

FEATURES OF ADAPTATION OF UKRAINIAN LEGISLATIVE NORMS IN THE VITICULTURE AND WINEMAKING INDUSTRY TO LEGAL MECHANISMS OF THE EUROPEAN UNION

S. Naymenko, Candidate of Science in State Management, Associate Professor
Ye. Yudina, Postgraduate student
Donetsk State University of Management, Ukraine

Main features of adaptation of legislation in viticulture and winemaking industry of Ukraine to norms and standards of the European Union in the process of European integration are defined in the article on the basis of analysis.

Keywords: viticulture, winemaking industry, European Union, International organization of Vine and Wine, World Trade Organization, Progressive plan of adaptation of Ukrainian legislation in viticulture and the winemaking industry to the legislation of the European Union.

Conference participants

Виноградарство и виноделие являются одними из стратегически важных отраслей агропромышленного комплекса Украины, сосредотачивая производство ягод винограда и продуктов его переработки, потребительские свойства которых востребованы сегодня не только на внутреннем, но и внешнем рынке. Приоритетность развития отрасли подтверждают и статистические показатели объемов экспорта винопродукции и виноматериалов, которые за последние годы значительно уменьшились, а также значительный рост объема импорта вина, который за период с 2008 по 2012 год увеличился почти на 30 % и составил 105596,0 тысяч долларов [1]. О необходимости модернизации и повышения эффективности производительности винодельческой отрасли свидетельствуют и показатели производства виноматериалов в Украине – по данным Государственной службы статистики Украины за последние пять лет (с 2008 по 2012 гг.) производство виноматериалов сократилось на 13,3 % при том, что в 2009-2010 годах наблюдалась тенденция роста данного показателя [2].

Расширение рынков сбыта украинской винной продукции, продвижение продукции на рынки стран Европейского Союза, появление на отечественном рынке импортных производителей, усиление конкуренции среди винопроизводителей, развитие отрасли как таковой требуют изучения законодательных норм и механизмов ее функционирования.

Членство Украины в международных организациях, а также интеграция страны в Европейский Союз делают процесс адаптации законодательных норм винодельческой отрасли Украины к европейским правовым аспектам все более актуальным.

Рассмотрим основные этапы адаптации законодательных норм виноградарско-винодельческой отрасли Украины к правовым требованиям международных организаций виноделия и европейских рынков.

В 1998 году Украина стала членом Международной организации виноградарства и виноделия, созданной еще в 1924 году. Сегодня Организация объединяет 43 государства, среди основных ее направлений деятельности необходимо выделить изучение свойств вин, защиту винодельческих интересов, унификацию и разработку новых методов защиты наименований вин по происхождению, а также борьбу с фальсификацией в виноделии и прочее. Основные нормативы, актуальные сегодня для украинского виноградарства и виноделия, закреплены в следующих документах Международной организации виноградарства и виноделия:

- «Международный кодекс методов виноделия»;
- «Сборник международных методов анализа вин и сула»;
- «Международная норма конкурсов вин»;
- «Наименование по происхождению».

ОСОБЕННОСТИ АДАПТАЦИИ УКРАИНСКИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ НОРМ ВИНОГРАДАРСКО-ВИНОДЕЛЬЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ К ПРАВОВЫМ МЕХАНИЗМАМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Науменко С.Н., канд. наук гос. управ., доцент
Юдина Е.П., аспирант
Донецкий государственный университет управления, Украина

В статье на основе анализа определены основные особенности адаптации законодательства виноградарско-винодельческой отрасли Украины к нормам и стандартам Европейского Союза в процессе евроинтеграции.

Ключевые слова: виноградарство, виноделие, Европейский Союз, Международная организация виноградарства и виноделия, Всемирная торговая организация, Прогрессивный план адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза в части виноградарско-винодельческой отрасли.

Участники конференции

Географическое название и марка. Определение и соотношение»;

- «Международная норма этикетирования вин и алкогольных напитков»;
- «Международный энологический кодекс»;
- «Остатки пестицидов. Гранично допустимые нормы»;
- «Предупреждения заболеваний виноградников и фитосанитарная борьба» [3, 4, 5, 6].

