

УДК 908

ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В Г. СОЧИ В ПЕРЕСТРОЕЧНЫЕ ГОДЫ И ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД (сер. 1980-х гг. – начало XXI в.)

Никита Анатольевич Куликов,
аспирант Российского государственного социального университета
Россия, Москва

В статье рассматриваются особенности системы государственного управления в г. Сочи во время совершенствования его инфраструктуры в годы Перестройки и в период постсоветских преобразований на локальном уровне.

Ключевые слова: всесоюзный и федеральный курорт, система управления, Перестройка, рыночные преобразования, местные выборы, Олимпиада-2014.

Сочи второй половины 1980-х – начала 1990-х гг. – это город-курорт во время Перестройки (1985–1991 гг.), когда в государстве проходили экономические и политические реформы, завершившиеся распадом СССР. Власти г. Сочи стремились преобразовать систему управления курорта, основываясь на тех демократических и социально-экономических реалиях, которые стали проявляться во внутригородской жизни. В годы Перестройки властями Сочи на первое место была поставлена его привлекательность как рекреационный курорта [1]. В целях дальнейшего превращения г. Сочи в образцовый курорт страны советское правительство приняло постановление [2], которое было направлено на улучшение медицинского, социально-бытового и коммунального обслуживания населения всесоюзной здравницы.

В 1987 г. Гипрогором был разработан третий Генеральный план развития г. Сочи на период до 2010 г. с выделением первой очереди до 1995 г. Планировочная организация Сочинского курортно-рекреационного района предусматривала формирование 8 приморских курортов, объединенных в Лазаревскую, Сочинскую и Адлерскую курортные зоны. Потенциальная рекреационная емкость города-курорта Сочи была определена на перспективу в 550–560 тыс. организованных отдыхающих: по приморской зоне – 460 тыс., по глубинной зоне – 96 тыс. [3]. В отличие от прежних документов подобного рода, в новом Генеральном плане учитывалась миграция отдыхающих в Сочи без путевок в количестве до 600 тыс. человек одновременно в пик сезона.

В 1990 г. после долгих согласований с различными ведомствами,

третий Генплан был представлен на утверждение Госстроя СССР, но к этому времени изменилось политико-экономическое положение в стране [4]. В итоге Гипрогору поручили спланировать развитие инфраструктуры Сочи заново, но время оказалось упущенным, и курорт снизил свои темпы развития.

Помимо текущих общегородских вопросов в г. Сочи во время Перестройки на первый план вышла также необходимость признание его международного статуса. Благодаря уникальному расположению (сочетанию гор и моря) город-курорт смог принять участие в отборочном туре, и 4 августа 1989 г. был выдвинут НОК СССР на проведение Олимпийских игр 1998 г. Общая стоимость олимпийских объектов и расходов на проведение Олимпиады оценивалась в 535 млн руб. [5]. Такой объем финансовых вложений советское руководство считало приемлемым с учетом того, что в СССР впервые бы прошла зимняя Олимпиада, а г. Сочи стал бы всемирно известным курортом.

9 января 1991 г. в исполкоме горсовета Сочи был зарегистрирован консорциум «Сочиолимпикс» [6], в задачу которого входило проведение различных акций и мероприятий по подготовке к Олимпиаде – 1998. Однако, в мае 1991 г. Сочинский горсовет решил снять кандидатуру г. Сочи с голосования за право проведения Олимпиады – 1998 [7]. Причиной этому послужили сложная обстановка в стране и возникшие финансовые трудности.

В 1990-е гг., после распада СССР, лишившись государственной поддержки, санаторно-курортный комплекс г. Сочи вошел в полосу кризиса [8], который проявился в простаивании курорта в зимние месяцы и в неполной заполняемости в летний период, что негативно повлияло на социально-экономическое положение большинства сочинский семей.

