

Copyright © 2017 by Academic Publishing House Researcher s.r.o.



Published in the Slovak Republic
 Vestnik policii
 Has been issued since 2014.
 ISSN: 2409-3610
 E-ISSN: 2414-0880
 2017, 4(2): 77-85

DOI: 10.13187/vesp.2017.2.77
www.ejournal21.com



System of Fingerprint Registration in Questions of the National Security of the Russian Federation

Yuri V. Naidenyshv ^{a,*}, Natalia A. Zavialova ^a

^a Sochi state university, Russian Federation

Abstract

The article is devoted to the significance of the system of fingerprinting registration in ensuring the national security of the Russian Federation. Realities and prospects of using automated fingerprint identification system (AFIS) "Papillon" are evaluated in the aspect of registration of foreign persons entering the territory of the Russian Federation. The article analyzes the effectiveness of the application of the fingerprint registration system by law enforcement and the expediency of introducing mandatory registration procedures for foreign citizens and stateless persons entering the territory of the Russian Federation. There are proposed ways to improve legislation in the field of state registration of fingerprint.

Keywords: fingerprinting, identification, papillary pattern, biometric information, criminalistics accounting, personal data.

1. Введение

В современных условиях глобализации, когда в рамках международного сотрудничества государства идут на всевозможное упрощение пограничного режима для иностранных граждан и с учетом политически сложной ситуации на международной арене, особенно остро встает вопрос национальной безопасности. На сегодняшний день одной из основных причин миграции населения выступает политическая нестабильность (вооруженные конфликты, жесткие режимы власти), побуждающая покинуть страну гражданства. По данным американского журнала Foreign Policy, в список самых горячих точек мира на 2017 год вошли такие страны, как Сирия, Ирак, Украина, Афганистан, а также Турция (**FEATURE: 10 Conflicts to Watch in 2017**). Так, наиболее плотные линии миграционной активности на Евразийском континенте характерны для этих стран, причем территориально они находятся в непосредственной близости к границам РФ. Этим обусловлен выбор мигрантами России в качестве принимающей страны, а наиболее популярным субъектом Федерации является Краснодарский Край, что связано не только с его приграничным положением, но и с комфортными климатическими условиями, а также стабильной политико-экономической ситуацией. В 2016 году миграционный прирост лиц с гражданством Украины составил 118 819 человек, Ирака – 448, Сирии – 352, Афганистана – 270 (**Международная миграция, 2016**). Основную массу мигрантов, в частности беженцев, составляет трудоспособное население мужского пола, которое в первую очередь озабочено

* Corresponding author

E-mail addresses: krimes@yandex.ru (Y. V. Naidenyshv), natalie.zavialova@gmail.com (N. A. Zavialova)

поиском источника дохода, причем не всегда законного. В связи с этим возникает объективная необходимость поиска средств контроля туристических и миграционных потоков и внедрения для осуществления этой функции актуальных разработок, позволяющих автоматизировано идентифицировать лицо, въезжающее на территорию Российской Федерации.

2. Материалы и методы

При исследовании поставленного вопроса в качестве источников использовалось законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, зарубежный опыт использования дактилоскопической регистрации, а также официальные статистические исследования и материалы, опубликованные в СМИ.

Методологическую основу исследования составили методы формальной логики (анализ, синтез, аналогия), общенаучные (сравнение), а также специальные методы познания (статистический, метод историзма).

3. Обсуждение

Особое место в практическом применении теории криминалистической идентификации занимает такая отрасль криминалистической техники, как дактилоскопия, получившая бурное развитие и всеобщее признание, а как следствие и практизацию, еще во второй половине XIX века и до сих пор проявляющая себя как один из наиболее эффективных способов идентификации личности. Идея неизменности и неповторимости папиллярного узора сыграла неопределимую роль в реализации целей и задач криминалистики. Тот факт, что интерес к папиллярным узорам пальцев рук и процесс их изучения начался одновременно в разных странах, позволяет говорить о том, что общество созрело для обнаружения способа идентификации личности по биометрическим данным, оно было готово для отождествления самого себя по оставленным в объективном материальном мире следам своего присутствия.

