

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
ПИИИ (Russia) = 3.939
ESJI (KZ) = 8.771
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](#) DOI: [10.15863/TAS](#)

International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2022 Issue: 07 Volume: 111

Published: 28.07.2022 <http://T-Science.org>

Issue

Article



G. Kh. Bakieva
TFI

Candidate of the Department of Finance
gulya_2904@bk.ru

N. V. Yuldasheva
TFI

Scientific supervisor

PhD., Acting Associate Professor of the Department of Finance

FOREIGN EXPERIENCE IN THE ORGANIZATION OF PUBLIC PROCUREMENT: FEATURES, LESSONS FOR UZBEKISTAN

Abstract: This article provides an overview of public procurement systems in foreign countries, in particular, examines the institutional, organizational and legal mechanisms of the public procurement system in foreign countries, the role of public procurement in solving important strategic tasks of budget and corporate funds management, as well as in increasing the level of competition between entrepreneurs.

Key words: public procurement, auction, rating assessment, electronic store, centralized model, decentralized model.

Language: Russian

Citation: Bakieva, G. Kh., & Yuldasheva, N. V. (2022). Foreign experience in the organization of public procurement: features, lessons for Uzbekistan. *ISJ Theoretical & Applied Science*, 07 (111), 182-187.

Soi: <http://s-o-i.org/1.1/TAS-07-111-24> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2022.07.111.24>

Scopus ASCC: 3300.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК: ОСОБЕННОСТИ, УРОКИ ДЛЯ УЗБЕКИСТАНА

Аннотация: В данной статье проведён обзор систем организации государственных закупок в зарубежных странах, в частности рассмотрены институциональные, организационно-правовые механизмы системы государственных закупок в зарубежных странах, показана роль государственных закупок в решении важных стратегических задач управления бюджетными и корпоративными средствами, а также в повышении уровня конкурентной борьбы между предпринимателями.

Ключевые слова: государственные закупки, аукцион, рейтинговая оценка, электронный магазин, централизованная модель, децентрализованная модель.

Введение

Система государственных закупок дифференцируется в зависимости от специфики различных стран мира, можно сказать, что у каждого государства свой подход, который регламентируется принятием нормативных актов.

Внедрение системы государственных закупок в Республике Узбекистан происходил поэтапно. Год за годом в силу вступали законодательства, которые упрощали процесс

осуществления закупочных процедур, при этом контролируя все этапы их проведения.

Система государственных закупок в Российской Федерации

Система государственных закупок в Российской Федерации имеет многогранное значение на экономику. По данным исследователей через систему государственных закупок ежегодно заключаются договора на сумму больше триллиона рублей.

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 3.939
ESJI (KZ) = 8.771
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350



Рис 1. Законы, регулирующие систему государственных закупок в России

На основании вышеупомянутых законов, заказчики делятся на несколько уровней:

- муниципальные. Мелкие заказчики, это те которые редко участвуют в закупочных процедурах;

- региональные. В отличие от муниципальных заказчиков, региональные чаще участвуют в закупочных процедурах, так как имеют большую часть бюджетных средств.

- федеральные. Федеральные заказчики наиболее часто участвуют в закупочных процедурах, так как их потребности в разы выше предыдущих.

Система государственных закупок в Казахстане

Вместе с тем интересен опыт организации системы государственных закупок в Республике Казахстан. Система государственных закупок в Казахстане вобрала в себя опыты различных стран мира, создав мощную и важнейшую структуру, которая положительно сказывается на экономике страны. Основным нормативно-правовым документом регламентирующим систему государственных закупок является Закон «О государственных закупках».

Главной особенностью системы государственных закупок в Казахстане является прозрачность осуществления закупочных процедур, а также применение балльного метода. Начиная с 2020 года Правительство Казахстана приняло решение, что необходимо ввести четкий контроль не только за проведением закупочных процедур, но и также за всеми участниками. Другими словами, те поставщики которые не соблюдают все условия по договору, получая низкий балл, вносятся в реестр недобросовестных подрядчиков. Данные меры были предприняты для того, чтобы повысить уровень оказываемых услуг организациям, сэкономив бюджетные средства. По мнению экспертов только за 2021 годы было сэкономлено более миллиарда казахстанских тенге, что позволило инвестировать эти денежные средства на повышение уровня благосостояния страны.

Система государственных закупок в США

Если сравнивать системы государственных закупок различных стран мира, то можно с уверенностью сказать, что система государственных закупок в США является самой отлаженной. Несмотря на то, что страна

претерпевает всяческие перемены, как в экономических, так и в политических вопросах, система государственных закупок совершенствуется год за годом.

Важно упомянуть, что именно США стала одной из первых стран, которые начали практиковать систему государственных закупок в 1792 году.

