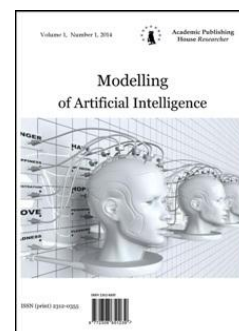


Copyright © 2015 by Academic Publishing House *Researcher*



Published in the Russian Federation
Modeling of Artificial Intelligence
Has been issued since 2014.
ISSN: 2312-0355
Vol. 5, Is. 1, pp. 4-8, 2015

DOI: 10.13187/mai.2015.5.4
www.ejournal11.com



UDC 504.03+ 332.14

Integrated Coastal Zone Management is the Main Mechanism for Sustainable Development of the Sea Region

Yuriy I. Dreizis

Sochi State University, Russian Federation
26-A, Sovietskaya str., Sochi, 354000
PhD (in technical science), Professor
E-mail: Yurid2006@yandex.ru

Abstract

In article it is shown that management of coastal sea regions has to have, in comparison with traditional management, a number of the specific features connected with broad coverage of the considered problems of natural, anthropogenous, social and economic, cultural and ethical character. In order that coastal management was complex, it has to consider a coastal zone as uniform natural and social and economic system.

Keywords: coastal zone; coastal marine resources; integrated management; sustainable development; environmental quality.

I. Комплексное управление прибрежными зонами (КУПЗ) – главный инструмент для достижения их устойчивого развития

1.1. Предпосылки для создания и внедрения системы КУПЗ

Основные принципы устойчивого развития и КУПЗ как руководства в работе компонента КУПЗ сформулированы в Декларации Рио (1, 3, 4, 8, 11, 17), в работе Дж.Р. Кларка (1992). Бухарестская Конвенция (1992) и три ее протокола также определили общие принципы и методы контроля за загрязнением Черного моря, обеспечили базу для работы в области КУПЗ Черного моря [1-3].

Министерская Декларация о защите Черного моря (Одесса, 7 апреля 1993) наметила общие направления усилий в области КУПЗ Черного моря, в соответствии с которыми необходимо разработать и внедрить национальную политику управления прибрежной зоной, включая законодательные меры и экономические инструменты, для достижения устойчивого развития в духе «Повестки Дня 21» [1-3].

В прибрежных зонах сконцентрированы наиболее разнообразные и продуктивные ресурсы, имеющие огромную естественноисторическую и экономическую ценность. В прибрежных зонах происходит сложное взаимодействие множества природопользователей, часто конкурирующих за природные ресурсы. В будущем можно ожидать только дальнейшего повышения интенсивности использования пространства и ресурсов прибрежных зон и возрастания роли прибрежных зон в экономической и социальной сфере. Между тем, многие природные объекты прибрежных зон крайне

чувствительны к антропогенным воздействиям, которые могут ставить под угрозу само существование наиболее ценных природных комплексов.

Традиционная отраслевая система управления использованием ресурсов прибрежных зон не может справиться с такими негативными процессами, как загрязнение, чрезмерная эксплуатация, деградация и исчезновение уникальных экосистем. Современные методы управления не могут обеспечить достижения устойчивого развития. В Черноморском регионе России имеются все объективные условия для интенсивного внедрения в практику системы КУПЗ, которая вполне адекватна как реальной обстановке в регионе, так и целям устойчивого развития. «Система КУПЗ – это система для контролируемого развития и других видов человеческой деятельности, которые зависят от состояния экономических ресурсов и качества окружающей среды прибрежных зон» [4-5].

КУПЗ определяется как наиболее приемлемый процесс для решения срочных и долговременных проблем управления прибрежными зонами, включая потерю местообитаний, ухудшение качества воды, изменения гидрологических циклов, истощение ресурсов, подъем уровня моря и других глобальных климатических проблем. Таким образом, КУПЗ является главным инструментом для достижения устойчивого развития в прибрежных зонах [4–6].

