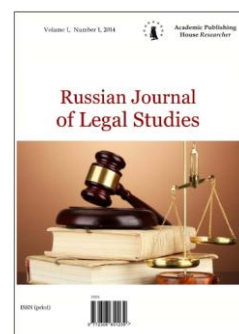


Copyright © 2014 by Academic Publishing House *Researcher*

Published in the Russian Federation
 Russian Journal of Legal Studies
 Has been issued since 2014.
 ISSN: 2409-627X
 Vol. 2, No. 2, pp. 60-63, 2014

DOI: 10.13187/issn.2409-627X
www.ejournal25.com



Articles and Statements

UDC 347

Problems and Prospects of Legitimacy of Law in Self-governed Municipality¹ Erik K. Arutyunov² Natalya V. Lebedeva

¹ Sochi State University, Russian Federation
 26a, Sovetskay str., Sochi city, 354000
 Dr. (History), Professor
 E-mail: aek2007@yandex.ru

² Sochi State University, Russian Federation
 26a, Sovetskay street, Sochi city, 354000
 PhD (Legal), Assistant Professor
 E-mail: lebnat2805@yandex.ru

Abstract

The article is dedicated to recognition of local communities' rights to administrate local municipality. One of the issues linked to legitimacy of law, highlighted by the author, is a paradoxical situation, in which a government creates new municipal units and legally recognizes its boundaries through primary legitimization. But at the same time does not recognize established local communities. The author concludes that local communities and municipalities are interconnected, but when they create local municipalities, the issue of existence of full-fledged local communities is not given a priority.

Keywords: legitimacy, municipal unit, local community, self-governed authority, primary and secondary legitimacy.

Введение

В рамках исследования муниципального образования как правовой формы осуществления местного самоуправления местным сообществом приобретают значение такие вопросы как правосубъектность муниципального образования, его правоспособность, дееспособность и некоторые другие, которые не возникают, например, когда члены местного сообщества в рамках муниципального образования с помощью местного референдума реализуют свое право на осуществление местного самоуправления [1].

Местное сообщество — основа конструкции муниципального образования. При этом местное сообщество не является частью последнего, но определяет деятельность муниципального образования через непосредственные формы осуществления местного самоуправления. Они могут включаться в систему муниципального образования, когда замещают деятельность органов местного самоуправления. О первичности категории местного сообщества и вторичности категории муниципального образования говорит Д.А. Керимов. Он отмечает, что местное сообщество сыграло важную роль в качестве переходного понятия к юридической конструкции муниципального образования [2].

Материалы и методы

Основным источником для написания данной статьи стал Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в частности положения ст. 11 этого акта, где рассматриваются принципы территориальной организации местного самоуправления [3].

Обсуждение

Можно предположить, что не будет непреодолимых препятствий между организационной и правовой формами осуществления местным сообществом права на местное самоуправление, в качестве которых можно рассматривать муниципальное образование. Важным методологическим условием корректного научного исследования муниципального образования будет уточнение того, что изучается, — организационная или правовая форма осуществления местным сообществом местного самоуправления. Теория правового государства развивается быстрыми темпами, параллельно с этим ни одно государство в своей юридической практике не обеспечивает полное соответствие нормативно-правового регулирования теоретическим основам правовой государственности [4].

Применительно к взаимосвязям между местным сообществом и муниципальным образованием также важнейшим является то, что муниципальное образование — это, по большей части, юридическое явление, которое возникло после принятия «Основных положений Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации после 1 июля 1994 года», части первой Гражданского кодекса РФ [5].

Принципы территориальной организации местного самоуправления, зафиксированные в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в частности положения ст. 11 этого акта, сформулированы таким образом, что можно сделать вывод о том, что целями законодателя являются [6]:

- компактность постоянного или преимущественного проживания населения на определенной территории, обозначенной географическими, экономическими, экологическими и иными границами;
- относительная (в зависимости от уровня развития общества) ресурсная обеспеченность территориальной общности для удовлетворения основных потребностей населения;
- устойчивая способность местного сообщества к воспроизводству территориальной группы населения, среды жизнедеятельности за счет внутренних и внешних ресурсов системы.

В правовом государстве правом считается существующая еще до формального закона естественная ценность, вобравшая аксиоматику, на которой держится современная цивилизация [7]. Также очевидна формально-юридическая реализация такого социологического признака местного сообщества, как наличие элементов самоуправления, которые с помощью муниципального права реализуются в рамках муниципального образования во время вторичной легитимизации местного сообщества муниципальным образованием [8]. Это является подтверждением того, что законодатель, не говоря о местном сообществе в тексте федеральных законов, фактически стремится к тому, чтобы то, что он называет «населением муниципального образования», обладало признаками местного сообщества. Законодатель в своих действиях ограничивается самими принципами права, Конституцией, другими юридическими нормами и институтами [9].

Вторичная легитимизация местного сообщества муниципальным образованием происходит постоянно, когда, его органы и должностные лица, с политико-юридической точки зрения, действуют в интересах местного сообщества, и если оно сочтет, что выборные должностные лица местного самоуправления, члены выборных органов местного самоуправления не справляются с этой их основной задачей, то они могут быть переизбраны на следующий срок, а если нарушают законодательство — то и отозваны, что, однако, технически почти невозможно из-за сложности процедуры отзыва [10].

