

Copyright © 2014 by Academic Publishing House *Researcher*



Published in the Russian Federation  
Tourism Education Studies and Practice  
Has been issued since 2014.

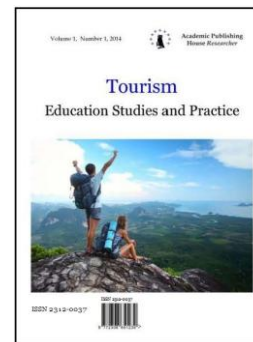
ISSN: 2312-0037

E-ISSN 2409-2436

Vol. 4, No. 4, pp. 177-184, 2014

DOI: 10.13187/tesp.2014.4.177

[www.ejournal10.com](http://www.ejournal10.com)



UDC 336.6

### **On the Role of Special Tourism/Recreation Economic Zones in the Development of the Tourism Industry**

<sup>1</sup> Elena K. Vorobei

<sup>2</sup> Evgenii V. Kirdyapkin

<sup>1-2</sup> Sochi State University, Russian Federation  
354000, Krasnodar region, Sochi, Sovetskaya Str., 26 a

<sup>1</sup> PhD, Associate Professor

E-mail: vorobei.sochi@yandex.ru

<sup>2</sup> Postgraduate student

E-mail: antana-tata@mail.ru

#### **Abstract**

This article examines the tourism industry of the Russian Federation as one of the most promising sectors of Russia's economy through the example of Krasnodar Krai, which is currently one of Russia's most successful tourism regions. The region is distinguished by a high share of investment flowing into the tourism sphere, and already today Krasnodar Krai has access to the international tourism arena. The article identifies topical issues of an organizational/legal character which are stifling the full-scale employment of all the advantages of making use of special tourism/recreation economic zones.

**Keywords:** economic zones; tourism industry.

#### **Введение**

В современных условиях туризм самый стабильно развивающийся сектор экономики, серьезно влияющий на социально-экономическое развитие многих стран мира. Для 38 % государств туризм – главный источник дохода, а для 83 % стран туризм является одним из пяти основных источников дохода.

Особенных успехов мировой туризм достиг за последние 30 лет, когда число международных туристов возросло в четыре раза, а валютные доходы увеличились в 25 раз. На эту сферу приходится более 10 % мирового валового национального продукта, более 6 % мировых инвестиций, каждое 10-е рабочее место, 12 % мировых потребительских расходов. Индустрия туризма – это отрасль экономики, которая имеет благородную цель – развитие культуры и образования, организацию общения и отдыха, восстановление сил человека.

Однако, следует заметить, что в настоящее время Россия в качестве страны, развивающей туризм, занимает весьма незначительное место на мировом туристском рынке. На долю въезжающих в Россию туристов приходится примерно 1 % мирового туристского потока. Это низкий показатель, учитывая, что культурно-исторический и природный потенциал России гораздо выше, чем во многих странах, с традиционно высокой туристской посещаемостью.

Следовательно, перед российской индустрией туризма встает проблема поиска таких методов построения эффективной системы управления, которые позволили бы укрепить рыночные позиции российских организаций, занимающихся обслуживанием туристов, и способствовать тем самым дальнейшему развитию всей сферы туристского бизнеса.

**Методологической основой** исследования являются научные положения и концепции таких авторов как Азара В.И., Бабкина А.В. Биржакова М.Б., Гуляева В.Г., Ильина Е.И., Карповой Г.А. Квартальнова В.А., Романовой Г.М., Чудновского А.Д., Жукова М.А., Здорова А.Б. и других известных ученых.

### **Постановка научной гипотезы и ее обсуждение**

Главной задачей организации особых экономических зон является создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в отдельные регионы и отрасли экономики. Достижение положительного эффекта предполагается путем предоставления инвесторам, осуществляющим хозяйственную деятельность на территориях особых экономических зон, различных льгот, прежде всего налоговых и таможенных. Создание на территориях туристско-рекреационных особых экономических зон (ТР ОЭЗ), в регионах современных туристских комплексов с развитой инфраструктурой будет способствовать увеличению турпотока в регионы и, как следствие, создание новых рабочих мест и пополнение региональных бюджетов.

