

Copyright © 2015 by Academic Publishing House *Researcher*



Published in the Russian Federation
Modeling of Artificial Intelligence
Has been issued since 2014.

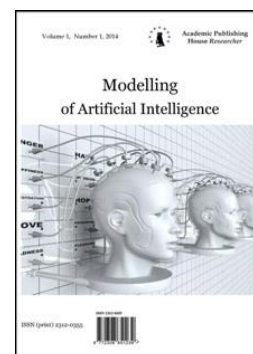
ISSN: 2312-0355

E-ISSN: 2413-7200

Vol. 7, Is. 3, pp. 193-203, 2015

DOI: 10.13187/mai.2015.7.193

www.ejournal11.com



UDC 504.03+ 332.14

Policy and Strategy of Integrated Coastal Zone Management (ICZM) for the Black Sea Region

¹Yuriy I. Dreizis

²Nadezhda A. Kornienko

¹Sochi state university, Russian Federation
Sovetskaya Str., 26 a, Sochi, Krasnodar region 354000
PhD (in technical science), Professor
E-mail: Yurid2006@yandex.ru

²Sochi state university, Russian Federation
Sovetskaya Str., 26 a, Sochi, Krasnodar region 354000
E-mail: kornienko_nadja@mai.ru

Abstract

In article, it is shown that management of coastal sea regions has to have, in comparison with traditional management, a number of the specific features connected with broad coverage of the considered problems of natural, anthropogenous, social and economic, cultural and ethical character. In order that coastal management was complex, it has to consider a coastal zone as uniform natural and social and economic system.

Keywords: coastal zone, coastal marine resources, integrated management, sustainable development, quality of environment

Введение

КУПЗ (ICZM) является апробированным и широко признанным способом управления для прибрежных зон.

Для Черноморского побережья России необходимо разработать документ, который должен развить положения, относящиеся к КУПЗ; предложить способы оптимального использования опыта КУПЗ, как главного инструмента для достижения устойчивого регионального развития; определить и представить те приоритетные стратегические действия, которые необходимо предпринять в масштабах всего региона для улучшения нынешней ситуации в состоянии окружающей среды и социально-экономической сферы в рамках рыночной экономики.

Основной целью разработки такого документа является содействие продвижению региона к устойчивому развитию путем внедрения КУПЗ как апробированного и широко признанного способа управления именно для прибрежных зон. Кроме того, документ должен:

- предложить способы оптимального использования опыта КУПЗ, как главного инструмента для достижения устойчивого развития;

- определить и представить те приоритетные стратегические действия, которые необходимо предпринять в масштабах всего региона для улучшения нынешней ситуации в состоянии окружающей среды и социально-экономической сферы.

Результаты

В соответствии с проблемами окружающей среды и развития должна быть сформулирована региональная политика. Политика и стратегия КУПЗ в Черноморском регионе должны способствовать решению нескольких взаимосвязанных проблем.

Политика 1. Достижение устойчивого развития и социально-экономического процветания прибрежных зон (ПЗ) Черноморского побережья России с обеспечением приоритета ПЗ в Региональной и Национальной Стратегиях Развития (относится ко всем проблемам окружающей среды и развития).

Политика 2. Придание значительного приоритета устойчивому развитию именно прибрежной зоны в национальных и региональных планах развития, из-за особой ценности ее природных и экономических ресурсов (относится ко всем проблемам окружающей среды и развития).

Политика 3. Комплексное использование ресурсов, защита биоразнообразия, предвосхищающий подход к тенденциям изменения климата, предупреждение ущерба от природных опасных явлений с обязательным применением принципа предупреждения последствий; принципа предвосхищения ответных мер; принципа «пользователь платит» и пр. (относится к проблемам: деградации экосистем; питьевой воды; чрезвычайных ситуаций; кризису переходного периода, кризису туризма; кризису рыболовства).

Политика 4. Введение специфической для ПЗ системы законодательства, в соответствии со специфическими особенностями ПЗ (относится ко всем проблемам).

Политика 5. Особый порядок управления и планирования развития для специфических территорий ПЗ – урбанизированных, перенаселенных, сельскохозяйственных, промышленных, ненарушенных и пр. для урегулирования общих и частных конфликтов между процессом развития и охраной окружающей среды (относится ко всем проблемам).

