

УДК 321.01

**СОЧЕТАНИЕ ЛИБЕРАЛЬНЫХ-ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИДЕЙ
В СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ УЗБЕКИСТАНА****М. М. Шадманкулова***Соискатель на ученую степень PhD,
старший преподаватель,
e-mail: shodmonkulova-mm@mail.ru,
ORCID 0000-0001-5231-3787,
Гулистанский государственный университет,
г. Гулистан, Узбекистан***THE COMBINATION OF LIBERAL AND DEMOCRATIC IDEAS
IN THE SOCIO POLITICAL LIFE OF UZBEKISTAN****М. М. Shadmankulova***Doctoral Applicant, senior lecturer,
e-mail: shodmonkulova-mm@mail.ru,
ORCID 0000-0001-5231-3787,
Gulistan State University,
Gulistan city, Uzbekistan*

Abstract. On the basis of constitutional principles and conceptual ideas specified in the Strategy on Actions on the development of Uzbekistan for 2017–2021 and works of the President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev, the present article is devoted to the analysis of harmonious combination of liberal democratic ideas with the transformations taking place in all fields. The essential part of the article is dedicated to revealing the peculiarities of the Constitution of the Republic of Uzbekistan in terms of its conformity to the liberal democratic ideas and values. It is being argued that it is the Constitution which should lay the foundation for the formation and promotion of liberal and democratic principles in any state, in Uzbekistan in particular.

Keywords: liberal democratic ideas; liberalism; Strategy on Actions of Uzbekistan; constitutionalism; constitutional state; Constitution of the Republic of Uzbekistan.

Путь социально-экономического и политического развития страны непосредственно связан с богатым опытом ведущих стран с развитой экономикой и богатым наследием, национальным образом жизни, традициями и психологиями народа Узбекистана. После достижения Узбекистаном независимости проведены значимые работы по переходу к рыночным отношениям, модернизации и реформирования экономики страны. Как результат этих работ, сформировалась многоукладная экономика, основанная на рыночных отношениях, средний класс, состоящий из бизнесменов и предпринимателей, фермеров, малого бизнеса, из обладателей материальной и интеллектуальной собственности, страна стабильно развивается, растет реальный доход, уровень жизни насе-

ления. При этом каждый из вышеуказанных процессов не только сопровождается духом либерально-демократических идей, но и неразрывно переплетаются с ними.

Либерально-демократические преобразования, осуществляемые в Узбекистане за годы независимого развития, начали эпоху новых изменений в данной сфере. На основе конституционных принципов, концептуальных идей, изложенных в направлениях Стратегии действий по развитию Узбекистана в 2017–2021 гг. и произведениях Президента Шавката Мирзиёева, в данной статье освещается гармоничное сочетание либерально-демократических идей с преобразованиями, происходящими во всех сферах жизни страны.

Не всегда идет гладко и ровно проявления и развитие национальных особенностей идей либерализма. Естественно, что, исходя из особенностей каждой эпохи, возникают различные проблемы. С этой точки зрения, в целях обеспечения эффективности работ, проводимых в данном направлении, имеет важное значение разработка конкретных практических предложений и рекомендаций. В этом смысле, изучение особенностей внедрения в жизнь идей либерализма в социально-политической жизни общества сегодня имеет огромное значение в рамках политической науки.

На основе сравнений подходов в сфере формирования либеральных идей демократического духа в Узбекистане видно, что сегодня приобретает актуальное значение определение приоритетных направлений демократизации и модернизации, протекающих в стране. Формирование свободного демократического-правового государства в Узбекистане показывает, что идеи либерализма обогащены новыми принципами.

Принятие ряда нормативно-правовых актов в последние годы, таких как Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» УП-4947 (2017), «Об утверждении концепции административных реформ в Республике Узбекистан» УП-5185 (2017), «О мерах коренного реформирования национальной системы оказания государственных услуг населению» УП-5278 (2017), «О государственной программе по осуществлению «В год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» Стратегии действий в пяти приоритетных направлениях развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах» УП-5308 (2018), также начало новую эпоху в этой сфере.

К примеру, в качестве одного из приоритетных направлений развития экономики и либерализации, отмеченных в Стра-

тегии действий, намечено уменьшение участия государства в экономике, защита права частной собственности и дальнейшее усиление его приоритетного статуса, обеспечение надежной защиты права и гарантий частной собственности при продолжении институциональных и структурных реформ, направленных на стимулирование развития малого бизнеса и частной собственности, ликвидации всех барьеров и ограничений на их пути, обращается особое внимание на принцип «Если народ богатый, государство также станет богатым и сильным».