Особую значимость с начала 1990-х гг. в г. Сочи обрела проблема избрания легитимной власти и реорганизации устаревшей системы управления городом. Процесс поэтапного реформирования органов государственной власти и управления в постсоветский период затронул и органы местного самоуправления. 4 марта 1990 г. состоялись последние выборы в Сочинский городской Совет народных депутатов [9]. Был избран Президиум Сочгорсовета, преобразованный 14 ноября 1991 г. в Малый Совет. В период между сессиями горсовета Малый Совет являлся главным органом городской представительной власти [10]. В его функции входило: уточнение городского бюджета, вопросы приватизации, аренды, земельной реформы, местных налогов, развитие городского хозяйства, ходатайства о награждении, согласование кандидатуры главы исполнительной власти. Указом Президента РФ от 21 сентября 1993 г. «О поэтапной конституционной реформе в РФ» советская система представительных органов власти бы-

ла ликвидирована. Последняя сессия Сочинского горсовета состоялась 25 мая 1993 г. Малый Совет работал до 18 октября 1993 г. [11]. Встал вопрос избрания представительных органов в Сочи.

Несмотря на то, что 12 апреля 1993 г. Сочи стал курортом федерального значения со статусом эколого-экономического района с элементами свободной экономической зоны рекреационного типа, а из республиканского бюджета была выделена целевая субвенция для обеспечения его функционирования [12], социально-экономическая ситуация изменилась слабо, что привело к возникновению среди сочинцев избирательной апатии.

Первые выборы по формированию законодательных и представительных органов власти на территории г. Сочи состоялись 20 ноября 1994 г. Выборы проводились одновременно в Состав Собрания представителей города и в Состав представителей Адлерского, Хостинского, Центрального, Лазаревского районов [13]. Но из-за подорванного доверия к власти, формирование данных органов было непростым: выборы состоялись в Лазаревском и Адлерском районах (избраны 11 депутатов); в Центральном и Хостинском районах из-за низкой явки избирателей выборы не состоялись.

Политическая апатия сочинцев встревожила федеральные власти, которые стали принимать меры для изменения социально-экономического положение в г. Сочи. В частности, в Указе Президента РФ [14] говорилось о предоставлении финансовых гарантий для закупок продовольствия и топливно-энергетических материалов, а Постановление Правительства РФ [15] предусматривало разработку федеральной целевой программы развития города-курорта Сочи на период до 2010 года, согласно которой осуществлялась реализация инвестиционных проектов по модернизации санаторно-курортных объектов и сооружение объектов социальной инфраструктуры [16]. Таким образом, федеральные власти предприняли попытку вернуть доверие избирателей к существовавшему политическому режиму путем финансовой поддержки курортной и социальной инфраструктур, что должно было привести к улучшению уровня благосостояния сочинцев. Меры правительства оказались эффективными: избирательный нигилизм был преодолен. 25 февраля 1996 г. Сочи обрел полноценное Городское собрание (ГСС) из 26 депутатов сроком на 4 года. Первое заседание прошло 12 марта 1996 г. Первым председателем стал Ю. Барзыкин. Тогда же было образовано 5 комитетов, курирующих все стороны городского хозяйства [17]. ГСС первого созыва созданы важнейшие документы по развитию местного самоуправления: 24 сентября 1996 г. был принят Устав г. Сочи, 25 февраля 1997 г. образованы первые ТОСы.

Параллельно с реформированием представительных органов шел

процесс преобразования исполнительной власти. В соответствии с постановлением съезда народных депутатов РСФСР от 1 ноября 1991 г. «Об организации исполнительной власти в период радикальной экономической реформы» и распоряжением главы Администрации Краснодарского края от 11 декабря 1991 г. №689-р «О назначении главы Администрации г. Сочи» был ликвидирован исполком Сочинского горсовета, правопреемником которого стала Администрация города. Постановлением Главы г. Сочи от 19 декабря 1991 г. № 3 была утверждена структура администрации в составе 4 комитетов, 9 управлений, 8 отделов и одной службы [18]. Таким образом, в г. Сочи реализовывались радикальные преобразования, направленные на формирование новых органов исполнительной власти, которые должны были строиться на принципах демократичности и прямых всенародных выборов.

