

Маренков А.Н., студент  
Финансовый университет при  
Правительстве РФ, Россия

Участник конференции,  
Национального первенства по  
научной аналитике

## ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ В РОССИИ

*В статье рассмотрены проблемы правового государства и гражданского общества*

**Ключевые слова:** правовое государство, гражданское общество

*In article problems of a lawful state and a civil society are considered.*

**Keywords:** Lawful state, Civil society

Проблемами правового государства и гражданского общества активно занимаются многие исследователи в течении нескольких веков, однако актуальность их только возрастает. Это объясняется тем, что возникновение правового государства и гражданского общества в различные исторические периоды и в разных странах имеет общие черты и закономерности, обусловленные уровнем экономического, политического, духовно – культурного и социального развития, а также в связи с умеренным продвижением демократической власти и осознанным отношением к появлению демократических образований.

Развитие и становление гражданского общества значительным образом сказывается на этап развития человечества, государства и права. В истории своего существования общество не всегда было гражданским. Возникновение и прогрессивное развитие гражданского общества длилось сотни лет. Но этот естественный процесс ещё не завершён ни в масштабе нашей страны, ни на мировом уровне.<sup>1</sup>

В статье 1 Конституции Российской Федерации 1993 года провозглашено, что Россия- это демократическое федеративное правовое государство, с формой правления- республиканской.

Статья 2 Конституции признает обязанностью государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, а 21 статья определяет смысл в содержании и применении законов, деятельности законодательных и исполнительных органов власти– это права и свободы человека и гражданина.

Демократическое общество обеспечивает становление личности в условиях свободы, ограниченной определенными рамками. К ним относят-

ся и правовая надстройка общества. Через правовую надстройку в каждом человеке формируются нормативные, определенные представления о личности. Они несут на себе отпечаток правовой культуры общества, в котором они возникли. Эти представления нужно поставить на службу как отдельному человеку, так и всему обществу. Это явится важной предпосылкой в реализации конституционных принципов, таких как признание человека, признание его прав и свобод как высшую ценность, превращение граждан из объектов, на которые воздействует государство и общество, в активно действующих субъектов.

Современная российская действительность, при возрастании преступности, обнищании населения, нарушении прав человека, которые признаны Конституцией высшей ценностью, часто носит формальный характер. Но заложенный в Конституции большой демократический потенциал является хорошей основой для отстаивания гражданами России своих прав, свое человеческое достоинство<sup>2</sup>.

Все нормативные акты, которые издаются в России, должны не противоречить Конституции Российской Федерации, и ее законам, поэтому их называют подзаконными. Они должны на практике, конкретно реализовывать действие законов. В число подзаконных входят нормативные акты Президента, Правительства РФ, министерств и ведомств и др.

Верховенство закона часто страдает из-за издержек нормотворчества как ведомственного, так и регионального и местного, которое противоречит закону и лишает граждан прав, которые предоставляются им законом. Недопустима практика перекраивания и извращения законов на

любом уровне и с правовой стороны, и практически, потому что порождает безответственность, бюрократизм и коррупцию, тормозит общественно-полезные начинания<sup>3</sup>.

Функционирование правового государства предполагает не только исключение всякой возможности искажения действующего законодательства. Также необходимо добиться, чтобы существующее законодательство неукоснительно всеми исполнялось. То есть нужно сделать невозможным любые формы произвола, вседозволенности, своеволия в нашем государстве.

Пренебрежительное отношение к закону в нашем обществе складывалось долгие годы. Формальный принцип обязательности соблюдения закона подвергался корректировке системой исключений из правил, которые зависели от должности, заслуг и других обстоятельств. Этот подход породил безнаказанность, открыл дорогу злоупотреблениям, и преступлениям. Пренебрежительное отношение к закону пагубно влияло на нравственную атмосферу в обществе.