Разработаны конкретные меры для создания удобной среды предпринимательства для развития малого бизнеса и частной собственности, для предупреждения незаконного вмешательства со стороны государства, правоохранительных и контролирующих органов в деятельность структур предпринимательства. К тому же, созданы благоприятные условия для дальнейшего расширения приватизации государственного имущества и унификации ее порядка, уменьшение участия государства в уставных накоплениях субъектов хозяйств, для развития частного предпринимательства на основе приватизированных объектов государственного имущества.

Процесс развития либерального мировоззрения и политической практики непосредственно связан с возникновением конституционализма именно в условиях либеральной демократии. Конституция в данном случае является необходимостью, требуемой обществом, и выходит на мировую арену в качестве гарантии проявления социально-политических и экономических возможностей человека. В церемониях, посвященных 25-летию Конституции Республики Узбекистан Президент Ш. Мирзиев особо остановился на роли и значимости Конституции в обществе, подчеркивая: «В настоящее время мы хорошо понимаем, что перед нами еще стоят великие задачи по полноценному

осуществлению требований нашего основного закона, то есть мы должны выполнить много работы по дальнейшему улучшению уровня и качества жизни нашего народа, обеспечению прав и интересов человека, прежде всего люди должны не будущем, а в настоящем чувствовать эффект от реформ в своей жизни. Именно с этой целью, когда мы вступаем на новый этап прогресса, объективно оценивая свой потенциал и возможности, необходимо всесторонне критически проанализировать все ошибки и упущения. На этой основе была принята Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах. Данный документ по своей сущности превратился в «дорожную карту» в системных реформах во всех сферах жизни общества [1].

Приоритетные направления развития и либерализации экономики, определенные в Стратегии действий, сочетаются с целями и задачами в программе Либеральной демократической партии Узбекистана УзЛиДеП, а именно: уменьшение нагрузки налога и продолжение унификации налогообложения, совершенствование налоговой администрации и ее развитие, расширение соответствующих мер, а также реформирование банковской системы, углубление и повышение стабильности капитализации депозитных баз банков, укрепление их финансовой стабильности и надежности, дальнейшее расширение перспективных инвестиционных проектов, а также малого бизнеса и кредитование субъектов предпринимательства.

Важно, что делается особый акцент в Стратегии действий на надежное обеспечение гарантии и прав частной собственности, ликвидация всех барьеров и ограничений, предоставление полной свободы на пути развития частного предпринимательства и малого бизнеса. То есть, для того, чтобы широко развивать малый бизнес, частную собственность, необходимо создать благоприятную среду, пресекать

незаконное вмешательство государства, контролирующих и правоохранительных органов. УзЛиДеП также поддерживает совершенствование отношений государства в аграрной сфере, развитие фермерских и дехканских хозяйств и активно будет участвовать в осуществлении данных реформ, поскольку игнорирование проблем в сельском хозяйстве будет препятствовать успешному осуществлению экономических реформ.

Сочетание либерально-демократических идей в социально-политической и экономической жизни Узбекистана нашло свое отражение и закреплено в Конституции. Обычно Конституция рождается с новым государством. В ней отражаются великие идеи и чаяния народа. Она направлена на защиту нации от возвращения к формам социальных отношений, которые прожили свой век и являются неэффективными. В то же время, в ней определяются передовые идеи и задачи прогресса. Александр Гамильтон (предшественник Вашингтона и Мэдисона) в эпоху формирования Американской государственности определил это следующим образом: «Самая большая трудность при создании системы управления другими состоит из следующего: во-первых, государственные управляемцы должны иметь способности контроля, потому должны принуждать контролировать сами себя» [2, с. 45].

Специфика развития конституционализма в Узбекистане состоит в том, что в нашей стране стремление к независимости, демократической модернизации и межнациональному согласию, вступает на арену в качестве действующей силы и фактора. Вместе с тем, необходимо подчеркнуть наследие старой тоталитарной системы, то есть, когда конституция играла роль «стенда» или «вывески», и на практике не присоединялась к социальным отношениям. Данная ситуация и сегодня не даёт нормально развиваться узбекскому конституционализму. Здесь

уместно привести слова главы нашего государства о том, что до сих пор полностью не удалось запустить правовые, социально-политические и идеологические возможности нашей Конституции.