Политика 6. Внедрить процесс Комплексного управления ресурсной безопасности (КУРБ) (относится к проблемам: загрязнение моря; деградации экосистем, питьевой воды).

Политика 7. Международное сотрудничество, ориентированное на защиту Черноморского побережья и всего Черного моря, на достижение устойчивого развития его ПЗ, посредством введения в практику процесса КУПЗ (относится ко всем проблемам окружающей среды и развития).

Политика 8. Устранение антропогенного загрязнения среды от промышленных, сельскохозяйственных и коммунальных источников (относится к проблемам: загрязнения моря; деградации экосистем; питьевой воды; кризиса туризма; кризиса рыболовства).

Политика 9. Сохранение и защита биоразнообразия, всех ценных экосистем и исторических памятников (относится к проблемам: деградации экосистем; эрозия берегов; кризис экономики).

Политика 10. Обеспечение преимуществ для развития туризма, рыболовства и марикультуры, морского транспорта в ПЗ, при ограничении развития нежелательных для ПЗ видов деятельности (относится к проблемам: загрязнения моря; деградации экосистем; кризиса туризма; кризиса рыболовства).

I. Комплексное управление прибрежными зонами (КУПЗ) – главный инструмент для достижения их устойчивого развития

1.1. Предпосылки для создания и внедрения системы КУПЗ

Основные принципы устойчивого развития и КУПЗ как руководства в работе компонента КУПЗ сформулированы в Декларации Рио (1, 3, 4, 8, 11, 17), в работе Дж.Р. Кларка (1992). Бухарестская Конвенция (1992) и три ее протокола также определили общие принципы и методы контроля за загрязнением Черного моря, обеспечили базу для работы в области КУПЗ Черного моря [1-3].

Министерская Декларация о защите Черного моря (Одесса, 7 апреля 1993) наметила общие направления усилий в области КУПЗ Черного моря, в соответствии с которыми

необходимо разработать и внедрить национальную политику управления прибрежной зоной, включая законодательные меры и экономические инструменты, для достижения устойчивого развития в духе «Повестки Дня 21» [1-3].

В прибрежных зонах сконцентрированы наиболее разнообразные и продуктивные ресурсы, имеющие огромную естественноисторическую и экономическую ценность. В прибрежных зонах происходит сложное взаимодействие множества природопользователей, часто конкурирующих за природные ресурсы. В будущем можно ожидать только дальнейшего повышения интенсивности использования пространства и ресурсов прибрежных зон и возрастания роли прибрежных зон в экономической и социальной сфере. Между тем, многие природные объекты прибрежных зон крайне чувствительны к антропогенным воздействиям, которые могут ставить под угрозу само существование наиболее ценных природных комплексов.

Традиционная отраслевая система управления использованием ресурсов прибрежных зон не может справиться с такими негативными процессами, как загрязнение, чрезмерная эксплуатация, деградация и исчезновение уникальных экосистем. Современные методы управления не могут обеспечить достижения устойчивого развития. В Черноморском регионе России имеются все объективные условия для интенсивного внедрения в практику системы КУПЗ, которая вполне адекватна как реальной обстановке в регионе, так и целям устойчивого развития. «Система КУПЗ – это система для контролируемого развития и других видов человеческой деятельности, которые зависят от состояния экономических ресурсов и качества окружающей среды прибрежных зон» [4-5].

КУПЗ определяется как наиболее приемлемый процесс для решения срочных и долговременных проблем управления прибрежными зонами, включая потерю местообитаний, ухудшение качества воды, изменения гидрологических циклов, истощение ресурсов, подъем уровня моря и других глобальных климатических проблем. Таким образом, КУПЗ является главным инструментом для достижения устойчивого развития в прибрежных зонах [4–6].

Цели и задачи КУПЗ полностью совпадают с целями и ожидаемыми результатами любой программы устойчивого развития. Устойчивое развитие, подразумевающее повышение уровня жизни населения и сохранение уникальных экосистем региона, невозможно без введения эффективной системы КУПЗ на всем Черноморском побережье. Сходство социально-экономических и экологических проблем, а также трансграничное взаимодействие в природной и социальной сферах определяют необходимость тесной координации усилий в регионе и скоординированных действий по усовершенствованию систем управления прибрежными зонами.

