что принятие в 2007 году Конституционного Закона о повышении роли политических партий в модернизации и обновлении государственного управления и демократизации страны во многом изменил миссию политических партий и повысил роль партий в жизни общества.

В результате проведённых в ряд реформ в области политики, экономики и права, отношение народа к нововведениям существенно изменилось и с каждым годом у людей повышается политическое сознание и развивается активная гражданская позиция, ярким примером которой были выборы Президента Республики, проводимые в 2016 году. Каждый гражданин Республики сознательно отнёсся к выбору Президента страны, где в будущем должны быть обеспечены такие общечеловеческие и национальные ценности как мир под голубым небом, счастливое детство, благополучная и здоровая семья, рабочее место в родном коллективе и спокойная старость в кругу родных и т.д.

Новый подход к модернизации государственных и местных органов управления связан с избранием нового президента республики Ш.Мирзияева. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям определила новые направления развития страны, где звучит основная идея этих изменений – "Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу" (Стратегия действий..., 2017).

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах воплощает в себе стратегию тех реформ, которые были осуществлены развитыми государствами для построения гражданского общества, основанного на приоритет закона.

Современная модель реформ по модернизации государственных органов на основе принципа децентрализации была выдвинута концепцией Административных реформ, предложенной Президентом республики в сентябре 2017 года.

Концепция Административной реформы в Республике Узбекистан предусматривает передачу полномочий центральных органов местным органам власти, от области к городу (району) путём поэтапной децентрализации государственного управления.

Осуществление административной реформы направлено на достижение следующих результатов, которые способствуют:

1. Созданию отвечающей общемировым тенденциям инновационного развития системы государственного управления, способной обеспечить полноценную реализацию намеченных реформ, своевременно выявлять и эффективно решать проблемы общественно-политического и социально-экономического развития, в том числе путем:

– оптимизации и децентрализации системы государственного управления за счет устранения избыточных и несвойственных задач, функций и полномочий, ликвидации дублирования и параллелизма;

– дебиюрократизации и снижения издержек государственного управления, повышения эффективности деятельности и прозрачности системы принятия управленческих решений;

– внедрения системы стратегического планирования, инновационных идей, разработок и технологий;

– дальнейшего сокращения административного воздействия на отрасли экономики и расширения рыночных механизмов управления, направленного на развитие здоровой конкурентной среды, повышения инвестиционной привлекательности страны и деловой активности населения;

– формирования эффективных форм общественного и парламентского контроля, направленных, прежде всего, на предупреждение коррупционных проявлений.

2. Созданию действенных механизмов обеспечения прав и свобод граждан, дальнейшее повышение их благосостояния и уровня удовлетворенности деятельностью органов исполнительной власти, в том числе путем:

– совершенствования административных процедур, направленных на четкую регламентацию правовых отношений государственных органов с физическими и юридическими лицами;

– развития системы административной юстиции, предусматривающей совершенствование порядка обжалования решений и действий органов исполнительной власти, внедрение механизмов коллегиального заслушивания обращений физических и юридических лиц;

– повышения эффективности оказания государственных услуг посредством совершенствования системы «Электронное правительство»;

– обеспечения верховенства закона, укрепления законности и правопорядка в обществе ([Концепция административной реформы..., 2017](#)).

4. Заключение

Таким образом, в Республике Узбекистан повсюду продолжают новые преобразования. Быть может, что они идут не так как осуществлялись они в других развитых странах. Но каждый народ и каждое общество идёт своей собственной дорогой, используя свои силы, возможности и условия. Будем надеяться и верить, что миролюбивый и многонациональный народ Республики Узбекистан, который является верный продолжателем дел своих великих потомков, оставит будущему поколению свободную и процветающую Родину, где интересы каждого человека превыше всего ([Мирзиёев, 2016](#)).

Литература

[Аннакличев, Юсупов, 2010](#) – Аннакличев С., Юсупов А. Результаты социологического исследования в Хорезмской области. 2010.

[Каримов, 2010](#) – Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлис. 10 октября 2010.