Более чем за 100 лет дактилоскопия прошла путь совершенствования и упрощения как в процедуре обнаружения следов пальцев рук, так и их изъятия, а процедура их учета на данный момент полностью автоматизирована и компьютеризирована. В современной криминалистике эти способы обнаружения следов подразделяются на визуальные, физические и химические, каждый из которых имеет свои преимущества в зависимости от среды, материала, на котором остался след и от вида следа (видимый или невидимый, объемный или поверхностный, статический или динамический).

Следы пальцев рук помимо папиллярного узора содержат и биологический материал – особый набор аминокислот, позволяющий определить некоторые групповые признаки (пол, наличие болезней) и сузить круг подозреваемых лиц. Изъятые с места происшествия следы рук вносятся в автоматизированную систему криминалистического учета, что способствует не только идентификации следообразующего субъекта, но и установлению личности виновного лица, либо выявлению его из круга подозреваемых, либо обнаружению факта совершения нескольких преступлений одним лицом и прочим задачам уголовного судопроизводства (Ищенко, 2013).

Сегодня область применения дактилоскопии весьма обширна, она вышла далеко за рамки уголовной сферы. Так, автоматизированная идентификация по биометрическим данным, в частности дактилоскопическим, успешно интегрирована в повседневную жизнь и уже стала ее частью. На ней базируются различные системы безопасности на контрольно-пропускных пунктах, функциями шифрования по дактилоскопическим данным снабжены различные технические устройства, персональные компьютеры, электронно-вычислительные машины, смартфоны, замки и сейфы. То есть дактилоскопическая регистрация в XXI веке является вполне естественной процедурой и не должна восприниматься как ущемляющая или нарушающая личные права человека. Тем не менее, наиболее важной сферой ее применения остается уголовное судопроизводство, а дактилоскопия служит реализации первоочередных задач криминалистики по борьбе с преступностью, в том числе международной и преступностью иностранцев.

По данным Консульского департамента МИД РФ, 30 странам Россией предоставлен безвизовый режим по всем видам паспортов, и еще 7 странам – по общегражданским

паспортам, это не считая консульских и специальных (Условия въезда, 2017). При этом, согласно статистике Федерального агентства по туризму Министерства культуры РФ, количество въезжающих на территорию РФ иностранных туристов с 2015 года стало снижаться, но все еще находится на высоком уровне. Так, по сравнению с 26 851 658 туристами в 2015 году, в 2016 эти цифры составили 24 551 444 (-9%), а в I квартале 2017 года – 4 379 808 (- 8 % в сравнении с аналогичным периодом прошлого года) (Статистические показатели, 2015-2017).

Следует отметить значимость данного вопроса в отношении города Сочи, который за последние годы получил статус международного уровня не только как столица Олимпийских игр, но и как город, олицетворяющий РФ при проведении мероприятий международного характера в сфере спорта, экономики, культуры. Сочи - курортный город и туристический центр Краснодарского края. По данным аналитического агентства «ТурСтат», в 2017 году Сочи стал самым популярным курортом России (Самые популярные..., 2017). Немаловажным фактором является его географическое расположение - близость к границе, как морской, так и сухопутной. Этим объясняется ежегодный наплыв как российских граждан – туристов, так и иностранцев. На международной арене Сочи выступает и в качестве политического центра страны. Все чаще Президент РФ выбирает его резиденцией для проведения официальных политических встреч, в связи с чем к нему приковано внимание мировой общественности, что в свою очередь привлекает не только туристов, но и лиц, представляющих угрозу национальной безопасности РФ - террористов. Так, например, при подготовке к Олимпийским играм совместными усилиями правоохранительных органов различных стран были предотвращены террористические атаки на олимпийские объекты Сочи, о чем сообщил в своем интервью директор ФСБ А. Бортников (Ковалевская, 2014). В связи с этим встает вопрос контроля иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих на территорию РФ.