Выборы главы местного самоуправления Главы (мэра) г. Сочи прошли 1 декабря 1996 г. В статье 18 Устава г. Сочи было закреплено, что Глава Сочи избирается непосредственно населением тайным голосованием сроком на 4 года. Участвовали 5 кандидатов, избран мэр Н.И. Карпов (42,44 % голосов) [19]. Новый глава курорта Сочи оказался весомой политической фигурой, имел тесные отношения с семьей Президента Б. Ельцина, но не пользовался всенародной симпатией сочинцев, войдя в историю города, как первый его мэр.

В связи изменившимися социально-политическими требованиями, Постановлением Главы г. Сочи от 27 ноября 1997 г. № 508 были изменены структура и состав администрации г. Сочи. Благодаря реформированию количество управлений уменьшилось до двух, удалось ликвидировать дублирование исполнительных органов, повысилась роль сельских и районных администраций, уменьшилось финансирование за счет средств местного бюджета [20]. Стало происходить усложнение организационной структуры администрации вследствие бюрократизации местного аппарата самоуправления, возрастания трудностей в решении повседневных вопросов.

Однако, несмотря на то, что в 1990-е гг. в Сочи была создана развитая система управления городом, послужившая началом становления современной практики в руководстве главным курортом страны, решения местных и федеральных властей не всегда были рациональными. Так, тяжелая экономическая ситуация в г. Сочи в 1994 г., потеря его привлекательности для туристов, вынуждала местные власти искать помощи у федерального центра и Олимпийского комитета РФ во вторичном выдвигании курорта в качестве кандидата на проведение зимней Олимпиады (в 2002 г.). Данная ситуация несколько активизировала интерес к бывшей всесоюзной здравнице, привлекла внимание отечественных и западных СМИ. На территории г. Сочи

20 ноября 1994 г. состоялся местный референдум по вопросу «О проведении в г. Сочи XIX зимних Олимпийских игр 2002 г.», проведенный на основании постановления мэра Сочи. В списки избирателей для тайного голосования было включено 262168 избирателей, приняло участие – 72400 избирателей. «За» поддержание кандидатуры г. Сочи на проведение Олимпиады-2002 проголосовало 54101 избиратель (76,78 %). Не поддержало – 16638 человек [21]. Таким образом, местный референдум был признан состоявшимся, став единственным в истории Сочи. В олимпийской гонке г. Сочи дошел до финального голосования в 1995 г., в котором занял пятое место [22]. Олимпиада-2002 прошла в Солт-Лейк-Сити. Причиной проигрыша г. Сочи в олимпийской гонке стала его инфраструктурная непривлекательность, отсутствие планов развития, неспособность провести соревнования международного уровня.

Современные преобразования в г. Сочи относятся к первому десятиетию XXI в., когда ситуация в стране нормализовалась, что было связано с изменениями на федеральном уровне (приходом во власть В.В. Путина, усмотревшем в г. Сочи потенциал для дальнейшего развития).

В первое десятилетие XXI в., под влиянием федеральных и краевых властей, стала меняться политическая конъюнктура в г. Сочи. Старое руководство города-курорта покинуло свои посты (в 2000 г. Н. Карпов не стал снова баллотироваться на пост мэра), стремительно проходил процесс отхода от федерального финансирования, и властные полномочия в г. Сочи начали переходить под управление краевого центра [23]. Это привело к снижению роли г. Сочи в крае и его приравниванию к другим курортам (Анапе, Ейску). К этому добавились частая смена мэров г. Сочи. Единственным постоянно действующим органом в г. Сочи оставалось Городское Собрание Сочи (ГСС), которое продолжало принимать важные для г. Сочи решения. Депутатами второго созыва (избраны 3 декабря 2000 г.) под председательством В.Я. Подповетного была проделана большая работа: принят новый Устав г. Сочи от 29 октября 2004 г.; определена внешняя граница муниципального образования; принята программа экономического и социального развития Сочи на 2004–2008 гг. (объем финансирования – 57524,5 млн рублей); приостановлена выдача земельных участков на территории г. Сочи; установлены обоснованные тарифы ЖКХ [24]. Таким образом, ГСС проводил политику по дальнейшему расширению самоуправления муниципальным образованием и по созданию экономических предпосылок для модернизации инфраструктуры курорта.