Все равны перед законом и судом – так гласит статья 19 Конституции Российской Федерации. Равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, языка, расы, национальности, происхождения, имущественного положения, должности, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, гарантирует государство. Любые формы ограничения прав граждан по признакам расовой, национальной, социальной, языковой или религиозной принадлежности запрещаются. Мужчина и женщина имеют равные

1 Муртазалиев А.М. «Теоретико-правовые проблемы формирования гражданского общества и правового государства в Дагестане»

2 Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004. 587 с.

3 Там же

права и свободы, равные возможности для их реализации<sup>4</sup>.

Грубыми нарушениями равноправия граждан являются установление ничем не оправданных привилегий для отдельных граждан, введение должностей, на которые не распространяются общие правила приема на работу и увольнения, давление на судебные и правоохранительные органы лиц, пользующихся служебным положением, для принятия решений, которые устраивали бы их.

Функционирование правового государства не признает любые формы правового неравенства, а предполагает внедрение в жизнь принципов социальной справедливости<sup>5</sup>.

Социальной справедливостью является обеспечение прав человека. В условиях распределительных отношений это соответствие между трех составляющих - действие гражданина, его трудовой вклад и их оценка обществом. Отношения, которые связаны с ответственностью, принуждением, подразумевают, что справедливость - это соответствие между мерой нарушения и мерой наказания. Сфера управления предполагает справедливость, как установление минимально необходимого предела власти и максимальных гарантий для защиты от злоупотреблений ею.

Правовое государство должно нормативно закреплять справедливость и внедрять ее во все во все отрасли законодательства, во все области общественных отношений.

Наша страна, в контексте взаимоотношений государства и гражданина, долгое время подчеркивало их ответственность гражданина перед государством, рассматривало права и свободы, как своеобразный подарок государства гражданину, за который он ему должен быть благодарен. Но в правовом государстве не может быть ответственность односторонней.

Правовому государству присущи такие регулируемые законом взаимные отношения с гражданами, при которых государственные органы, уч-

реждения и должностные лица служат всему обществу, а не какой-либо его части, ответственны перед человеком и гражданином, рассматривают в качестве высшей ценности человека, его жизнь и здоровье, личную безопасность и неприкосновенность, другие права и свободы, обеспечивают их защиту от любого произвола, считают признание, соблюдение и защиту прав и свобод, чести и достоинства человека и гражданина - главной обязанностью государственной власти. В свою очередь, граждане, несут ответственность перед государством и защищают его интересы.

Но смысл существования правового государства сводится не только к защите человека от государственных притязаний. В правовом государстве в равной мере ограничивается и обеспечивается государственная деятельность, гарантирующая обеспечение прав и свобод человека, правовую защищенность его, справедливость в отношениях с государственной властью, и с другими индивидами. Только в этом случае правовое государство предстает как сочетание субъективных прав гражданина и объективного порядка государственной деятельности<sup>6</sup>.

Для таких взаимоотношений гражданам необходимо понимать и знать свои права и обязанности, реализовывать их не только в своих, но и в общественных интересах. Жить и работать в правовом государстве невозможно без знания законов, которые выражают интересы общества, определяют гарантии на права и свободы граждан, разрешают и запрещают, в интересах общества, поведения. В связи с этим ясно, что все законы должны быть опубликованы. «Законы подлежат официальному опубликованию, - указывает статья 15 Конституции РФ - Непубликованные законы не могут применяться. Любые нормативно-правовые акты, которые затрагивают права, обязанности и свободы человека и гражданина, не применяются, если они не доведены для всеобщего обозрения».

Поэтому, если в правовом государстве закон не опубликован во всем доступной открытой печати, если он рассчитан «для служебного пользования», то и не может наступить ответственность за его нарушение. Так можно различить незнание закона и невозможность узнать его.