Наиболее эффективной формой учета проявила себя система дактилоскопической регистрации АДИС «Папилон», используемая в РФ с 1989 года. С 1998 года деятельность по дактилоскопированию и использованию АДИС регулируется Федеральным законом от 25 июля 1998 года «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» № 128-ФЗ, установившим две формы дактилоскопической регистрации: добровольную и обязательную. Перечень лиц, подлежащих обязательной дактилоскопической регистрации, содержится в ст. 5 данного закона и помимо специальных категорий российских граждан, включает в себя иностранных граждан и лиц без гражданства: подозреваемых в совершении преступления; обвиняемых, осужденных за совершение преступления; подвергнутых административному аресту; подлежащих депортации; незаконно находящихся на территории РФ; прибывших в поисках убежища; получивших разрешение на временное проживание либо удостоверение моряка; обратившихся за выдачей разрешения на работу либо патента на право осуществлять трудовую деятельность; осуществляющих трудовую деятельность в нарушение законодательства РФ; обратившихся в ОВД с заявлением о получении дубликата документа, подтверждающего правомерность нахождения на территории РФ.

То есть непосредственно при въезде на территорию РФ дактилоскопированию подлежат только лица, ищущие убежища и трудовые мигранты; остальные попадают в базу данных уже после совершения какого-то юридически значимого действия (совершение преступления, нарушение трудового законодательства, обращение в ОВД).

В связи с вышеизложенным встает вопрос о необходимости дактилоскопической регистрации и иных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства.

Согласно статистике Судебного департамента при Верховном Суде РФ, ежегодно около 4 % всех преступлений на территории РФ совершаются иностранцами, что в общем массиве преступности может показаться незначительным, однако в 2016 году было осуждено 27 576 иностранных граждан, причем 19 405 из них – граждане стран СНГ, для которых установлен упрощенный режим въезда на территорию РФ (Данные судебной статистики). Эти цифры отражены в диаграмме и стоят примерно на одном уровне в течение последних 5 лет.

