

Copyright © 2017 by Academic Publishing House Researcher s.r.o.



Published in the Slovak Republic

Vestnik policii

Has been issued since 2014.

ISSN: 2409-3610

E-ISSN: 2414-0880

2017, 4(1): 40-45

DOI: 10.13187/vesp.2017.1.40

www.ejournal21.com

Modern security

UDC 340.5

The Central Department of Public Security of French Police

Valeria P. Biriukova ^{a, *}^aVoronezh State University, Russian Federation

Abstract

The article deals with different aspects of the activities of French Police. The Author discusses various questions of legal bases of functioning of the Central Department of Public Security (hereinafter CDPS). Highlights as the national mechanisms to combat the crime in France and international mechanisms. The national legislation of France is studied in details. The competence of the police is considered. Particular attention is paid to the structure of CDPS. The conditions of the recruiting and training are investigated. The main research methods are the analysis of legal documents and the compare of French and Russian scientific literature.

Keywords: France, the Public Security, the National Police, the Central Department of Public Security.

1. Введение

Полиция общественной безопасности (далее ПОБ) находится в ведении Министерства внутренних дел Франции (Berlière, 2007; Андреева, 2015). Роль ПОБ в охране правопорядка исключительно велика, поскольку в ее компетенцию входит широкий диапазон антиобщественных проявлений: от простых краж до убийства, от мошенничества и злоупотребления доверием до угонов автомобиля (Police et population, 2016: 9-11). Полномочия не включают в себя противодействие организованной преступности (этим занимается Судебная полиция Франции), а также борьбу со шпионажем (находится в ведении жандармерии и спецслужб) (Горшенева, Короткова, 2012: 12-16).

2. Материалы и методы

Для написания данной статьи использовались нормативные акты Французской республики, Евросоюза, публикаций в СМИ и Интернете.

В процессе исследования применялись следующие методы познания: историко-ситуационный, проблемно-хронологический, сравнительного права и системный. Историко-ситуационный метод разрешает понять позицию Франции в отношении функционирования органов ПОБ в тот или иной конкретный момент времени. Кроме того, рассуждения автора

* Corresponding author

E-mail addresses: biriukova.valerya@yandex.ru (V.N. Biriukova)

строятся с учетом проблемно-хронологического подхода. Посредством сравнительного правоведения можно выявить особенности соответствующих норм внутригосударственного права различных стран. Системный метод дает возможность сопоставить достижения различных юридических наук (правоохранительные органы, уголовный процесс, международное право) по рассматриваемой проблеме.

3. Обсуждение

Закон о создании Службы общественной безопасности от 23 апреля 1941 года ([Loi du 23 avril 1941](#)) определил основные задачи полиции. Главной целью ее функционирования в то время было обозначено обеспечение безопасности людей, имущества и нормальной деятельности государственных и муниципальных учреждений.

В период с 1958 по 1985 год название, компетенция и структура Службы общественной безопасности несколько раз менялись. Например, законом 1966 года ([Loi n° 66-492](#)) была сформирована новая организационная структура ПОб. В 1985 году в ведение ПОб перешли городские отделения полиции (*Polices Urbaines*) и республиканские роты безопасности (*Compagnies Républicaines de Sécurité*) ([Berlière et Peschanski, 1997](#)).

Нынешняя структура Центрального директората ПОб была установлена Декретом Правительства ([Décret n° 93-1031](#)) в 1993 году. В настоящее время в отношении Центрального директората действует Декрет Правительства № 2008-633 ([Décret n° 2008-633](#)).

В системе национальной полиции ПОб образует Центральный Директорат общественной безопасности ([Direction centrale de la sécurité publique, DCSP](#)). Директорат обеспечивает поддержание публичного порядка, а также безопасность людей и имущества.