Управление сложными системами требует интегрированного подхода, позволяющего рационально и скоординировано свести воедино множественные, противоречивые, пересекающиеся интересы, имеющиеся в прибрежных зонах, используя ресурсы ради максимальной социальной и экономической пользы нынешнего и будущих поколений без подрыва ресурсной базы и с поддержанием экологических процессов.

Использование прибрежных ресурсов не может быть исключительным правом какой-либо группы. Море не может служить в качестве приемника для сбросов, как и воздушный бассейн – это не место для выбросов. Почти все прибрежные или морские зоны производят продукты и услуги. Отраслевые решения обычно «переносят» проблемы на другие ресурсы, продукты или услуги. Туризм не может процветать, если территории теряют свою привлекательность для гостей; рыболовство также обычно выступает в роли наиболее страдающей отрасли. Промышленность и энергетика способны довести окружающую среду до состояния непригодности к какому-либо еще виду использования. Поэтому, очевидна необходимость в сведении отраслевой активности в нечто обобщающее, пригодное для создания общеприемлемого образа управления прибрежными зонами.

Поскольку проблемы становятся все актуальнее, «перенос» их из одной отрасли в другую не может продолжаться долго. Перенос проблем эрозии берегов ниже, на кромку моря, или перенос проблем водного загрязнения рек ниже по течению – это неприемлемые решения прибрежных конфликтов.

Механизм их решения должен быть выработан внутри экономической и социальной систем, чтобы обеспечить включение расходов на оздоровление окружающей среды в

издержки конкретных производителей, а не перекладывать это бремя на счет других отраслей или будущих поколений. Эти механизмы должны соответствовать сложности прибрежных систем [4-6].

Интегрированный подход помогает совместить конфликтующие интересы разных групп общества, согласовывая эти интересы. Это повышает возможности для будущих природопользователей и способность общества реагировать на непредвиденные ситуации.

Все приведенные обстоятельства требуют гораздо более обобщающего анализа и учета внешних условий, чем любой отраслевой подход, требуют разработки экономически, социально и экологически приемлемой политики для управления прибрежными зонами.

Применение КУПЗ может стимулировать и направлять устойчивое развитие прибрежных зон; может минимизировать деградацию природных систем, обеспечивать условия для управления многоотраслевой деятельностью и повышать возможности будущих природопользователей. Когда прибрежные регионы применяют интегрированные метод управления своими прибрежными ресурсами, они обеспечивают выгоды не только на местном, но и на национальном уровнях, включая оздоровление экономической обстановки и повышение качества жизни населения. Эти выгоды создаются, в том числе, и путем сохранения окружающей среды (повышение качества вод, охрана биоразнообразия, адаптация к изменениям климата и пр.). Таким образом, КУПЗ вносит весомый вклад в сохранение и устойчивое развитие прибрежных ресурсов [4-6].

1.2. Стадии процесса КУПЗ

Процесс комплексного управления прибрежными зонами обычно состоит из трех специфических стадий: **инициации, разработки планов и внедрения.**

На стадии **инициации** проводится предварительное изучение условий и проблем территории.

Планирование, результатом которого должны стать конкретные предложения по направлениям развития, ориентирам, которых следует достигнуть в определенные сроки, основывается на тщательном анализе множественных факторов и явлений, прогнозировании будущей ситуации, выявлении наиболее оптимальных путей решения проблем. Эта стадия имеет следующие фазы: обобщение результатов предварительного изучения проблем и условий, углубленный анализ и прогноз, определение целей и путей решения; обобщение детальных отраслевых и проблемных планов в направления политики управления. Эта стадия является определяющей для всего процесса.

На стадии **внедрения** должны решаться вопросы реализации разработанных планов, адаптации их к конкретной ситуации в законодательной, институциональной, финансовой и социальной областях. В процессе реализации найденных решений постоянно необходимо отслеживать ситуацию, вовремя вносить коррективы в соответствии с обстановкой и делать оптимальный выбор альтернативных решений.