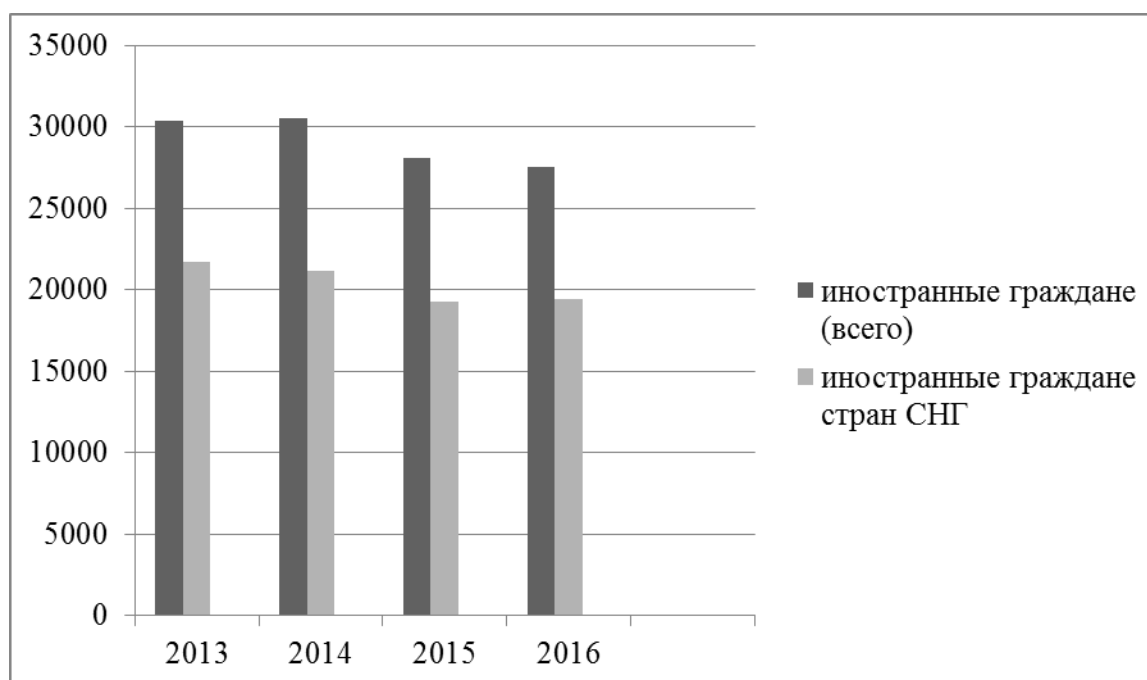


Рис. 1. Динамика количества иностранных осужденных

В диаграмме можно проследить снижение количества иностранных осужденных, что объясняется общим упадком туристической активности. Так, в 2016 году их количество снизилось на 2 % в сравнении с 2015 годом. При этом общее количество иностранных туристов снизилось за тот же период на 9 %. То есть речи о снижении преступности среди иностранцев и лиц без гражданства не идет, напротив, процент преступников среди въезжающих на территорию РФ туристов возрос. По данным МВД за январь-июль 2017 зарегистрировано 24856 преступление, совершенное иностранными лицами и лицами без гражданства ([Состояние преступности..., 2017](#)). Такова официальная статистика, тем не менее, в вопросе преступности среди иностранцев имеет место некоторая латентность. Раскрываемость преступлений, согласно отчета МВД, в 2016 году составила 52 %, а в январе-июне 2017 – 59,9 % (АППГ +2 %), при этом остается неизвестным, к скольким из них могут быть причастны иностранные граждане ([Состояние преступности, 2016](#)).

В АДИС «Папилон» ведется учет лиц, совершивших преступления – как граждан РФ, так и иностранцев. Основной задачей дактилоскопической регистрации, согласно ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в РФ», является идентификация личности (ст. 3), то есть установление лица по его биометрическим данным, что способствует реализации направлений деятельности правоохранительных органов по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений. Причем ведение учета дактилоскопической регистрации оказывает реальное влияние на предотвращение преступлений. Вероятность того, что лицо совершит противоправное деяние, снижается за счет его психического отношения к нему. На низшем уровне правосознания индивид не нарушает закон из страха наказания. Когда лицо знает, что его биометрические данные занесены в криминалистическую базу данных, оно боится быть идентифицированным по ним. При этом, согласно социальным опросам, порядка одной трети населения мотивированы на соблюдение правомерного поведения именно страхом наказания ([Соколов, 2016: 52](#)).

Эффективность данного вида учета связана в первую очередь с продолжительностью идентификационного периода, так как папиллярным узорам характерна устойчивость, неизменность и даже воспроизводимость, то есть надежная идентификационная связь между следом и слеодообразующим субъектом. Продолжительность сохранности следа обеспечивается электронной дактилокартой АДИС.

На достаточно высоком уровне сохраняется преступность среди лиц, уже совершавших преступления и, как следствие, биометрические данные которых уже содержатся в АДИС. Так, согласно данным судебной статистики, в 2016 году из 740 380 осужденных 365 494 были судимы ранее, а это 49 %.

В регистрационной записи АДИС «Папилон» позволяет хранить следующие данные: прокатанные или плоские отпечатки 10-ти пальцев; контрольные отпечатки; отпечатки ладоней; изображения внешности и особых примет (до 100 изображений); словесное описание внешности, составленное с использованием унифицированных глоссариев; дополнительные текстовые данные; дополнительные биометрические признаки.

Данные, содержащиеся в регистрационной записи, позволяют с максимальной точностью установить лицо даже в случае предоставления им недостоверных сведений или изменения паспортных данных. Законом не запрещено менять ФИО, дату и место рождения, даже смена пола в наше время никого не удивит, а в результате таких изменений создается новая личность, которую весьма сложно связать со сведениями, относящимися к ней до внесения таких правок. Также можно повлиять на некоторые биометрические признаки с помощью пластической хирургии, но пока мы не сможем изменить ДНК, мы не сможем изменить и папиллярный узор. Таким образом, АДИС является весьма информативным ресурсом криминалистического учета.

Плюсы данной системы учета очевидны, и властями неоднократно высказывались идеи о введении обязательной дактилоскопической регистрации всех иностранных граждан и лиц без гражданства (в перспективе даже о всеобщей дактилоскопии всех граждан), но они так и не нашли своего воплощения в законодательстве. Так, например, 24 ноября 2016 года первый заместитель главы МВД РФ А. Горовой выступил с инициативой по проведению всеобщей дактилоскопии иностранцев, с таким же законопроектом неоднократно выступал и депутат Государственной Думы Нилов О.А., однако изменения в законодательстве так и не были приняты (Молотов, 2016).