Конституция Республики Узбекистан направлена к решениям именно этих проблем. Данное обстоятельство служит основным фактором, который способствует достижению этой цели. Иными словами, когда новая конституция выступает не в качестве продукта власти, а продуктом воли народа и историко-культурных особенностей, она может отражать стремление общества к развитию.

Возникновение конституции неразрывно связано с развитием национальной государственности. Либеральные идеи и принципы отражены в первых трех частях нашего Основного закона. Специфические положения организации государственной власти на основе либеральных принципов нашли свое отражение в пятой части.

Как отражены либеральные показатели развития государства, человека и общества в Конституции Республики Узбекистан?

Прежде всего, в положениях о государственном суверенитете, т.е. в статье 2 точно определена роль государственного механизма в системе социальных отношений: «Государство выражает волю народа, служит его интересам. Государственные органы и должностные лица ответственны перед обществом и гражданами», она выступает как отражение воли и интересов народа, т.е. общество является первичным по отношению к государству. Государственные органы и должностные лица ответственны перед обществом и государством. Не зря в данном предложении «граждане» выдвигаются в качестве субъекта надзора над деятельностью государственных органов и должностных лиц.

Именно в этом принципе отражено зерно конституционного мнения. Последующие все положения должны уточнять,

развивать и конкретизировать данный принцип. В частности, во II главе Конституции идея ответственности государства перед обществом и гражданами определена следующим образом:

1. Народ (общество и граждане) является единственным источником государственной власти.

2. Основы формирования государственных органов власти утверждается Конституцией Республики Узбекистан и законодательством.

3. Наиболее важные вопросы общественной и государственной жизни выносятся на обсуждение народа, ставятся на всеобщее голосование (референдум). Порядок проведения референдума определяется законом.

4. Принцип полномочия, согласно которому от имени народа Узбекистана могут выступать только избранные в парламент и Президент республики.

5. Система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Данный принцип прежде всего направлен на предупреждение чрезмерной централизации власти самовольности должностных лиц.

6. Принцип плюрализма, согласно которому социальная жизнь и политические институты должны развиваться на основе разнообразия идеологий и мнений.

7. Приоритетность общечеловеческих принципов при демократическом (имеются в виду либеральная демократия – комментарии автора) развитии, согласно которой защищаемые Конституцией и законами человек, его свобода жизни, совести, чести и другие неотъемлемые права считаются высшей ценностью.

8. Основной задачей государственного механизма считается обеспечение принципов социальной справедливости и законности.

Данные принципы народовластия не только отвечают либеральным требовани-

ям, но и выступают в качестве надежной гарантии его осуществления. Самое главное, все эти принципы в самом деле лежат на основе механизма обеспечения ответственности государства и должностных лиц перед обществом и граждан. Именно связи с этим, в III главе о приоритетности Конституции и законов определены гарантии правового законодательства и регионального развития данных положений. Императивное признание беспрекословной приоритетности Конституции можно понимать в качестве принятия обязательств законов и норм, которые отвечают сущности гуманизма основного закона. В статье 16 определено: «Ни одно из положений настоящей Конституции не может толковаться в ущерб правам и интересам Республики Узбекистан. Ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции». Данные требования как неотъемлемый атрибут гражданского общества сближает правовую систему республики к современным правовым мерам гуманизма.

Приоритетность Конституции сама по себе выступает в качестве ограничителя государственной власти, накладывает на власть требование действовать в рамках своих задач и определенного порядка. Если власть согласует свое поведение с нормами либеральной конституции и будет принимать решения, которые соответствуют им, данную власть безусловно можно считать либеральной властью. В целом, в первой части Конституции Республики Узбекистан нашли свое отражение принципы и требования либерального содержания. Вместе взятые эти принципы подчеркивают следующие элементы либерального проявления по пути построения правового государства:

- Конституционность, приоритетность конституции;
- разнообразие политических институтов, идеологий и мнений;

- суверенность народа по отношению к государству и суверенитет государства в системе международных отношений;
- контроль государства со стороны общества;
- разделение власти;
- приоритетность интересов человека и общества.

Положение о правах и свободах человека отражено после общей части Конституции. Иными словами, последующее положение выходит из необходимости обеспечения прав человека, и оно способствует осуществлению законодательства с организационно-административного аспекта. Данное положение подтверждает высокий конституционный статус прав человека и их значение в жизни общества.

Какие факторы и условия создает наша Конституция для развития политического либерализма?

Кроме вышеперечисленных принципов в Основном Законе точно отражено уважение равенства, справедливости и ответственности; выделены политические права общественной организации и основные права средств массовой информации.