Цели и задачи КУПЗ полностью совпадают с целями и ожидаемыми результатами любой программы устойчивого развития. Устойчивое развитие, подразумевающее повышение уровня жизни населения и сохранение уникальных экосистем региона, невозможно без введения эффективной системы КУПЗ на всем Черноморском побережье. Сходство социально-экономических и экологических проблем, а также трансграничное взаимодействие в природной и социальной сферах определяют необходимость тесной координации усилий в регионе и скоординированных действий по усовершенствованию систем управления прибрежными зонами.

Управление сложными системами требует интегрированного подхода, позволяющего рационально и скоординированно свести воедино множественные, противоречивые, пересекающиеся интересы, имеющиеся в прибрежных зонах, используя ресурсы ради максимальной социальной и экономической пользы нынешнего и будущих поколений без подрыва ресурсной базы и с поддержанием экологических процессов.

Использование прибрежных ресурсов не может быть исключительным правом какой-либо группы. Море не может служить в качестве приемника для сбросов, как и воздушный бассейн - это не место для выбросов. Почти все прибрежные или морские зоны производят продукты и услуги. Отраслевые решения обычно «переносят» проблемы на другие ресурсы, продукты или услуги. Туризм не может процветать, если территории теряют свою привлекательность для гостей; рыболовство также обычно выступает в роли наиболее страдающей отрасли. Промышленность и энергетика способны довести окружающую среду до состояния непригодности к какому-либо еще виду использования. Поэтому, очевидна необходимость в сведении отраслевой активности в нечто обобщающее, пригодное для создания общеприемлемого образа управления прибрежными зонами.

Поскольку проблемы становятся все актуальнее, «перенос» их из одной отрасли в другую не может продолжаться долго. Перенос проблем эрозии берегов ниже, на кромку моря, или перенос проблем водного загрязнения рек ниже по течению - это неприемлемые решения прибрежных конфликтов.

Механизм их решения должен быть выработан внутри экономической и социальной систем, чтобы обеспечить включение расходов на оздоровление окружающей среды в издержки конкретных производителей, а не перекладывать это бремя на счет других отраслей или будущих поколений. Эти механизмы должны соответствовать сложности прибрежных систем [4-6].

Интегрированный подход помогает совместить конфликтующие интересы разных групп общества, согласовывая эти интересы. Это повышает возможности для будущих природопользователей и способность общества реагировать на непредвиденные ситуации.

Все приведенные обстоятельства требуют гораздо более обобщающего анализа и учета внешних условий, чем любой отраслевой подход, требуют разработки экономически, социально и экологически приемлемой политики для управления прибрежными зонами.

Применение КУПЗ может стимулировать и направлять устойчивое развитие прибрежных зон; может минимизировать деградацию природных систем, обеспечивать условия для управления многоотраслевой деятельностью и повышать возможности будущих природопользователей. Когда прибрежные регионы применяют интегрированные метод управления своими прибрежными ресурсами, они обеспечивают выгоды не только на местном, но и на национальном уровнях, включая оздоровление экономической обстановки и повышение качества жизни населения. Эти выгоды создаются, в том числе, и путем сохранения окружающей среды (повышение качества вод, охрана биоразнообразия, адаптация к изменениям климата и пр.). Таким образом, КУПЗ вносит весомый вклад в сохранение и устойчивое развитие прибрежных ресурсов [4-6].

1.2. Стадии процесса КУПЗ

Процесс комплексного управления прибрежными зонами обычно состоит из трех специфических стадий: **инициации, разработки планов и внедрения.**

На стадии **инициации** проводится предварительное изучение условий и проблем территории.

Планирование, результатом которого должны стать конкретные предложения по направлениям развития, ориентирам, которых следует достигнуть в определенные сроки, основывается на тщательном анализе множественных факторов и явлений, прогнозировании будущей ситуации, выявлении наиболее оптимальных путей решения проблем. Эта стадия имеет следующие фазы: обобщение результатов предварительного изучения проблем и условий, углубленный анализ и прогноз, определение целей и путей решения; обобщение детальных отраслевых и проблемных планов в направления политики управления. Эта стадия является определяющей для всего процесса.

