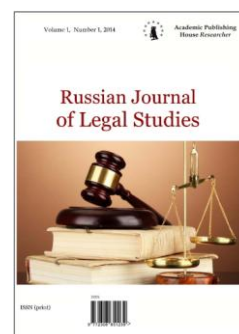


Copyright © 2015 by Academic Publishing House *Researcher*



Published in the Russian Federation  
Russian Journal of Legal Studies  
Has been issued since 2014.  
ISSN: 2409-627X  
Vol. 3, Is. 1, pp. 4-8, 2015

DOI: 10.13187/rjls.2015.3.4  
[www.ejournal25.com](http://www.ejournal25.com)



#### Articles and Statements

UDC 347

### On the Offenses Committed by Migrants (Voronezh region)

Pavel N. Biriukov

Voronezh State University, Russian Federation  
394033, Voronezh, Universitetskaja, pl. 1.  
Doctor of Legal Sciences, Professor  
E-mail: birukovpn@yandex.ru

#### Abstract

The article deals with crimes and administrative offenses committed by migrants in the Voronezh region. It provides a number of documents that regulate legal relations in the Russian Federation. The author gives an overview of the structure and the social composition of migrants. It is shown that migrant status is formed not only by regulations, but also by programs adopted by the central authorities. The practice of the Federal Migration Service, the Federal Security Service, the Ministry of Interior, counteracting the illegal activities of migrants, is investigated. Much attention is paid to the analysis of practical measures of preventive and preclusive character, which play an important role in reducing crimes committed by migrants. It is emphasized that only joint activities of state bodies and municipalities can reduce the damage caused by illegal activities of migrants.

**Keywords:** migrant; illegal migration; the state border of the Russian Federation; offenses committed by migrants.

#### Введение

В отечественной литературе недостаточно исследованы причины административных правонарушений и преступлений, совершаемых на территории РФ. В статье предпринята попытка осветить проблемы предупреждения и пресечения правонарушений иностранных граждан, выявленные в Воронежской области. Сформулированы рекомендации правоохранительным органам по пресечению незаконной миграции и действий, сопутствующих ей.

#### Материалы и методы

Основным источником для написания данной статьи стали официальные документы РФ, материалы публикаций ФМС РФ, ФПС ФСБ и архивы.

В процессе исследования были использованы основные методы познания: проблемно-хронологический, историко-ситуационный, системный и сравнительного правоведения. Рассуждения автора строятся на базе проблемно-хронологического подхода. Использование историко-ситуационного метода позволило воспроизвести оценку подходов к вопросу о структуре незаконной миграции на территории Воронежской области, наиболее

типичных правонарушений иностранных граждан. Метод сравнительного правоведения определяет национальные и международно-правовые нормы, которыми руководствуются российские законодатели и правоприменители. Применение системного метода делает достижения различных дисциплин (права, социологии, конфликтологии) доступными и сравнимыми.

### Обсуждение

По официальным сведениям, Россия занимает второе место в мире по числу мигрантов [1]. В настоящее время в РФ мигранты помогают решать проблему нехватки рабочих рук в российском народном хозяйстве. В то же время возникла серьезная проблема инкорпорации иностранных граждан в российское общество. Мигранты зачастую игнорируют установленные правовыми нормами правила поведения и обычаи, что приводит к социальной напряженности в некоторых регионах России [2].

Деяния нелегальных мигрантов представляют совокупность правонарушений, подпадающих под УК РФ (прежде всего, это нелегальное пересечение границы РФ, организация незаконной миграции, подделка документов) или КоАП (нарушение правил передвижения и регистрации). Кроме этого, незаконная миграция тесно связана с организованной преступностью, являясь доходной сферой нелегального бизнеса.