1.3. Политика и Стратегия КУПЗ – ключевой элемент процесса КУПЗ

В процессе КУПЗ на стадии планирования должны вырабатываться наиболее значимые для успеха всего процесса решения по **направлениям** развития многоотраслевого комплекса прибрежной зоны и **путям** решения имеющихся или потенциальных проблем. Весьма важно, что перед разработкой конкретных задач и системы мероприятий, разработчики региональной Политики и Стратегии должны получить одобрение предложенных ими стратегических решений от соответствующих структур управления регионального уровня. Решения разработчиков программы КУПЗ, неприемлемые для структур управления, могут стать неприемлемыми и для всего процесса КУПЗ. Никакие теоретически удачные варианты здесь неприменимы, если они не могут быть реализованы в конкретных социально-экономических и политических условиях.

Успешное функционирование системы КУПЗ зависит от верности определения приоритетности существующих **проблем**, путей их решения и выбора направлений развития. Этот процесс предполагает выявление согласованных принципов достижения долговременных целей и решения конкретных задач. Последовательность этапов при этом следующая:

- определение и согласование **направлений развития;**

- выявление **долгосрочных целей**;
- конкретизация их в виде **краткосрочных, оперативных целей**;
- формулирование **путей** решения проблем для достижения упомянутых целей, с выбором оптимального из нескольких альтернативных;
- составление плана конкретных **действий**.

При определении целей следует соблюдать их иерархию, подразделяя их на глобальные, на обусловленные ситуацией на определенных участках управляемой зоны, и на отраслевые. Важно, что достижение любой цели более высокого иерархического уровня не влечет автоматического достижения целей более низких уровней, поэтому планы действий должны содержать мероприятия, относящиеся к поставленным целям всех уровней.

2. Предпосылки для разработки «Региональной политики и стратегии»

2.1. Экологическая и социально-экономическая ситуация

Прибрежная зона Черного моря России простирается вглубь территории приблизительно на 50 км. Территория Крыма полностью включена в состав ПЗ. Одной из особенностей природных условий ПЗ Черного моря является барьер из горных хребтов на северо-востоке и юге и наличие обширных равнин на севере и западе. В море впадают такие большие реки как Дон и Кубань.

Влияние их на черноморский бассейн в целом своеобразно, т.к. они впадают в относительно закрытое Азовское море, а именно эта акватория в наибольшей степени подвержена негативному влиянию загрязненных стоков этих рек.

Горы покрыты лесной и лесостепной растительностью, большие площади заняты кустарниками; равнины в северной части ПЗ заняты антропогенезированными степями.

Ширина шельфа варьирует от 50 км и более на северо-западе до 1 км у некоторых участков Кавказского побережья.

ПЗ Черного моря богата природными и историческими достопримечательностями. В регионе имеется более 350 охраняемых территорий различных типов. Они сохраняют озера и лиманы, являющиеся местами концентрации многих видов перелетных птиц, уникальные степи и горные леса с большим количеством редких и эндемичных видов флоры и фауны. Во многих населенных пунктах ПЗ имеются археологические и исторические памятники античности, византийской эпохи, средних веков и нового времени.

В ПЗ России имеются достаточно крупные города и порты Черноморского Кавказского побережья: Сочи, Туапсе, Новороссийск, Геленджик, Анапа; города Крыма: Керчь, Ялта, Севастополь, Феодосия; города Азовского побережья: Азов, Таганрог, Темрюк. Особенно велика их роль в туризме и транспорте.

Население ПЗ Черного моря России составляет более 1 млн. чел. Плотность населения в среднем не достигает 80 чел. на 1 кв. км. Большинство населения живет в городах и поселениях городского типа. Наблюдается рост населения ПЗ. Население занято на транспорте, в сельском хозяйстве, в туристическом сервисе, рыболовстве.

Все черноморские регионы имеют определенные трудности в экономике, носящие часто сезонный характер в связи с сильной ориентированностью регионов на туризм.

Все черноморские порты нуждаются в достаточно серьезной реконструкции.

В сельском хозяйстве прибрежной зоны ситуация неоднородная. Отрасль находится в существенной депрессии после распада системы сельскохозяйственных предприятий в 90-е годы прошлого века.

Все регионы в ПЗ имеют хорошо развитую туристическую отрасль. Эта отрасль достаточно стабильна, но отдельные российские курорты испытывают кризис, хотя ситуация постепенно исправляется за счет увеличения притока отечественных туристов.