В связи с невыплатой членских взносов Украина была переведена в ранг ассоциированных членов Международной организации виноградарства и виноделия, а позже, полностью исключена. Сегодня представителями украинского правительства ведутся переговоры о возобновлении членства в Организации, что позволит производителям отрасли принимать активное участие в работе Организации, обеспечит Украине право пользоваться официальными стандартами и нормативами, используемыми в международной торговле винами и виноматериалами [7].

Следующим шагом на пути сближения законодательных норм функционирования виноградарско-винодельческой отрасли Украины и мировых рынков стало вступление в 2008 году во Всемирную торговую организацию, основная функция которой заключается в обеспечении свободного торгового обмена, а также в содействии росту международной торговли. Сегодня Организация является единственным международным орга-

Таблица 1.

Основные мероприятия Прогрессивного плана адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза в части виноградарско-винодельческой отрасли

№ п/п	Наименование мероприятия	Источники, регулирующие правоотношения в соответствующей сфере
1.	Подготовка Закона Украины относительно внесения изменений в Закон Украины от 19.12.2005 г. №481/95 «О государственном регулировании производства и оборота спирта этилового, коньячного и плодового, алкогольных напитков и табачных изделий» в части выполнения правил производства алкогольных напитков»	Регламент Европейского Парламента и Совета 110/2008/ЕС от 15.01.2008 г. Относительно определения, описания, презентации, нанесения географических обозначений спиртовых напитков, отменяющий Регламент Совета №1576/89
2	Подготовка Закона Украины относительно внесения изменений в Закон Украины от 16.06.2005 г. №2662-IV «О винограде и виноградном вине» (относительно установления регуляторных средств и мер контроля)	Регламент Совета 479/2008/ЕС от 06.06.2008 г. о совместной организации рынка вина
3	Подготовка Закона Украины относительно внесения изменений в Закон Украины от 16.06.2005 г. №2662-IV «О винограде и виноградном вине» (относительно установления конкретных правил, которые используются в производстве и сбыте винодельческой продукции)	Регламент Комиссии 555/2008/ЕС от 27.07.2008 г., определяющий детальные правила внедрения Регламента Совета 479/2008/ЕС, относительно программ поддержки, торговли с третьими странами, производственного потенциала и контроля винодельческой отрасли
4	Подготовка Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «Об охране прав на знаки для товаров и услуг» относительно обеспечения защиты географических указаний и обозначений сельскохозяйственной продукции и продуктов питания с учетом Регламента 510/2006	Регламент Совета (ЕС) №510/2006 от 20.03.2006 г. о защите географических указаний и обозначений сельскохозяйственной продукции и продуктов питания
5	Подготовка нормативно-правового акта относительно сертификации хмеля и продуктов из него с учетом Регламента 1850/2006/ЕС	Регламент Комиссии (ЕЭС) №890/78 от 28.04.1978 г., определяющий детализированные правила сертификации хмеля
6	Подготовка нормативно-правового акта относительно выполнения стандартов качества, хранения, транспортировки, презентации, происхождения и маркировки сельскохозяйственной продукции с учетом Регламента №1234/2007	Регламент Совета ЕС №1234/2007 от 20.10.2007 г., устанавливающий совместную организацию сельскохозяйственных рынков и специальные положения для определенной сельскохозяйственной продукции (Регламент о Совместной организации рынка)
7	Подготовка нормативно-правового акта относительно обеспечения требований к хранению, перевозке, распространению, маркировке, пакетированию и проведения инспекционных мероприятий посадочного материала винограда с учетом Директивы 68/193/ЕЭС	Директива Совета 68/193/ЕЭС от 09.04.1968 г. о торговле материалом для вегетативного размножения винограда

ном, который устанавливает правила торговли между странами, объединяет более 150 государств, осуществляющих более 97% мирового товарооборота.