Миграционные процессы в Воронежской области складываются под влиянием ее географического положения. Она находится в центральной части страны, климатически комфортна, территория высоко освоена, политически стабильна. Однако на юге область граничит с Луганской областью Украины, где резко изменилась обстановка. Как известно, после состоявшегося 11 мая 2014 г. референдума о самоопределении, власти ЛНР объявили о суверенитете и выразили желание объединиться с ДНР в Новороссию. В настоящее время официальные власти Украины против жителей Юго-Востока ведут так называемую АТО. Большое количество граждан вынуждено покинуть свои дома и направляться в Россию, спасая себя и своих детей от уничтожения [3]. Граждане Украины, въехавшие на территорию области, и ранее составляли 94% от всех въехавших, а в сейчас их доля достигла 96,2 %.

В таких условиях в 2014 году на территории Воронежской области выросло на 32 % число преступлений, совершенных иностранцами. По данным ИЦ ГУ МВД России по Воронежской области, в 2014 г. иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 367 преступлений [4]. При этом доля преступлений, совершенных иностранными гражданами, составила примерно 2,7 % от общего числа раскрытых преступлений, зарегистрированных по области (всего около 14000). Основная часть преступлений, совершенных иностранными гражданами, приходится на граждан государств-участников СНГ [5]. Они виновны в примерно 75 % общего числа преступлений, приходящихся на иностранных граждан в целом.

Анализ статистики показывает, что по сравнению с 2013 годом на 38 % возросло количество тяжких и особо тяжких преступлений количество преступлений, на 14 % – число краж, почти в 2 раза выросли грабежи, в 4 раза – мошенничества, в 2 раза – преступления экономической направленности, а также убийств и покушений на убийство. На треть увеличилось количество дел, связанных с наркотиками. Из положительных тенденций можно отметить только одну – снижение в 2 раза разбоев (вероятно, за счет роста грабежей).

Наибольшую активность по-прежнему проявляли граждане Украины; ими совершены 28 % всех преступлений иностранцев. Это связано со значительным потоком украинских граждан в Воронежскую область. На втором месте по числу совершенных преступлений находятся лица без гражданства (23 %), граждане Узбекистана (20 %), Таджикистана (8 %), Киргизии (7 %), Армении (4 %). Среди граждан из стран с визовым режимом въезда выявлены редкие случаи совершения преступлений (Монголия – 3, государства Прибалтики – 2).

В 2014 году наблюдается рост на 34 % количества преступлений, совершенных в отношении мигрантов. Основными видами преступлений такого рода являются: кража – около 40 %; тяжкие и особо тяжкие преступления – 23 %; умышленное причинение вреда здоровью – 7 %, грабежи – 6 %. Чаще всего, преступления посягали на граждан Узбекистана (27 %), Украины (11 %), Армении (10 %), Азербайджана (6 %).

Выросли и административные правонарушения со стороны мигрантов. В частности, в 2014 г. выявлено около 250 случаев несоответствия реальных целей заявленным в

отношении причин въезда на территорию РФ (ч. 2 ст. 18.8 КоАП). Кроме того, отмечаются и иные правонарушения по КоАП: во-первых, около 2600 случаев нарушения российских правил въезда на территорию нашего государства, а также норм пребывания в РФ (ст. 18.8); во-вторых, – свыше 1700 фактов незаконной трудовой деятельности мигрантов в РФ (ст. 18.10).

В 2014 году в области обнаружено: свыше 700 фактов нарушения миграционного законодательства; примерно 520 нарушений режима пребывания в РФ (ст. 18.8), 18 предоставлений ложных сведений при постановке на миграционный учет (ст. 19.27), 7 нарушений обязанностей принимающей стороны (ст. 18.9), 171 – осуществлений мигрантами трудовой деятельности без оформления разрешений (ст. 18.10), 17 – допущенных работодателями – иностранцами (ст. 18.15 и 18.17).

Какие наиболее часто используемые способы характеризуют правонарушения мигрантов в последнее время?

1. Значительная часть иностранцев, имея на руках билеты до Воронежа для уклонения от проверок сходит с автобусов заранее.