Лесное хозяйство и рыболовство испытывают значительные трудности. Это обусловлено как современной политической и экономической ситуацией, так и нерациональным использованием ресурсов в прошлые десятилетия. Большой проблемой для рыбного хозяйства региона является неурегулированность межгосударственных подходов к режиму эксплуатации рыбных запасов, в частности, вопрос квот вылова.

Аквакультура развита мало, хотя естественные условия региона весьма благоприятны для развития этой отрасли.

Современное состояние экономики ПЗ является причиной многих проблем в социальной сфере. Одна из важнейших проблем – сезонная занятость значительной части населения.

Попытки исправить ситуацию посредством ускоренного развития туристической отрасли ограничиваются недостаточным развитием современной качественной туристической инфраструктуры. Транспортная сеть в ПЗ вполне удовлетворительна, но отели и пансионаты, уровень сервиса, возможности связи, водоснабжение и системы утилизации отходов не отвечают международным стандартам.

Состояние окружающей среды в ПЗ Черного моря приближается к кризисному, хотя и не может быть признано катастрофическим. Тем не менее, во всей ПЗ Черноморского побережья РФ антропогенное загрязнение значительно. Прежде всего, это вызвано сбросом недостаточно очищенных сточных вод, как в бассейны рек, так и в море непосредственно. В регионах появляются современные объекты для очистки промышленных и коммунальных стоков, но их количество недостаточно. В регионе осознают важность проблемы и ищут возможности для сооружения новых объектов очистки сточных вод.

Деятельность портов оказывает неблагоприятное влияние на состояние прибрежных вод. Акватории гаваней загрязнены еще более. Основными ингредиентами загрязнений здесь являются нефтепродукты и тяжелые металлы.

Базы данных о состоянии окружающей среды и социально-экономической ситуации в ПЗ в виде полных ГИС только начинают внедряться.

Анализ современного состояния ПЗ Черного моря позволяет выделить главные **проблемы окружающей среды** и развития региона, определить **причины** их возникновения и существования, а также выявить **средства** разрешения этих проблем.

2.2. Антропогенное загрязнение моря из наземных источников и устьев рек

Причины:

- несовершенство и недостаточная мощность систем очистки промышленных, сельскохозяйственных и муниципальных стоков;
- поверхностный смыв грунта вследствие устаревших технологий в сельском и лесном хозяйстве;
- свалки твердых промышленных и бытовых отходов; малая мощность производств по переработке и утилизации отходов;
- аварийные разливы нефтепродуктов из наземных сооружений и морских судов;
- отсутствие единой системы мониторинга;
- неполное соответствие законодательства современным экологическим стандартам;
- отсутствие общерегиональной программы действий.

Средства решения:

- наличие совершенных систем очистки;
- мониторинг;
- ограничение экологически вредных производств;
- новые технологии с использованием замкнутого цикла водопотребления;
- программа совместных региональных действий;
- усовершенствование законодательства.

2.3. Деградация уникальных экосистем

Причины:

- недостаточная площадь особо охраняемых территорий и акваторий;
- неурегулированность вопросов собственности в ПЗ и вопроса общественного доступа в береговую полосу;
- недостаточно строгий режим охраны ценных экосистем;
- негативное воздействие неорганизованного туризма;
- изъятие ценных территорий под строительство дорог, жилья и другого строительства вследствие отсутствия обязательных для исполнения планов территориального развития;
- дефицит существенных инвестиций в природоохранные мероприятия.

Средства решения:

- введение системы КУПЗ;
- рациональное территориальное планирование;
- усовершенствование законодательной базы;
- строгое соблюдение режима существующих особо охраняемых территорий;
- увеличение площади особо охраняемых территорий;
- инвестиции в охрану окружающей среды.

2.4. Эрозия берегов

Причины:

- естественные процессы;
- отсутствие обязательных для исполнения планов территориального развития;
- отсутствие единой системы мониторинга;
- недостаток целевых инвестиций в берегозащиту;
- отсутствие региональной программы совместных действий и региональных стандартов берегозащиты.