Когда правовое государство принимает какой-либо закон, оно возлагает на себя конкретные обязательства перед своими гражданами и определяет правовую меру ответственности за действия своих официальных представителей, совершаемых от его имени. Государство несет перед народом политическую, моральную и правовую ответственность за полное выполнение взятых на себя обязательств.

Но говоря об ответственности государства перед гражданами, необходимо отметить, что не менее важна и ответственность граждан перед правовым государством и обществом. Осознание этой ответственности приобретает особое значение, потому что произвол и беззаконие во время тоталитаризма посеяли безразличие граждан к делам государства, их отдаление от государственных и общественных дел. Развитие демократии, утверждение личных свобод и прав должны идти вместе с укреплением законности, осознанием необходимости безусловно уважать закон.

Российская Федерация, провозглашена Конституцией правовым государством. На самом деле такое государство пока еще строится. В стране еще не обеспечено на должном уровне верховенство закона. Наоборот, есть попытки объявления «полноценной правовой базы для возникновения, изменения и прекращения... общественных отношений» указы Президента Российской Федерации, «абсолютно подзаконный характер» которых «не очевиден<sup>7</sup>».

Отсутствует в Российской Федерации эффективная защита человека от произвола государства. Граждане России не всегда могут в короткие сроки, безболезненно восстановить свои на-

4 Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004. 587 с.

5 Там же

6 Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004. 587 с.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О действенности государственной власти в России». М., 1995. С. 99.

рушенные права, защитить свои законные интересы.

Это объясняется тем, что государственные и муниципальные органы не используют весь имеющийся в их распоряжении арсенал организационных и юридических методов для защиты прав граждан, для оказания им правовой помощи. До сих пор многие из этих органов еще не могут привыкнуть к тому, что не только граждане, но и власть ограничены правом.

Не адаптировались к новой обстановке, складывающейся в России, и многие граждане, которые не знают, как в новых условиях отстаивать свои права, к кому обращаться в тех или иных случаях, каковы обязанности различных государственных органов в отношении защиты их прав, а государственные и муниципальные органы не оказывают помощи гражданам в ориентации их в окружающей социальной среде. Вот почему построение в России правового государства потребует больших усилий и государства, и его граждан в преодолении всех этих трудностей и недостатков.

Укрепление сильного правового государства необходимо России и для решения внутренних проблем, и для поднятия ее престижа в современном мире, и для укрепления ее национальной безопасности. В этой связи обеспечение единого правового пространства является одной из актуальных проблем, стоящих перед российской государственностью<sup>8</sup>.

Единая правовая система характеризуется, прежде всего, наличием единых по своей сути нормативно – правовых предписаний. Это выражается в формировании юридического источника и законодательства, действующего непосредственно на определенной территории (государства, региона, континента, содружества и т.п.). Таким образом, достижение положительного эффекта по обеспечению правового пространства в значительной мере зависит от содержания нормативно – правовой базы государства и основополагающих принципов, в соответствии с которыми и осуществ-

ляется ее функционирование. В силу этого под «правовыми основами» как исходными началами следует понимать важнейшие принципы, закреплённые Конституцией РФ<sup>9</sup>.

В главном и основополагающем законе России - Конституция РФ указаны важные положения Конституционного строя РФ. Основами Конституционного строя в РФ являются: суверенность, федерализм, республиканская форма правления. Усилилась роль права и обеспечение прав и свобод человека, а также разделение властей: прав человека. Сделана попытка построить общедоверительные органы государственной власти, а также органы государственной власти в субъектах Российской Федерации на принципах правовой государственности. Однако законодательного закрепления положений, составляющих суть принципов правового государства, еще недостаточно для его фактического построения. В реальной жизни стали заметно более распространенными факты грубейшего нарушения важнейших прав и свобод человека и гражданина, неуважения к закону и правосудию. Поэтому для реального построения правового государства в России необходимо<sup>10</sup>:

- повышать культурную функцию населения, для наивысшего достижения мировой цивилизации;
- развивать экономическую систему страны, повышать материально-техническую базу высокоэффективными технологиями;
- обеспечить гражданам высокий материальный уровень, т.е. пенсии, пособия, стабильная заработная плата и т.д.
- создавать стабильный, правовой уровень политической ситуации; решать национальный вопрос.
- создать развитую правовую систему, повысить правовую культуру и правосознание граждан, обеспечить четкую и профессиональную работу правоохранительных органов.