В основе деятельности Всемирной торговой организации лежат Договор и Соглашения, согласованные и подписанные большинством стран-участниками международной торговли, в рамках которых государства берут на себя обязательства проводить торговую политику в согласованных с международными стандартами рамках. Основная цель Всемирной торговой организации – содействие международной торговле без преград, устранение барьеров, препятствующих свободной торговле между странами, которая достигается за счет соблюдения базовых принципов международной торговли, среди которых обеспечение для стран-участниц режима наибольшего

благоприятствования, либерализация торговли, поддержка национальных режимов торговли, а также создание условий для справедливой (прозрачной) конкуренции.

Став полноправным членом Всемирной торговой организации, Украина взяла на себя обязательства выполнять основные стандарты и нормы торговли в виноградарской и винодельческой отраслях. Основным законодательным актом отрасли, регулирующим правовые отношения в сфере виноградарства и виноделия в Украине, был и остается Закон Украины «О винограде и виноградном вине» от 16.06.2005 года, в который, на этапе гармонизации законодательной системы Украины и стандартов Всемирной торговой организации, было внесено множество изменений и поправок, однако и на сегодня остаются нерешенные вопросы [8].

С целью усовершенствования механизма обеспечения развития виноделия с учетом требований Всемирной торговой организации совместным Приказом Министерства аграрной политики и Украинской академии аграрных наук №444/74 от 21.07.2008 года была утверждена Отраслевая программа развития виноградарства и виноделия Украины на период до 2015 года [9].

Программа предусматривает комплексное решение проблем развития виноградарско-винодельческой отрасли путем урегулирования:

- земельных отношений (формирование рынка земель сельскохозяйственного назначения, разработка виноградного кадастра);
- организационных вопросов (развитие инфраструктуры рынка, системы управления отраслью);

- укрепления материально-технической базы;

- решения социальных проблем (повышение роли науки и образования, обеспечение отрасли научными кадрами и специалистами);

- усовершенствования нормативно-правовой базы (обеспечение развития отрасли с учетом требований и стандартов Всемирной торговой организации, разработка отраслевой нормативной и технологической документации, которая соответствует положениям Европейского Сообщества) [9].

Основными рынками сбыта и мировыми практиками в торговле вином являются страны-участницы Европейского Союза (Италия, Франция, Испания, Португалия), занимающие ведущее место на международном рынке виноделия: более 40 % мировых насаждений винограда и более 60 % производства и потребления вина в мире [10].

Правительством Украины определена интеграция страны в Европейский Союз, специальной программой предусмотрена и адаптация законодательной базы Украины к законодательству Европейского Союза. Так, согласно Прогрессивному плану адаптации на 2012 год определены принципиальные вопросы виноградарско-винодельческой отрасли в рамках развития сельского хозяйства Украины, основные из которых представлены в таблице 1 [11].

Отметим, что необходимость осуществления отмеченных в таблице 1 мероприятий связана с выполнением программы Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом. Ответственность за выполнение мероприятий по адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза в части сельского хозяйства возложена на Министерство аграрной политики и продовольствия Украины; сроки выполнения (принятия соответствующих законодательных инициатив) правительством Украины не определены.

Общей для стран-участниц Европейского Союза правовой нормой в сфере виноделия является европейский регуляторный акт Council Regulations on the common organisation of the market in wine (EC) №479/2008 от 29.04.2008 года, основными положениями которого выступают:

1) повышение конкурентоспособности и усиление репутации европейских вин, а также восстановление части внутреннего и внешнего рынков;

2) создание более простых, прозрачных и эффективных правил управления рынком для достижения лучшего равновесия между спросом и предложением;

3) сохранение лучших европейских традиций виноделия, усиление его роли и влияния на экономическое и социальное развитие сельского хозяйства в целом [12].

Таким образом, европейский рынок вина основан на единой законодательной базе, от которой даже после вступления во Всемирную торговую организацию значительно отличается действующая нормативная документация Украины. И хотя на сегодняшний день правительством совместно с научно-исследовательскими учреждениями изучается международный опыт партнеров по отрасли, разработана и утверждена Отраслевая программа развития виноградарства, постепенно приводятся в соответствие с европейскими стандартами законы, регламенты и нормы, регулирующие деятельность предприятий виноделия, это не привело к полной адаптации законодательства Украины в соответствие с правовыми механизмами Европейского Союза.