Вопрос об обязательной дактилоскопической регистрации является дискуссионным с точки зрения международно-правовых норм. Существует точка зрения, согласно которой дактилоскопическая регистрация нарушает личные права граждан и посягает на их конфиденциальные данные. В связи с этим есть как сторонники всеобщего дактилоскопического учета, так и его противники. Тем не менее, это не тот вопрос, который можно унифицировать нормами международного права.

На добровольную дактилоскопическую регистрацию идут не многие, у россиян сформировалось весьма негативное отношение к дактилоскопии, так как она ассоциируется со сферой уголовного правоприменения. К тому же создается впечатление полицейского государства, стремящегося к тотальному контролю над населением. Данные, содержащиеся в АДИС, составляют конфиденциальную информацию, на них распространяется действие соответствующих норм законодательства РФ о персональных данных. В частности ст. 9 ФЗ «О персональных данных» хотя и закрепляет положение, что на обработку биометрических персональных данных необходимо согласие их владельца, в ч.2 указанной статьи позволяет осуществлять ее и без такого согласия в случаях, предусмотренным законодательством РФ о порядке въезда на территорию РФ и выезда с нее.

Таким образом, граждане РФ пока не готовы к введению всеобщей дактилоскопической регистрации. При этом дактилоскопирование иностранных лиц и лиц без гражданства, въезжающих на территорию РФ вполне оправдано, целесообразно и не противоречит ни нормам внутреннего законодательства, ни международному праву.

В качестве примера можно привести успешный опыт зарубежных стран. Так, Япония ввела обязательную дактилоскопическую регистрацию туристов в 2007 году. Статистика преступности в Японии среди иностранцев составила на 2016 год 3934 преступления, в то время как в 2007 году, когда обязательная дактилоскопия только была введена, этот показатель был равен 4859 (Статистические данные НПА). Уже к 2010 году количество зарегистрированных эпизодов снизилось на 21%. США установили обязательную дактилоскопическую регистрацию для всех въезжающих иностранцев в 2002 году, Великобритания – в 2009, а ЕС – в 2015 году внес изменения в Визовый Кодекс ЕС, обязав проходить процедуру дактилоскопирования всех иностранцев, достигших возраста 12 лет. Биометрические данные при этом должны обновляться каждые 5 лет (Regulation (EC)..., 2009).

4. Результаты

В связи с вышеизложенным, представляется целесообразным для РФ ввести процедуру обязательной дактилоскопической регистрации для всех категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих на территорию страны (за исключением лиц с особым дипломатическим статусом), а не только беженцев и трудовых мигрантов, как это закреплено в законодательстве сегодня.

Предлагаемые меры помогут исключить возможность предоставления недостоверных сведений при въезде в страну по поддельным документам, в то время как дактилоскопические данные позволят с точностью идентифицировать лицо. В электронную дактилокарту предлагается вносить также сведения о сроке пребывания лица на территории РФ. Это может значительно упростить процедуру установления и поиска лица, оставившего следы. Помимо этого, иностранные граждане могут выступать не только в качестве субъекта уголовных правоотношений, но и в качестве потерпевшего. В отношении иностранных граждан в РФ, по данным МВД РФ, в первой половине 2017 года зарегистрировано 6747 преступлений. Не исключены и несчастные случаи. То есть при необходимости электронная дактилокарта позволит идентифицировать неопознанный труп.

В России реализация мер по организации и проведению дактилоскопической регистрации въезжающих возможна только после приведения законодательства в соответствие с поставленными целями и задачами дактилоскопирования. Возникает объективная необходимость легализации данной процедуры, придания ей обязательного характера, что отразится в законодательстве, подзаконных и внутриведомственных актах, регламентирующих порядок ведения криминалистического учета АДИС. Таким образом, необходим комплексный подход к реформированию законодательства, затрагивающего правовое положение иностранцев и лиц без гражданства, а также порядок въезда на территорию РФ и выезда за ее пределы.