Средства решения:

- мониторинг;
- разработка региональных стандартов берегозащиты;
- программа берегозащиты в увязке с планами территориального развития;
- инвестиции

2.5. Деградация и дефицит источников питьевой воды

Причины:

- нерациональный режим водопотребления для производственных и бытовых нужд;
- антропогенное загрязнение;
- устаревшие системы водоснабжения;
- неоправданно низкие тарифы на воду питьевого качества;
- отсутствие региональной программы радикального улучшения водоснабжения;
- недостаток инвестиций в современные системы водоснабжения.

Средства решения:

- внедрение системы КУПЗ;
- сокращение загрязнений;
- введение оптимальных тарифов за использование водных ресурсов;
- рациональная агротехника и лесное хозяйство;
- региональная программа совместных действий;
- мониторинг;
- инвестиции в системы водоснабжения.

2.6. Чрезвычайные ситуации естественного и антропогенного происхождения

Причины:

- нерациональное территориальное планирование с расположением жилых и производственных сооружений в опасных зонах;
- техногенные аварии и катастрофы;
- естественные процессы эрозии берегов, горных склонов, многолетних изменений климата, землетрясений, оползней и пр.
- отсутствие регионального плана общих действий и региональной системы адекватного реагирования;
- недостаток инвестиций в профилактические мероприятия.

Средства решения:

- внедрение системы КУПЗ;
- рациональное территориальное планирование с приданием обязательного статуса планам территориального развития;
- разработка региональных стандартов и региональной программы совместных действий;
- ограничение развития потенциально опасных производств и видов деятельности;

- инвестиции в совершенствование национальных и региональной систем адекватного реагирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций.

2.7. Незавершенность структурной перестройки в народном хозяйстве

Причины:

- неопределенность вопросов собственности;
- незавершенность законодательства;
- отсутствие результатов длительного периода реформ;
- устаревшие технологии и оборудование;
- недостаток инвестиций в производство;
- незнание значительной части населения.

Средства решения:

- разработка и принятие национальных планов устойчивого развития;
- приоритет развитию туризма, рыболовства и марикультуры в ПЗ;
- инвестиции;
- завершение структурной перестройки;
- оптимальное территориальное планирование.

2.8. Кризис туристической отрасли

Причины:

- недостаточная комплексная развитость инфраструктуры;
- неиспользование в прошлом мировых стандартов;
- недостаток подготовленных специалистов и персонала высшего уровня;
- неурегулированность отдельных вопросов собственности;
- пониженная привлекательность черноморских курортов для местных и иностранных туристов, вследствие появления возможностей их сравнения с мировыми курортными центрами и устоявшегося предвзятого мнения об экологической ситуации на Черном море;
- неудовлетворительное состояние памятников природы и истории.

Средства решения:

- инвестиции в развитие;
- оптимальное территориальное планирование;
- поддержка и развитие малого и среднего бизнеса в сфере туризма и сервиса;
- использование современного мирового опыта;
- обеспечение преимуществ туристической отрасли в ПЗ;
- развитие современных систем связи;
- информирование общественности о реальном экологическом состоянии ПЗ Черного моря.

2.9. Кризис в рыболовстве и неразвитость марикультуры

Причины:

- чрезмерная эксплуатация рыбных запасов в прошлом;
- недостаточная координация промысловой политики между причерноморскими странами;
- загрязнение морской среды и деградация мест нереста;
- устарелость рыболовецкого флота и береговой инфраструктуры;
- недостаток инвестиций в развитие и обновление рыболовного транспорта;
- ничтожно малая площадь особо охраняемых акваторий;
- отсутствие региональной программы совместных действий;
- отсутствие преимуществ для рыболовства и марикультуры, наряду с туризмом, перед прочими видами деятельности в ПЗ Черного моря.

Средства решения:

- скоординированное усовершенствование национальных законодательств в области использования рыбных запасов;
- региональная координация промысловой деятельности;
- инвестиции в обновление оборудования и новые технологии переработки;

- обеспечение реальных преимуществ рыболовству и марикультуре перед остальными видами деятельности в ПЗ (наряду с туризмом);

- совместные программы по воспроизводству ценных видов.

Перечисленные проблемы окружающей среды и развития существуют в регионе Черного моря на фоне наличия следующих **главных проблем КУПЗ:**

1. Законодательное несовершенство системы управления ПЗ.

