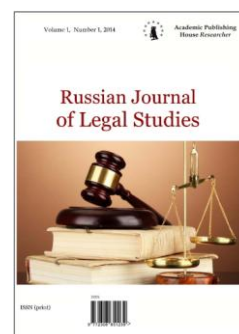


Copyright © 2014 by Academic Publishing House *Researcher*



Published in the Russian Federation  
Russian Journal of Legal Studies  
Has been issued since 2014.  
ISSN: 2409-627X  
Vol. 1, No. 1, pp. 44-48, 2014

DOI: 10.13187/issn.2409-627X  
[www.ejournal25.com](http://www.ejournal25.com)



UDC 94(470.6)"1920"

## Legal Responses to Falsification of Socially Important Information in the Media

<sup>1</sup> Elena S. Lisitsina  
<sup>2</sup> Olga S. Nadolinskaya

<sup>1-2</sup> Sochi State University, Russian Federation  
354000, Krasnodar region, Sochi, Sovetskaya Str., 26 a

<sup>1</sup> PhD, Associate Professor  
E-mail: [elenlisicyna@yandex.ru](mailto:elenlisicyna@yandex.ru)

<sup>2</sup> Lecturer  
E-mail: [nadolinskayasgu@yandex.ru](mailto:nadolinskayasgu@yandex.ru)

### Abstract

The issues of informational safety and development of legislation against emerging informational threads are very critical in modern society. The Media is becoming an informational weapon. Today, informational safety is provided by the system of legal acts, structures and mechanisms of interaction with Media and state power on protection of legitimate interests of individuals, civil society and state. Thus, inappropriate informational policy conducted by the state, legal norms and no consistency in legal regulations of informational policy lead to abuse of Media recourses and falsification of current state in the world and discrimination. It is referred to undermining credibility of a state, using unlawful acts both by the Russian and Foreign Media.

**Keywords:** socially important information; media; informational safety; falsification; national interests of a state.

### Введение

В последнее время как никогда остро стоит вопрос защиты государственных интересов Российской Федерации в пространстве средств массовой информации. Необходимым представляется анализ нормативно-правовых актов в сфере регулирования деятельности средств массовой информации на предмет возможных правовых способов защиты интересов государства от неправомерных действий со стороны средств массовой информации.

### Материалы и методы

При написании статьи авторами был изучен целый ряд нормативно-правовых актов, в том числе международных. Среди основных, следует назвать Конституцию Российской Федерации, Закон РФ «О средствах массовой информации», Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества «О сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности» и т.д. Теоретической базой данного исследования послужили труды Варганова В.В., Иванова О.В., Соколова А.В. и других ученых-юристов.

Методологической основой работы послужили методы сравнения точек зрения ученых, изучающих проблемы правового регулирования обеспечения информационной

безопасности, а также анализа нормативного материала в области правового регулирования информационной сферы.

### Обсуждение

На сегодняшний день среди исследователей социальных вопросов коммуникации, нет единой точки зрения на определение понятия «социальная информация». Так, Иванов О.В. определяет «социальную информацию» как «совокупность сведений, объективно необходимых для устойчивого функционирования социального организма». Согласно Глоссарию.ру «социальная информация» - это «совокупность знаний, сведений, данных и сообщений, которые формируются и воспроизводятся в обществе и используются индивидами, группами, организациями, различными социальными институтами для регулирования социального взаимодействия, общественных отношений и процессов». Соколов А.В. В своей монографии «Общая теория социальной коммуникации: Учебное пособие» под «социальной информацией» понимает информацию, циркулирующую в обществе [1].

Для дальнейшего анализа современного российского и международного законодательства, следует определиться с такими понятиями как «искажение» и «социально значимая информация».

Психологический словарь терминов определяет понятие «искажение» как любое переворачивание или смещение, которое изменяет форму чего-то так, что оно больше не представляет объект достоверно. Следовательно, искажение информации – это изменение сведений таким образом, что они перестают отражать реальную действительность.

Понятие «Социально значимая информация» присутствует в Распоряжении Правительства Москвы от 11.10.2010 № 2215-РП «О Концепции обеспечения жителей города Москвы телекоммуникационными услугами для получения социально значимой информации путем создания условий равного доступа к кабельному телевидению и Интернет-ресурсам». В соответствии с указанным распоряжением, это – правовые акты, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, а также устанавливающие правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления; информация о состоянии окружающей среды; информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну); информация, накапливаемая в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией; иная информация, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами...». [2]

В данном исследовании под «социально значимой информацией» мы будем понимать информацию, включающую в себя сведения о значимых событиях общественной жизни внутри страны и за рубежом, отражающие интересы государства в сфере внешней и внутренней политики. Достоверность социально значимой информации является необходимым условием обеспечения национальной безопасности государства.