2. Все чаще встречается использование высококачественных поддельных документов или подлинных документов с фотографией предъявителя, но оформленные на чужие данные. Происходит переориентация на преимущественное перемещение по данным каналам лиц, заранее подобранных еще в стране постоянного проживания.

3. Использование легальных каналов въезда в РФ с последующим незаконным "растворением" на территории РФ. Все чаще иностранцы используют право въехать в Россию легально, по действительным паспортам. Для получения виз применяются приглашения вузов, туристские путевки (в текущем году выявлено порядка 40 туристических фирм и организаций, подобные оказывающих услуги незаконным мигрантам).

4. В последнее время организаторы каналов нелегальной миграции активно ввоза граждан Украины и Молдовы в Россию, якобы для производства одних работ, в то время как используются они на других.

5. Отмечены факты использования Беларуси в качестве транзитного государства для ввоза иностранных граждан.

6. Использование соучастников из числа граждан закавказских и среднеазиатских стран СНГ. В свою очередь, граждане третьих стран (главным образом, Вьетнама и КНР) по прибытии в Россию ищут лиц, владеющих русским языком в целях сопровождения по территории области за вознаграждение.

Таким образом, исходя из анализа оперативной обстановки по вопросу незаконной миграции, можно спрогнозировать следующие явления и тенденции:

Во-первых, рост попыток нарушения границы вне пунктов пропуска незаконными мигрантами из числа граждан Азии.

Во-вторых, высокий уровень активности нарушителей при попытке выезда из России в сопредельные страны через пункты пропуска из числа граждан государств – участников СНГ, которыми для пересечения границы будут использоваться поддельные паспорта граждан России.

В-третьих, рост случаев пересечения границы вне пунктов пропуска т. н. "трудовыми мигрантами".

В-четвертых, совершенствование деятельности организованных преступных групп, занимающихся незаконной миграцией азиатских стран, организация ими "своих" туристических фирм в ЦЧР для реализации преступных замыслов.

### **Заключение**

В целях совершенствования взаимодействия структур в сфере противодействия незаконной миграции, надёжного обеспечения охраны границ РФ, выявления и пресечения противоправной деятельности, в том числе связанной с созданием каналов незаконной миграции, можно рекомендовать следующие мероприятия.

1. Обмен информацией между заинтересованными ведомствами (ФМС, МВД, ФСБ) об обстановке на участках ответственности по вопросам: а) об организациях, осуществляющих организацию отдыха иностранцев в ЦЧР, а также лицах, оказывающих посреднические услуги в этой сфере; б) о лицах, подозреваемых в желании въезда в

приграничные районы с целью последующей ассимиляции и осуществления трудовой деятельности в нарушении правил; в) об иностранцах, пересекших границу РФ в целях поиска убежища; г) о выявлении мигрантов, прибывающих в Воронежскую область с нарушением правил пребывания иностранцев; д) о выявлении противоправной деятельности по созданию каналов незаконной миграции; е) об особенностях обстановки, требующих учёта при организации ОРД.

2. Создать заинтересованными ведомствами совместную рабочую группу, силами которой:

- регулярно проводить инструктажи с работниками транспортной и гостиничной инфраструктуры Воронежской области на предмет доведения требований паспортно-визового и миграционного законодательства, а также о порядке пребывания иностранцев в населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне;

- по мере необходимости проводить совместные рейды по проверке соблюдения миграционного законодательства иностранцами, проживающими и занимающимися трудовой деятельностью в приграничном районе.

3. Проводить совместные встречи с лидерами национальных диаспор (в рамках Консультационных советов) в целях оказания на них влияния, решения возникающих проблемных вопросов.

4. Привлекать СМИ по дискредитации самого явления незаконной миграции и создание негативного отношения к ней в обществе. Освещать в СМИ успешные результаты деятельности по противодействию незаконной миграции.