[Конституция..., 2010](#) – Конституция Республики Узбекистан, 2010. Ташкент, «Ўзбекистон».

[Концепция административной реформы..., 2017](#) – Концепция административной реформы в Республике Узбекистан. Приложение № 1к Указу Президента Республики Узбекистан от 8 сентября 2017 года № УП-5185.

[Мирзиёев, 2016](#) – *Мирзиёев Ш.М.* Интересы человека — превыше всего. Доклад избранного Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан. 2016. URL: <http://www.anons.uz/article/politics/18490>

[Стратегия действий..., 2017](#) – Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП – 4947.

[Muramatsu, 1997](#) – *Muramatsu M.* Local Power in the Japanese State. California: University of California Press, Ltd. 1997. 196 p.

References

[Annaklichev, Yusupov, 2010](#) – *Annaklichev S., Yusupov A.* (2010). Rezul'taty sotsiologicheskogo issledovaniya v Khorezmskoi oblasti [Results of a sociological study in the Khorezm region]. [in Russian]

[Karimov, 2010](#) – *Karimov I.A.* (2010). Kontseptsiya dal'neishego uglubljeniya demokraticeskikh reform i formirovaniya grazhdanskogo obshchestva v strane [The concept of further deepening democratic reforms and the formation of civil society in the country]. Doklad na sovместnom zasedanii Zakonodatel'noi palaty i Senata Oliy Mazhlis. 10 oktyabrya 2010. [in Russian]

[Konstitutsiya..., 2010](#) – Konstitutsiya Respubliki Uzbekistan, 2010 [The Constitution of the Republic of Uzbekistan, 2010]. Tashkent, «Ўzbekiston».

[Kontseptsiya administrativnoi reformy..., 2017](#) – Kontseptsiya administrativnoi reformy v Respublike Uzbekistan [The concept of administrative reform in the Republic of Uzbekistan]. Prilozhenie № 1k Ukazu Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 8 sentyabrya 2017 goda № UP-5185.

[Mirzieev, 2016](#) – *Mirzieev Sh.M.* (2016). Interesy cheloveka — prevyshe vsego [Human interests are above all]. Doklad izbrannogo Prezidenta Respubliki Uzbekistan Shavkata Mirzieeva na torzhestvennom sobranii, posvyashchenom 24-i godovshchine prinyatiya Konstitutsii Respubliki Uzbekistan. 2016. URL: <http://www.anons.uz/article/politics/18490>

[Strategiya deistvii..., 2017](#) – Strategiya deistvii po pyati prioritetnym napravleniyam razvitiya Respubliki Uzbekistan v 2017-2021 godakh [Strategy of actions on five priority directions of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021]. Prilozhenie № 1 k Ukazu Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 7 fevralya 2017 goda № UP – 4947.

[Muramatsu, 1997](#) – *Muramatsu M.* (1997). Local Power in the Japanese State. California: University of California Press, Ltd. 196 p.

Модернизация управления в республике Узбекистан

Хабиба Мадаминовна Журабекова ^{a, *}

^a Андижанский государственный университет, Республика Узбекистан

Аннотация. В статье рассматривается процесс модернизации и обновления Республики Узбекистан после обретения независимости. Как и во всех постсоветских странах, так и в Узбекистане в строительстве нового национального государства основное внимание уделяется созданию законодательства, отвечающего новым требованиям и условиям. Важное место отводилось национальным традициям и менталитету народа. Опыт развитых стран и теория демократического общества свидетельствует о том, что повышение правовой, политической, социальной, духовной и экономической культуры членов общества

* Корреспондирующий автор

Адреса электронной почты: tj2211@inbox.ru (Х.М. Журабекова)

приведёт к улучшению и повышению уровня жизни населения. Активное участие в реализации реформ во всех сферах народного хозяйства приведет к успешной реализации этих реформ. Быстрое и эффективное решение социальных и финансовых вопросов служит для обеспечения благосостояния народа.

Ключевые слова: независимость, модернизация, права и полномочия, общественные организации, политические партии, гражданское общество, реформы, стратегия действий, концепция, административные.