Особые экономические зоны (ОЭЗ) создаются государством с учетом его экономических задач в переходный период и предлагаются в качестве перспективной модели развития отдельных территорий, обладающих хорошими предпосылками для образования центров роста.

Основные цели создания ОЭЗ туристско-рекреационного типа:

- увеличение доли туристского сектора и смежных отраслей в ВВП России и обеспечение за счет этого диверсификации экономики;
- стимулирование развития депрессивных регионов с низким промышленным потенциалом;
- повышение занятости населения (в 2016 году планируется создать в 7 ОЭЗ около 64 тыс. рабочих мест, а с учетом мультипликативного эффекта в смежных отраслях – около 155 тыс. рабочих мест);
- улучшение здоровья и качества жизни населения за счет роста доступности получения гражданами Российской Федерации туристских и санаторно-курортных услуг;
- рост туристских потоков (с 3 млн до 9,7 млн туристов к 2016 году);
- сохранение окружающей среды, природных и культурных ценностей;
- развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

Туристско-рекреационные ОЭЗ создаются на основании постановления Правительства РФ сроком на 20 лет на одном или нескольких участках территории России, находящихся в государственной или муниципальной собственности. При этом ОЭЗ может находиться на территории нескольких муниципальных образований или включать в себя полностью территорию какого-либо административно-территориального образования.

Стать резидентом туристско-рекреационной ОЭЗ могут индивидуальные предприниматели и коммерческие организации (за исключением унитарных предприятий). Для этого необходимо зарегистрироваться на территории муниципального образования, в границах которого расположена ОЭЗ, и заключить с органами управления ОЭЗ (Согласно п. 5.3.1 Постановления Правительства РФ от 19.08.2005 N 530, управление ОЭЗ осуществляют Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами и его территориальные органы) соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности.

Опыт регионального применения ОЭЗ в Российской Федерации на примере Калининградской, Магаданской, Ростовской и Ленинградской областей показал, что они вносят существенный вклад в развитие регионов, создание стабильной базы существования и развития отношений во многих сферах деятельности. Широкомасштабное привлечение инвестиций в экономику российских регионов посредством создания ОЭЗ способствовало решению таких задач, как обновление технологической производственной базы,

модернизация производства, освоение невостребованного научно-технического потенциала России, освоение передовых форм и методов организации производства, развитие транспортной и коммуникационной инфраструктуры, и др.

На рисунке 1 представлены субъекты РФ, в которых будут созданы ТР ОЭЗ.



Рис. 1. Туристско-рекреационные особые экономические зоны в России

До 2016 года на создание и развитие особых экономических зон туристско-рекреационного типа потребуется 325,2 млрд. рублей, в т.ч. из федерального бюджета около 44,54 млрд. рублей. Бюджетные средства планируется использовать на строительство объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

Претенденты на создание туристско-рекреационных особых экономических зон выбирались на конкурсной основе. Организатор конкурса - Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

Туристские ОЭЗ – не новое явление в мировой практике функционирования разнообразных особых экономических зон. В 120 странах насчитывается свыше трех тысяч различных ОЭЗ с годовым оборотом 600 млрд. долл. Для России в настоящее время создание именно ТР ОЭЗ стало делом государственной важности, так как потенциально прибыльная индустрия второе десятилетие никак не может избавиться от многочисленных проблем, связанных, например, с нехваткой инвестиций для строительства гостиниц всех видов “звездности”, да и практически всей современной инфраструктуры, необходимой для привлечения интуристов и разворота турпотока сограждан, предпочитающих отдыхать за границей.

Создание туристско-рекреационных особых экономических зон в регионах России призвано, в частности, увеличить доходность отрасли за счет увеличения туристического потока из-за границы.