Указанные меры можно реализовать посредством внесения соответствующих изменений в ФЗ от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации». А именно:

- абз. 2 ст. 5 изложить в следующей редакции: «иностранных граждан, въезжающих на территорию РФ, за исключением лиц с особым дипломатическим статусом»;

- абз. 3. ст. 5: «лиц без гражданства, временно проживающих на территории РФ, а также въезжающих на территорию РФ»;

- п. «и», «п», «р» и «с» ст. 9 исключить и заменить пунктом «и» следующего содержания: «иностранные граждане и лица без гражданства, въезжающие на территорию РФ по всем видам виз, а также иностранные граждане и лица без гражданства, въезжающие на территорию РФ в рамках безвизового режима в соответствии с международными договорами РФ».

Предлагаемые изменения послужат реализации положений ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Так, например, при выявлении оснований сокращения срока пребывания на территории РФ или отказа в выдаче вида на жительство либо его аннулирования, к которым относится предоставление ложных сведений, в АДИС будут содержаться достоверные биометрические данные, позволяющие разоблачить нарушителя. То есть, изменения некоторых законодательных положений можно направить на реализацию целого комплекса задач, уже содержащихся в законе.

Также возникает необходимость внесения ряда изменений в рассматриваемый закон:

- включить в ст. 30 ч. 4 следующего содержания: «иностранные граждане, за исключением лиц, получивших дипломатическую визу, проходят процедуру обязательной государственной дактилоскопической регистрации при въезде на территорию Российской Федерации и при выезде из Российской Федерации. Должностное лицо пограничного органа федеральной службы безопасности проставляет в дактилокарте отметку о въезде иностранного гражданина в Российскую Федерацию и отметку о его выезде из Российской Федерации»;

- из ч. 4.6 ст. 13 исключить слова: «и обязательной государственной дактилоскопической регистрации».

Правовая регламентация порядка въезда на территорию РФ и выезда содержится также в ФЗ от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», в который предлагается внести следующие изменения:

- абз. 2 ст. 6 после слов «Российской Федерации» дополнить: «А также пройти процедуру обязательной государственной дактилоскопической регистрации в случаях, установленных федеральным законодательством»;

- в ч. 1 ст. 27 внести п. 4.1 следующего содержания: «иностранный гражданин или лицо без гражданства отказывается от прохождения процедуры обязательной государственной дактилоскопической регистрации - до ее прохождения». Данная формулировка в законе позволит отнести несоблюдение процедуры дактилоскопирования к основаниям отказа во въезде на территорию РФ.

Ст. 7 ФЗ от 18 июля 2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» возлагает на иностранцев обязанность по выполнению всех юридически значимых действий, необходимость в который может возникнуть в процессе ведения миграционного учета. В связи с этим целесообразно включить в перечень сведений, фиксируемых при ведении учета, следующего положения:

- п. 5.1 ст. 9: «биометрические данные».

В соответствии со ст. 12 ФЗ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации», требования к техническому оснащению соответствующих зданий, помещений, сооружений, внутри которых образованы пункты пропуска через Государственную границу, устанавливаются Правительством. В то время как сама процедура дактилоскопического учета въезжающих лиц будет регламентироваться актами федерального органа исполнительной власти о сфере миграции - ГУВМ МВД России. Таким образом, потребуется также совершенствование и создание и новых подзаконных и внутриведомственных актов органов исполнительной власти.

5. Заключение

В настоящее время процедура дактилоскопирования не вызывает технических сложностей. Разработки «Папилон» позволяют снимать отпечатки пальцев бесцветным методом с помощью электронных устройств, в частности «живого сканера», стационарных и мобильных станций, предназначенных для интенсивного использования (Решения ПАПИЛОН...). Таким образом, обеспечение зон въезда иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию РФ дактилоскопическим оборудованием не составит особой сложности, при этом их использование послужит минимальной необходимой мерой контроля иностранных граждан и лиц без гражданства в целях обеспечения национальной безопасности РФ.

Литература

Данные судебной статистики – Данные судебной статистики за 2014 – 2016 год. Судебный департамент при Верховном суде РФ. URL: <https://www.cdep.ru/index.php?id=79>

Ищенко, 2013 – Ищенко Е.П. Криминалистика: Учебное пособие. Стандарт третьего поколения. СПб.: Питер, 2013. 448 с.

