

**Сычева Маргарита Олеговна**

Преподаватель кафедры теории и технологий в менеджменте экономического факультета ФГАОУ ВПО «Южный федеральный университет», Россия, Ростов-на-Дону  
e-mail: margarita005@list.ru

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕТОДОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ СИСТЕМЫ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

*Развитие рыночных отношений в России привело к изменению условий и режима использования водных ресурсов в процессе хозяйственной деятельности. Современная система водопользования страны оценивается как неэффективная, об этом свидетельствует низкое качество обеспечения населения питьевой водой, неудовлетворительное состояние водных объектов, большое количество водохозяйственных аварий, по причине изношенности водопроводных сетей и гидротехнических сооружений и ориентация на экстенсивное водопользование. Одной из главных причин этого является неадекватность и неэффективность экономического механизма стимулирования рационального водопользования. Данная статья рассматривает современные экономические инструменты регулирования водопользования.*

**Ключевые слова:** экологический аудит, водопользование, экономические предпосылки.

**Sycheva Margarita**

Lecturer of chair of the theory and technologies in management of economics department «The southern federal university»  
e-mail: margarita005@list.ru

## ECONOMIC PREREQUISITES OF USE OF METHODS OF ECOLOGICAL AUDIT AT THE ENTERPRISES OF SYSTEM OF WATER USE

*Development of the market relations in Russia led to change of conditions and a mode of use of water resources in the course of economic activity. The modern system of water use of the country is estimated as inefficient, poor quality of providing the population testifies to it drinking water, an unsatisfactory qualitative condition of water objects, a large number of water management accidents, because of wear of water supply systems and hydraulic engineering constructions and orientation to extensive water use. One of the main reasons of it is inadequacy and an inefficiency of the economic mechanism of stimulation of rational water use. This article considers modern economic instruments of regulation of water use.*

**Keywords:** ecological audit, water use, economic prerequisites.

В современных условиях эффективное функционирование системы водопользования урбанизированных территорий является важной предпосылкой экономического роста не только отдельно взятого региона, но и страны в целом. С целью выявления экономических предпосылок использования методов экологического аудита на предприятиях водопользования необходимо рассмотрим их составляющие.

Раздельная система водоотведения с полным оборотом всех категорий сточных вод называется бессточной системой водопользования, или замкнутой системой водного хозяйства. В зависимости от конкретных условий возможно создание нескольких систем очистки с вариантами объединения различных видов сточных вод. В общем виде замкнутая система водопользования включает:

- локальные оборотные системы;
- централизованные замкнутые системы;
- охлаждающие локальные оборотные системы, а также системы последовательного использования воды в двух или нескольких технологических операциях.

Как показывают исследования, в настоящее время для отрасли водопользования актуальными остаются следующие проблемы [1]:

1. Россия никогда не была полностью обеспечена централизованной системой водопользования. Связано это в первую очередь с наличием достаточного объема водных ресурсов, а так же особенностей исторического развития систем водоснабжения и водопользования: функционирование предприятий данного сектора являлось не столько прибыльным делом, сколько социальным, а изменение принципов государственного устройства потребовало изменения системы водопользования, что невозможно сделать в кратчайшие сроки. На подобную реструктуризацию требуется ни один десяток лет.
2. Не смотря на колоссальное наличие запасов воды в России, позволяющих обеспечить любую степень ее стратегического развития, данный вид ресурсов распределен не равномерно, что усложняет процессы стандартизации контроля за эколого-экономическим состоянием предприятий системы водопользования.
3. Как показывает практика, около 70% населения пользуются услугами централизованного водоснабжения и водопользования, но установленный для них тариф составляет 50-60% себестоимости водоподготовки и не включает затрат ни на развитие и реконструкцию системы водоснабжения, ни на совершенствование технологического вооружения предприятий водопользования. Вместе с тем, стоимость услуг коммунальной сферы является достаточно высокой для большей доли населения страны.
4. Централизованная система водопользования — это стратегическая государственная система, требующая существенной модернизации. Необходимость перестройки централизованной системы водоснабжения вызвана прежде всего дефицитом финансов и в федеральном, и в местных бюджетах.