Интересным документом, с рассматриваемой точки зрения, является Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, в которой интересы государства в информационной сфере заключаются в создании условий для гармоничного развития российской информационной инфраструктуры, для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею в целях обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и правопорядка, развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества. Для достижения данных целей, помимо прочих условий, требуется гарантировать свободу массовой информации и запрета цензуры [3].

Однако, как показывает практика в условиях современных реалий одного этого, к сожалению, явно недостаточно и недобросовестные представители средств массовой информации, в том числе и журналисты, пользуясь указанной демократической нормой, в погоне за сенсацией или выполняя чей-либо преступный заказ, умышленно искажают информацию дестабилизируя ситуацию в обществе. В этом смысле следует обратиться к

такому важному международному документу как Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества «О сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности». [4] Этот документ косвенно выражает глубокую озабоченность со стороны стран-участниц во все возрастающей роли средств массовой информации как орудия, используемого для распространения информации, наносящей вред общественно-политической и социально-экономической системам, духовной, нравственной и культурной среде государств. Соглашение вводит такое понятие как «информационный терроризм», отличающийся например, таким признаком как «деструктивное воздействие на информационные ресурсы, приводящее к нарушению общественного порядка; контролирование или блокирование каналов передачи массовой информации; использование сети Интернет или других информационных сетей для пропаганды терроризма, создания атмосферы страха и паники в обществе, а также иные негативные воздействия на информационные ресурсы».

Как следует из Доктрины информационной безопасности РФ, сегодня нет четкой государственной политики в области формирования российского информационного пространства, развития системы массовой информации, организации международного информационного обмена и интеграции информационного пространства России в мировое информационное пространство, что создает условия для вытеснения российских информационных агентств, средств массовой информации с внутреннего информационного рынка и деформации структуры международного информационного обмена. [5]

Исходя из выше сказанного, видится необходимым разработка механизма противодействия разрушительному информационному воздействию, с помощью правовых норм.

Нормотворческая работа должна вестись в двух направлениях: создание международных документов, гарантирующих защиту государства, прежде всего на международной арене от недобросовестных действий, подрывающих его честь, достоинство и деловую репутацию в международных отношениях, и создание норм права позволяющих ограничивать подобную деятельность на территории государства.

Конституцией РФ гарантируется свобода массовой информации и запрещается цензура (ст. 29). Тем не менее, законодатель оставляет за собой право вводить некоторые ограничения для средств массовой информации, необходимые для уважения прав и репутации других лиц, охраны государственной безопасности и общественного порядка, предотвращения беспорядков и преступлений, охраны здоровья и нравственности, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия. [6] Злоупотребление свободой массовой информации, в случаях указанных в ст. 4 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» влечет административную ответственность.

Созданные правовые меры противодействия искажению социально-значимой информации лишь частично решают проблему негативного информационного воздействия. Нельзя не отметить попытки законодателей внести коррективы в сложившуюся проблему. Так Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части ответственности за распространение заведомо не соответствующей действительности и искаженной информации в средствах массовой информации)» подготовленный Минкомсвязью России, предусматривает административную ответственность за изготовление и распространение продукции СМИ содержащую заведомо не соответствующую действительности или искаженную информацию повлекшую возникновение конфликта на расовой и межнациональной почве. [7] Однако, данный законопроект до сих пор не внесен в Государственную Думу.

Еще одна попытка была предпринята депутатами Государственной Думы А.В. Романовым, Е.А. Федоровым, М.В. Емельяновым, Ш.Ю. Саралиевым, А.С. Делимхановым. Подготовленный ими Проект Федерального закона № 379820-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предусматривает введение административной и уголовной ответственности для СМИ, за опубликование материалов содержащих пропаганду сепаратизма, планирование, подготовку, публичный призыв или иные действия с целью подрыва территориальной целостности Российской Федерации.

Законопроект был отклонен Государственной Думой в первом чтении за не представление официальных отзывов Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по законопроекту.

### **Заключение**

Подводя итог, можно говорить о несостоятельности попыток законодателей урегулировать вопросы, связанные с противоправными действиями СМИ. Проблема отсутствия правовых способов защиты, интересов государства от неправомерных действий со стороны средств массовой информации носит острый характер, и требуют скорейшего ее решения. С этой целью, нам видится необходимым дальнейшее совершенствование законодательной базы в сфере информационной безопасности, регулирования деятельности средств массовой информации. Внесение в действующее законодательство о средствах массовой информации поправок в части ужесточения ответственности за целенаправленное искажение социально значимой информации, с целью подрыва авторитета государства и создания нестабильной обстановки внутри российского общества создаст предпосылки к формированию эффективного механизма противодействия информационным угрозам и защиты национальных интересов Российской Федерации.