Компетенция ПОб периодически меняется. Так, Закон № 95-73 регулирует основные направления деятельности ПОб ([Loi n° 95-73](#)). 25 января 1996 г. УПК Франции ([Code de procédure pénale](#)) был дополнен нормами, изменяющими компетенцию ПОб в отношении расследования уголовных дел. Закон № 2002-1094 регламентирует ориентацию и программу внутренней безопасности ПОб.

В целом, на сегодня основные направления деятельности ПОб следующие ([Hough, Jackson & Bradford, 2014](#)).

1) Содействие. Решение этой задачи требует «вмешательства» ([Histoire et dictionnaire de la police, 2005: 19-20](#)). Помощь сотрудников полиции, входящая в их полномочия, может быть оказана не только в случае совершения преступлений. По статистике, сотрудники полиции производят более семи миллионов своевременных вмешательств ежегодно, спасают жизни многим людям в опасных ситуациях, при угрозе террористического акта, а также содействуют аварийно-спасательным службам в борьбе с пожарами и другими стихийными бедствиями. Сотрудники полиции обязаны вмешаться для оказания помощи или предотвращения нарушения общественного порядка, даже если не находятся на службе. Эта обязанность прописана не только в законе, но и в Кодексе этики национальной полиции Франции ([Code de déontologie](#)). Для улучшения работы Службы во многих регионах расположены ее подразделения, принимающие жалобы на деятельность сотрудников полиции, как в полицейских участках, так и в других учреждениях.

2) Поддержание законности и порядка, пресечение как преступлений, так и иных нарушений общественного порядка ([Бирюков, 2009: 115-122](#)). Именно на территориальные структуры ПОб ложится ответственность за обеспечение публичного безопасности.

Для выполнения этой задачи подразделения ПОб: а) контролируют порядок на определенной территории, для чего используются как пешие, так и мобильные патрули; б) охраняют массовые мероприятия, а также места повышенной опасности; в) пресекают и восстанавливают нарушенный правопорядок. В этом направлении подразделения ПОб действуют под руководством префектов. Помощь ПОб оказывают Республиканские роты безопасности и мобильная жандармерия.

3) Иные задачи ПОб. Они включают оказание технической помощи другим подразделениям полиции и жандармерии.

Организация ПОб строится на сочетании двух принципов: территориально-географического и функционального.

1) Территориально-географический.

Закон № 92-125 (в ред. 2015 г.) ([Loi n° 92-125](#)) регламентировал современную структуру ПОб. В настоящее время подразделения ПОб функционируют в 95 департаментах, в четырех заморских департаментах (Гваделупа, Мартиника, Гвиана и Реюньон) и двух заморских территориях (Новая Каледония и Французская Полинезия), а также в Майотте. Интересно отметить, что ПОб не представлена в Париже из-за особенностей организации столичного региона.

Согласно Декрету Правительства № 93-1030 ([Décret n° 93-1030](#)) ПОб располагает центральным аппаратом, предназначенным для оперативной поддержки и предоставления помощи внешним отделениям службы.

ПОб возглавляет Директор, назначаемый Министром внутренних дел ([Ministère de l'Intérieur](#)). Центральный аппарат ПОб включает в себя штаб, три управления и 15 отделов. Все руководители высшего звена, в том числе и ее директор, имеют звание комиссара полиции.

На региональном уровне функционируют 102 ведомственных управления, контролирующие 424 районных отделения. Они собирают и анализируют информацию – демографическую, социологическую, ведомственную и иные сведения ([l'avis du 23 juillet 1993](#)).

Полицейский участок – основная структура публичной безопасности ([L'Heuillet, 1999](#)). Именно на него опирается определение территориальной компетенции в соответствии с УПК Франции. Полицейский участок может относиться к одной или нескольким коммуна ([Malochet, 2007](#)).

Во внутренних пригородах Парижа ведомственные управления охватывают всю территорию департамента и все они подведомственны одному органу. Однако в маленьких городах провинциальные отделы доверены французской жандармерии ([Décret n° 96-828](#)), а компетенция глав округов сосредоточена на крупных городах (Декрет Правительства № 96-828 в ред. 2014 года).