Различные сценарии политико-экономического развития России приведут к различным ситуациям с системами водопользования. Вместе с тем, говоря о методологии эффективного управления системами водопользования необходимы не только соответствующая политическая и финансовая поддержка, но и адекватные сложившимся условиям управленческие решения, основанные на инновационных механизмах реализации стратегии развития предприятий данного сектора.

В качестве подобного инструментария может выступать инструментарий экологического аудита.

Согласно ГОСТ Р ИС 14010-98 под экологическим аудитом понимается систематически документально оформленный процесс проверки объективно получаемых и оцениваемых аудиторские данных с тем, чтобы определить, соответствуют ли критериям аудита определенные виды экологической деятельности, события, условия, системы административного управления или информация об объектах, а также сообщение результатов, полученных в ходе этого процесса, клиенту.

Таким образом, экономический механизм экологического аудита представляет собой многоуровневую систему отношений

субъектов хозяйствования между собой и с вышестоящими органами, поскольку включает в себя организационно-экономические факторы защиты окружающей среды, позволяет выбрать оптимальный вариант природоохранных сооружений, организовать информационно-аналитический контроль состояния и степени эксплуатации природоохранной техники, дать экономическую оценку намечаемым технологическим усовершенствованиям [2].

Сфера действия экологического аудита затрагивает отношения в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов различного рода социально-экономических систем. Данные отношения имеют общественное значение, что обуславливает необходимость государственного участия в регулировании отношений в области экологического аудита. Смешанная система экологического аудита, основанная на применении комплекса государственно-рыночных механизмов, способствует интересам всех заинтересованных сторон в лице государства, рыночных структур, домашних хозяйств, общества в целом. Как система экологический аудит выполняет те функции управления, которые могут быть не реализованы в полной мере при построении эколого-ориентированного управления природопользованием на различных уровнях иерархии общества — от микроэкономического (предприятие, организация) до муниципального, регионального, общенационального, глобального.

В ходе проведенного исследования, на основании экологического аудита водопользования на основании стратегических инициатив, был разработан социально-экономический прогноз развития водопользования Ростовской области до 2020 года.

Прогноз составлен на вариантной основе и включает следующие три варианта:

1. Оптимистичный прогноз развития системы водопользования Ростовской области;
2. Базовый прогноз развития системы водопользования Ростовской области;
3. Пессимистичный прогноз развития системы водопользования Ростовской области.

В качестве основных показателей прогноза будем использовать значения целевых индикаторов стратегических инициатив, предложенных выше.

При базовом прогнозе, основой развития водопользования Ростовской области являются целевые программы правительства области.

Основные финансовые затраты направлены на решение сложившихся проблем [3]:

- очистку и восстановление водных ресурсов, которым был нанесен ущерб в процессе чрезмерного антропогенного воздействия;
- ремонт и реконструкция объектов инфраструктуры водопользования;
- проведение работ, необходимых для предотвращения негативного воздействия вод.

При этом, проведение мероприятий по предотвращению будущих проблем, практически, не осуществляется.

Экономические инструменты стимулирования рационального водопользования используются как второстепенные инструменты, для обеспечения достижения показателей программно-целевого планирования. При таком развитии ситуации неизменными и неэффективными останутся:

- уровень платы за пользование водными ресурсами и их загрязнение;
- тарифы за услуги водоснабжения и водоотведения;
- ставки водного налога.

Размер штрафов за нарушение правил водопользования и охраны водных объектов останется на прежнем уровне и может быть оценен как неэффективный.

Эффективность экономического механизма, при таком развитии ситуации является недостаточной.

Практически не принимаются меры по повышению инвестиционной привлекательности водохозяйственного сектора.

Система управления водопользованием остается неэффективной:

- отсутствует четкое разграничение реализуемых функций и ответственности между органами управления различных уровней;
- коррупция и хищение финансовых ресурсов;
- отсутствие квалифицированных кадров и, как следствие, большое количество неадекватных решений в области водопользования и др.

