

Раздел 8. Компаративистика и зарубежный опыт

НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ ПОЛИЦЕЙСКИХ

Х. Пфайффер

(руководитель Криминологического исследовательского центра Управления криминальной полиции Нижней Саксонии (ФРГ), г. Гамбург;
hartmut.pfeiffer@polizei.niedersachsen.de)

В основу статьи положены материалы проведенного в Федеративной Республике Германия исследования такой проблемы, как применение насилия в отношении полицейских. Дана характеристика личностей потерпевших и преступников, названы наиболее типичные ситуации, в которых происходило нападение, а также ошибки полицейских, приводящие к совершению нападающими насильственных действий.

Ключевые слова: сотрудники полиции, патрульная служба, оказание сопротивления полицейским, насильственные действия.

В Криминологическом исследовательском центре Управления криминальной полиции земли Нижняя Саксония (ФРГ) было проведено исследование по вопросу о насильственных действиях в отношении полицейских. При подготовке данного исследовательского проекта был сформулирован ряд вопросов:

- 1) о динамике применения насилия в отношении полицейских;
- 2) о том, кто выступает в качестве виновного и потерпевшего от данных посягательств;
- 3) о причинах насильственных нападений на полицейских;
- 4) о правовых последствиях для нападающих;
- 5) о возможностях предотвращения или уменьшения случаев насильственных нападений на полицейских и возможностях минимизации ущерба от таких действий.

Данное исследование имело свою предысторию. Так, в июне 2009 года Криминологическим исследовательским институтом земли Нижняя Саксония (KFN) и Управлением криминальной полиции Нижней Саксонии ФРГ (ЛКА) от Министерства внутренних дел и спорта Нижней Саксонии была получена заявка на проведение такого исследования.

При этом предполагалось, что в целях исследования Криминологическим исследовательским институтом будет прове-

ден опрос всех полицейских, а Управлением криминальной полиции будет проведен анализ материалов официальной криминальной статистики. За образец был взят ранее реализованный проект «Насилие в отношении полицейских, 1985-2000». По данным ежегодного отчета, содержащегося в материалах полицейской криминальной статистики за 2008 год, в этом году был зарегистрирован 2 581 случай оказания сопротивления представителям власти, в то время как в 1999 году – 1 554 таких случая.

Нами было обращено внимание на определенные сложности, связанные со сбором данных о совершении насильственных действий в отношении полицейских и их отражением в материалах официальной криминальной статистики до 2009 года. В частности, в этих материалах данный круг деликтов отдельно не выделялся, отсутствовал обязательный учет профессиональных признаков потерпевших. При этом правила учета преступлений по совокупности препятствовали регистрации преступлений, связанных с применением насилия в отношении полицейских.

В целях этого исследования Криминологическим исследовательским институтом в начале 2010 года был проведен интерактивный интернет-опрос всех сотрудников полицейских учреждений (непосредственно участвующих в осуществлении поли-

цейской деятельности) в 10 федеральных землях ФРГ. Результаты данного опроса были обнародованы в 2012 году. Дополнительно было проведено интервьюирование 30 полицейских, существенно пострадавших от насильственных действий.

В то же время в Нижней Саксонии была подготовлена анкета с вопросами для полицейских, которые не были потерпевшими от данных действий.

В свою очередь, при проведении данного исследования Управление криминальной полиции Нижней Саксонии провело значительную работу:

1) по детальному анализу данных в области полицейской криминальной статистики, а также официальных данных о временной непригодности к выполнению служебных обязанностей;

2) по анализу документов по уголовным делам, возбужденным по фактам нападений на полицейских;

3) по составлению обзора «Насилие в отношении полицейских» в соответствии с едиными требованиями.

При проведении данного исследования был составлен план, согласно которому предполагалось:

- 1) изучение результатов опроса;
- 2) анализ полицейской криминальной статистики;
- 3) анализ персональных данных;
- 4) анализ материалов уголовных дел;
- 5) интервьюирование потерпевших.

На основании этого были сделаны определенные выводы, представленные ниже. В период времени с 1993 по 2008 гг. наблюдался практически непрерывный рост общего количества преступлений, связанных с оказанием сопротивления представителям власти как на всей территории ФРГ (+55 %), так и в Нижней Саксонии (+94 %) (данные по Нижней Саксонии см. на графике 1).