Достаточно актуальна проблема организационно-правового характера, не позволяющие полноценно использовать все преимущества применения льготного налогового, таможенного и валютного регулирования, установленного в ОЭЗ, связанные с отсутствием четкого правового инструментария прямого действия, позволяющего отслеживать развитие ОЭЗ на всех этапах ее существования.

Совершенно очевидно, что создание туристско-рекреационных особых экономических зон на современном этапе развития туристической деятельности в РФ – это создание новых рабочих мест, строительство инфраструктуры, что является серьезным шагом на пути развития, как регионального туризма, так и развития туризма в России в целом.

На территории Краснодарского края сложился мощный рекреационный комплекс и есть огромный потенциал для его дальнейшего развития. Проводятся работы по корректировке округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов с особым режимом хозяйствования, проживания и природопользования, обеспечивающих защиту и сохранение природных лечебных ресурсов края.

Сегодня для успешного развития туристической деятельности в Краснодарском крае требуется улучшение состояния материально-технической базы санаторно-курортного и

туристского комплекса и продолжение оказания государственной поддержки развитию туризма, выравнивание сезонного дисбаланса заполняемости санаторно-курортных и туристских организаций. Развитие в крае событийного туризма и создание качественно нового турпродукта позволят обеспечить круглогодичную загрузку санаторно-курортного и туристского комплекса. Необходимо введение реестра природных лечебных ресурсов Краснодарского края. Для дальнейшего курортного развития побережья необходимо восстановление пляжей, проведение берегоукрепительных работ.

Одним из конкурентных преимуществ туристской отрасли края является, на наш взгляд, решение о строительстве игровой зоны в Щербиновском районе на Азовском побережье. Новые гостиничные и развлекательные комплексы поднимут интерес к краю и обеспечат прирост туристов.

В период до 2015 года планируется реализация более 50 инвестиционных проектов, предусматривающих строительство средств размещения категории три-пять звезд (в их составе также предусмотрено строительство SPA-комплексов, развлекательных комплексов, яхтенных марин и пр.).

Перспективы развития туристического сектора экономики Краснодарского края напрямую связаны с повышением качества лечебно-оздоровительных услуг и увеличением возможностей активного отдыха и развлечений. Краснодарский край традиционно ассоциируется с Черным морем, однако регион имеет еще одно побережье - Азовское, береговая линия которого составляет 550 км (из 1160 км всего побережья Краснодарского края).

Курортная зона Азовского побережья обладает значительным рекреационным потенциалом (уникальные курортные территории, песчаные и мелкогравийные пляжи, хорошо прогреваемая морская вода - летом до 30 градусов, большое количество лечебно-оздоровительных предприятий), а наличие в данной местности уникальных лечебных грязей создает предпосылки для развития в районе Приазовья SPA-туризма. Все это делает побережье Азовского моря очень привлекательным для сотен тысяч туристов. В настоящее время наиболее посещаемыми районами Приазовья являются Ейск и Ейский район, Темрюкский район.

Следует отметить, что недостаточное развитие туристской инфраструктуры, в том числе отсутствие комфортабельных гостиниц и культурно-развлекательных центров является сдерживающим фактором для увеличения туристского потока в районы Приазовья.

Наиболее острые проблемы, препятствующие инвестиционному развитию курортно-рекреационного комплекса Азовского побережья, являются инфраструктурные проблемы, а именно: недостаточно развиты дорожные сети; коммунальная инфраструктура, особенно водоснабжение, требует серьезных капиталовложений для модернизации сетей и приведения качества воды в соответствие санитарным нормативам; имеется дефицит энергоресурсов в высокий курортный сезон.

Для привлечения значительных инвестиций в развитие санаторно-курортного и туристского комплекса Азовского побережья, улучшения состояния санаторно-курортного и туристского комплекса необходимо оказание постоянной государственной поддержки.