Кроме изменений и дополнений в Закон Украины «О винограде и винограде вине» необходимо адаптировать связанные с ним нормативно-правовые акты, регулирующие механизм рыночных отношений. Речь идет о проблемах упаковки и маркировки винной продукции, таможенной политике, регламентации технологических процессов виноделия, системы контроля и качества. Сегодня затянувшаяся разработка и задержка принятия нормативных актов виноградарско-винодельческой отрасли не позволяют украинским производителям реализовывать свои экономические ресурсы.

References:

1. Statisticheskie materialy s ofitsial'nogo сайта Gosudarstvennoi tamozhennoi sluzhby Ukrainy [Statistical materials from the official website of the State Customs Service of Ukraine]. Available at: <http://www.customs.gov.ua/dmsu/control/cstat/f11/showstat>.
2. Pererobka vinogradu ta virobnytstvo

vinomaterialiv u 2012 rotsi: Ekspres-vipusk. Derzhavnii komitet statistiki Ukraini [The processing of grapes and producing wine in 2012: Express edition, State Statistics Committee of Ukraine]. – Kiiiv., 2013., p. 3

3. Compendium of International methods of Wine and Must analysis. – International Organization of Vine and Wine (Volume 1). - 2010., 471 p.

4. Compendium of International methods of Wine and Must analysis. – International Organization of Vine and Wine (Volume 2). - 2010., 578 p.

5. International Cenological Codex. – International Organization of Vine and Wine. - 2011., 598 p.

6. International standard for the labeling of wines and spirits of vitivicultural origin. – International Organization of Vine and Wine. - 1985., 15 p.

7. Ukraina namerena vozobnovit' chlenstvo v Mezhdunarodnoi organizatsii vinograda i vina [Ukraine intends to renew membership in the International Organization of Vine and Wine]. Available at: http://www.ukrinform.ua/rus/news/ukraina_namerena_vozobnovit_chlenstvo_v...

8. Pro vinograd ta vinogradne vino: Zakon Ukraini vid 16.06.2005 r. No. 2662-IV [On grapes and grape wine: Law of Ukraine of 16.06.2005 p. №2662-IV] VVRU. – 2005., No.31.

9. Galuzeva programa rozvitku vinogradarstva ta vinorobstva Ukraini na period do 2025 roku [Sectoral program of development of viticulture and winemaking in Ukraine up to 2025]. – Available at: <http://zakon.nau.ua/doc/?uid=1021.4894.0>.

10. Note on the world situation – International Organization of Vine and Wine, 2010. 15 p.

11. Progresivni plani adaptatsii zakonodavstva Ukraini do zakonodavstva Evropeiskogo Soyuzu. Uryadovii portal [Progressive plans of adaptation of Ukrainian Laws to Laws of the European Union. Government portal]. – Available at: http://www.kmu.gov.ua/control/publish/article?art_id=244850138.

12. Bichakhchyan V.M. Prostranstvennye sdvigi v geografii razmeshcheniya mirovogo proizvodstva vina, 1990-2009 [Spatial shifts in the geography of the world's wine production placement 1990-2009] V.M. Bichakhchyan, Materialy IV mezhdunarodnoi studentcheskoi elektronnoi nauchnoi konferentsii «Studentcheskii nauchnyi forum» [Materials of the IV International Student e-Conference "Student Scientific Forum"] Available at: <http://www.rae.ru/forum2012/4/2810>.

Information about authors:

Svetlana Naymenko - Candidate of Science in State Management, Associate Professor, Donetsk State University of Management; address: Ukraine, Donetsk city; e-mail: naumesvetlana@yandex.ua

Yekaterina Yudina - postgraduate student, Donetsk State University of Management; address: Ukraine, Donetsk city; e-mail: katerina_yudina_don@rambler.ru