2) Функциональный.

В зависимости от важности вопроса структуры ПОб (службы, подразделения, бригады) действуют на уровне округов ([Décret n° 2005-939](#)). В крупных департаментах существуют дополнительные структуры, предназначенные для усиления работы окружных структур в случаях необходимости.

Так, на уровне округа выполняет функцию срочной полицейской службы и осуществляет первичное вмешательство Антикриминальная бригада ([Brigade Anti-Criminalité](#)).

Городская бригада безопасности ([Brigade de Sûreté Urbaine](#)) отвечает за уголовное преследование. Она возбуждает дело по заявлению потерпевшего, проводит неотложные следственные действия по делу.

Бригада дорожно-транспортных происшествий ([Brigade des Accidents et des Délits Routiers](#)) обеспечивает безопасность на дорогах.

Ведомственные отделения других подразделений полиции помогают структурам ПОб в борьбе преступностью на местах. Им оказывают содействие Бригады по делам несовершеннолетних ([Brigade des Mineurs](#)) и Бригады по борьбе с наркотиками ([Brigade des Stupéfiants](#)).

Роты вмешательства ([Compagnie Départementale d'Intervention](#)) предотвращают нарушение общественного порядка или восстанавливают его в случае нарушения. Та же задача стоит и перед мобильными подразделениями безопасности ([Unité Mobile de Sécurité](#)).

Другие специализированные единицы могут существовать на уровне департамента ([Шишкарёв, 2001](#)). Они усиливают работу местных служб в пределах своей компетенции.

Имеются в структуре ПОб и Группы вмешательства национальной полиции ([Groupes d'Intervention de la Police Nationale](#)) ([Décret n° 2004-374](#)). На апрель 2017 года таких групп сформировано всего девять: семь - на территории Франции и две - в заморских департаментах. Они имеют региональную направленность и вмешиваются в ситуации повышенной опасности (захват заложников, бунты в тюрьмах, аресты особо опасных лиц).

К выполнению своих задач ПОб привлекает 40 % имеющегося потенциала сотрудников национальной полиции ([Gill, 2016](#)). Среди 145 тысяч сотрудников полиции Франции 78 тысяч относятся к общественной безопасности.

Личный состав ПОБ делится на две группы: 1) т.н. "сотрудники в форме"; 2) наемный персонал (Police, 2008: 15-17).

К первой группе относятся сотрудники, состоящие на службе в органах полиции.

а) Директораты. В Центральном директорате работают 663 комиссара полиции. Они поделены на три класса: комиссары полиции, главные комиссары и окружные комиссары (начальники службы). Окружные комиссары могут быть переведены на должность главного контролера, главного инспектора или директора активной службы. В настоящее время число комиссаров в национальной полиции (и, следовательно, во всей структуре общественной безопасности) сокращается из-за реорганизации, проводимой в рамках преобразования органов внутренних дел.

б) Младший командный состав объединяет три должности: лейтенант, капитан и комендант. Число офицеров полиции (5792 в настоящее время) также существенно снижается из-за реструктуризации.

в) лица, непосредственно контролирующие соблюдение законов. Эта подгруппа включает в себя свыше 58 тыс. сотрудников ПОБ, которые выполняют функцию охраны правопорядка непосредственно на местах (рядовой, сержант полиции, начальник полиции и сержант-майор).

Во вторую группу входят технические сотрудники (секретари, переводчики, референты, программисты и т.п.) (l'avis du 9 avril 2008).

