

УДК 94"1990/2015:316.4

**КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ  
СОДРУЖЕСТВА НАЦИЙ В КОНЦЕ XX - НАЧАЛЕ XXI ВЕКОВ**

**кандидат исторических наук, Корнеева Е. В.**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Керченский государственный морской технологический университет", Крым

*Обоснованы основные направления и механизмы гендерной политики Содружества Наций в конце XX начале XXI веков. Рассмотрены проблемы финансирования программ по гендерному равенству, предусмотренных «Планом действий», и национальных механизмов; основные положения системы гендерного управления, призванные помочь деятельности министерств финансов стран Британского содружества в деле реализации гендерного права. Изучены основные аспекты современной гендерной политики Содружества.*

*Ключевые слова: гендерное равенство, Содружество Наций, проблемы развития.*

*кандидат історичних наук, Корнеєва О. В. Ключові аспекти гендерної політики Співдружності Націй в кінці XX - на початку XXI століть / Федеральний державний бюджетний освітній заклад "Керченський державний морський технологічний університет", Крим*

*Обґрунтовано основні напрями та механізми гендерної політики Співдружності Націй в кінці XX - на початку XXI століть. Розглянуті проблеми фінансування програм за гендерною рівністю, передбачених "Планом дій" та національних механізмів; основні положення системи гендерного управління, які призвані допомогти діяльності міністерств фінансів країн Британської Співдружності в справі реалізації гендерної*

рівності. Вивчені основні аспекти сучасної гендерної політики Співдружності.

*Ключові слова: гендерна рівність, Співдружність Націй, проблеми розвитку.*

*PhD in History, Korneeva E. V. They aspects of Gender Political the Commonwealths at the end of XX- at the beginnings XXI centuries. / Federal public budgetary educational institution of the higher education "Kerch maritime technological university", Crimea*

*The main directions and mechanisms of gender politics the Commonwealths at the end of XX- at the beginnings of XXI centuries. Problems of financing of the programs for gender equality provided by "plan action" are considered and national mechanisms, the basic provisions of system of gender management urged to help activity of the Ministers of Finance of the countries the British Commonwealth in realization of the gender right. The main aspects modern gender policy of the commonwealth are studied.*

*Key words: gender equality, the commonwealth, development problems.*

Актуальность темы определяется тем, что успешное решение международным сообществом проблем современности не может быть достигнуто без эффективного взаимодействия государств.

Равенство мужчин и женщин является одним из основных проблем современности и составляет основу процесса достижения Целей развития третьего тысячелетия. Политика, связанная с правами мужчин и женщин, половыми различиями, гендерными ролями, именуется гендерной политикой.

Обеспечение гендерного равенства и улучшение положения женщин провозглашены одной из важнейших целей развития современного общества в XXI веке.

Эволюция человеческого сообщества постоянно порождает разнообразные формы международного общения (например, Европейский Союз, СНГ и др.),

Одной из форм международного сотрудничества государств является Содружество Наций. Содружество англ. Commonwealth of Nations; до 1946 Британское Содружество наций — англ. British Commonwealth of Nations) — добровольное объединение 53 независимых и равноправных суверенных государств. Оно является домом для 2,2 млрд жителей, из которых более 60% являются моложе 30.

Предметно теме гендерной политики в Содружестве наций на современном этапе уделено недостаточно внимания. Можно перечислить лишь нескольких российских исследователей, раскрывших различные аспекты данной ассоциации: А. В. Сухоруков [1], М. Амзад Али [2].

В работах новозеландского профессора Д. Макинтайра подробно рассматривается вопрос функционирования правительственных и неправительственных организаций в рамках Содружества [3].

Гендерное равенство является одним из прав человека и основополагающим принципом Содружества. Оно также является важным средством, способствующим реализации Целей Содружества, направленных на искоренение нищеты, созданию устойчивых обществ и экономики, гармоничного сообщества и содействия устойчивому развитию.