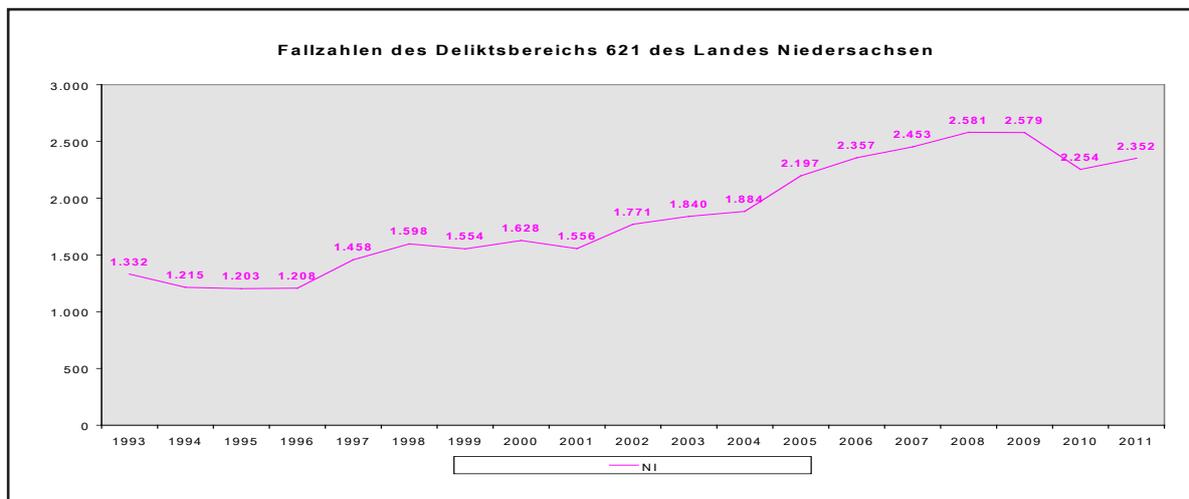


График 1. Общее количество преступлений, связанных с оказанием сопротивления представителям власти в Нижней Саксонии

Аналогичная тенденция наблюдается относительно коэффициента преступности, связанной с оказанием сопротивления представителям власти (количества преступлений на 100 000 тысяч жителей) на всей территории ФРГ (+52 %), в Нижней Саксонии (+84 %).

Этот тренд с 2009 года изменился в целом по стране в сторону снижения. В то же время, в Нижней Саксонии с 2004 по 2009 гг. фиксировалось увеличение данных

случаев. Тенденция к увеличению коэффициента преступности в Нижней Саксонии сохранилась в 2010 и 2011 гг. (данные приведены ниже, на графике 2).

В ходе исследования в Нижней Саксонии во внимание принимались все случаи применения насилия в отношении полицейских, а не только зарегистрированные случаи совершения преступлений, связанных с оказанием сопротивления представителям власти.

Häufigkeitszahl des Deliktsbereichs 6210 des Bundes und des Landes NI - normiert 1993