В отличие от Республики Узбекистан, в США контролирующими органами системы государственных закупок являются Министерство Обороны и Министерство Финансов. Для каждого штата имеются свои правила государственных закупок, учитывая потребности тех или бюджетных организаций.

Система государственных закупок в Южной Корее

Подход правительства Южной Кореи к системе государственных закупок очень жесткий по отношению к предпринимателям. Если в других странах существует балльный метод, где за каждую ошибку снижается балл у поставщиков и подрядчиков, то в Южной Корее они просто блокируются.

Главной платформой проведения государственных закупок служит KONEPS (Korean on-line electronic procurement service).

Важно отметить, что система государственных закупок на территории Южной Кореи начала действовать с 2002 года и уже в 2003 году получила награду.

Необходимо отметить, что принимать участие в системе государственных закупок могут только отечественные производители товаров и услуг, пройдя регистрацию онлайн на портале.

Система государственных закупок в Великобритании

Великобритания является страной, в которой система государственных закупок не менялась, со дня принятия основного закона. Но после выхода страны из ЕС, правительство приняло ряд решений, которые в корне изменили систему госзакупок. Так, например, тендер длится до 53 дней. Данные меры были направлены на улучшение качества оказываемых услуг бюджетным организациям, а также формирование ценовой политики на соответствующие товары и услуги. Главным контрольным органом, регулирующим процесс гос закупок является Кабинет Министров.

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 3.939
ESJI (KZ) = 8.771
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

Если в других странах, в процессе закупочных процедур могут участвовать компании различных стран, то в Великобритании предпочтения отдаются национальным предпринимателям с высокой оценкой качества оказываемых услуг.

Система государственных закупок в Республике Узбекистан

Рассматривая зарубежный опыт организации и проведения системы государственных закупок, можно сказать, что в Республике Узбекистан действует налаженная и чёткая система.

Учитывая, что в Республике Узбекистан сравнительно недавно зародилась система государственных закупок, уже немало было достигнуто в данном направлении.

Из года в года правительством Республики Узбекистан принимаются ряд законодательств, который упрощает систему проведения закупочных процедур, при этом делая её прозрачной.

В частности, было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №276 от 20.05.2022 года «Об утверждении положения о порядке организации и проведения процедур, связанных с осуществлением государственных закупок». В данном Постановлении отмечается, что главным уполномоченным органом в сфере государственных закупок является Министерство Финансов Республики Узбекистан.

Также было принято решение уполномоченными органами ввести «рейтинг» поставщиков и подрядчиков, которые непосредственно принимают участие в процессе закупочных процедур. Эти меры помогут выявить недобросовестных подрядчиков, а также повысить уровень оказываемых услуг организациям.

Важно отметить, что на сегодняшний день количество аннулируемых договоров резко сократился по сравнению с 2021 годом.