Для возникновения политического государства необходимо формирование системы экономических, соци-

альных, юридических, политических и иных гарантий, обеспечивающих реальность конституционных норм, равенство всех перед законом и судом, взаимную ответственность государства и личности.

Современное демократическое правовое государство предполагает развитое гражданское общество, в котором взаимодействуют различные общественные организации, политические партии и никакая идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии. Политическая жизнь в правовом государстве строится на основе идеологического, политического многообразия (плюрализма), многопартийности. Поэтому одним из путей формирования правового государства, одним из направлений этой работы является развитие гражданского общества, выступающего важным звеном между личностью и государством, в котором реализуется большая часть прав и свобод человека, утверждение принципов политического плюрализма.

Важнейшим фактором формирования правовой государственности является высокий уровень развития экономики страны и материальная обеспеченность населения. В бедной стране, на низком уровне экономического развития невозможно построение правового государства. Развитая экономика, достаточный материальный достаток у населения и нормальные социально-бытовые условия людей служат базой для развития общей культуры народа и способствуют становлению гражданского общества и формированию правовой государственности.

Основной задачей построения правовой государственности в Российской Федерации является утверждение принципов господства права в сфере межнациональных отношений, в национально-государственном строительстве, в формах федеративной организации российской государственности. Россия - многонациональная страна, и ей как воздух необходимы

8 Магомедов Ш.Б. Конституционно-правовые проблемы обеспечения единого правового пространства в Российской Федерации: мониторинг регионального законодательства // Конституционное и муниципальное право. 2010. N 5. С. 39 - 43.

9 Там же

10 Абдулаев М.И. Теория государства и права: Учебник для высших учебных заведений. М.: Магистр-Пресс, 2004. 410 с.

мир и национальное согласие. Решение национального вопроса - залог стабильности и порядка в обществе и государстве.

Сейчас в РФ протекают сложные процессы, направленные на усовершенствование повышения уровня государства и права. государственных систем. Происходит процесс формирования новой правовой и государственной систем, отвечающие требованиям современного гражданского общества.

Прогрессивное становление российской правовой государственности и гражданского общества, а также развитие и укрепление правового положения личности, создание условий для инициативного поведения граждан требуют продолжения научного осмысления и непрерывного методологического исследования. В настоящее время можно наблюдать, как в условиях динамичного политического, социально-экономического и регионального развития образуется российская демократическая правовая система, происходят изменения правовой жизни<sup>11</sup>.

Выход России из глубокого кри-

зиса возможен путем правовой государственности, а также возвращение к мировой цивилизации. Для достижения данной цели необходимо осознанное отношение и понимание к действительной ситуации граждан РФ, государственных органов, правительства РФ.<sup>12</sup>

### Литература:

1. Конституция РФ
2. Гражданский кодекс РФ
3. «Конституция Российской Федерации. Научно-практический комментарий» (постатейный под ред. Ю.А. Дмитриева) «Юстицинформ», 2007
4. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) Бархатова Е.Ю. «Проспект», 2010
5. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации / Вступ. ст. А.Л. Маковского. М., 2009.
6. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»
7. «Абдулаев М.И. Теория государства и права: Учебник для высших

учебных заведений. М.: Магистр-Пресс, 2004. 410 с

8. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2004. 587 с.

