

УДК 347.453

КОМПЕТЕНЦИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ЖИЛЬЯ ДЕТЯМ СИРОТАМ ПО ДОГОВОРУ НАЙМА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ

Нечаева О.П., Кукина Т.Е.

Волгоградский государственный социально-педагогический университет

В статье рассматриваются основные вопросы компетенции субъектов Российской Федерации по предоставлению жилища детям-сиротам, а также детям, оставшимся без попечения родителей, при заключении договора найма специализированного жилого помещения.

Ключевые слова: Право на жилище, дети-сироты, договор найма специализированного жилого помещения.

Проблема обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из наиболее остро стоящих проблем как для нашего государства, так и для многих других. Поскольку данная категория граждан не имеет достаточной поддержки со стороны близких и родственников, государство берет на себя особые обязательства по обеспечению их необходимыми материальными благами, обязуясь выполнять заявленные в национальном законодательстве гарантии исполнения прав и свобод граждан.

При анализе последних исследований и публикаций было выявлено, что тема полномочий субъектов Российской Федерации при исполнении гарантий жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недостаточно освещена как российскими, так и зарубежными учеными, что негативно сказывается на уровне правосознания и правовой культуры указанной категории лиц. Зачастую, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не знают своих прав, не умеют правильно трактовать законодательство и правоприменительную практику. В частности, освещение проблемы разграничения полномочий субъектов Российской Федерации в данной сфере, может существенно помочь при решении практических вопросов предоставления жилых помещений детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей.

Главной целью данной работы является подробное изложение основных компетенций субъектов Российской Федерации при предоставлении жилья по договору найма специализированного жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Согласно Федеральному закону от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам, а также детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не являющимися нанимателями жилья по договору социального найма, а также перечисленным лицам, являющимся нанимателями жилья по договору социального найма или собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях

признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В 29.02.2012г. в связи с принятием Федерального закона № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» российское законодательство претерпело значительные изменения в сфере обеспечения жилищем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, согласно п. 1 ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ в ред. от 02.07.2013г., дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе и дети, находящиеся под опекой (попечительством), обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилплощадью в пределах установленных социальных норм. Таким образом, законодатель возлагает обязанность по предоставлению жилых помещений на органы исполнительной власти по месту жительства. С другой стороны, финансирование расходов по предоставлению жилых помещений детям-сиротам частично может производиться за счет средств федерального бюджета, путем предоставления субсидий [1]. Поскольку на практике порядок обеспечения детей-сирот жильем не изменился, а новый вид жилищного фонда образуется путем изменения статуса жилых помещений, которые предоставляют органы исполнительной власти субъектов федерации (указанные жилые помещения будут относиться к специализированному жилищному фонду), дополнительные финансовые издержки из соответствующих бюджета субъекта на создание и содержание специализированного жилищного фонда для обеспечения жильными помещениями детей-сирот не потребуются.

Для обеспечения реализации в субъектах Российской Федерации указанных выше законов, Министерство образования и науки России разработало ряд рекомендаций, способствующих

организации работы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот [2]. В данном письме указан ряд ключевых моментов, необходимых для регламентации в нормативных актах на уровне субъектов РФ, а именно:

- утверждение порядка формирования списка детей-сирот;
- решение вопроса о формировании специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- введение перечня документов, необходимых для включения в список лиц указанной категории, нуждающихся в обеспечении жильем;
- разработка порядка, при котором производится установление невозможности дальнейшего проживания детей-сирот жилых помещениях, в которых они проживали ранее, находящихся у них на праве собственности либо в пользовании по договору социального найма;
- установка списка обстоятельств, которые свидетельствуют о необходимости содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;
- регламентация порядка обеспечения сохранности жилья нанимателями или членами их семей по договору социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты.

Так, в соответствии с Законом Волгоградской области от 12.10.2012 № 115-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 12.12.2005 № 1144-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по выплате вознаграждения за труд, причитающегося приемным родителям (патронатному воспитателю), предоставлению приемным родителям мер социальной поддержки» обеспечение жильем детей-сирот с 01.01.2013 осуществляется из числа государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления»[3].

Постановлением Правительства Волгоградской области от 18.12.2012 № 595-п была принята долгосрочная областная целевая программа «Обе-

спечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» на 2013-2015 годы [4].

Государственным заказчиком и координатором программы при этом выступает Минобрнауки Волгоградской области.

На примере нормативно-правовых актов Волгоградской области мы рассмотрели способы реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение. Иные субъекты Российской Федерации могут принимать локальные акты, которые будут применяться на конкретной территории субъекта и учитывать все особенности региона. Однако, данные акты не должны противоречить Федеральному законодательству в основных положениях.

Таким образом, вследствие изменений законодательства в сфере обеспечения жильем детей-сирот, существенно изменился спектр полномочий субъектов Российской Федерации в данной сфере. Надеемся, что данные изменения будут способствовать решению проблемы с обеспечением права на жилище детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В качестве перспектив развития данного исследования, предполагается работа с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, как субъектами правоотношений по договору найма специализированного жилого помещения.

В дальнейшей своей работе, мы предполагаем провести ряд семинаров по повышению правовой грамотности среди указанной категории лиц, на базе Приюта для детей при ЦСПСиД рп Елань Волгоградской области, а также Ворошиловского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних. В ходе работы с воспитанниками данных учреждений им будет подробно рассказано об их возможностях при реализации своих прав и свобод.

Также данная статья может служить основой для дальнейшего теоретического исследования вопросов найма специализированного жилого помещения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Список литературы:

1. Постановление Правительства РФ от 21.03.2007 N 167 (ред. от 03.10.2009) «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения» <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=92559>
2. Минобрнауки России от 08.10.2012 N ИП-864/07 «О направлении рекомендаций» (вместе с «Рекомендациями по организации работы по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей») http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136475/ © КонсультантПлюс, 1992-2013
3. Закон Волгоградской области от 12 октября 2012 г. N 115-ОД «О внесении изменений в закон Волгоградской области от 12 декабря 2005 Г. N 1144-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по выплате вознаграждения за труд, причитающийся патронатному воспитателю, предоставлению приемным родителям мер социальной поддержки» <http://www.garant.ru/hotlaw/volga/425688/>
4. Постановление Правительства Волгоградской обл. от 18.12.2012 N 595-п «Об утверждении долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» на 2013 – 2015 годы» <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW180;n=79696>

Nechaeva O.P., Kukina T.E.

Volgograd state social and pedagogical university

COMPETENCE OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION ON GRANTING HOUSING TO CHILDREN TO ORPHANS ACCORDING TO THE EMPLOYMENT CONTRACT OF SPECIALIZED PREMISES

Summary

In article the main questions of competence of subjects of the Russian Federation on granting the dwelling to orphan children, and also children without parental support are considered, at the conclusion of the employment contract of specialized premises.

Key words: Right to housing, orphan children, employment contract of specialized premises.