ГСС третьего созыва было избрано 5 декабря 2004 г. Срок полномочий депутатов увеличился до 5 лет. Выборы депутатов ГСС прово-

дились в соответствии с Законом Краснодарского края от 3 июня 2003 г. «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований краснодарского края» по 16 многомандатным округам.

ГСС третьего созыва включало 8 комитетов, в рамках которых решались проблемы в разных сферах городской деятельности: в санаторно-курортном деле, туризме и экологии; в предпринимательстве, финансовой политике и налогообложении; в вопросах образования, науки, культуры, физкультуры и спорта; в соцполитике и здравоохранении; в архитектуре, строительстве и имущественных отношениях; в городском хозяйстве, промышленности, транспорте и связи; в агрокомплексе и земельных вопросах [25]. Подобное деление ГСС третьего созыва обеспечивало оперативное решение текущих проблем во всех ключевых сферах города-курорта.

На протяжении третьего созыва депутатами ГСС были приняты десятки решений, оказавшихся судьбоносными для города-курорта [26]. Народными избранниками был принят Генеральный план развития г. Сочи до 2032 г., что позволило избежать дальнейшего коррупционного подхода к застройке территорий. В генплан депутаты внесли 29 поправок, которые напрямую затрагивали интересы сочинцев. Все поправки были учтены разработчиками. Благодаря конструктивной работе Администрации г. Сочи и депутатов, были построены два многоквартирных жилых дома на 102 квартиры для ветеранов ВОВ, дома для учителей на 200 квартир, проведен капитальный ремонт больничных корпусов кардиологии, травматологии, родильного дома, детской больницы, реконструированы поликлиники. До утверждения главой города проектов границ земель, занятых парками, депутатами был введен мораторий на согласование проектов границ земельных участков, расположенных в зонах территорий зеленых насаждений общего пользования. Определены 163 зоны, где застройка была запрещена. В целом, результаты деятельности депутатов ГСС третьего созыва показали их высокий профессионализм в управлении.

Значимым для г. Сочи являлось избрание 26 апреля 2004 г. на должность мэра Сочи В.В. Колодяжного (73,53 % голосов), при котором курорт добился высоких показателей. Самое главное его достижение – победа в борьбе за право принять зимние Олимпийские игры 2014 г. в г. Сочи. При новом главе города резко улучшились показатели практически во всех отраслях городской экономики, импульс получила курортная сфера [27]. В.В. Колодяжного можно отнести к «лучшим мэрам» г. Сочи, наравне с А. Метелевым и В.Воронковым.

Дальнейший процесс частой смены местной исполнительной власти в г. Сочи, связанный с назначениями и.о. мэра и новыми выбора-

ми, получил в СМИ название «чехарды в руководстве города-курорта». Фактически за короткий срок (в течение одного года) сменилось четыре главы г. Сочи.

26 апреля 2009 г. А.Н. Пахомов победил на выборах с результатом в 76,86 % [28]. «Чехарда в руководстве города-курорта» закончилась, наступило время осуществления оперативной кропотливой работы на благо г. Сочи.

Важнейшей исторической вехой развития системы государственного управления федеральным курортом на современном этапе стало решение сочинской администрации о подаче очередной (третьей) заявки на проведение Олимпиады-2014 в г. Сочи. В этой связи властями была проведена большая работа по достижению победы в борьбе с конкурентами: 26 июля 2005 г. Администрацией г. Сочи создана рабочая группа по формированию Анкеты города-соискателя. Этот документ представлял собой презентацию курорта, раскрывающую в максимально полном объеме существующую инфраструктуру г. Сочи и его возможности с точки зрения проведения олимпиады. Анкета была передана МОК в установленный срок [29].