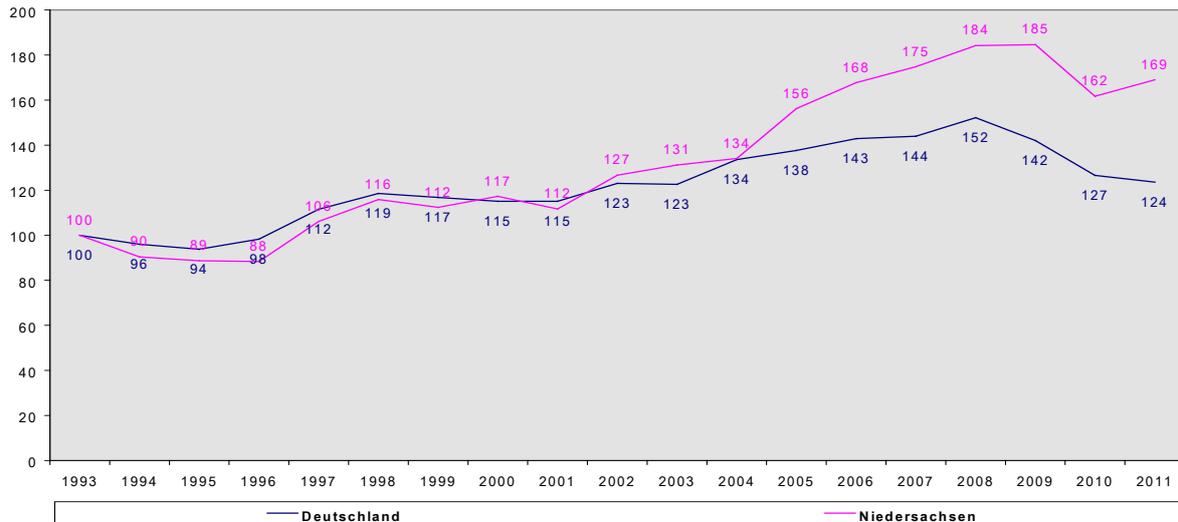


График 2. Коэффициент преступности, связанной с оказанием сопротивления представителям власти, в ФРГ (1) и Нижней Саксонии (2)

При этом были отмечены наиболее значимые сведения о преступности данного вида, выявленные начиная с 2011 года:

1) при сопоставлении данных за 2011 и 2010 годы был зафиксирован значительный рост преступлений этого вида (в 2010 году – 2 650 случаев, в 2011 году – 3 050 случаев (+15 %). В 2012 году ситуация практически не изменилась, поскольку было зафиксировано 3 062 таких преступления;

2) в 2011 году было зафиксировано 5 697 потерпевших от данных преступлений;

3) с применением огнестрельного оружия в отношении полицейских было совершено примерно 0,1 % всех зарегистрированных преступлений данного вида;

4) произошло увеличение количества лиц, подозреваемых в совершении данных преступлений (в 2010 году – 2 600 подозреваемых, в 2011 году – 2 900 (+12 %).

При анализе лиц, совершивших данные преступления, были установлены основные признаки, характерные для подозреваемых (данные приведены в таблице).

Таблица

Основные сведения о лицах, совершивших преступления

Признаки подозреваемых	Оказание сопротивления полицейским	Прочие насильственные действия в отношении полицейских
лица мужского пола	88 %	88 %
лица немецкой национальности	85 %	88 %
совершившие преступление в одиночку	91 %	90 %
ранее имевшие контакты с полицией	67 %	71 %
совершившие преступление в состоянии алкогольного опьянения	74 %	69 %

В ходе проведенного исследования установлено, что в период времени с 2005 по 2009 гг. было зафиксировано около 750 случаев непригодности к выполнению служебных обязанностей по причине преднамеренного нападения на полицейских. Эти сотрудники в общей сложности около 15 тысяч дней были непригодны к выполнению служебных обязанностей. При этом в среднем пострадавший был 20 дней непригоден к выполнению служебных обязанностей. Ежегодно по причине преднамеренного нападения на полицейских примерно 0,66-0,99 % от общего количества полицейских были непригодны к выполнению служебных обязанностей.

Результаты опроса, проведенного Криминологическим исследовательским институтом Нижней Саксонии, показали следующее:

1) в течение 2009 года 82 % всех полицейских в период выполнения служебных обязанностей сталкивались с совершением в отношении их насильственных действий;

2) 46 % опрошенных полицейских подтвердили, что к ним применялось психическое насилие;

3) в 2009 году 96,1 % полицейских при несении патрульной службы были жертвами психического насилия или вербальной агрессии;

4) с 2005 по 2009 гг. 12,9 % всех полицейских были непригодны к выполнению служебных обязанностей по причине применения в отношении них насилия (при этом две трети из них были нетрудоспособны до 6 дней, в тяжелых случаях одна треть полицейских была нетрудоспособна 7 дней и более);

5) в крупных населенных пунктах было зафиксировано большое количество тяжелых случаев, доля которых достигала 45 %;

6) 70 % полицейских пострадали при несении патрульной службы (данная категория составляла около 50 % опрошенных);

7) доля лиц, совершавших нападения в несовершеннолетнем возрасте, – менее 10 %;

8) доля лиц не немецкой национальности, совершавших эти преступления, – 34 % (в крупных городах на Западе Германии – более 50 %);

9) 60,9 % преступников находились в состоянии алкогольного опьянения, 19,2 % – в состоянии наркотического опьянения;

10) полицейские женского пола примерно на 30 % случаев реже становились жертвами насильственных действий.