### **Примечания:**

1. Варганов В.В. Социальная информация: сущность и функции // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2009. № 93. С. 52-54.
2. Распоряжение Правительства Москвы от 11.10.2010 № 2215-РП «О Концепции обеспечения жителей города Москвы телекоммуникационными услугами для получения социально значимой информации путем создания условий равного доступа к кабельному телевидению и Интернет-ресурсам» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2010. № 60.
3. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации // Российская газета. 2000. № 187.
4. Соглашение между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности // Бюллетень международных договоров. 2008. № 10. С. 4-7.
5. Гайдарева И.Н. Информационная составляющая национальной безопасности // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2007. № 1.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2010 № 16 «О практике применения судами Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» // «Российская газета». 2010. № 132.
7. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части ответственности за распространение заведомо не соответствующей действительности и искаженной информации в средствах массовой информации)» // СПС Консультант плюс.

### **References:**

1. Varganov V.V. Social'naja informacija: sushhnost' i funkcii // Izvestija Rossijskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta im. A.I. Gercena. 2009. № 93. S. 52-54.
2. Rasporjazhenie Pravitel'stva Moskvy ot 11.10.2010 № 2215-RP «O koncepcii obespechenija zhitelej goroda Moskvy telekommunikacionnymi uslugami dlja poluchenija social'no znachimoj informacii putem sozdanija uslovij ravnogo dostupa k kabel'nomu teledideniju i Internet-resursam» // Vestnik Mjera i Pravitel'stva Moskvy. 2010. № 60.
3. Doktrina informacionnoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii // Rossijskaja gazeta. 2000. № 187.
4. Soglashenie mezhdru pravitel'stvami gosudarstv – chlenov Shanhajskoj organizacii sotrudnichestva o sotrudnichestve v oblasti obespechenija mezhdunarodnoj informacionnoj bezopasnosti // Bjulleten' mezhdunarodnyh dogovorov. 2008. № 10. S. 4-7.

5. Gajdareva I.N. Informacionnaja sostavljajushhaja nacional'noj bezopasnosti // Vestnik Adygejskogo gosudarstvennogo universiteta. Serija 1: Regionovedenie: filosofija, istorija, sociologija, jurisprudencija, politologija, kul'turologija. 2007. № 1.

6. Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 15.06.2010 № 16 «O praktike primenenija sudami Zakona Rossijskoj Federacii «O sredstvah massovoj informacii» // «Rossijskaja gazeta». 2010. № 132.

7. Proekt Federal'nogo zakona «O vnesenii izmenenij v Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarushenijah (v chasti otvetstvennosti za rasprostranenie zavedomo ne sootvetstvujushhej dejstvitel'nosti i iskazhennoj informacii v sredstvah massovoj informacii)» // SPS Konsul'tant pljus.

УДК 94(470.6)"1920"

### **Правовые меры противодействия искажению социально значимой информации в СМИ**

<sup>1</sup> Елена Сергеевна Лисицина

<sup>2</sup> Ольга Сергеевна Надолинская

<sup>1-2</sup> Сочинский государственный университет, Российская Федерация  
354000, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а

<sup>1</sup> Кандидат юридических наук, доцент

E-mail: elenlisicina@yandex.ru

<sup>2</sup> Преподаватель

E-mail: nadolinskayasgu@yandex.ru

**Аннотация.** В современном обществе остро стоят вопросы обеспечения информационной безопасности и разработки мер противодействия возникающим информационным угрозам. Средства массовой информации становятся информационным оружием. Сегодня информационная безопасность обеспечивается системой законодательных актов и созданных на их основе структур и механизмов взаимодействия СМИ и государственной власти по защите интересов личности, гражданского общества, государства. Однако несовершенство проводимой информационной политики государства, разорванность правовых норм, наличие непоследовательности при правовом регулировании информационных правоотношений приводит в частности к злоупотреблениям в средствах массовой информации, искажения представления о современной ситуации в мире и дискредитации государства. Речь идет о подрыве авторитета государства противоправными действиями, как со стороны российских средств массовой информации, так и со стороны зарубежных СМИ.

**Ключевые слова:** социально значимая информация; средства массовой информации; информационная безопасность; искажение; национальные интересы государства.