26 ноября 2005 г. Премьер-министр России М. Фрадков подписал распоряжение Правительства РФ о создании Организационного комитета по поддержке выдвижения г. Сочи в качестве кандидата на проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских игр 2014 г. [30]. Председателем Оргкомитета, являющегося, по сути, федеральной структурой, был назначен заместитель Председателя Правительства РФ А. Жуков. В состав Оргкомитета вошли руководители Федерального собрания, министерств и ведомств РФ, а также известные спортсмены и общественные деятели. Все функции, предусмотренные процедурой МОК для городов-претендентов на олимпиаду, были возложены на специально созданную некоммерческую организацию «Заявочный комитет «Сочи – 2014».

Первоначально Правительство РФ предполагало для подготовки к Олимпиаде-2014 реализовать федеральную целевую программу «Развитие города Сочи как горноклиматического курорта (2006–2014 гг.)» – ФЦП [31]. Согласно данному документу, с 2006 по 2014 гг. общий объем финансирования должен был составить 313,887 млрд. руб. Социально-экономический эффект от реализации ФЦП оценивался в 341 млрд. руб.: прямой экономический эффект – 179,9 млрд. руб., косвенный экономический эффект – 92,9 млрд. руб., стимулированный эффект – 68,2 млрд. руб.

Таким образом, подготовка к Олимпиаде-2014 и ее проведение оказывались прибыльными мероприятиями, сулившими органам государственной власти и частным инвесторам прибыль в размере около 27 млрд. руб. Кроме того, поднимался на высокий уровень престиж

страны, и в городе-курорте Сочи создавался развитый спортивный комплекс, модернизировалась курортно-рекреационная и городская инфраструктуры.

Однако, с января 2008 г. ФЦП оказалась свернута Правительством РФ. Вместо нее было решено выполнять семилетнюю программу строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи [32], общий объем федеральных инвестиций в подготовку курорта к Олимпиаде составил 155,836 млрд. руб.

19 августа 2009 г. в рамках подготовки к Олимпиаде – 2014 и для улучшения облика места ее проведения Постановлением губернатора Краснодарского края была утверждена отдельная краевая целевая программа «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта» [33]. Главная цель программы – приведение функциональной и градообразующей структуры, уровня системы жизнеобеспечения г. Сочи в соответствие с мировыми стандартами современных городов, обеспечение его стабильного функционирования и комфортных условий для проживания населения и гостей города-курорта. В рамках программы общий объем финансирования должен был составить 69222,3 млн руб., в том числе из средств краевого бюджета – 19037,1 млн руб. Региональными властями планировалось привлечение средств: из федерального бюджета – 46296,3 млн руб., из бюджета г. Сочи – 1553,4 млн руб., из иных источников – 2355,5 млн руб.

У проекта «Сочи – 2014» имелись все шансы стать самой дорогой зимней Олимпиадой в истории: городу необходимо было построить все объекты с нуля [34]. Однако Правительство РФ постоянно заботилось о снижении стоимости затрат на подготовку и проведение Олимпиады-2014. В сравнении с ФЦП произошло уменьшение общего объема финансирования со стороны федеральных, краевых и местных властей. Общая сумма государственных затрат (федеральных, краевых и местных составила около 224 млрд. руб. – 155,836 млрд. руб. на семилетнюю (федеральную) программу + 69222,3 млн руб. – краевая целевая программа). Экономия государственных средств оказалась весьма кстати в период мирового финансового кризиса.

В целом, после проведения зимних Игр в г. Сочи, Олимпийский парк планировали перепрофилировать в зону многофункционального назначения, на территории которой должны были появиться гостиничные и развлекательные комплексы, выставочные площадки, жилые дома, зеленые насаждения. Красная Поляна превращалась в респектабельный горнолыжный курорт.