На стадии **внедрения** должны решаться вопросы реализации разработанных планов, адаптации их к конкретной ситуации в законодательной, институциональной, финансовой и социальной областях. В процессе реализации найденных решений постоянно необходимо отслеживать ситуацию, вовремя вносить коррективы в соответствии с обстановкой и делать оптимальный выбор альтернативных решений.

1.3. Политика и Стратегия КУПЗ - ключевой элемент процесса КУПЗ

В процессе КУПЗ на стадии планирования должны выработаться наиболее значимые для успеха всего процесса решения по **направлениям** развития многоотраслевого комплекса прибрежной зоны и **путям** решения имеющихся или потенциальных проблем. Весьма важно, что перед разработкой конкретных задач и системы мероприятий, разработчики региональной Политики и Стратегии должны получить одобрение предложенных ими стратегических решений от соответствующих структур управления регионального уровня. Решения разработчиков программы КУПЗ, неприемлемые для структур управления, могут стать неприемлемыми и для всего процесса КУПЗ. Никакие теоретически удачные варианты здесь неприменимы, если они не могут быть реализованы в конкретных социально-экономических и политических условиях.

Успешное функционирование системы КУПЗ зависит от верности определения приоритетности существующих **проблем**, путей их решения и выбора направлений развития. Этот процесс предполагает выявление согласованных принципов достижения долговременных целей и решения конкретных задач. Последовательность этапов при этом следующая:

- определение и согласование **направлений развития;**
- выявление **долгосрочных целей;**
- конкретизация их в виде **краткосрочных, оперативных целей;**
- формулирование **путей** решения проблем для достижения упомянутых целей, с выбором оптимального из нескольких альтернативных;
- составление плана конкретных **действий.**

При определении целей следует соблюдать их иерархию, подразделяя их на глобальные, на обусловленные ситуацией на определенных участках управляемой зоны, и на отраслевые. Важно, что достижение любой цели более высокого иерархического уровня не влечет автоматического достижения целей более низких уровней, поэтому планы

действий должны содержать мероприятия, относящиеся к поставленным целям всех уровней.

Примечания:

1. Повестка дня на XXI век (Agenda 21), принятая Конференцией ООН по окружающей среде и развитию 3-14 июня 1992 г., // <http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21/part2/ch17.htm>
2. Центр комплексных исследований Британского совета. Комплексное управление прибрежной зоной: от теории к практике, 1996, // http://www.crs.org.ua/assets/files/iczm_ovidiopol.pdf
3. Центр комплексных исследований Британского совета. Комплексное управление прибрежной зоной: от теории к практике, 1996, // http://www.crs.org.ua/assets/files/iczm_ovidiopol.pdf
4. Михайличенко Ю.Г. Адаптация и освоение мирового опыта комплексного управления прибрежными зонами морей. // Известия РАН. Серия географическая, 2004, №6, с. 31-40.
5. A Handbook for Measuring the Progress and Outcomes of Integrated Coastal and Ocean Management: ICAM Dossier, 2, IOC Manuals and Guides. – UNESCO/ IOC, 2006, 166 p.
6. Назарова Л.Х. Методологические основы управления региональными производственными комплексами приморского типа в рыночной экономике // Теория управления, №(33), УЭКС, 9/2011.
7. Dreizis Yu.I., Grigoriyn I.G., Kovalenko V.V. The Primary Goals of Decision Support System in Sea Coastal Region Management. Proc. of the Tenth International Conference on the Mediterranean Coastal Environment (MEDCOAST 2011), 25-29 October 2011, Rhodes, Greece, MEDCOAST, Akkyka, Turkey, v.2, pp. 209-221.
8. Dreizis Yu.I., Grigoriyn I.G., Kovalenko V.V. Design support system in management of sea coastal regions // European Researcher, 2012, №5-1 (20), pp. 590-593.
9. Дрейзис Ю.И., Григорьян И.В., Коваленко В.В. СППР для управления природными ресурсами прибрежных регионов Теория вероятности и ее применения. Обзорные прикладной и промышленной математики, т.18, выпуск 4-6, 2011 г., с. 638-639.
10. Дрейзис Ю.И., Григорьян И.В., Коваленко В.В. Design of multidimensional database (MBD) for DSS in problems of environmental management // European Researcher, №5-1, Vol. (20), May 2012, pp. 594-597.

