

Doi: [10.15863/TAS](https://doi.org/10.15863/TAS)

International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2015 Issue: 01 Volume: 21

Published: 30.01.2015 <http://www.T-Science.org>

Tatiana A. Hadiatulina

student,
Financial University under the Government of the
Russian Federation (Kaluga Branch), Russia
tanyhad@mail.ru

**SECTION 31. Economic research, finance,
innovation, and risk management.**

INTRODUCTION OF PROGRAM-TARGET METHOD IN THE MANAGEMENT OF MUNICIPAL FINANCES, FOR EXAMPLE MO "OBNINSK"

Abstract: The article analyzes the opportunities, challenges and prospects for the introduction of program-targeted management of municipal finance in the Russian Federation by the example of the municipality "Obninsk". The study set out the main findings and proposals aimed at improving budgetary policy municipal formations.

Key words: budget, fiscal policy, local budgets, finance.

Language: Russian

Citation: Hadiatulina TA (2015) INTRODUCTION OF PROGRAM-TARGET METHOD IN THE MANAGEMENT OF MUNICIPAL FINANCES, FOR EXAMPLE MO "OBNINSK". ISJ Theoretical & Applied Science 01 (21): 80-83. doi: <http://dx.doi.org/10.15863/TAS.2015.01.21.14>

ВНЕДРЕНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА В ПРАКТИКУ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ, НА ПРИМЕРЕ МО «ГОРОД ОБНИНСК»

Аннотация: В статье проанализированы возможности, проблемы и перспективы введения программно-целевых методов управления муниципальными финансами в Российской Федерации на примере муниципального образования «Город Обнинск». По итогам исследования были сформулированы основные выводы и предложения, направленные на совершенствование бюджетной политики муниципальных образований.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная политика, местные бюджеты, финансы, муниципальные финансы.

На современном этапе совершенствования государственного управления в Российской Федерации чрезвычайно важной является тема перехода к программному формату бюджета. Курс на внедрение программно-целевого управления в деятельность органов государственной власти указан в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Проблемы внедрения и осуществления на практике программного формата местных бюджетов связаны не только с недостатками, существующими «на местах», но и с неурегулированными вопросами, затрагивающие и федеральный уровень. Поэтому, для

полноценного внедрения программно-целевого принципа в практику бюджетного процесса МО «Город Обнинск» возможно предложить следующие изменения и мероприятия как на муниципальном, так и на федеральном уровне.

Внедрение в практику управления муниципальных программ потребует отмены и методических корректировок, введение ряда дополнительных документов. Для этого возможно подвергнуть методической корректировке или отмене следующие документы:

- план социально-экономического развития территории на краткосрочную перспективу;
- доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

– долгосрочные и ведомственные целевые программы.

Представляется возможным рекомендовать разработку документов, отражающих: методические рекомендации по формированию, реализации и оценке эффективности муниципальных программ; перечень муниципальных программ; основы построения прогноза социально-экономического развития территории на долгосрочную перспективу; порядок создания долгосрочного финансового плана.

Это потребует внести изменения в следующие нормативные акты местного уровня: закон (решение) об организации бюджетного процесса; порядок составления прогноза социально-экономического развития территории на среднесрочную перспективу, а также проекта бюджета; документ, отражающий планирование бюджетных ассигнований; бюджетную классификацию – в части формирования целевых статей и видов расходов; порядок ведения реестра расходных обязательств и составления обоснований бюджетных ассигнований (составления бюджетных заявок); документ, формирующий государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ); положение об органах местного самоуправления – с целью расширения полномочий и ответственности органов местного самоуправления, реализующих муниципальные программы.

В целом для организации работ по дальнейшему внедрению программного бюджета на местном уровне возможно выделить следующие этапы:

1. Разработка и принятие правовых актов для формирования муниципальных программ и формирования бюджета по программному принципу.
2. Разработка и утверждение муниципальных программ.
3. Формирование бюджета по программному принципу.
4. Внедрение системы мотивации руководителей исполнительных органов местного самоуправления в зависимости от показателей результативности профессиональной служебной деятельности.

В условиях продолжающегося перехода бюджета МО «Город Обнинск» на программный формат представляется возможным представить следующие рекомендации для реализации и повышения эффективности муниципальных программ.