Ковалевская, 2014 – Ковалевская Е. ФСБ: В Сочи планировалось несколько терактов // *Российская газета*. 2014. 5 июня. URL: <https://rg.ru/2014/06/05/reg-ufo/fsb-anons.html>

Международная миграция, 2016 – Международная миграция Российской Федерации в 2016 году. Официальный сайт ЕМИСС (Единая межведомственная информационно - статистическая система). URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43514#>

Молотов, 2016 – Молотов И. Особо опасны: в Госдуме хотят обязать всех мигрантов сдавать отпечатки пальцев. ТВ-Новости. 2016. 12 декабря. URL: <https://ru.rt.com/7b1m>

Решения ПАПИЛОН – Решения ПАПИЛОН для дактилоскопической регистрации личности. Интернет-портал АО «Папилон». URL: www.papillon.ru (дата обращения: 18.08.2017).

Самые популярные, 2017 – Самые популярные курорты России 2017. Аналитическое Агентство «ТурСтат». URL: <http://turstat.com/bestresortsrussia2017> (дата обращения: 07.08.2017).

Соколов, 2016 – Соколов Н.Я. Профессиональная культура юристов и законность: учебное пособие. М.: Проспект, 2016. 158 с.

Состояние преступности, 2016 – Состояние преступности в России за январь – декабрь 2016 года. Официальный сайт МВД РФ. URL: https://мвд.рф/upload/site1/document_news/009/338/947/sb_1612.pdf

Состояние преступности, 2017 – Состояние преступности в России за январь – июль 2017 года. Официальный сайт МВД РФ. URL: <https://мвд.рф/folder/101762/item/10888941>

Статистические данные НПА – Статистические данные Национального полицейского агентства Японии за 2007-2016 годы. Национальное полицейское агентство Японии. URL: <https://www.npa.go.jp/publications/statistics/sousa/year.html>

Статистические показатели, 2015-2017 – Статистические показатели взаимных поездок граждан Российской Федерации и граждан иностранных государств. Федеральное агентство по туризму. URL: <http://www.russiatourism.ru/contents/statistika>

Условия въезда, 2017 – Условия въезда граждан иностранных государств в Российскую Федерацию. Консульский департамент МИД РФ. URL: <http://www.kdmid.ru> (дата обращения: 02.08.2017).

FEATURE: 10 Conflicts to Watch in 2017 – FEATURE: 10 Conflicts to Watch in 2017 // Foreign Policy. 2017. January, 5. URL: <http://foreignpolicy.com/2017/01/05/10-conflicts-to-watch-in-2017> (дата обращения: 03.09.2017).

Regulation (EC)..., 2009 – Regulation (EC) № 810/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 establishing a Community Code on Visas (Visa Code). URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1506618478531&uri=CELEX:32009R0810> (дата обращения: 12.08.2017)

References

Dannye sudebnoi statistiki – Dannye sudebnoi statistiki za 2014 – 2016 god [Court statistics for 2014 – 2016]. Sudebnyi departament pri Verkhovnom sude RF. URL: <https://www.cdep.ru/index.php?id=79>

Ishchenko, 2013 – *Ishchenko E.P.* (2013). Kriminalistika [Criminalistics]: Uchebnoe posobie. Standart tret'ego pokoleniya. SPb.: Piter, 448 s.

Kovalevskaya, 2014 – *Kovalevskaya E.* (2014). FSB: V Sochi planirovalos' neskol'ko teraktov [Several terrorist acts were planned in Sochi]. *Rossiiskaya gazeta*. 5 iyunya. URL: <https://rg.ru/2014/06/05/reg-ufo/fsb-anons.html>

Mezhdunarodnaya migratsiya, 2016 – Mezhdunarodnaya migratsiya Rossiiskoi Federatsii v 2016 godu [International migration of the Russian Federation in 2016]. Ofitsial'nyi sait EMISS (Edinaya mezhvedomstvennaya informatsionno - statisticheskaya sistema). URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43514#>

Molotov, 2016 – *Molotov I.* Osobo opasny: v Gosdume khotyat obyazat' vsekh migrantov sdavat' otpechatki pal'tsev [Especially dangerous: in the State Duma want to oblige all migrants to be fingerprinted]. TV-Novosti. 2016. 12 dekabrya. URL: <https://ru.rt.com/7b1m>

Samye populyarnye, 2017 – Samye populyarnye kurorty Rossii 2017 [The most popular Russian resorts 2017]. Analiticheskoe Agentstvo «TurStat». URL: <http://turstat.com/bestresortsrussia2017> (data obrashcheniya: 07.08.2017).