В связи с этим, разработан комплекс мероприятий, направленных на развитие курортно-рекреационного комплекса Азовского побережья. Кроме того, Федеральным агентством по туризму принято решение о проведении научно-исследовательских работ по оценке транспортной и инженерной инфраструктуры Приазовья с целью подготовки предложений по созданию на побережье Азовского моря современного туристско-рекреационного комплекса.

По экспертным оценкам, потенциал курортов Приазовья при развитии необходимой инфраструктуры составляет свыше 2 млн. туристов и здесь есть все предпосылки для создания уникального курорта для отдыха россиян, а для Краснодарского края - дополнительного сектора развития экономики.

Реализация мероприятий по развитию Азовского побережья позволит, на наш взгляд: увеличить число отдыхающих; увеличить приток инвестиций в отрасль; создать дополнительные рабочие места.

Вместе с тем, существуют определенные проблемы в привлечении инвестиций в развитие санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края, а именно: неопределенность инвестиционных затрат при оформлении документации; неразвитость транспортной, инженерной и туристской инфраструктуры; несоответствие состояния пляжных территорий международным стандартам; короткий пляжный сезон и другие.

Тем не менее, инвестиционный потенциал Азовского побережья с точки зрения развития курортов и туризма достаточно высок. Уже сегодня существует ряд инвестиционных предложений по развитию этой территории. Бюджетные вложения в инфраструктуру Приазовья (в рамках существующих и будущих краевых и федеральных целевых программ) еще больше повысят инвестиционную привлекательность территории.

Одним из основных аспектов, который окажет непосредственное влияние на привлечение крупных инвестиций в комплексное развитие санаторно-курортного и туристского комплекса Краснодарского края и развитие всей сопутствующей инфраструктуры курортных территорий, является создание в Краснодарском крае туристско-рекреационной особой экономической зоны.

Первоочередные территории туристско-рекреационной особой экономической зоны: “Новая Анапа” (город-курорт Анапа), “Малый Ахун” (город Сочи), “Агрива” (Туапсинский район), “Криница-Архипо-Осиповка” (город-курорт Геленджик). Это позволит указанным курортным территориям в ближайшие годы получить дополнительные государственные инвестиции в размере более 20 млрд. рублей и привлечь частные инвестиции в размере около 150 млрд. рублей (рис. 2).

Кроме того, в состав туристско-рекреационной особой экономической зоны Краснодарского края предполагается в дальнейшем включить отдельные территории Апшеронского, Темрюкского, Славянского, Ейского, Приморско-Ахтарского районов, городов Горячий Ключ и Новороссийск.



Рис. 2. Туристско-рекреационная особая экономическая зона Краснодарского края

В рамках создания туристско-рекреационной особой экономической зоны Краснодарского края предполагается строительство за счет бюджетных средств инфраструктурных проектов (энергетическая инфраструктура, водоснабжение, канализование, газоснабжение, строительство автомобильных дорог и др.).

Государственные инвестиции будут осуществляться в создание объектов базовой коммунальной и транспортной инфраструктуры, имеющих наиболее длительные сроки окупаемости.

Муниципальные инвестиции потребуются для ведения деятельности по градостроительному зонированию, созданию объектов инфраструктуры местного значения, а также для формирования участков, предоставляемых частным инвесторам на торгах (аукционах, конкурсах).

Экономический эффект от реализации проектов в составе туристско-рекреационной особой экономической зоны проявится после ввода в эксплуатацию объектов гостиничного и курортного комплекса (не ранее 2012 года).

В настоящее время Федеральным агентством по управлению особыми экономическими зонами РФ, администрацией Краснодарского края и администрацией муниципального образования город-курорт Анапа в качестве пилотного проекта реализуется проект по созданию в городе-курорте Анапа в районе станции Благовещенская туристско-рекреационной особой экономической зоны “Новая Анапа”.