Федеральные власти в реализации проекта «Сочи – 2014», выступили как контролирующие, координирующие и финансово обеспечивающие органы [35]. Кроме того, федеральным органам исполни-

тельной власти, администрации Краснодарского края, организациям, ответственным за исполнение семилетней программы, предписывалось ежеквартально отчитываться перед Минрегионразвития РФ об израсходованных на реализацию проекта «Сочи-2014» бюджетных и внебюджетных средствах. В свою очередь, Минрегионразвития было обязано ежеквартально и ежегодно представлять в Правительство РФ сведения об использовании средств бюджетов всех уровней и внебюджетных средств на реализацию семилетней программы. Таким образом, со стороны исполнительной власти РФ был установлен строгий надзор за расходование средств на Олимпиаду-2014.

На региональном и местном уровнях главными участниками проекта «Сочи-2014» стали АНО «Оргкомитет «Сочи-2014», ГК «Олимпстрой», Администрация Краснодарского края, город-курорт Сочи.

В целях выполнения задач по подготовке к Олимпиаде – 2014 и реализации полномочий, переданных РФ с 1 января 2008 г. Краснодарскому краю Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. N 310-ФЗ [36], губернатором А.Н. Ткачевым были утверждены положение, структура и штатное расписание департамента Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2014 г. [37]. Таким образом, был создан уполномоченный орган по осуществлению координации деятельности исполнительной власти Краснодарского края по вопросам организации Олимпиады-2014 и развития г. Сочи как горноклиматического курорта.

2 октября 2007 г. была создана Автономная некоммерческая организация (АНО) «Оргкомитет «Сочи-2014». Учредителями Оргкомитета стали Олимпийский комитет РФ, Федеральное агентство по физической культуре и спорту (от лица Правительства РФ) и Администрация г. Сочи. Правовое положение АНО «Оргкомитет «Сочи-2014» было прописано в ФЗ от 1 декабря 2007 г. N 310-ФЗ («Олимпийский закон») [38].

Председателем наблюдательного совета Оргкомитета избран А. Жуков, гендиректором Оргкомитета назначен Д. Чернышенко [39], которые были правомочны принимать решения по вопросам подготовки к Олимпиаде-2014.

8 ноября 2007 г. во исполнение Федерального Закона № 238-ФЗ от 30 октября 2007 г. «О государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию г. Сочи как горноклиматического курорта» [40] была образована российская государственная корпорация (ГК «Олимпстрой»). Она стала осуществлять управленческие функции [41], связанные с изысканиями при строительстве, с проектированием, строительством и реконструкцией, организацией эксплуатации объектов, необходимых для проведения Олимпиады-2014 и для развития г. Сочи, как горноклиматического курорта.

Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 991 утверждена «Программа строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта». Финансирование Программы предусмотрено за счет средств федерального бюджета, бюджета Краснодарского края и средств инвесторов [42]. До 2014 г. ГК «Олимпстрой» запланировал выделить для освоения 186 млрд. рублей. Контроль за расходованием выделенных средств возложен непосредственно на Президента РФ. Корпорации предписано подавать ему отчеты о своей деятельности.

На местном уровне особое значение для олимпийских строительных работ имело Решение № 89 от 14 июля 2009 г. «Об утверждении генерального плана городского округа г. Сочи», выработанное совместными усилиями Администрации г. Сочи и ГСС. С него началось формирование градостроительных регламентов [43]. Разработчиками генплана стали крупные проектные организаций – «Гипрогор» и «РосНИИ урбанистики».

В целом, к 2010 г. в городе-курорте Сочи возобладал бюрократический стиль государственного управления, благодаря соединению элементов демократической и авторитарной моделей [44], вследствие необходимости подготовки к Олимпиаде 2014 г. в строго отведенные сроки. Для успешной реализации проекта «Сочи-2014» центральные органы исполнительной власти стали осуществлять жесткий контроль над выделенными средствами и реализовывать меры правового воздействия на нижестоящие органы и организации, ответственные за строительство олимпийских объектов и общую организационную деятельность в г. Сочи.