Заслуживает внимание то, что принцип «равенства» в Конституции определен в абсолютном значении, то есть все социальные, индивидуальные и другие естественные и необходимые противоречия не рассматриваются целиком в удалённом виде, а наоборот рассматриваются в качестве одинакового отношения людей к правам и свободам в различных социальных слоях и группах общества.

Согласно философии традиционного либерализма, нельзя рассматривать категории свободы и равенства отдаленно от политического и правового аспекта. «Свобода» и «равенство» дается человеку в качестве неотделимого права со дня его рождения. Нет необходимости доказывать данный постулат. Основное содержание «равенства» у Дж. Локка можно увидеть в его характеристике «ситуация равенства». «При этом, – пишет мыслитель, – вся

юрисдикция будет общей, никто не имеет больше другого» [3, с. 263].

Справедливость обеспечивает равенство прав и свобод. Данные первичные категории можно рассматривать в качестве системы балансирующей и противостоящей, которые имеют очень близкие отношения друг с другом. Это в свою очередь рождает взаимную ответственность.

В Конституции Республики Узбекистан вышеуказанные категории толкуются именно в этом смысле. Согласно статье 18 Основного Закона категория «равенства» в отличие от «возможности равенства» рассматривается в качестве первичного условия, признается в качестве основного условия обеспечения справедливости, все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Льготы могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости, они могут быть выражены в виде оплаты пенсий (оказания помощи) тем людям, которые находятся в беспомощном состоянии с социального аспекта (инвалиды, участники войны, одинокие старики, дети сироты и другие), однако они не должны быть в качестве права исходящего из природы самого человека.

Одним из направлений правовых реформ, осуществляемых в Узбекистане, является законодательное обеспечение системы прав человека в обществе. Известный ученый правовед А. Сайдов в этой связи подчеркивает следующее: «Нельзя не увидеть, что граждане пока не ощущают результатов правовых реформ. Они в своей повседневной жизни до сих пор сталкиваются с несоответствием законодательных актов с их реализацией. Когда не укреплена воля народа, правовые нормы остаются не осуществленными –

это ничто иначе как пустая декларация, имеющая вид закона» [4].

В качестве заключения можно заметить, что судьба развития либеральных идей в сочетании с правовым государством и гражданским обществом во многом зависит от идей национального конституционализма, твердого соблюдения принципов Конституции и общепризнанных требований. Прежде всего, каждому человеку нужно довести, что либерализм – это принцип, поддерживающий самоограничение власти или ограничивающий политически-правовой принцип. Это не только политическая точка зрения, но и его сознательное признание. Кроме этого, посредством национального развития конституционализма необходимо добиться того, что фундаментальные человеческие права должны соответствовать нашему национальному наследию, сущности политической системы, а также идеям правового либерализма.

Библиографический список

1. Мирзиёев Ш. М. Конституция – эркин ва фаровон ҳаётимиз, мамлакатимизни янада тараққий эттиришнинг мустахкам пойdevоридир. (Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул килинганинг 25 йиллигига бағишиланган тантанали маросимдаги маъруза) // “Халқ сўзи”. – 2017 йил 8 декабрь. – № 247. – 1-3 бетлар.
2. Цитата из книги Скидмор М. Д., Трипп М. К. Американская система государственного управления. – Москва : Квадрат, 1993. – 45 с.
3. Локк Ж. Сочинения. 3-т. – Москва : Мысль, 1988. – 263 с.
4. Сайдов А. Правовая реформа: состояния, проблемы, перспективы // Народное слово. – Февраль. – 1999.

Bibliograficheskij spisok

1. Mirziyoev Sh. M. Konstituciya – e`rkin va farovon xayotimiz, mamlakatimizni yanada tarakkij e'ttirishning mustaxkam pojdevoridir. (Ўzbekiston Respublikasi Konstituciyasi qabul kilinganining 25 jilligiga bafishlangan tantanali marosimdag'i ma'ruza) // "Xalq syz'i". – 2017 jil 8 dekabr'. – № 247. – 1-3 betlar.

2. Citata iz knigi Skidmor M. D., Tripp M. K. Amerikanskaya sistema gosudarstvennogo upravleniya. – Moskva : Kvadrat, 1993. – 45 s.
3. Lokk Zh. Sochineniya. 3-t. – Moskva : My`sl`, 1988. – 263 s.
4. Saidov A. Pravovaya reforma: sostoyaniya, problemy', perspektivy` // Narodnoe slovo. – Fevral` . – 1999.

© Шадманкулова М. М., 2018.