4. Результаты

Таким образом, миссии ПОБ многочисленны и разнообразны. Они включают в себя: ежедневные вмешательства полиции в случае возникновения чрезвычайной ситуации («Вызов 17»); прием и информирование общественности; предотвращение нарушения и их сдерживание видимым и активным присутствием в местах общего пользования; борьба с преступностью и насилием; предотвращение ДТП; борьба с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков; борьба с нелегальной занятостью и подневольным трудом; обеспечение безопасности во время культурных и спортивных мероприятий; профилактика правонарушений; и обучение гражданственности к молодежи; другая деятельность, возложенная на нее законом.

4. Заключение

Таким образом, ПОБ – главный инструмент французской полиции в борьбе со средней и тяжелой преступностью, обеспечением правопорядка. ПОБ также играет важную роль в уголовном судопроизводстве Франции.

Литература

Andreeva, 2015 – Andreeva I.A. (2015). Politseiskaja sistema Francii: genesis, formirovanie, razvitie (vtoraja polovina XVII – nachalo XXI veka) [French police system: genesis, formation, development (second half XVII – beginning of XXI centuries)]. Diss. ... d-ra jurid. nauk. Omsk: Omskaja akademija MVD Rossii, 396 s. [in Russian]

Berlière et Peschanski, 1997 – Berlière, J.-M. et Peschanski, D. (1997). Pouvoirs et polices au XX^e siècle, Europe, États-Unis, Japon. (dir.), Bruxelles, Complexe.

Berlière, 2007 – Berlière, Jean-Marc (2007). Histoire de la police. Quelques réflexions sur l'historiographie française. URL: <https://www.criminocorpus.revues.org/73?lang=en>

Biriukov, 2009 – Biriukov P. (2009). Policiaj Franzuskoj Respubliki. nazional'noi polizii. [Police of the French Republic. National Police]. Evraziiskii juridicheskii jurnal. № 8. S. 115-122. [in Russian]

Code de déontologie – Code de déontologie de la police nationale et de la gendarmerie nationale. URL: <http://www.lessoir.org/wp-content/uploads/2012/12/121205-Projet-code-PN-GN.pdf>.

DCSP – Direction centrale de la sécurité publique (DCSP). URL: <https://www.police-nationale.interieur.gouv.fr/Organisation/Direction-Centrale-de-la-Securite-Publique>.

Décret n° 2004-374 – le Décret n° 2004-374 du 29 avril 2004 modifié relatif aux pouvoirs des préfets, à l'organisation et à l'action des services de l'Etat dans les régions et départements,

notamment ses articles 11 et 18 (Dernière modification: 21 avril 2017). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000249712&categorieLien=cid>

Décret n° 2005-939 – le Décret n° 2005-939 du 2 août 2005 portant statut particulier du corps de conception et de direction de la police nationale (Dernière modification: 1 septembre 2016). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT00000813276&categorieLien=cid>.

Décret n° 2008-633 – le Décret n° 2008-633 du 27 juin 2008 relatif à l'organisation déconcentrée de la direction centrale de la sécurité publique (Dernière modification: 12 mai 2014) URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000019103230>.

Décret n° 93-1030 – le Décret n° 93-1030 du 31 août 1993 portant réorganisation de la direction générale de la police nationale et modifiant le décret n° 85-1057 du 2 octobre 1985 relatif à l'organisation de l'administration centrale du ministère de l'intérieur URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006082592&dateTexte=20170703>.

Décret n° 96-828 – le Décret n° 96-828 du 19 septembre 1996 modifié relatif à la répartition des attributions et à l'organisation de la coopération entre la police nationale et la gendarmerie nationale (Dernière modification: 1 janvier 2014). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000562200&categorieLien=cid>.

Décret n° 82-389 – le Décret n° 82-389 du 10 mai 1982 relatif aux pouvoirs des préfets et à l'action des services et organismes publics de l'Etat dans les départements (Dernière modification: 30 avril 2004). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006063761&dateTexte=20040429>.

Décret n° 82-389 – le Décret n° 92-604 du 1er juillet 1992 portant charte de la déconcentration (Dernière modification: 9 mai 2015). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000358070>.