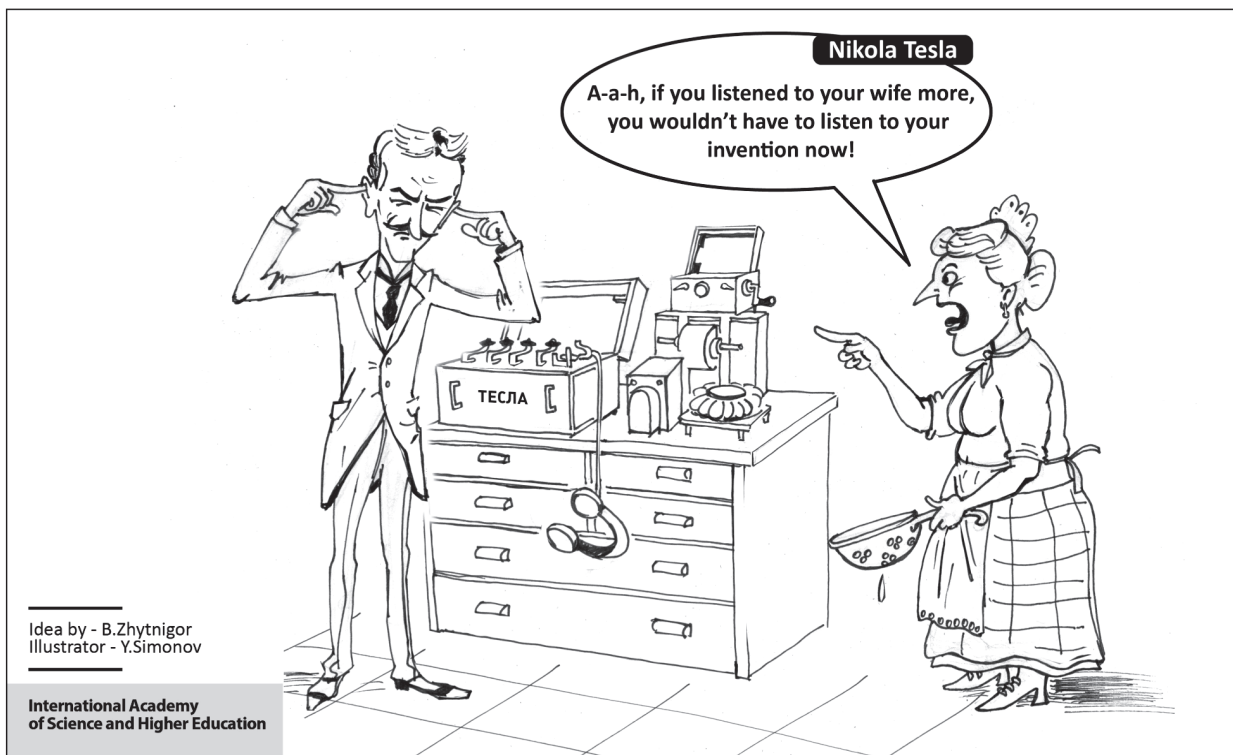
9. Левин И.Б. Гражданское общество на Западе и в России // Полис. 1996. N 5. С. 118.

10. Магомедов Ш.Б. Конституционно-правовые проблемы обеспечения единого правового пространства в Российской Федерации: мониторинг регионального законодательства // Конституционное и муниципальное право. 2010. N 5. С. 39 - 43.

11. Муртазалиев А.М. «Теоретико-правовые проблемы формирования гражданского общества и правового государства в Дагестане»

12. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О действенности государственной власти в России». М., 1995. С. 99.

13. Тепляшин И.В. Правовая активность российских граждан: перспективы исследования категории // Российский юридический журнал. 2010. N 5. С. 40 - 49



11 Тепляшин И.В. Правовая активность российских граждан: перспективы исследования категории // Российский юридический журнал. 2010. N 5. С. 40 - 49.

12 Абдулаев М.И. Теория государства и права: Учебник для высших учебных заведений. М.: Магистр-Пресс, 2004. 410 с.