Содружество наций является примером эффективности международного сотрудничества по формированию и развитию национальных механизмов по гендерному равенству. Соответствующая программа была одобрена высшим органом этого межгосударственного объединения — Секретариатом Британского содружества (СБС) — и последовательно реализуется на протяжении двадцати лет.

Для координации действий по продвижению политики гендерного равенства в сентябре 1991 г. была создана Сеть Британского содружества

наций. Начиная с 1985 г. проводятся регулярные встречи министров иностранных дел государств–членов Содружества, в которых принимают участие активисты женских общественных организаций. В рамках таких встреч обычно проводятся совместные мероприятия и других объединений государств–членов Британского содружества: Парламентской ассоциации государств–членов Британского содружества наций, Ассоциации мировых судей и работников судов, встречи доноров, а также директоров межгосударственных программ. На 77-й встрече в г. Нади (о. Фиджи) в мае 2004 г. был принят «План действий по проблемам гендерного равенства и женщин Британского содружества наций на 2005–2015 гг.». На 88-й встрече в июне 2007 г. (Кампала, Уганда) в рамках обсуждения хода реализации этого документа рассмотрены проблемы финансирования программ по гендерному равенству, предусмотренных «Планом действий», и национальных механизмов.

Среди них: гендерный бюджет; микрофинансирование инновационных проектов по гендерному равенству; гендерные аспекты международной торговли. Особое внимание обращено на финансирование программ по оказанию помощи женщинам, страдающим ВИЧ-СПИДом и сокращению материнской и младенческой смертности. Особенно актуально это для такого государства Содружества, как Сьерра-Леоне. Эта страна лидирует по уровню смертности детей и новорожденных, а также матерей (по данным за 2010–2012 гг.) [4].

В соответствии с планом действий «Гендер и развитие», принятым Британским содружеством в 1995 г., сформулированы 15 направлений действий, которые было рекомендовано включить в национальные планы действий. Среди них:

- интеграция гендерных проблем в национальную политику, планы и программы;
- создание условий для гендерного планирования;

- проведение гендерной экспертизы и оценки макроэкономической политики;
- проведение действий, направленных на увеличение участия женщин в процессе принятия решений;
- осуществление мер, направленных на устойчивый экономический рост, снижение уровня бедности и ликвидацию абсолютной бедности.

В 1996 г. группа министров, отвечающих за положение женщин по мандату СБС, разработала Систему гендерного управления (Gender Management System, или GMS), которая представляет собой сеть структур, механизмов принятия решений и организационно-управленческих процессов, направленных на интеграцию комплексного гендерного подхода в государственную политику в целом, а также в отдельные программы и проекты. Успех GMS — прежде всего в Великобритании и ЮАР — связан с развитием широких партнерских отношений с институтами гражданского общества, с которыми правительство проводит регулярные консультации по ключевым проблемам. Подготовлено пособие, призванное помочь в использовании GMS в деятельности министерств финансов стран Британского содружества.

В пособии указано, что гендерное неравенство в образовании и уровне занятости повышает вероятность потерь в национальном доходе, замедляет развитие технологий; домашнее насилие продуцирует прямые людские потери, снижает производительность труда, повышает рост затрат на медицинские услуги, социальные программы, правоохранительные органы и службы; низкое представительство женщин в органах управления и власти не позволяет развиваться новым, альтернативным стилям управления. Если бы женщины обладали более высоким уровнем возможностей в экономике, во многих странах показатели экономического развития, развития человеческого потенциала, качества жизни и благополучия граждан были бы намного выше [5].

Гендерное неравенство оказывает воздействие на производительность будущих поколений. Согласно данным Мирового банка (1995), увеличение благосостояния женщин — в силу цепной реакции — приводит к росту производства в будущем. Возможность обучения детей в школах оказывает влияние на уровень образования матерей, а дополнительные доходы матерей более позитивно сказываются на инвестициях домохозяйств, потреблении продуктов питания, услуг здравоохранения и образовании детей, чем дополнительные доходы отцов.