5. Развивать и продолжить межведомственную практику проведения на территории области комплексных оперативно-профилактических мероприятий "Незаконный мигрант", "Иностранец", "Граница".

6. Регулярно проводить рабочие совещания, на которых обмениваться информацией о состоянии незаконной миграции и вырабатывать меры по совершенствованию борьбы с ней.

7. Информировать заинтересованные ведомства: а) об иностранных гражданах, прибывших в пункты пропуска по недействительным (чужим, поддельным) документам; б) о лицах, которым сокращен срок пребывания на территории РФ или вынесено решение о принудительном выдворении (депортации) за различные правонарушения [6].

Только совместными усилиями государства и общества можно снизить незаконную миграцию и, соответственно, число правонарушений, совершаемых мигрантами.

#### **Примечания:**

1. [Electronic resource]: <http://www.itar-tass.com/spravochnaya-informaciya/691935> (date of access: 24.11.2014)

2. [Electronic resource]: <http://www.36.mvd.ru/news/item/2859991> (date of access: 24.11.2014)

3. [Electronic resource]: <http://www.pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102359222&intelsearch=%F3%EA%E0%E7+%EF%F0%E5%E7%E8%E4%E5%ED%F2%EO+%EE%F2+22.07.2014+%E3.+%B9+531> (date of access: 24.11.2014)

4. [Electronic resource]: <http://www.36.mvd.ru/citizens/gosuslugi/icuslugi> (date of access: 4.01.2015)

5. [Electronic resource]: [http://www.russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=2003#top](http://www.russiancouncil.ru/inner/?id_4=2003#top) (date of access: 24.11.2014)

6. [Electronic resource]: <http://www.fmsvrn.ru> (date of access: 24.11.2014).

#### **References:**

1. [Electronic resource]: <http://www.itar-tass.com/spravochnaya-informaciya/691935> (date of access: 24.11.2014)

2. [Electronic resource]: <http://www.36.mvd.ru/news/item/2859991> (date of access: 24.11.2014)

3. [Electronic resource]: <http://www.pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102359222&intelsearch=%F3%EA%E0%E7+%EF%F0%E5%E7%E8%E4%E5%ED%F2%EO+%EE%F2+22.07.2014+%E3.+%B9+531> (date of access: 24.11.2014)

4. [Electronic resource]: <http://www.36.mvd.ru/citizens/gosuslugi/icuslugi> (date of access: 4.01.2015)
5. [Electronic resource]: [http://www.russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=2003#top](http://www.russiancouncil.ru/inner/?id_4=2003#top) (date of access: 24.11.2014)
6. [Electronic resource]: <http://www.fmsvrn.ru> (date of access: 24.11.2014).

УДК 347

### **О правонарушениях, совершаемых мигрантами (на примере Воронежской области)**

Павел Николаевич Бирюков

Воронежский государственный университет, Российская Федерация  
394000, г. Воронеж, Университетская пл., 1  
Доктор юридических наук, профессор  
E-mail: birukovpn@yandex.ru

**Аннотация.** В статье характеризуются преступления и административные правонарушения, совершаемые мигрантами на территории Воронежской области. Приводится ряд документов, которые регулируют правовые отношения в РФ. Автор дает обзор структуры и социального состава мигрантов. Показывается, что статус мигранта формируют не только нормативные акты, но и программы, принимаемые центральными органами власти. Исследованию подвергается практика органов ФМС, ФСБ, МВД, противодействующие незаконной деятельности мигрантов. Большое внимание уделяется анализу практическим мерам превентивного и пресекающего характера, которые играют важную роль в сокращении правонарушений мигрантов. Подчеркивается, что лишь совместные мероприятия государственных органов и муниципалитетов могут снизить уровень ущерба от незаконных действий мигрантов.

**Ключевые слова:** мигрант; незаконная миграция; государственная граница РФ; правонарушения; совершаемые мигрантами.