Совершенствование законодательства и нормативно-правовой базы будет проводится по незначительному количеству вопросов, а именно:

- пересмотр закона о концессионных соглашениях;
- водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

К основным причинам развития водопользования Ростовской области по пессимистическому прогнозу, следует отнести следующие:

- снижение темпов развития экономики;
- снижения доходов, поступающих в бюджет Ростовской области и России в целом;
- неэффективная реализация планов программно-целевого развития водопользования Ростовской области;
- снижение финансирования водохозяйственного комплекса;
- неэффективное управление водохозяйственным комплексом;
- снижение уровня использования экономических методов стимулирования рационального водопользования;
- ориентация на экстенсивный тип развития экономики, в целом, и водопользования, в частности;
- отсутствие инвестиций в водохозяйственный сектор.

Развитие водопользования области по пессимистичному сценарию предполагает достижение значений ниже целевых показателей программ Ростовской области.

Развитие водопользования по пессимистичному сценарию, не предполагает реализации мероприятий по достижению следующих важных целей:

- совершенствования ценообразования в водопользовании,
- повышения эффективности системы управления водохозяйственным сектором,
- оптимизации работы органов власти различных уровней,
- ликвидации и дефицита водных ресурсов,
- улучшения инфраструктуры водопользования,
- совершенствования законодательства,
- внедрения и применения экономических инструментов рационализации процесса водопользования.
- экологизация отраслей экономики.

Развитие водопользования по пессимистическому прогнозу приведет к:

- ухудшению экологического состояния водных объектов Ростовской области, вследствие увеличения антропогенного воздействия на них;
- недостаточное обеспечение водными ресурсами экономики и населения области;
- замедлению развития экономики области, в целом.

Развитие водопользования Ростовской области по сценарию оптимистического прогноза предполагает:

- реализацию всех пунктов программно-целевых планов;
- создание эффективной системы управления водным хозяйством путем внедрение аналитико-информационной системы управлением водопользованием;
- совершенствование тарифной, налоговой политик в области водопользования;
- совершенствование экономического механизма стимулирования рационального водопользования, повышение

- эффективности использования экономических инструментов, входящих в его состав;
- развитие системы экологического воспитания в сфере охраны и рационального использования водных ресурсов;
- инновационное развитие водопользования, путем внедрения инновационных технологий во все стадии процесса водопользования;
- гарантированное обеспечение водными ресурсами текущих и перспективных потребностей населения и объектов экономики Российской Федерации;
- создание условий для обеспечения благоприятных экологических условий для жизни населения, развития сферы услуг в области водного туризма и рекреации;
- увеличение природоохранной инвестиционной активности в промышленности и жилищно-коммунальном хозяйстве;
- совершенствование нормативно-правовой законодательной базы в области водопользования.

Развитие водопользования в рамках оптимистического прогноза может быть реализуемо при условии:

- заинтересованности всех водопользователей в рациональном использовании водных ресурсов, повышения социальной ответственности;
- устойчивого развития экономики страны, в целом, и Ростовской области, в частности;
- комплексного подхода к рационализации процесса водопользования;
- координированности действий всех субъектов процесса водопользования, на основании жесткого разделения обязанностей, полномочий и ответственности;
- увеличения финансирования, за счет привлечения частных инвестиций.

#### References:

1. Pupyrev E.I. Jekonomicheskie predposylki razvitija sistemy vodosnabzhenija // ZhKH, №8, 2006. — S. 23-24; Ostroumov S.A. Problemy jekologicheskoj bezopasnosti istochnikov vodosnabzhenija // Jekologicheskie sistemy i pribory, №5, 2006. — S. 17-20
2. Goncharuk T., Semenenko T. Jekologo-jekonomicheskie aspekty upravlenija promyshlennymi predpriyatijami // Problemy teorii i praktiki upravlenija. — 1999. — №1. — S.95-100 Saenko K.S. Uchet jekologicheskix zatrat. — M.: Finansy i statistika, 2005. — S. 280
3. Anopchenko T.Ju., Zhuravel' V.F., Savon D.Ju., Chernyshev M.A., Gassij V.F., Pajtaeva K.T., Chalova A.I., Moshkin I.V., Temirkanova A.V., Karibzhanova E.L., Marker E.V., Sidorjuk A.V., Temirkanov A.R. Ustojchivoe razvitie regionov: «zelenaja» jekonomika i modernizacija — Rostov-na-Donu, 2012