Ещё одним направлением деятельности Секретариата Британского содружества наций по продвижению гендерного равенства является практическая помощь в развитии национальных механизмов: разработка рекомендаций по конкретным направлениям реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, помощь в подготовке национальных планов действий, предложения о законодательном обеспечении гендерного равенства в создании институциональных структур по его продвижению и т.д. Во всех странах имеются офисы Британского содружества по статусу женщин; эти учреждения проводят экспертную, методическую, аналитическую и координационную работу. Ряд стран—членов Содружества в рамках программ международного развития реализуют программы по гендерной политике в других государствах, в том числе и не являющихся членами этой организации.

В последние десятилетия продолжается активная реализация гендерной политики в рамках Содружества Наций.

В 2009 году главы правительств Содружества во время встречи подписали документ, который подтверждает приверженность Содружества основополагающим ценностям и принципам развития демократии и гендерного равенства, расширения прав "в качестве основного компонента развития человеческого потенциала и основных прав человека [6].

В документе признается подтверждение прав женщин как основополагающей предпосылки для эффективного и устойчивого развития гендерной политики.

В последние годы наблюдается движение в направлении достижения гендерного равенства в Содружестве. Так, реализованы квоты для увеличения политического представительства женщин в Южной Африке, Мозамбике, Руанде и Индии. Секретариат Содружества поддерживает правительства Гамбии, Нигерии и Пакистана в деле реализации гендерного бюджетирования и финансирования. Многие страны имеют специальные законы, национальные планы действий и программы, центры, которые связывают больницы, полицейские участки, укрытия и суды по расширению доступа женщин к правосудию. Но ещё далеко не все так благополучно в отношении гендерного равноправия.

Женщины и девушки в Содружестве по-прежнему сталкиваются с дискриминацией. Это касается образования, занятости, доступа к кредитам, имущества и земли. Во многих регионах доступ женщин к правосудию и представительство в политической, общественной и частные сферы остается ограниченным. Женщины по-прежнему подвергаются различным формам насилия или дискриминации - физическим, сексуальным, психологическим и экономическим - в пределах и за пределами своих домов, в мирное время, а также во время конфликтов.

Проблема гендерного равноправия находится в центре внимания не только Содружества Наций, но и самой влиятельной организации мира - ООН.

22 сентября 2015 года в Нью-Йорке Генеральный секретарь Содружества Камалеш Шарма и Фумзиле Мламбо-Нгкука (директор-исполнитель «ООН-Женщины») обязались работать вместе для расширения возможностей женщин в области образования, предприятия и руководства.

Выступая на подписании соглашения между двумя международными организациями Камалеш Шарма подчеркнул важность полного участия женщин в демократических процессах и их равного доступа к экономическим и социальным возможностям. "Мы приветствуем это партнерство. Обе организации - Содружества и «ООН-Женщины» имеют большие успехи в деле отстаивания прав женщин.

В ответной речи Фумзиле Мламбо-Нгкука сказала: "Сегодня мы подписали декларацию партнерства, которая объединяет не только общие ценности, но взаимодополняющие сильные стороны, которые принесут пользу девушкам и женщинам во всех государствах Содружества. Совместная работа будет иметь решающее значение и свидетельствовать об устранении барьеров и развивать способности для женщин" [7].

Елизавета II 27 ноября 2015 года открыла 24 саммит стран Содружества наций на Мальте. Обращаясь с приветственной речью к участникам саммита Ее Величество в частности подчеркнула: "Во время этой встречи Содружество должно продемонстрировать настоящее лидерство, осуществить конкретные шаги на фоне глобальных проблем, существующих в настоящее время. Эти шаги должны опираться на вклад каждого члена организации" [8].

Примечательно, что впервые женский форум прошел наряду с саммитом глав правительств Содружества. Это, вместе с программами по поощрению гендерного равенства в государствах-членах, продемонстрировало силу неизменной приверженности Содружества в деле расширения возможностей женщин [9].

Опыт взаимодействия в вопросах гендерной политики в рамках Содружества Наций является уникальным с точки зрения глобальных возможностей распространения передового опыта по продвижению гендерного равенства на уровень государственного управления. Сотрудничество в сфере гендерной политики и развития национальных



механизмов могло бы стать важным инструментом интеграционной политики на постсоветском пространстве.