Адекватная оценка принимаемых решений требует анализа действующих в субъекте Российской Федерации долгосрочных,

ведомственных целевых программ, результаты которого помогут определиться со структурой муниципальной программы.

В определении степени достижения поставленных целей и задач муниципальной программы поможет использование целевых показателей. В связи с чем при формировании состава целевых показателей целесообразно учитывать оценку эффективности реализации муниципальных программ на основе интегрального показателя, рассчитываемого с учетом оценок эффективности по ряду критериев. В число таких критериев рекомендуется включать: достижение целевых показателей муниципальной программы; качество планирования ресурсного обеспечения; степень реализации мероприятий; качество управления реализацией муниципальной программы.

Целесообразным представляется рекомендовать использовать такой подход не только для анализируемого муниципалитета, но и для всех муниципальных образований. Это позволит сравнивать эффективность реализации всех программ вне зависимости от сферы социально-экономического развития.

В целях создания возможностей для привлечения дополнительных финансовых ресурсов из федерального бюджета и бюджета региона на реализацию муниципальной программы целесообразно при определении состава показателей учитывать целевые показатели (индикаторы) государственной и программы соответствующего субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере социально-экономического развития.

Другая причина сложности механизма согласования муниципальных программ лежит в методологической плоскости. Это означает, что на этапах разработки и согласования должны быть найдены компромиссы между поставленными стратегическими задачами и ресурсными ограничениями, заданными бюджетом.

Следующая составляющая проблемы заключается в большом количестве участников процесса разработки и реализации, и, следовательно, согласования их проектов.

Для разрешения вышеуказанных проблем целесообразно в документах, регламентирующих процессы разработки и реализации муниципальной программы, предусмотреть следующие моменты:

– определить сферу компетенции и ответственности соисполнителя в части согласования проектов государственных программ;

– разграничить и предусмотреть сферы компетенции и ответственности в части

согласования проектов муниципальных программ органа, отвечающего за реализацию экономической политики, и финансового органа;

– предусмотреть должностных лиц и (или) орган, которые рассматривают несогласованные вопросы и принимают по ним решения.

Сфера компетенции и ответственности соисполнителя муниципальной программы в части согласования проектов программы должна включать все вопросы, касающиеся его деятельности в рамках реализации государственной программы, а именно:

– цель и задачи, на которую работают мероприятия соисполнителя;

– показатели (индикаторы), отражающие деятельность соисполнителя в рамках муниципальной программы;

– характеристика ситуации, проблемы и прогноз развития сферы реализации в части деятельности, осуществляемой соисполнителем в рамках муниципальной программы;

– основные мероприятия, осуществляемые соисполнителем;

– взаимодействие с региональными органами государственной власти, привлечение субсидий из бюджета региона на софинансирование мероприятий муниципальной программы;

– показатели муниципальных заданий, выдаваемых соисполнителем в рамках реализации программы;

– участие иных организаций и ресурсное обеспечение мероприятий, реализуемых соисполнителем.

Рассмотрение несогласованных вопросов между ответственным исполнителем и соисполнителями муниципальной программы на первом этапе может осуществляться курирующим сферу реализации программы заместителем руководителя исполнительного органа власти. Если на этом уровне не удается найти компромиссные решения, второй этап – это межведомственная комиссия, созданная специально для целей согласования муниципальных программ.

Для определения сфер компетенции органа, ответственного за реализацию экономической политики, и для соответствующего финансового отдела, следует обозначить направления согласования, их правовые основания, а также информационные источники для анализа программ, используя предложения, указанные в Приложении 9. Смысл данных методических рекомендаций состоит в разграничении направлений для согласования программ и их правовых, информационных источниках, опираясь на которые, возможно сформировать грамотную и рационально выстроенную

муниципальную программу, сократив время ее формального оформления.

Таким образом, четко обозначенные сферы компетенции и ответственности каждого из участников процесса согласования, а также возможность для решения спорных вопросов позволят облегчить, с организационной и методической точек зрения, один из этапов внедрения муниципальных программ в практику государственного управления – этап согласования. В дальнейшей работе этот же механизм можно использовать для согласования последующих изменений.