Результаты

Государство с помощью права первично легитимизирует местные сообщества, создавая муниципальные образования, юридически закрепляя при этом их границы. Теоретически во время данного процесса должно признаваться существование уже сформировавшегося местного сообщества. Иногда при создании муниципального образования вопрос о существовании полноценного местного сообщества, обладающего вышеперечисленными признаками, на его территории не является приоритетным. Опираясь на Основной закон, в частности его первую главу, формируется понимание государства как правовой организации публично-властной силы, где основной идеей выступает правовая государственность [11]. Это может быть следствием различных политических или юридических коллизий, иногда просто ошибок. В данном случае действует презумпция безусловного существования на территории муниципального образования местного сообщества. Опровергнуть эту презумпцию, если при создании муниципального образования соблюдаются все правовые нормы, невозможно, так как эта презумпция «скрыта» законодателем с помощью игнорирования юридической конструкции «местного сообщества» в федеральных законах.

Заключение

Анализ процессов легитимизации местного сообщества позволяет сделать вывод о том, что местное сообщество и муниципальное образование — неразрывно связанные явления. Без местного сообщества, хотя бы презумпции его существования, не может существовать муниципальное образование, которое представляет местное сообщество в правовых отношениях.

Примечания:

1. Раянов Ф.М. Юриспруденция. Курс лекций. Уфа, 2009.
2. Керимов Д.А. Законодательная техника: Научно-методическое и учебное пособие. М., 2009.
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (в ред. от 27.05.2014 г.)
4. Теория государства и права / Под ред. А.С. Пиголкина. М., 2009.
5. Гражданский кодекс РФ. Части первая, вторая, третья и четвертая: (по состоянию на 25 января 2014 г.)
6. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (в ред. от 27.05.2014 г.)
7. Баранов В.М., Поленина С.В. Система права, система законодательства и правовая система: Учебное пособие. Н. Новгород, 2009.
8. Абдуллаев М.И., Комаров С.А. Проблемы теории государства и права. Учебник. СПб., 2009.
9. Конституция Российской Федерации (в ред. от 05.02.2014 г.)
10. Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник. М., 2009.
11. Лукашева Е.А. Права человека: Учебник для вузов. М., 2009.

References:

1. Rayanov F.M. Yurisprudentsiya. Kurs lektsii. Ufa, 2009.
2. Kerimov D.A. Zakonodatel'naya tekhnika: Nauchno-metodicheskoe i uchebnoe posobie. M., 2009.
3. Federal'nyi zakon ot 6 oktyabrya 2003 g. № 131-FZ «Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v RF» (v red. ot 27.05.2014 g.)
4. Teoriya gosudarstva i prava / Pod red. A.S. Pigolkina. M., 2009.
5. Grazhdanskii kodeks RF. Chasti pervaya, vtoraya, tret'ya i chetvertaya: (po sostoyaniyu na 25 yanvarya 2014 g.)
6. Federal'nyi zakon ot 6 oktyabrya 2003 g. № 131-FZ «Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v RF» (v red. ot 27.05.2014 g.)
7. Baranov V.M., Polenina S.V. Sistema prava, sistema zakonodatel'stva i pravovaya sistema: Uchebnoe posobie. N. Novgorod, 2009.
8. Abdullaev M.I., Komarov S.A. Problemy teorii gosudarstva i prava. Uchebnik. SPb., 2009.

9. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (v red. ot 05.02.2014 g.)
10. Marchenko M.N. Teoriya gosudarstva i prava: Uchebnik. M., 2009.
11. Lukasheva E.A. Prava cheloveka: Uchebnik dlya vuzov. M., 2009.

УДК 347

Проблемы и перспективы легитимации права на осуществление местного самоуправления местными сообществами в рамках муниципального образования

¹ Эрик Каренович Арутюнов
² Наталья Викторовна Лебедева

¹ Сочинский государственный университет, Российская Федерация
354000, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а
Доктор исторических наук, профессор
E-mail: aek2007@yandex.ru

² Сочинский государственный университет, Российская Федерация
354000, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а
Кандидат юридических наук, доцент
E-mail: aek2007@yandex.ru

Аннотация. Данная статья посвящена проблеме признания права местного сообщества осуществлять самоуправление над деятельностью муниципального образования. Одной из проблем легитимизации права, выделенной автором, является парадоксальная ситуация, где государство с помощью права первичной легитимизации местных сообществ создает муниципальные образования и юридически закрепляют их границы, но во время данного процесса не признают существование уже сформировавшегося местного сообщества. Автором сделан вывод, что местное сообщество и муниципальное образование — неразрывно связанные явления, но при создании муниципального образования вопрос о существовании полноценного местного сообщества, обладающего вышеперечисленными признаками, на его территории не является приоритетным.

Ключевые слова: легитимизация; муниципальное образование; местное сообщество; местное самоуправление; первичная и вторичная легитимизация.