Ситуация в отношении гендерного равенства в постсоветских странах по сравнению с советским периодом значительно ухудшилась, национальные механизмы во многих из них функционируют сугубо формально. В то же время позитивный опыт ряда стран — Украины, Казахстана и некоторых других — мало известен за их пределами. Координация и сотрудничество на уровне правительств и институтов гражданского общества могли бы стимулировать его распространение.

Еще один аспект опыта Британского содружества — координация усилий по продвижению гендерного равенства стран, весьма различных как по уровню социально-экономического развития, так и в этнокультурном отношении — также может стать весьма полезным для СНГ. Возрождение традиционного патриархата в ряде государств СНГ вызвало к жизни самые дикие формы угнетения женщин: распространена торговля женщинами и детьми для целей сексуальной эксплуатации; домашнее насилие; в ряде стран девочки и женщины составляют большинство среди бедных, лишены доступа к образованию (включая начальное), медицинской помощи, не имеют работы. Руководство же этих стран не несет за эту ситуацию никакой ответственности; общественные организации женщин запрещаются, международная помощь блокируется, а общественность не имеет возможности оказывать влияние на политику правящих кругов. Создание при Секретариате СНГ структур, ответственных за гендерную политику, разработка общих инициатив и планов действия, периодическая отчетность за их выполнение на государственном уровне могли бы существенно повлиять на эту ситуацию.

*Литература:*

1. Сухоруков А. В. *Британское Содружество наций: прошлое и настоящее // Новая и новейшая история.* – 2006. – № 5.; М.
2. Амзад Али. *Эволюция Британского содружества наций во второй половине XX века: 07.00.03 / М. Амзад Али [Место защиты: Российский университет дружбы народов, 1998].*
3. McIntyre W. D. *A Guide to the Contemporary Commonwealth.* New York, 2001.
4. <http://fb.ru/article/166150/sodrujestvo-natsiy-spisok-stran>. - дата обращения - 21.12.2015
5. Сэн Г. *Комплексный гендерный подход в сфере финансов // Гендер и глобализация: теория и практика международного женского движения.* М., МЦГИ, 2003.
6. <http://thecommonwealth.org/our-work/social-development> - дата обращения - 19.12.2015
7. <http://thecommonwealth.org/media/news/working-un-women-gender-equality#sthash>. /- дата обращения -18.12.2015
8. <http://www.riassv.ru/entry/218929/>- дата обращения -19.12.2015
9. <http://thecommonwealth.org/media/news/working-un-women-gender-equality#sthash>. /- дата обращения -18.12.2015

**References:**

1. Suhorukov A. V. *Britanskoe Sodruzhestvo nacij: proshloe i nastojashhee // Novaja i novejšaja istorija.* – 2006. – № 5.; М.
2. Amzad Ali. *Jevoljucija Britanskogo sodruzhestva nacij vo vtoroj polovine XX veka: 07.00.03 / М. Amzad Ali [Mesto zashhity: Rossijskij universitet družhby narodov, 1998].*
3. McIntyre W. D. *A Guide to the Contemporary Commonwealth.* New York, 2001.
4. <http://fb.ru/article/166150/sodrujestvo-natsiy-spisok-stran>. - data obrashhenija - 21.12.2015

5. *Sjen G. Kompleksnyj gendernyj podhod v sfere finansov // Gender i globalizacija: teorija i praktika mezhdunarodnogo zhenskogo dvizhenija. M., MCGI, 2003.*
6. *<http://thecommonwealth.org/our-work/social-development> - data obrashhenija - 19.12.2015*
7. *<http://thecommonwealth.org/media/news/working-un-women-gender-equality#sthash>. /- data obrashhenija -18.12.2015*
8. *<http://www.riasy.ru/entry/218929/>- data obrashhenija -19.12.2015*
9. *<http://thecommonwealth.org/media/news/working-un-women-gender-equality#sthash>. /- data obrashhenija -18.12.2015*