Décret n° 82-389 – le Décret n° 85-1057 du 2 octobre 1985 relatif à l'organisation de l'administration centrale du ministère de l'intérieur et de la décentralisation (Dernière modification: 2 octobre 2013). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000871537&categorieLien=cid>.

Gill, 2016 – *Gill, Ch.* (2016). Community-oriented policing : implications for officer wellbeing. R. Burke (dir.), Stress in policing: sources, consequences, interventions, Gower.

Gorsheneva, Korotkova 2012 – *Gorsheneva I.A., Korotkova G.A.* (2012). Struktura MVD. Nacional'naja policija i Nacional'naja jandarmeria. [Structure of the Ministry of Internal Affairs of France. National Police and National Gendarmerie: schemes and comments]. ucheb. posobie. M.: YuNITI-DANA, 55 s. [in Russian]

Histoire et dictionnaire de la police, 2005 – *Histoire et dictionnaire de la police* (2005). Robert Laffont (collection Bouquins).

Hough et al., 2014 – *Hough, M., Jackson J. & Bradford, B.* (2014). La légitimité de la police: conclusions de l'Enquête Sociale Européenne. Cahiers de la sécurité et de la justice. n°27-28, pp. 154-170.

l'avis du 23 juillet 1993 – l'avis du comité interministériel de l'administration territoriale du 23 juillet 1993. URL: https://www.bdoc.ofdt.fr/doc_num.php?explnum_id=20571

L'Heuillet, 1999 – *L'Heuillet, H.* (1999). Basse politique, haute police. Une approche philosophique de la police. Thèse de philosophie, Paris X Nanterre.

l'avis du 9 avril 2008 – l'avis du comité technique paritaire ministériel du ministère de l'intérieur, de l'outre-mer et des collectivités territoriales du 9 avril 2008. URL: https://www.bdoc.ofdt.fr/doc_num.php?explnum_id=13623.

Loi du 23 avril 1941 – la Loi du 23 avril 1941 portant organisation générale des services de police en France. URL: <https://criminocorpus.org/fr/reperes/legislation/textes-juridiques-lois-decre/textes-relatifs-a-lorganisasi/loi-du-23-avril-1941-portant-o>.

Loi n° 2002-1094 – Loi n° 2002-1094 du 29 août 2002 d'orientation et de programmation pour la sécurité intérieure. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000780288>.

[Loi n° 66-492](#) – la Loi n° 66-492 du 9 juillet 1966 portant organisation de la police nationale (Dernière modification: 1 mai 2012). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000692468>.

[Loi n° 82-213](#) – la Loi n° 82-213 du 2 mars 1982 modifiée relative aux droits et libertés des communes, des départements et des régions, et notamment son article 34 (Version consolidée au 03 juillet 2017). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000880039>.

[Loi n° 92-125](#) – la Loi d'orientation n° 92-125 du 6 février 1992 relative à l'administration territoriale de la République (Dernière modification: 22 mars 2015). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=LEGITEXT000006078688>

[Malochet, 2007](#) – *Malochet V.* (2007). Les Policiers municipaux, PUF.

[Ministère de l'Intérieur](#) – Ministère de l'Intérieur. URL: <https://www.interieur.gouv.fr>.

[Police et population, 2016](#) – *Police et population: pour des relations de confiance* (2016) / Par Jacques de Maillard. Terra Nova. Note. 53/5. 53 p.

[Police, 2008](#) – *Police (2008)*. Sécurité publique et prestation des services de police. Compilation d'outils d'évaluation de la justice pénale. Office des nations unies contre la drogue et le crime. Vienne.

[Shishkarev, 2001](#) – *Shishkarev S.N.* (2001). *Policeiskaja sistema Francii* [French police system]. Diss. ... kand. jurid. nauk. M., 166 s. [in Russian]

[Code de procédure pénale](#) – Code de procédure pénale (Version consolidée au 1 juillet 2017) URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006071154>