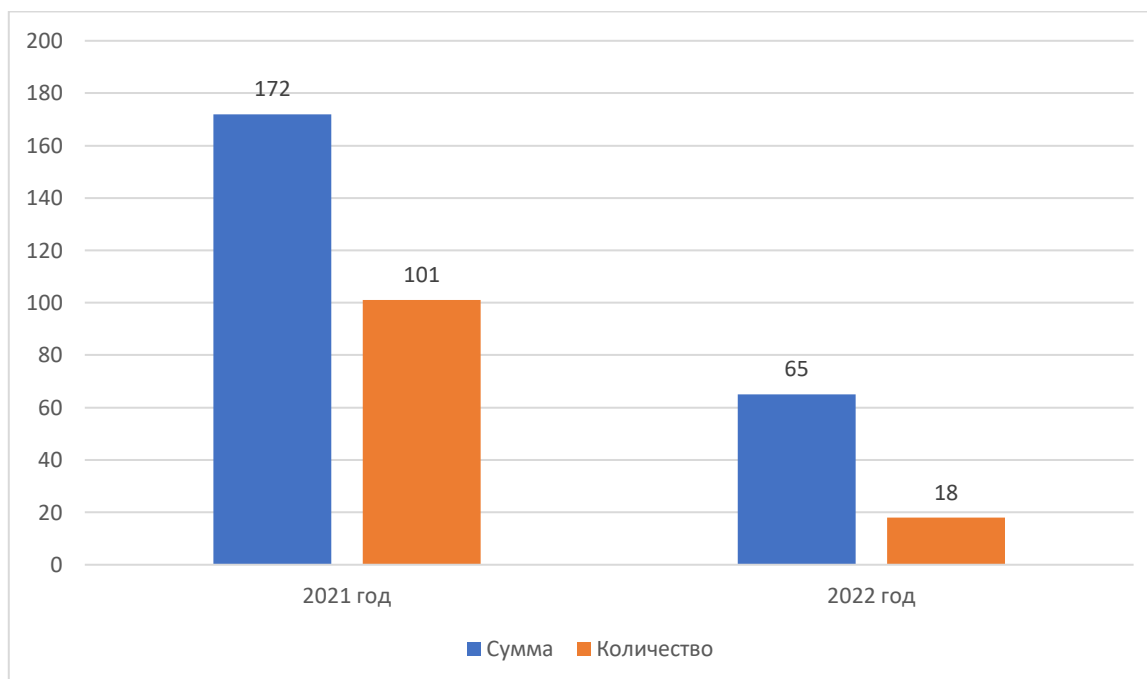


Рис 2. Количество и сумма аннулированных договоров, заключенных посредством закупочных процедур за 1 полугодие 2021 год и 2022 год соответственно (млн.сум).

Сравнивая системы государственных закупок Германии и Республики Узбекистан, можно увидеть, что правительство Республики Узбекистан отдаёт предпочтение только отечественным производителям товаров, работ и услуг, допуская их к участию на электронных торгах.

На сегодняшний день перед правительством Республики Узбекистан стоят ряд задач в области государственных закупок. Одной из них является ценовая политика. Предлагается внедрить такую

базу данных, где будут учитываться соответствие цены качеству товара. Те, поставщики, у кого цены будут завышены, будут получать соответствующие баллы автоматически.

Также для повышения уровня грамотности бюджетных заказчиков, было принято проводить всевозможные тренинги и семинары, со стороны уполномоченных органов. Эти и другие меры направлены на улучшение получаемых услуг, а также экономии бюджетных средств.

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 3.939
ESJI (KZ) = 8.771
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

Ниже рассмотрим один из видов закупочных процедур- аукцион. Объявление о проведении аукциона должно быть размещено не менее, чем за 5 дней до даты определения победителя. В течении этого времени поступают предложения о

понижении стартовой цены. Тот продавец, кто предложил наименьшую цену, удовлетворяющую характеристикам требуемого товара, побеждает. После заключения договора, товар должен быть доставлен в течении 7 дней до дверей заказчика.



Рис 3. Зарегистрированные договора, посредством аукциона за 1 полугодие 2022 года (млн. сум)

Как видно из рисунка, все необходимые товары для деятельности организации закупаются посредством аукциона. Одним из плюсов проведения аукциона на понижение стартовой цены заключается в экономии бюджетных средств.

Помимо аукциона на понижение стартовой цены, одним из видов закупочных процедур есть электронный магазин.

Отличительной особенностью электронного магазина от аукциона является предмет договора.

То есть, через электронный магазин могут также закупаться услуги бюджетными заказчиками, помимо товаров.

Заказчики на специальном портале формирует запрос товара с указанием статьи использует механизм запроса цен. В течении 48 часов с момента направления порталом предложения об участии в запросе цен. После этого формируется договор. Товар должен быть предоставлен, либо услуга должна быть оказана от 5 до 15 дней.

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
ISI (Dubai, UAE) = 1.582	ПИИЦ (Russia) = 3.939	PIF (India) = 1.940
GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 8.771	IBI (India) = 4.260
JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 7.184	OAJI (USA) = 0.350