Таким образом, власти г. Сочи за последние двадцать пять лет трижды пытался кардинально переустроить свою инфраструктуру, внося изменения в систему управления курортом. Особое значение для современного г. Сочи имели выигрыш в олимпийской гонке и принятие генерального плана развития.

Примечания:

1. Архивный отдел администрации г. Сочи (АОАГС). Ф. Р-148. Оп. 1. Д 868. Л. 53.
2. Постановление Совета Министров РСФСР от 27.01.1987 г. № 237. «О мерах по дальнейшему развитию курорта Сочи в 1987 – 1990 гг.» // АОАГС. Ф. Р-137. Оп. 3. Д. 407.
3. Ермаков Б. А., Леонов В.А. Сочи – курорт. Краснодар: Кн. изд-во, 1987. С. 171.
4. Родина И. Город для жизни или место для тусовки? [Электронный ресурс] // Вестник Олимпиады. 2009. № 6. URL. <http://www.stroyolimpic.ru/archive/articles/1526.html>.
5. Кадушев Э., Мельникова А. Пять колец над Кавказом // ЧЗ. 1989. № 172. (15613). С. 4.

6. Смирнов В. «Сочи-Олимпикс» зарегистрирован в Сочи // Сочи. 1991. № 16. С. 4.
7. Мавроматис И. Вначале было слово чемпиона // Новости Сочи. 2006. № 130. С. 6.
8. Багдасарян С.Д. Социологические исследования в Сочи на закате Перестройки (1990–1991 гг.) // Былые годы. Сочи: РИО СГУТиКД, 2008. № 4 (10). С. 35.
9. АОАГС. Ф. Р-137. Оп. 3. Д. 659. ЛЛ. 1–15.
10. Тверитинов И.А. Городское управление в условиях изменяющейся России: исторический опыт 1991–1997 гг. // Былые годы. Сочи: РИО СГУТиКД, 2007. № 4 (6). С. 16.
11. Выбор истории. История выборов / сост. Избирательная комиссия муниципального образования г. Сочи, под ред. Ю.А. Рыкова. Сочи: МУП «РПИЦ», 2008. С. 11.
12. Постановление Президиума ВС РФ N 4766-1, Правительства РФ N 337 от 12.04. 1993 г. «О государственной поддержке функционирования и развития города-курорта Сочи» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 26. 04. 1993 г. N 17. Ст. 1457.
13. Результаты голосования по выборам в Собрание представителей г. Сочи, Центрального, Хостинского и Лазаревского районов // Сочи. 1996. № 9. С. 4–5.
14. Указ Президента РФ от 29.12.1994 г. N 2222 «О мерах по поддержке развития города-курорта Сочи» // Собрание законодательства РФ. 02.01. 1995 г. N 1. Ст. 42.
15. Постановления Правительства РФ от 24. 05. 1995 г. N 513 «О дальнейшем развитии города-курорта Сочи» // Собрание законодательства РФ. 29. 05. 1995 г. N 22. Ст. 2082.
16. Постановление Правительства РФ от 30. 04. 1997 г. N 511 «О федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие города-курорта Сочи на период до 2010 г.» // Собрание законодательства РФ. 19.05. 1997 г. N 20. Ст. 2282.
17. Перевозчиков А. Чертова дюжина Юрия Барзыкина // ЧЗ. 1996. № 45 (17195). С. 1.
18. АОАГС. Ф. Р-337. Оп. 1. Д. 41. ЛЛ. 77–83.
19. Выбор истории. Указ. соч. С. 26.
20. Тверитинов И.А. Указ. соч. С. 18.
21. Выбор истории. Указ соч. С. 71.
22. Артюхов С.А. История спорта Большого Сочи. Т II. Сочи: Лавина, 2009. С. 116.
23. Велехов Л. Кого готов расцеловать г. Сочи? // Совершенно секретно. 2009. №5. С. 3.
24. Медведев Ю. И снова пятилетки // Ведомости ГСС. 2004. №7. С. 1.
25. Городское собрание Сочи. III Созыв. Сочи: ООО «Сочи-Дизайн», 2005. С. 33.
26. Подповетный В.Я. Итоги работы 3-ого созыва ГСС // Новости ГСС. URL. <http://www.gs-sochi.ru/?m=news> Проверено 23.02.2010 г.
27. Березин М. Новый мэр // Наш дом – Сочи. 2008. №17 (275). С. 4.