Sokolov, 2016 – *Sokolov N.Ya.* (2016). Professional'naya kul'tura yuristov i zakonnost' [Professional culture of lawyers and legality]: uchebnoe posobie. M.: Prospekt, 2016. 158 s.

Sostoyanie prestupnosti, 2016 – Sostoyanie prestupnosti v Rossii za yanvar' – dekabr' 2016 goda [The state of crime in Russia for january – december 2016]. Ofitsial'nyi sait MVD RF. URL: https://мвд.рф/upload/site1/document_news/009/338/947/sb_1612.pdf

Sostoyanie prestupnosti, 2017 – Sostoyanie prestupnosti v Rossii za yanvar' – iyul' 2017 goda [The state of crime in Russia in january – july 2017]. Ofitsial'nyi sait MVD RF. URL: <https://мвд.рф/folder/101762/item/10888941>

Statisticheskie dannye NPA – Statisticheskie dannye Natsional'nogo politseiskogo agentstva Yaponii za 2007-2016 gody [Statistics of the National police agency of Japan for 2007-2016]. Natsional'noe politseiskoe agentstvo Yaponii. URL: <https://www.npa.go.jp/publications/statistics/sousa/year.html>

[Statisticheskie pokazateli, 2015-2017](#) – Statisticheskie pokazateli vzaimnykh poezdok grazhdan Rossiiskoi Federatsii i grazhdan inostrannykh gosudarstv [Statistical indicators of mutual trips of citizens of the Russian Federation and citizens of foreign countries]. Federal'noe agentstvo po turizmu. URL: <http://www.russiatourism.ru/contents/statistika>

[Usloviya v"ezda, 2017](#) – Usloviya v"ezda grazhdan inostrannykh gosudarstv v Rossiiskuyu Federatsiyu [Terms for entry of citizens of foreign states into the Russian Federatio]. Konsul'skii departament MID RF. URL: <http://www.kdmid.ru> (data obrashcheniya: 02.08.2017).

[FEATURE: 10 Conflicts to Watch in 2017](#) – FEATURE: 10 Conflicts to Watch in 2017 // Foreign Policy. 2017. January, 5. URL: <http://foreignpolicy.com/2017/01/05/10-conflicts-to-watch-in-2017> (data obrashcheniya: 03.09.2017).

[Regulation \(EC\)..., 2009](#) – Regulation (EC) № 810/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 establishing a Community Code on Visas (Visa Code). URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1506618478531&uri=CELEX:32009R0810> (data obrashcheniya: 12.08.2017)

[Resheniya PAPILON](#) – Resheniya PAPILON dlya daktiloskopicheskoi registratsii lichnosti [PAPILLON solutions for fingerprint registration of a person]. Internet-portal AO «Papillon». URL: www.papillon.ru (data obrashcheniya: 18.08.2017).

Система дактилоскопической регистрации в вопросах национальной безопасности Российской Федерации

Юрий Владимирович Найденышев ^{a, *}, Наталья Александровна Завьялова ^a

^a Сочинский государственный университет, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена значению системы дактилоскопической регистрации в обеспечении национальной безопасности РФ. Оцениваются реалии и перспективы использования автоматизированной дактилоскопической идентификационной системы (АДИС) «Папилон» в аспекте регистрации иностранных лиц, въезжающих на территорию РФ. В статье анализируется эффективность применения системы дактилоскопической регистрации в правоохранительной деятельности и целесообразность введения обязательной процедуры регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих на территорию РФ. Предлагаются пути совершенствования законодательства в области государственной дактилоскопической регистрации.

Ключевые слова: дактилоскопия, идентификация, папиллярный узор, биометрическая информация, криминалистический учет, персональные данные.

* Корреспондирующий автор

Адреса электронной почты: krimex@yandex.ru (Ю. В. Найденышев),
natalie.zavialova@gmail.com (Н.А. Завьялова)