При анализе материалов уголовных дел основу полученной информации составили 343 уголовных дела. Предметом анализа при этом выступали ситуации преднамеренного нападения на полицейских, повлекшие непригодность к выполнению служебных обязанностей не менее чем на 7 дней. При этом 333 уголовных дела могли быть использованы для целей исследования, а 299 из этих уголовных были подвергнуты окончательному анализу.

Материалы уголовных дел дали следующие сведения о потерпевших:

– 86,5 % потерпевших полицейских являлись лицами мужского пола;

– по всей вероятности, около 95 % потерпевших не были мигрантами;

– около 87 % потерпевших были при исполнении обязанностей по немедленному реагированию или при несении патрульной службы;

– около 70 % потерпевших получили телесные повреждения;

– 9 % потерпевших получили повреждения, связанные с применением огнестрельного оружия или предметов, используемых в качестве оружия;

– по крайней мере 6,3 % пострадавшим была оказана стационарная, и около 80 % – амбулаторная медицинская помощь.

При анализе материалов уголовных дел были установлены некоторые признаки, характеризующие личность нападавших:

– около 90 % нападавших являлись лицами мужского пола;

– средний возраст преступников составлял 30 лет (средний возраст мужчин составлял примерно 29 лет, средний возраст женщин составлял примерно 35 лет);

- свыше 40 % нападавших – лица в возрасте от 17 до 24 лет;
 - в 82 % случаев нападавшими выступали лица немецкой национальности, а в 18 % случаев – лица не немецкой национальности;
 - от 36 до 42 % лиц имели не немецкое происхождение (мигранты);
 - более 60 % нападавших ранее уже имели контакты с полицией, при этом почти 42 % нападавших на момент нападения были ранее судимы;
 - 11 % лиц, совершивших преступления, имели заболевания, наличие которых послужило основанием непризнания их виновности в совершении нападений;
 - почти 90 % нападавших не применяли огнестрельное оружие или предметы, используемые в качестве оружия.
- Кроме того, изучение материалов уголовных дел позволило выделить некоторые наиболее типичные ситуации, в которых происходило нападение:
- в процессе дорожного движения – 11,5 %;
 - при осмотре места происшествия (без состояния конфликта) – 10,5 %;
 - при исполнении приказа об аресте – 2,4 %;
 - при разрешении конфликтов не семейного характера – 25 %;
 - при разрешении конфликтов семейного характера – 13,5 %;
 - при реагировании на нарушение спокойствия граждан – 3,4 %;
 - в процессе работы с лицами, находившимися в состоянии алкогольного опьянения, – 6,8 %;
 - во время прочих нарушений общественного порядка – 3 %;
 - при скоплении представителей леворадикальных групп – 0,3 %;
 - при скоплении представителей праворадикальных групп – 0,3 %;
 - при скоплении представителей и последующем столкновении леворадикальных и праворадикальных групп – 0,3 %;
 - при прочих скоплениях граждан – 1,4 %;

- во время футбольных матчей – 1,7 %;
 - во время прочих спортивных мероприятий – 0,3 %;
 - при проведении других мероприятий – 2 %;
 - иные причины – 17,6 %.
- Изучение материалов уголовных дел позволило выделить также примеры, когда полицейским, непосредственно участвующим в осуществлении полицейской деятельности, было известно о характере и опасности возникшей ситуации:
- у полицейских имелась информация о примененном насилии – 26,4 %;
 - наличие пострадавших лиц – 2 %;
 - информированность о криминальном прошлом участников ситуации – 5,7 %;
 - неизвестные ситуации – 5,5 %;
 - нахождение присутствующих в состоянии алкогольного или наркотического опьянения – 12,9 %;
 - психические нарушения лиц, находящихся на месте происшествия (в том числе информация о суициде или попытке суицида) – 3,4 %;
 - наличие у участников ситуации оружия – 2,6 %;
 - наличие приказа об аресте – 1,1 %;
 - не было предшествующей информации – 37,6 %;
 - прочие ситуации – 2,6 %.