Цель анализа муниципальных программ заключается в оценке эффективности расходов местного бюджета на основе использования программного метода их осуществления. Эффективность расходов оценивается по:

– соответствию программ перечню вопросов местного значения;

– достижению запланированных результатов при обеспечении финансирования программ.

В связи с этим, для правильного анализа муниципальных программ МО «Город Обнинск» представляется возможным рекомендовать следующие критерии оценки:

На основе данной таблицы можно сделать выводы о:

– фактическом финансовом обеспечении принятых муниципальных программ;

– соответствии принятых программ вопросам местного значения, установленных федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ;

– результативности выполнения утвержденной программы и целесообразности ее продолжения;

– эффективности работы исполнителей программы и их способности обеспечивать достижение запланированных результатов.

Таким образом, это будет способствовать продуманному вложению денежных средств в рамках формирования программного формата бюджета, что само по себе способно вывести бюджет города Обнинска на новый уровень развития.

Важно отметить, что ключевой проблемой в настоящее время на региональном уровне является проблема несбалансированности бюджетов. Так, Бальниным И.В. была предложена соответствующая методика оценки рисков несбалансированности бюджетов субъектов РФ [5], а также осуществлена ее практическая реализация. Так, было выявлено, что 42 российских региона относятся к группе риска «выше среднего», 38 субъектов РФ – к группе риска «средний», Тюменская область и Ямало-Ненецкий автономный округ – к группе риска «умеренный» [6, с.109]. Представляется

возможным формирование подобной модели и на местном уровне с учетом всего изложенного выше и в целях решения выявленных проблем.

По итогам проведенного исследования хотелось бы отметить, что программно-целевой метод управления является новым и недостаточно разработанным инструментом управления бюджетными средствами на местном

уровне. Однако, применение нового подхода к созданию и оценке муниципальных программ способно качественно улучшить и количественно увеличить их существующий перечень, предопределяя полноценное развитие программного формата бюджета в конкретном муниципалитете.

Научное исследование проведено под руководством кафедры – «Финансы и кредит», Калужский филиал Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Россия.

References:

1. (2010) Zakonyi «O byudzhetе» munitsipalnogo obrazovaniya «Obninsk» na 2010-2015 godyi.
2. (2013) Otchetyi ob ispolnenii byudzhetа munitsipalnogo obrazovaniya «Obninsk» za 2010-2012 godyi.
3. Sergienko NS (2011) Organizatsiya ispolneniya byudzhetа: uchebnoe posobie. N. S. Sergienko. Kaluga: izd-vo OOO «Vash dom'», 2011.–pp. 232.
4. Balyinin IV (2013) Kompleksnaya otsenka sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya Kaluzhskoy oblasti. Mirovye soobshchestvo: problemyi sotsialno-ekonomicheskogo i duhovno-politicheskogo razvitiya Sbornik nauchnyih statey Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. Finansovyy universitet pri Pravitelstve RF (Novorossiyskiy filial); pod redaktsiey L.S. Andriyanovoy. Penza, 2013. pp. 289-298.
5. Balyinin IV (2014) Kompleksnaya model otsenki riskov nesbalansirovannosti byudzhetov sub'ektov Rossiyskoy Federatsii v kontekste sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya regionov. Audit i finansovyy analiz, 2014, # 3, pp. 316-319.
6. Balyinin IV (2014) Reytingovaya otsenka sub'ektov Rossiyskoy Federatsii po urovnyu riskа nesbalansirovannosti regionalnykh byudzhetov (na osnove razrabotannoy modeli). RISK: Resursyi, informatsiya, snabzhenie, konkurentsya, 2014, # 3, pp.104-109.
7. Barasheva EN (2014) Povyishenie dohodnoy bazyi mestnykh byudzhetov na osnove razvitiya malogo i srednego biznesа. Nauchnoe obozrenie. 2014. # 8-1. pp. 338-343.
8. (2015) Ofitsialnyiy informatsionnyiy portal Administratsii MO «Gorod Obninsk». Available: <http://www.admobninsk.ru/> (Accessed: 20.01.2015).
9. (2015) Sayt ofitsialnogo portala organov vlasti Kaluzhskoy oblasti. Available: <http://www.admoblkaluga.ru/sub/finan/> (Accessed: 20.01.2015).
10. (2015) Ministerstvo finansov. Available: <http://minfin.ru> (Accessed: 20.01.2015).