На западе муниципального образования город-курорт Анапа определен свободный от застройки земельный участок площадью 782 гектара. Структура данной курортной зоны ориентирована исключительно на рекреационно-курортную функцию, что предполагает размещение жилых, общественно-деловых, производственных объектов, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры с особо выделенной зоной пляжей.

Особая экономическая зона расположится в станции Благовещенской в 35 км от аэропорта Анапы на территории 780 га. В нее войдут 40 крупных четырехзвездных гостиниц, а также аквапарк, океанариум и яхт-клуб. После запуска в эксплуатации она сможет принимать около 360 тыс. человек в год.

“Новая Анапа” рассчитана как на молодежный и семейный отдых по доступным ценам, так и на VIP туризм. Основным профилем курортной зоны “Новая Анапа” станет отдых по принципу модели “всё включено”.

Графическое изображение проекта приведено на рисунке 3.



Рис. 3. Проект курортной зоны “Новая Анапа”

При разработке концепции развития курортной зоны “Новая Анапа” было предусмотрено решение задач по сохранению природных условий и уникальной специфики морского курорта.

Мероприятия, направленные на создание инженерных сетей и коммуникаций, предполагается финансировать из средств федерального и краевого бюджетов с привлечением внебюджетных источников финансирования. В ходе реализации данного инвестиционного проекта предполагается создание 16 тыс. новых рабочих мест в санаторно-курортных учреждениях, гостиницах, предприятиях общественного питания, индустрии отдыха и развлечений.

Предполагается, что мероприятия, направленные на создание туристской инфраструктуры, будут финансироваться из средств частных инвесторов. По предварительной оценке, дополнительный объем налоговых поступлений от деятельности санаторно-курортного комплекса составит около 300 млн рублей.

С выходом объектов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа “Новая Анапа” на полную проектную мощность в 2014 году, прирост отдыхающих по городу-курорту Анапа составит 800 тыс. человек. Валовой объем услуг отдыхающим составит более 15 млрд. рублей в год.

Социально-экономическая эффективность, окупаемость инвестиций федерального и краевого бюджетов, увеличение численности отдыхающих, создание современной инфраструктуры и освоение частных инвестиций, повышение уровня здоровья нации убедительно свидетельствуют в пользу создания туристско-рекреационной особой экономической зоны.

### **Заключение**

Однако создание и развитие территорий туристско-рекреационной особой экономической зоны Краснодарского края может обеспечить прорывной характер развития туризма в крае и стать “точками роста” только при соблюдении всех принципов закона об особых экономических зонах и реализации потенциальных возможностей. В этом случае комплексное развитие сферы туризма в Краснодарском крае получит реальные позитивные сдвиги, соответствующие мировым тенденциям развития туризма и международного туристского рынка.

### **Примечания:**

1. Актуальные проблемы экономики, финансов и права на современном этапе развития: Материалы международной науч. практ.конф., г. Сочи, 22-25 апреля 2013 г./ Под ред. д.э.н., профессора Гварлиани Т.Е. Сочи: РИЦ ФГБОУ ВПО СГУ, 2013. 298 с. ISBN 978-5-88702-504-9
2. Бабкин А.В. Специальные виды туризма. Ростов-на-Дону: Феникс, 2008.
3. Викулова О.Н. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации. М., 2008. 192 с.
4. Гварлиани Т.Е., Едигорян М.Н. проблемы управления курортными и экономическими ресурсами // Известия Сочинского государственного университета. 2011. № 3. С. 42-45
5. Жуков М. Индустрия туризма. М., 2004. 200 с.
6. Здоров А.Б. Экономика туризма. М.: Финансы и статистика, 2004. 272 с.
7. Зорин И.В., Каверина Т.П., Квартальнов В.А. Туризм как вид деятельности. М., 2005. 288 с.
8. Карпова Г.А. Экономика современного туризма. СПб., 2004. 412 с.
9. Квартальнов В.А. Туризм. М., 2007. 320 с.
10. Чудновский А.Д., Жукова М.А. Управление индустрией туризма России в современных условиях. М., 2007. 416 с.
11. [www.kurortkuban.ru](http://www.kurortkuban.ru)
12. [www.kuban-tourism.ru](http://www.kuban-tourism.ru)
13. Бершадська О.В. Соціальні процеси на території міста-курорта Сочі у новітній час: історіографічний огляд // Сумський історико-архівний журнал. 2013. № 2. 93-100.
14. Петрова С.В. Перспективы развития города Сочи как крупного туристского центра // Былые годы. Черноморский исторический журнал. 2007. № 4. С. 3–6.

### **References:**

1. Aktual'nye problemy ekonomiki, finansov i prava na sovremennom etape razvitiya: Materialy mezhdunarodnoi nauch. prakt.konf., g. Sochi, 22-25 aprelya 2013 g./ Pod red. d.e.n., professora Gvarliani T.E. Sochi: RITs FGBOU VPO SGU, 2013. 298 s. ISBN 978-5-88702-504-9
2. Babkin A.V. Spetsial'nye vidy turizma. Rostov-na-Donu: Feniks, 2008.
3. Vikulova O.N. Ob osnovakh turistskoi deyatel'nosti v Rossiiskoi federatsii. M., 2008. 192 s.
4. Gvarliani T.E., Edigoryan M.N. problemy upravleniya kurortnymi i ekonomicheskimi resursami // Izvestiya Sochinskogo gosudarstvennogo universiteta. 2011. № 3. S. 42-45
5. Zhukov M. Industriya turizma. M., 2004. 200 s.
6. Zdorov A.B. Ekonomika turizma. M.: Finansy i statistika, 2004. 272 s.
7. Zorin I.V., Kaverina T.P., Kvartal'nov V.A. Turizm kak vid deyatel'nosti. M., 2005. 288 s.
8. Karpova G.A. Ekonomika sovremennogo turizma. SPb., 2004. 412 s.
9. Kvartal'nov V.A. Turizm. M., 2007. 320 s.
10. Chudnovskii A.D., Zhukova M.A. Upravlenie industriei turizma Rossii v sovremennykh usloviyakh. M., 2007. 416 s.

11. [www.kurortkuban.ru](http://www.kurortkuban.ru)
12. [www.kuban-tourism.ru](http://www.kuban-tourism.ru)
13. Bershads'ka O.V. Sotsial'ni protsesi na teritorii mista-kurorta Sochi u novitnii chas: istoriografichnii oglyad // Sums'kii istoriko-arkhivnii zhurnal. 2013. № 2. 93-100.
14. Petrova S.V. Perspektivy razvitiya goroda Sochi kak krupnogo turistskogo tsentra // Bylye gody. Chernomorskii istoricheskii zhurnal. 2007. № 4. S. 3–6.

УДК 336.6

### **О роли туристско-рекреационных особых экономических зон в развитии туристской отрасли**

<sup>1</sup> Елена Константиновна Воробей

<sup>2</sup> Евгений Владимирович Кирдяпкин

<sup>1-2</sup> Сочинский государственный университет, Российская Федерация  
354000, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а

<sup>1</sup> Кандидат экономических наук, доцент

E-mail: vorobei.sochi@yandex.ru

<sup>2</sup> Аспирант

E-mail: antana-tata@mail.ru

**Аннотация.** В данной статье рассмотрена туристская отрасль Российской Федерации как одна из самых перспективных отраслей нашей экономики на примере Краснодарского края, так как сегодня он является одним из самых успешных туристских регионов России. Данный регион отличается высокой долей притока инвестиций в туристическую сферу, и уже сегодня Краснодарский край имеет выход на международную туристическую деятельность. В статье выявлены актуальные проблемы организационно-правового характера, не позволяющие полноценно использовать все преимущества применения туристско-рекреационных особых экономических зон.

**Ключевые слова:** экономические зоны; туристская отрасль.