Было установлено, что пик нападений приходится на выходные дни – субботу и воскресенье – 41,5 %, наименьшее количество случаев нападений зафиксировано в понедельник – 8,4 % и вторник – 9,5 %. Значительное количество нападений совершается в период времени с 23.00 до 01.00 часов – 27,8 %, наименьшее количество нападений – в период времени с 07.00 до 10.00 – 3,3 %.

Безусловный интерес представляют виды насильственных действий, совершаемых в отношении полицейских. Так, по данным исследования, наибольшее количество таких случаев связано с пассивным неисполнением и отказом выполнить определенные действия (26,1 %), с ударами без предмета (27 %), ударами с использова-

нием предметов (4 %), нанесением ударов ногами (18,3 %), толканием, нанесением иных ударов (5,1 %).

По результатам исследования было обращено внимание на пять наиболее часто встречающихся ошибок полицейских, которые приводят к совершению нападающими насильственных действий:

- 1) упущения в организации взаимодействия и координации действий с коллегами по службе;
- 2) применение резиновой палки;
- 3) требование о выделении сил поддержки, что может слышать нападающий;
- 4) неправильное общение с преступником;
- 5) применение аэрозольного распылителя.

При изучении данных ошибок и направлений предупреждения таких ситуаций были использованы данные экспертных оценок, согласно которым 19,6 % опрошенным сотрудникам полиции экспертами рекомендовано соблюдать меры личной безопасности. Это можно сделать при изучении вопросов о признаках особых групп лиц, в частности, лиц, находящихся в состоянии опьянения. 25,4 % опрошенных указали на важность правильного общения и взаимодействия с коллегами, что может быть реализовано при изучении вопросов «Коммуникации, согласования и взаимодействия». 9,7 % опрошенных указали на важность обучения правильному запросу полицейскими сил подкрепления. Особую важность, по мнению 49,1 % опрошенных, имеет правильный выбор линии общения полицейских с лицом, совершившим преступление, что также может способствовать минимизации риска для полицейского стать жертвой насилия.

Подводя итоги проведенного исследования, можно сказать следующее. При изучении материалов криминальной статистики за длительный период времени было установлено, что с 1993 года значительно увеличилось количество случаев насильственных действий в отношении полицейских как в Нижней Саксонии, так и в Германии в целом.

Между тем, по полученным данным, с 2009 года наблюдается снижение данного явления в целом по стране, хотя в Нижней Саксонии эта тенденция стала наблюдаться только в 2010 году. На сегодняшний момент времени мы установили, что в Нижней Саксонии произошел очередной рост данных преступлений, количество совершенных преступлений достигло уровня 2009 года. На это указывают все представленные данные, основанные на количестве преступлений, численности подозреваемых в совершении преступлений и численности потерпевших.

Выводы второго рода касаются вопроса о том, кто является преступником и кто является жертвой. Был сделан вывод о том, что подозреваемыми или нападавшими в Нижней Саксонии в большинстве своем были мужчины, лица немецкой национальности, лица, действовавшие в одиночку, лица, находившиеся в состоянии алкогольного опьянения, а также лица, ранее имевшие контакты с полицией. Доля нападавших не немецкой национальности составляет примерно 12-15 %. Среди нападавших достаточно велико число мигрантов (почти 30 %). В особенности велика доля лиц в возрасте от 17 до 30 лет, оказавших сопротивление или совершивших иные насильственные преступления в отношении полицейских.

Конфликты семейного и несемейного характера являются самыми распространенными ситуациями, служащими поводом для вмешательства полицейских. Именно в этих случаях наиболее часто совершаются насильственные действия в отношении полицейских.

У полицейских, непосредственно участвующих в осуществлении полицейской деятельности, часто имелось определенное представление о характере ситуации благодаря предупреждениям об опасности лица в связи с уже совершенными им насильственными действиями, его криминальным прошлым, а также имела информация о том, что лицо находится в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Одной из наиболее часто встречающихся форм применения насилия являются удары без использования какого-либо предмета, действия при пассивном отказе выполнить определенные требования полицейских, а также нанесение ударов ногами. Нужно отметить, что основная часть случаев приходится на полицейских, находившихся при исполнении обязанностей по немедленному реагированию или при

несении патрульной службы. Применение оружия является достаточно редким случаем и не играет особой роли.

Сказанное позволяет отметить важность изучения причин и условий применения насилия в отношении полицейских и выработки мер по предупреждению этого отрицательного явления.