Причины:

- неполное соответствие национальных законодательств современным экологическим стандартам;

- неурегулированность вопросов собственности;

- отсутствие обязательного статуса территориальных планов развития.

Средства решения:

- внесение корректив в законодательство;

2. Институциональное несовершенство системы управления ПЗ.

Причины:

- многолетние традиции отраслевого управления;

- незавершенность системы местного самоуправления;

Средства решения:

- усовершенствование институциональной базы;

- повышение квалификации руководителей и экспертов в области КУПЗ.

3. Отсутствие практического опыта КУПЗ/

Причины:

- отсутствие подготовленных специалистов в области КУПЗ;

- недостаточная вовлеченность общественности в процесс управления;

- неподготовленность общественного мнения к существенной реконструкции системы управления.

Средства решения:

- повышение квалификации специалистов и персонала органов управления;

- реализация пилотных проектов по КУПЗ;

- вовлечение общественности в процесс принятия решений;

- целенаправленная пропаганда выгод от внедрения системы КУПЗ.

4. Отсутствие региональной координации действий.

Причины:

- неразвитость региональных межправительственных структур;

- неразвитость региональных неправительственных структур;

- отсутствие региональной системы сбора и распространения информации по проблемам КУПЗ;

- недостаточное количество совместных проектов;

Средства решения:

- создание регионального органа КУПЗ;

- активизация работы Черноморского Форума Неправительственных организаций в области КУПЗ;

- организация постоянно функционирующей региональной ГИС;

- развитие сотрудничества правительственных и национальных неправительственных структур.

5. Недостаток финансовой поддержки совместных проектов.

Причины:

- экономические трудности в странах региона;

- недостаточная вовлеченность международных организаций и доноров в процесс КУПЗ Черного моря;

- отсутствие регионального координационного органа КУПЗ;

• отсутствие надлежащим образом подготовленных пилотных и инвестиционных проектов.

Средства решения:

- включение в национальные планы развития статей по финансированию проектов КУПЗ;
- активное вовлечение международных организаций и доноров в реализацию совместных проектов КУПЗ Черного моря;
- специальные усилия регионального координационного органа КУПЗ;
- подготовка проектных предложений.

Выводы

Современная система управления в прибрежной зоне (ПЗ) Черноморского побережья России создается в основном в рамках структуры государственного управления. Государственные и региональные органы управления почти пришли к консенсусу о необходимости реконструкции существующих систем управления в соответствии с целями и задачами Программы КУПЗ.

Внедрение новых управляющих структур в ПЗ ограничено неполнотой законодательной базы по КУПЗ. Специальный всеобъемлющий закон по КУПЗ разрабатывается, но принятие его - вопрос будущего. Принимаются различные частные нормативные акты, вполне вписывающиеся в концепцию КУПЗ. Процесс управления природопользованием осложняется отсутствием четкого законодательства о собственности.

Современное состояние нормативной базы не вполне соответствует требованиям международных стандартов по природопользованию.

Таким образом, существуют некоторые **базовые предпосылки**, определяющие необходимость серьезных усилий по реконструкции законодательной и институциональной национальных систем для проведения согласованной региональной политики КУПЗ, т.к.:

1. Необходимость адаптации существующих систем управления к принципам КУПЗ.
2. Отсутствие полной законодательной базы по КУПЗ.
3. Неполное соответствие законодательно-нормативной базы современным экологическим стандартам.
4. Значительные противоречия между целями развития и охраной окружающей среды.
5. Недостаточно разработанная база научно обоснованных лимитов ресурсопотребления и норм охраны природы прибрежных зон.
6. Несовершенство механизма урегулирования противоречий.
7. Потребность в совершенствовании национальной и региональной политиках устойчивого развития прибрежных зон, разработанных с участием органов управления, специалистов и общественности.

Примечания:

1. Повестка дня на XXI век (Agenda 21), принятая Конференцией ООН по окружающей среде и развитию 3-14 июня 1992 г., // <http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21/part2/ch17.htm>

2. Центр комплексных исследований Британского совета. Комплексное управление прибрежной зоной: от теории к практике, 1996, // http://www.crs.org.ua/assets/files/iczm_ovidiopol.pdf

3. Центр комплексных исследований Британского совета. Комплексное управление прибрежной зоной: от теории к практике, 1996, // http://www.crs.org.ua/assets/files/iczm_ovidiopol.pdf

4. Михайличенко Ю.Г. Адаптация и освоение мирового опыта комплексного управления прибрежными зонами морей. // Известия РАН. Серия географическая, 2004, №6, с. 31-40.