References:

1. Povestka dnya na XXI vek (Agenda 21), prinyataya Konferentsiei OON po okruzhayushchei srede i razvitiyu 3-14 iyunya 1992 g., // <http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21/part2/ch17.htm>
2. Tsentr kompleksnykh issledovaniy Britanskogo soveta. Kompleksnoe upravlenie pribrezhnoi zonoj: ot teorii k praktike, 1996, // http://www.crs.org.ua/assets/files/iczm_ovidiopol.pdf
3. Tsentr kompleksnykh issledovaniy Britanskogo soveta. Kompleksnoe upravlenie pribrezhnoi zonoj: ot teorii k praktike, 1996, // http://www.crs.org.ua/assets/files/iczm_ovidiopol.pdf
4. Mikhailichenko Yu.G. Adaptatsiya i osvoenie mirovogo opyta kompleksnogo upravleniya pribrezhnyimi zonami morei. // Izvestiya RAN. Seriya geograficheskaya, 2004, №6, s. 31-40.
5. A Handbook for Measuring the Progress and Outcomes of Integrated Coastal and Ocean Management: ICAM Dossier, 2, IOC Manuals and Guides. – UNESCO/ IOC, 2006, 166 p.
6. Nazarova L.Kh. Metodologicheskie osnovy upravleniya regional'nymi proizvodstvennymi kompleksami primorskogo tipa v rynochnoi ekonomike. Teoriya upravleniya, №(33), UEKS, 9/2011.
7. Dreizis Yu.I., Grigoriyn I.G., Kovalenko V.V. The Primary Goals of Decision Support System in Sea Coastal Region Management. Proc. of the Tenth International Conference on the Mediterranean Coastal Environment (MEDCOAST 2011), 25-29 October 2011, Rhodes, Greece, MEDCOAST, Akkyka, Turkey, v.2, pp. 209-221.

8. Dreizis Yu.I., Grigoriyn I.G., Kovalenko V.V. Design support system in management of sea coastal regions // European Researcher, 2012, №5-1 (20), pp. 590-593.

9. Dreizis Yu.I., Grigor'yan I.V., Kovalenko V.V. SPPR dlya upravleniya prirodnyimi resursami pribrezhnykh regionov Teoriya veroyatnosti i ee primeneniya. Obozrenie prikladnoi i promyshlennoi matematiki, t.18, vypusk 4-6, 2011 g., s. 638-639.

10. Dreizis Yu.I., Grigor'yan I.V., Kovalenko V.V. Design of multidimensional database (MBD) for DSS in problems of environ-mental management // European Researcher, №5-1, Vol. (20), May 2012, pp. 594-597.

УДК 504.03+ 332.14

**Комплексное управление прибрежными зонами –
главный механизм устойчивого развития
для черноморского региона**

Юрий Измайлович Дрейзис

Сочинский государственный университет, Российская Федерация
354000, г. Сочи, ул. Советская, 26-А
кандидат технических наук, доцент
E-mail: Yurid2006@yandex.ru

Аннотация. В статье показано, что управление прибрежными морскими регионами должно, по сравнению с традиционным менеджментом, иметь ряд специфических особенностей, связанных с широким охватом рассматриваемых проблем природного, антропогенного, социально-экономического, культурно-этического характера. Для того чтобы прибрежное управление было комплексным, оно должно рассматривать прибрежную зону как единую природную и социально-экономическую систему.

Ключевые слова: прибрежная зона; прибрежные морские ресурсы; комплексное управление; устойчивое развитие; качество окружающей среды.