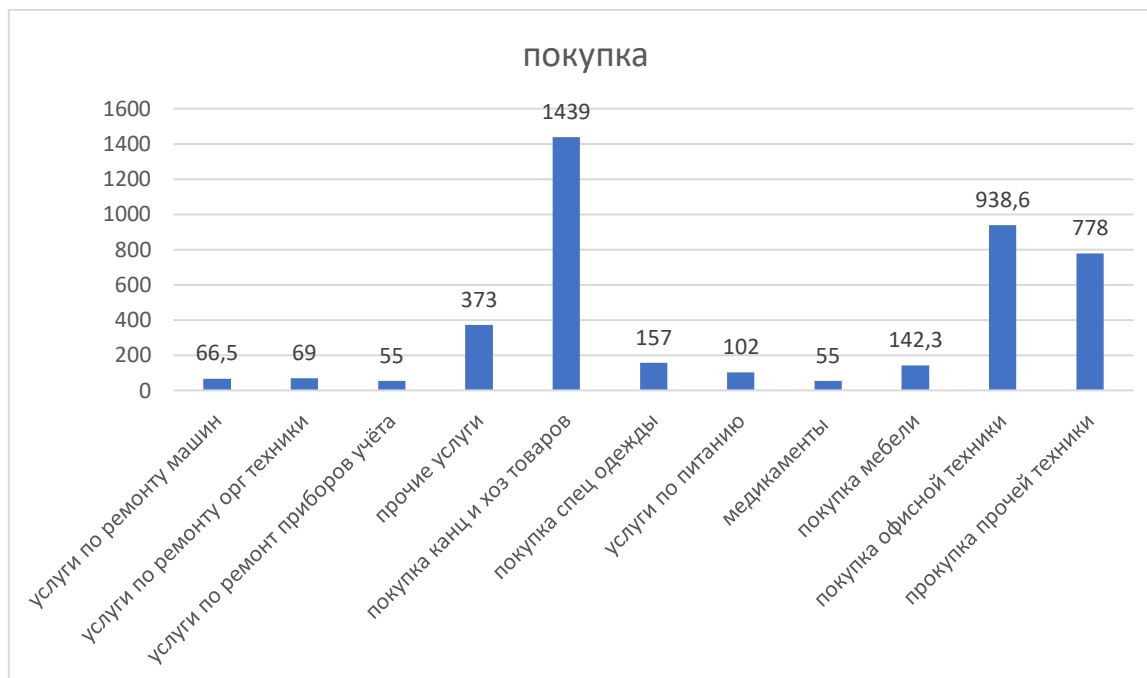


Рис 4. Зарегистрированные договора, посредством электронного магазина за 1 полугодие 2022 года (млн.сум).

Как видно из данных рисунков, можно видеть, что система государственных закупок развивается и всё больше договоров заключается посредством электронных закупочных процедур.

Каким образом система государственных закупок влияет на государство?

1. Экономия бюджетных средств. Если рассматривать на практике каждый вид закупочных процедур по отдельности, то главной целью является снижение стартовой цены, не занижая качество товара или оказываемой услуги. Выигрывает тот поставщик либо подрядчик, кто предложил наименьшую цену из всех заявлений предложений.

2. Конкурентная борьба. Как описывалось выше во всех странах, ведётся рейтинговая/балльная система по поставщикам и подрядчикам. Те предприниматели, у кого оценка снижается, вносятся в реестр недобросовестных подрядчиков. Тем самым не имеют права участвовать в закупочных процедурах.

3. Цифровизация. Во многих странах мира развивается электронная система, то есть происходит цифровизация экономики. Система государственных закупок переняла опыт зарубежных стран и стала неотъемлемой частью цифровой экономики Узбекистана. Например: участвовать в процессе закупочных процедур могут не только предприниматели одного региона, но и всей Республики в целом онлайн.

4. Целевое направление бюджетных средств. Благодаря принятому законодательству, теперь стало возможным отслеживать весь процесс закупочных процедур. На практике, прежде чем выставить объявление о необходимых товарах и услугах, нужно заполнить план график закупок с указанием статьи расходов, а также кода товара либо услуги.

5. Снижение уровня коррупции. Законодательством категорически запрещено заключать договора посредством электронных закупочных процедур между родственниками.

References:

- (2014). *Konstitucija Respubliki Uzbekistan*. - Tashkent: Uzbekiston.
- (2017). *Budzhetyj Kodeks Respubliki Uzbekistan*. - Tashkent: "Adolat".
- (2021). *Zakon Respubliki Uzbekistan ot 22 aprelya 2021 goda № ZRU-684 «O gosudarstvennyh zakupkah»*.
- (2017). *Postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 23 avgusta 2017 goda № PP-3237*

Impact Factor:

ISRA (India) = 6.317
ISI (Dubai, UAE) = 1.582
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
ПИИИ (Russia) = 3.939
ESJI (KZ) = 8.771
SJIF (Morocco) = 7.184

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

- «O merah po dal'nejshemu vnedreniu sovremennyh form i metodov osushhestvlenija gosudarstvennyh i korporativnyh zakupok tovarov (rabot, uslug)».
5. (2017). *Postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 27 iulja 2017 goda № PP-3150 «Ob organizacii dejatel'nosti Nacional'nogo agentstva proektnogo upravljenija pri Prezidente Respubliki Uzbekistan».*
 6. (2018). *Prikaz Nacional'nogo Agenstva proektnogo upravljenija pri Prezidente Respubliki Uzbekistan ot 15 maja 2018 goda №185 «Ob utverzhdenii polozhenija o porjadke organizacii i provedenii zakupochnyh procedur».*
 7. (2018). *Polozhenie o porjadke rassmotrenija zhalob v sfere gosudarstvennyh zakupok, (Prikaz direktora Nacional'nogo agenstva proektnogo upravljenija pri Prizedente Respubliki Uzbekistan ot 1 maja 2018 goda №180).*
 8. Burhanov, U., & Atamuradov, T. (2012). *Gosudarstvennye zakupki: uchebnoe posobie.*- Tashkent: "Fan va texnologiya".
 9. Botirov, A.A. (2015). *N.V.Jyldasheva.* T-Izdatel'stvo: Molija-iktisod.
 10. Sirozhiddinova, Z. (2010). *Budzhethnaja sistema Respubliki Uzbekistan: uchebnoe posobie.* Tashkent: "InfoCOM.uz".
 11. