

УДК 94(571.17):332.821''1943/1948''

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЖИЛЬЕМ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЫ В 1943 – 1948 гг.

*И. В. Ильин*

### PROVIDING THE POPULATION OF THE KEMEROVO REGION WITH HOUSING AND ESTABLISHMENTS OF THE WELFARE SPHERE IN 1943 – 1948

*I. V. Ilyin*

В статье рассматривается вопрос о том, насколько существующий жилищный фонд и учреждения социально-культурной сферы удовлетворяли потребности населения Кемеровской области в 1943 – 1948 гг. Основное внимание уделяется проблеме строительства жилья и других гражданских объектов, а также укомплектованности социально-культурных учреждений кадрами. Кроме того рассматривается вопрос об обеспеченности населения водопроводной водой.

The paper discusses whether the housing stock and the establishments of the welfare sphere which existed in the Kemerovo region in 1943 – 1948 satisfied the requirements of the population. The main attention is paid to the problem of housing and other civil objects construction, and that of staffing the welfare establishments. Another issue to be considered is supplying the population with tap water.

**Ключевые слова:** Кемеровская область, жилищное строительство, школы, больницы, детские сады, библиотеки, клубы.

**Keywords:** the Kemerovo region, housing construction, schools, hospitals, kindergartens, libraries, clubs.

Великая Отечественная война послужила толчком к бурному промышленному развитию Кузбасса, большое число предприятий было эвакуировано в область из западных районов страны.

В годы войны, когда Донбасс был оккупирован, одним из главных источников снабжения промышленности каменным углем стал Кузбасс. Большой вклад в дело защиты страны внесла кузнецкая металлургия и коксохимия. В годы войны в городах области возникли новые отрасли промышленности, производящие алюминий, горные машины, стекло, электро-техническую аппаратуру, оптико-механические приборы, радио и киноаппаратуру, изделия из пластмассы. В 1944 году около одной трети промышленной продукции выдали предприятия, построенные во время войны или эвакуированные и восстановленные в Кузбассе [24, с. 56].

Естественно, что в военные годы основные ресурсы сосредотачивались на развитии промышленности, в ущерб решения социальных проблем населения. Поэтому в данной статье рассматривается состояние социальной сферы Кемеровской области, а именно анализируется проблема дефицита жилья и учреждений социально-культурной сферы в период Великой Отечественной войны и послевоенные годы.

Одновременно с эвакуацией предприятий в область прибывали тысячи рабочих и их семей. Только в Кемерово и Сталинск к 1943 году было эвакуировано около 40 тысяч человек. Для эвакуированного населения строились в основном землянки и засыпные бараки [17, с. 150].

Приток большого количества людей из других регионов способствовал обострению дефицита жилья. Одной из главных составляющих социальной политики властей являлась помощь семьям военных, однако в документах отражены многочисленные случаи, когда семьи фронтовиков проживали в полуразвалившихся домах или даже землянках [2, л. 5].

На шахтах и предприятиях угольной промышленности в домах квартирного типа до войны приходилось 5,2 м<sup>2</sup> жилой площади на человека, но в мае 1944 года этот показатель составил уже 4,43 м<sup>2</sup>. Многие дома временного типа и бараки, построенные в 1930 – 1935 годах, постепенно приходили в полную негодность: протекающие крыши, сгнившие полы и т. д. К маю 1944 года состояние жилищного фонда угольной промышленности характеризуется следующими показателями: каменные дома – 9,4 %, деревянно-рубленные – 44,2 %, каркасно-засыпные бараки – 46,4 %. При этом значительная часть каркасно-засыпного жилья представляло собой землянки. К примеру, в комбинате «Кемеровоуголь» 5400 человек проживало в полужемлянках и землянках [5, л. 77]. Еще хуже обстояло дело с жильем у рабочих черной и цветной металлургии, где на одного человека приходилось всего лишь 2 м<sup>2</sup> жилой площади [8, л. 49].

В 1944 году в области было построено и введено в эксплуатацию всего 124 тысячи м<sup>2</sup> жилья [11, л. 67]. Такой незначительный ввод новой жилой площади не мог хотя бы частично решить жилищный вопрос. Облпланом в 1945 году по всей области намечалось построить 278 тысяч м<sup>2</sup> жилья [6, л. 122], однако в постановлении Совета Народных Комиссаров СССР от 10 февраля 1945 года «об улучшении жилищно-коммунального и культурно-бытового обслуживания трудящихся Кузбасса» правительство обязывало построить в Кузбассе всего 210 тысяч м<sup>2</sup> жилой площади [8, л. 48]. Выполнение постановления правительства обсуждалось в июле 1945 года на пленуме областного комитета ВКП (б). За первое полугодие 1945 года в Кемерово было введено 9724 м<sup>2</sup> жилья или 28 % годового плана, в Сталинске – 6106 м<sup>2</sup> или 9,9 % годового плана, в Прокопьевске – 7500 м<sup>2</sup> или 20 % годового плана [7, л. 153 – 167]. В итоге за весь 1945 год в эксплуатацию сдали всего лишь 146 тысяч м<sup>2</sup> жилья [11, л. 67]. Невыполнение строительными организациями планов по вводу жилья, а также

других гражданских объектов (школ, больниц, детских садов и т. д.) носило хронический характер. В результате в области широкое распространение получила практика, когда различные учреждения открывались в приспособленных зданиях, зачастую барачного типа.

Наряду с недостатком жилья в регионе наблюдались и дефицит учреждений социально-культурной сферы. В годы войны под эвакуированные предприятия приспособлялись учебные заведения, библиотеки, клубы. Только в городе Кемерово в 13 школах были развернуты госпитали [16, с. 82]. В ряде школ были размещены общежития для рабочих и военнопленных немцев. Из-за нехватки зданий часть школ была вынуждена работать в три смены. В связи с тем, что практически все мужчины-учителя ушли на фронт резко обострился кадровый дефицит, поэтому часто ряд предметов вообще не преподавался. Большие трудности возникали с учебной литературой, на целый класс зачастую приходился один учебник [21, с. 275].

На первый взгляд может показаться, что в суровые годы войны в городах области вообще не открывались новые больницы, школы, библиотеки. На самом деле это не так. Например, в 1943 году произошло открытие Кемеровской областной библиотеки, реорганизованной из центральной городской библиотеки. Библиотека была открыта на окраине города, в небольшом деревянном доме, но в тот же год была переведена во Дворец труда [18, с. 94]. 2 января 1944 года на базе Кемеровской городской больницы была организована первая областная клиническая больница, кроме нее в Кемерово располагались еще 7 больниц: детская больница, инфекционная, психиат-

рическая, Кировская больницы, больница шахты «Пионер», кроме того детская больница Центрального района и больница при медсанчасти завода номер 319. Однако состояние больниц не соответствовало никаким санитарным требованиям, они не имели канализации, водопровода, располагались в деревянных зданиях, приспособленных из жилых домов [19, с. 66]. В Сталинске городская больница располагалась в нескольких ветхих бараках [4, л. 13]. Аналогичное состояние медицинских учреждений было характерно и для других городов области.

Многие новые гражданские объекты в годы войны строились наспех в расчете на то, что в дальнейшем будут возведены капитальные здания. Так, к примеру, общежитие Прокопьевского горного техникума было построено за лето 1944 года в основном силами самих студентов лишь под руководством квалифицированных рабочих [1, л. 165]. Однако на практике получалось так, что после окончания войны проходили многие годы, прежде чем различные учреждения переезжали из временных строений в капитальные здания.

Еще во время войны по всей области начался процесс освобождения школ, клубов, библиотек занятых не по назначению. Так, в соответствии с постановлением Государственного комитета обороны от 8 апреля 1944 года «Об освобождении помещений профсоюзных клубов, домов союзов и дворцов труда, используемых не по назначению» областной комитет ВКП(б) обязал Кузнецкий металлургический комбинат и трест «Сталинскпромстрой» освободить к 1 августа 1944 года помещения клуба строителей и клуба деревообделочного завода [3, л. 41 – 42].

Таблица 1

**Развитие сети учреждений социально-культурной сферы в Кемеровской области в годы Великой Отечественной войны**

<i>Число начальных, неполных средних и средних школ</i>	<i>На 26 января 1943 года</i>	<i>На 1 января 1944 года</i>	<i>На 1 января 1945 года</i>
	<b>1824</b>	<b>1820</b>	<b>1895</b>
Число учащихся	261718	239331	265636
Число учителей	9117	9044	9868
Число детских садов	298	324	333
Число воспитанников детских садов	21387	22295	22900
Число воспитателей	1478	1079	1135
Число постоянных яслей (число мест)	232 (13139)	231 (13108)	226 (12702)
Число клубов (в том числе изб-читален)	479 (324)	537 (361)	563 (397)
Число массовых библиотек (экземпляров книг)	309 (1 млн 825 тыс.)	149 (866 тыс.)	179 (1 млн 001 тыс.)
Число больничных учреждений (число мест)	135 (9941)	153 (10225)	153 (10622)
Число амбулаторно-поликлинических учреждений	254	286	286
Число врачей (без стоматологов)	1164	1113	1115

*Примечание:* составлено по: ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 2. Д. 102. Л. 19 – 21.

Как показывают статистические данные, несмотря на то, что в годы войны по области сильно сократилось число библиотек, в целом сеть учреждений социально-культурной сферы выросла, однако кадровый дефицит в школах и больницах сохранялся. Увеличилось и число средних специальных учебных заведений, если на 15 октября 1943 года в области было 25 техникумов и училищ, то на 10 октября 1945 года уже 28 [9, л. 20]. К концу 1945 года насчитывалось всего два высших учебных заведения – Сибирский металлургический институт и Сталинский государственный педагогический и учительский институт.

Одна из главных проблем для населения Кузбасса заключалась в недостаточной протяженности водопроводных и канализационных сетей. За годы войны протяженность водопровода в городе Кемерово почти не выросла, и он охватывал лишь небольшую часть территории города. Лишь за счет значительного возрастания нагрузки на действующую сеть коммунальным работникам города за годы войны удалось увеличить мощность водопровода с 4,5 до 5,2 тыс. куб. метров отпускаемой воды в сутки [20, с. 121].

Мощность сети канализации за годы войны также не увеличилась, имевшаяся в Кемерово сеть работала с большой перегрузкой. Из-за постоянных аварий и невыполнения планов по ремонту канализационной сети пропуск сточных вод за годы войны даже сократился [20, с. 121].

Не изменилась ситуация к лучшему и в послевоенные годы. Так средняя норма потребления воды в городах области составляла 18 литров при минимальной норме 90 литров в сутки. Имеющиеся водопроводы, построенные в 1935 – 1937 годах, приходили в аварийное состояние. В результате часть населения была вынуждена пользоваться водой из местных водоемов. Кроме того многие старые водопроводы вообще не имели никаких очистных сооружений, а вода в них очищалась только раствором хлорной извести. Такое положение с обеспечением водой городов Кузбасса было напрямую связано с частыми вспышками желудочно-кишечных и других инфекционных заболеваний [10, л. 1 – 2].

После окончания Великой Отечественной войны внимание областной власти было сосредоточено на реализации программы по охвату школьным образованием всех детей школьного возраста, однако в послевоенные годы по-прежнему тысячи детей оставались вне школы. Так на начало третьей четверти 1946/1947 учебного года по всей области школу не посещал 3981 ребенок.

Таблица 2

**Причины непосещения школы детьми на начало третьей четверти 1946/1947 учебного года [12, л. 17]**

<i>Причина, по которой не посещается школа</i>	<i>Число детей</i>
Отсутствие одежды и обуви	2062
Длительная болезнь	681
Отдаленность от школы	369
Из-за работы в колхозе	244
Из-за домашних работ	160
Из-за работы на предприятиях	143
Исключение из школы	17
Нежелание родителей определить детей в школу	24
Другие причины	281

Статистические данные показывают, что значительное число детей не посещало школу в связи с их отдаленностью, такая ситуация складывалась во многом из-за того, что на начало 1946/1947 учебного года еще 27 школьных зданий были заняты различными предприятиями и учреждениями. В связи с нехваткой зданий ряд школ продолжал работать в три смены. Строительство новых школ велось неудовлетворительно, за 1944 – 1946 годы по всей области строительными трестами было построено всего две большие школы. Остальные школы возводились в порядке инициативного строительства, так например, школа в Киселевском районе была построена исключительно собственными силами двух учителей в течение летнего отпуска [12, л. 45 – 46].

Еще одна проблема, с которой приходилось сталкиваться школам – кадровый дефицит учителей.

Таблица 3

**Кадровый дефицит в школах области на начало 1946/1947 учебного года [12, л. 30]**

<i>Всего учителей</i>	<i>1 – 4 классы</i>	<i>5 – 7 классы</i>	<i>8 – 10 классы</i>	<i>Итого</i>
	<b>6156</b>	<b>2278</b>	<b>496</b>	<b>8930</b>
Из них без педагогического образования	1691	1197	147	3035
Не замещено должностей по штату	288	218	131	637

Кадровый дефицит сложился в результате того, что существующие пять педагогических училищ и Сталинский государственный педагогический институт не могли удовлетворить потребности в учителях всей области, а многие приезжающие из других областей учителя возвращались обратно в связи с отсутствием жилья (аналогичная ситуация была характерна и для медицинских учреждений). В результате некоторые предметы в ряде школ вообще не изучались, например, не преподавались химия и биология в 8 – 10 классах Топкинской средней школы [12, л. 31].

В послевоенные годы темпы жилищного строительства были не в состоянии решить проблему дефицита жилья. Помимо невыполнения строительными трестами государственных планов, здесь необходимо учитывать, что одновременно шел процесс и убыли жилищного фонда: жилье сносилось из-за начала работок угленосных территорий, кроме того выходило из строя ветхое аварийное жилье. В итоге, к началу 1948 года на одного жителя области приходилось всего 3,6 м<sup>2</sup> жилой площади [22, с. 285] (при установленной государством нормой в 9 м<sup>2</sup>). По-прежнему зна-

чительную часть жилищного фонда составляли каркасно-засыпные бараки. Так на 1 января 1948 года жилой фонд комбината «Кузбассуголь» составлял 525 тысяч м<sup>2</sup>, в том числе: кирпичные здания – 93 тысячи м<sup>2</sup>, деревянные рубленые здания – 233 тысячи м<sup>2</sup>, каркасно-засыпные здания – 167 тыс. м<sup>2</sup>, землянки и полуземлянки – 14 тыс. м<sup>2</sup>, прочие приспособленные здания – 18 тыс. м<sup>2</sup> [14, л. 9].

Большое число учреждений по-прежнему не имело своих собственных помещений: Сталинский педагогический институт вынужден был арендовать у Кузнецкого металлургического комбината жилое здание для студенческого общежития, в Белово в одном двухэтажном деревянном здании размещались родительный дом и общежитие, в Кемерово областной драматический театр работал в одном здании с кинотеатром, также не имел собственного здания театр музыкальной комедии и т. д. [13, л. 1]. Тяжелое положение в области сложилось с детскими учреждениями. По причине закрытия аварийных помещений и срывов планов по строительству новых зданий, к началу 1947 года число детских садов сократилось до 310 [12, л. 41], против 333 в 1945 году.

В рассматриваемый период времени многие города Кузбасса представляли собой несколько далеко удаленных друг от друга рабочих поселков, зачастую не имевших школ, больниц, детских садов. Например, жители поселка «Физкультурник» (Анжеро-Судженск) с населением 10 тысяч человек были вынуждены ходить пешком (из-за отсутствия транспортных связей) в поликлинику, расположенную в пяти километрах. Также из-за отсутствия водопровода население поселка пользовалось водой из заболоченных водоемов, а в зимнее время было вынуждено растапливать снег [15, л. 336].

С 17 по 23 ноября 1948 года в Кемерово состоялась конференция по изучению производительных сил Кузбасса. В ее подготовке приняли участие Госплан СССР, Академия Наук СССР, ряд министерств и их исследовательские институты, кемеровские областные организации, представители крупнейших заводов Кузбасса, а также работники сибирских научных учреждений. На конференции была выдвинута комплексная программа развития Кемеровской области на перспективу, кроме того участники конференции подвели итоги послевоенного развития Кузбасса. Согласно материалам конференции к началу 1948 года в области насчитывалось всего 2002 школы, однако из них 576 зданий пришло в негодность и требовало замены [22, с. 183, 273]. При минимальной норме классной площади на одного учащегося в 1,25 м<sup>2</sup>, в городских школах Кузбасса приходилось всего 0,48 м<sup>2</sup>. В связи с нехваткой зданий по всей области 91 школа работала в три смены. Сохранялся острый кадровый дефицит: 27 % учителей 1 – 4 классов, 51 %

учителей 5 – 7 классов и 33 % учителей 8 – 10 классов не имели педагогического образования [22, с. 272 – 273].

Число средних специальных заведений выросло до 31 [22, с. 272], в области по-прежнему продолжали работать два высших учебных заведения. Одна из главных проблем заключалась в том, что многие учебные заведения не имели для студенческих общежитий даже зданий барачного типа.

Общее число городских и сельских больниц составило 162 [22, с. 281], а число врачей к октябрю 1948 года выросло до 1498 человек [23, с. 191]. В то же время многие города по-прежнему не имели достаточного числа необходимых специалистов, например, Гурьевск и Салаир не имели не одного отоларинголога. До войны на 1000 тысячу человек приходилось 6,8 мест в больничных учреждениях, к 1948 году этот показатель вырос всего лишь до 7,3 [23, с. 191, 193] (при установленной норме в 10 – 12 мест на 1000 человек). По-прежнему многие больницы размещались в аварийных бараках.

Культурные нужды населения в 1948 году обслуживали 365 библиотек, 450 клубов (число сократилось по сравнению с 1945 годом в связи с закрытием изб-читален), 5 театров, 3 музея. В то же время в 13 городах и 21 поселке области имелось только 15 государственных массовых библиотек (9 из них размещалось в непригодных зданиях) и 10 детских библиотек. Не имело своих клубов 51 крупное предприятие [22, с. 275].

На конференции отмечалось, что строительство культурно-просветительских учреждений в Кемеровской области резко отставало от темпов развития промышленности и сельского хозяйства, роста городов и городского населения.

Таким образом, в течение 1943 – 1948 годов в области наблюдается рост сети учреждений социально-культурной сферы (за исключением детских садов и клубов), однако, на протяжении всего рассматриваемого периода, он достигался не только за счет строительства новых объектов, а также во многом благодаря приспособлению ветхих зданий барачного типа. Однако имевшиеся учреждения не могли полностью удовлетворить потребности растущего населения области. Трехсменные занятия в школах, отказы больным в госпитализации, очереди в детские сады были массовыми явлениями. Проблема недостаточного числа капитальных зданий для размещения школ и больниц усугублялась кадровым дефицитом учителей и врачей. Возможности строительных организаций не позволяли осуществлять массовое жилищное строительство, поэтому дефицит жилья в послевоенные годы сохранялся. Также оставалась нерешенной проблема недостатка воды для нужд населения, вследствие ограниченности водопроводной сети.

### Литература

1. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 1. Д. 97.
2. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 1. Д. 112.
3. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 1. Д. 128.
4. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 1. Д. 153.
5. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 1. Д. 205.

6. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 1. Д. 208.
7. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 1. Д. 211.
8. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 2. Д. 1.
9. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 2. Д. 102.
10. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 2. Д. 115.
11. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 2. Д. 120.
12. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 2. Д. 198.
13. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 2. Д. 217.
14. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 2. Д. 272.
15. ГАКО. Ф. П.-75. Оп. 2. Д. 307.
16. Горбунов, В. С. Учителя г. Кемерово в годы Великой отечественной войны / В. С. Горбунов // Город Кемерово в годы Великой Отечественной войны: материалы науч. конференции, 14 апреля 2000 г. – Кемерово: Кузбассвузиздат, 2000.
17. Горизонты Кузбасса: экономический очерк. – Кемерово: Книжное изд-во, 1982. – 224 с.
18. Гурышева, Р. С. Библиотеки г. Кемерово в годы Великой Отечественной войны / Р. С. Гурышева // Город Кемерово в годы Великой Отечественной войны: материалы науч. конференции, 14 апреля 2000 г. – Кемерово: Кузбассвузиздат, 2000.
19. Закиров, А. И. Здравоохранение города в годы Великой Отечественной войны / А. И. Закиров // Город Кемерово в годы Великой Отечественной войны: материалы науч. конференции, 14 апреля 2000 г. – Кемерово: Кузбассвузиздат, 2000.
20. Зяблицева, С. В. Коммунально-бытовое обслуживание населения г. Кемерово в годы Великой Отечественной войны / С. В. Зяблицева // Город Кемерово в годы Великой Отечественной войны: материалы науч. конференции, 14 апреля 2000 г. – Кемерово: Кузбассвузиздат, 2000.
21. Кузбасс. Прошлое. Настоящее. Будущее. – Кемерово: Книжное изд-во, 1978. – 386 с.
22. Народнохозяйственные проблемы Кузбасса. – Т. 3. – М.: Изд-во Академии наук СССР, 1951.
23. Сапожков, П. И. Вопросы здравоохранения в Кузбассе. – Т. 3 / П. И. Сапожков // Народнохозяйственные проблемы Кузбасса. – М.: Изд-во Академии наук СССР, 1951.
24. Спидченко, К. И. Города Кузбасса (экономико-географический очерк) / К. И. Спидченко. – М.: Государственное изд-во географической литературы, 1947. – 148 с.

#### **Информация об авторе:**

*Ильин Илья Владимирович* – аспирант кафедры отечественной истории факультета истории и международных отношений КемГУ, 8-903-909-24-39; 51-67-18, ilyin.89@inbox.ru.

*Иля V. Ilyin* – post-graduate student at the Department of Russian History, Kemerovo State University.