28. Волошина С. От выборов – к Олимпиаде // Наш дом – Сочи. 2009. №16 (327). С. 3.
29. Иванова С. Шаги к олимпу // Наш дом – Сочи. 2007. № 26 (232). С. 4.
30. Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2005 г. N 2047-р «Об организации работы по выдвижению г. Сочи в качестве города-кандидата на проведение XXII зимних Олимпийских игр» // «Собрание законодательства РФ». 12.12.2005 г. N 50. Ст. 5323.
31. Постановление Правительства РФ от 8. 06. 2006 г. N 357 «О Федеральной целевой программе «Развитие г. Сочи как горноклиматического курорта в 2006–2014 гг.» // Собрание законодательства Российской Федерации. 17. 07. 2006 г. №51. Ст. 4831.
32. Постановление Правительства РФ от 29. 12. 2007 г. № 991 «О программе строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта» // Собрание Законодательства РФ. 14.01.2008 г. №2. Ст. 113.
33. Постановление главы администрации Краснодарского края от 19.08. 2009 г. № 723 «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического и бальнеологического курорта (2008–2013 гг.)» // Информационный бюллетень ЗС Краснодарского края. 14. 03. 2008 г. N 4.
34. Иванов И. Тема номера – Олимпиада // Русский Newsweek. 2009. №17 (239). С. 21.
35. Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 г. № 991 «О программе строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта» // Собрание Законодательства РФ. 14. 01. 2008 г. №2. Ст. 113.
36. Федеральный закон от 01.12. 2007 г. N 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в г. Сочи, развитии г. Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» // Собрание законодательства РФ. 03.12.2007 г. N 49. Ст. 6071.
37. Постановление глава администрации (губернатора) Краснодарского края от 5.06. 2008 г. N 497 «Об утверждении положения, структуры, штанного расписания департамента Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке зимних Олимпийских игр 2104 г.» // Кубанские новости. 2007. N 208. С. 7–8.
38. Федеральный закон от 01.12. 2007 г. N 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 г. в г. Сочи, развитии г. Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» // Собрание законодательства РФ. 03. 12. 2007 г. N 49. Ст. 6071.
39. Команда Олимпиады-2014 // «Оргкомитет Сочи-2014». URL. <http://sochi2014.com/team/> Проверено 9. 01.2010 г.
40. О Госкорпорации // ГК «Олимпстрой». URL. http://www.sc-os.ru/ru/about/about_us/index.php Проверено 7.06. 2010 г.
41. Федеральный закон от 30.10. 2007 г. N 238 «О государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию г. Сочи как гор-

ноклиматического курорта» // Собрание законодательства РФ. 5.11.2007. N 45. Ст. 5415.

42. История создания // ГК «Олимпстрой». URL. http://www.sc-os.ru/ru/about/about_us/creation_history Проверено 7.06.2010 г.

43. Волошина С. С новым генпланом // Наш дом – Сочи. 2009. № 27 (338). С. 5.; Мартынова А. Сочи обрел генеральный план // Новости Сочи. 2009. № 109 (1171). С. 2.

44. Зеркин Д.П. Основы теории государственного управления. М.: Март, 2005. С. 252.

UDC 908

SOCHI SYSTEM OF PUBLIC ADMINISTRATION IN PERESTROIKA AND POST-SOVIET PERIODS (mid. of 1980s – early XXI centuries)

Nikita A. Kulikov

PhD student of Russian State Social University

Moscow, Russia

The article is concerned with Sochi system of public administration during its infrastructure development during perestroika and post-Soviet local reorganization.

Keywords: All-Union and Federal Resort, administration system, perestroika, market reorganization, local election, Winter Olympic Games 2014.