5. A Handbook for Measuring the Progress and Outcomes of Integrated Coastal and Ocean Management: ICAM Dossier, 2, IOC Manuals and Guides. – UNESCO/ IOC, 2006, 166 p.

6. Назарова Л.Х. Методологические основы управления региональными производственными комплексами приморского типа в рыночной экономике. Теория управления, №(33), УЭКС, 9/2011.

7. Yu.I. Dreizis, I.G. Grigoriyn, V.V. Kovalenko The Primary Goals of Decision Support System in Sea Coastal Region Management. Proc. of the Tenth International Conference on the Mediterranean Coastal Environment (MEDCOAST 2011), 25-29 October 2011, Rhodes, Greece, MEDCOAST, Akkyka, Turkey, v.2, pp. 209-221.

8. Dreizis Yu.I., Grigoriyn I.G., Kovalenko V.V. Design support system in management of sea coastal regions. // European Researcher, №5-1 (20), 2012, pp. 590-593.

References:

1. Povestka dnya na XXI vek (Agenda 21), prinyataya Konferentsiei OON po okruzhayushchei srede i razvitiyu 3-14 iyunya 1992 g., // <http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21/part2/ch17.htm>

2. Tsentr kompleksnykh issledovaniy Britanskogo soveta. Kompleksnoe upravlenie pribrezhnoi zonoj: ot teorii k praktike, 1996, // http://www.crs.org.ua/assets/files/iczm_ovidiopol.pdf

3. Tsentr kompleksnykh issledovaniy Britanskogo soveta. Kompleksnoe upravlenie pribrezhnoi zonoj: ot teorii k praktike, 1996, // http://www.crs.org.ua/assets/files/iczm_ovidiopol.pdf

4. Mikhailichenko Yu.G. Adaptatsiya i osvoenie mirovogo opyta kompleksnogo upravleniya pribrezhnyimi zonami morei. // Izvestiya RAN. Seriya geograficheskaya, 2004, №6, s. 31-40.

5. A Handbook for Measuring the Progress and Outcomes of Integrated Coastal and Ocean Management: ICAM Dossier, 2, IOC Manuals and Guides. – UNESCO/ IOC, 2006, 166 p.

6. Nazarova L.Kh. Metodologicheskie osnovy upravleniya regional'nymi proizvodst-vennymi kompleksami primorskogo tipa v rynochnoi ekonomike. Teoriya upravleniya, №(33), UEkS, 9/2011.

7. Yu.I. Dreizis, I.G. Grigoriyn, V.V. Kovalenko The Primary Goals of Decision Support System in Sea Coastal Region Management. Proc. of the Tenth International Conference on the Mediterranean Coastal Environment (MEDCOAST 2011), 25-29 October 2011, Rhodes, Greece, MEDCOAST, Akkyka, Turkey, v.2, pp. 209-221.

8. Dreizis Yu.I., Grigoriyn I.G., Kovalenko V.V. Design support system in management of sea coastal regions. // European Researcher, №5-1 (20), 2012, pp. 590-593.

УДК 504.03+ 332.14

Политика и стратегия комплексного управления прибрежными зонами (КУПЗ) для черноморского региона

¹ Юрий Измайлович Дрейзис

² Надежда Андреевна Корниенко

¹⁻² Сочинский государственный университет, Российская Федерация
354000, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а

¹ Кандидат технических наук, доцент

E-mail: Yurid2006@yandex.ru

² E-mail: kornienko_nadja@mai.ru

Аннотация. В статье показано, что управление прибрежными морскими регионами должно, по сравнению с традиционным менеджментом, иметь ряд специфических особенностей, связанных с широким охватом рассматриваемых проблем природного, антропогенного, социально-экономического, культурно-этического характера. Для того, чтобы прибрежное управление было комплексным, оно должно рассматривать прибрежную зону как единую природную и социально-экономическую систему.

Ключевые слова: прибрежная зона, прибрежные морские ресурсы, комплексное управление, устойчивое развитие, качество окружающей среды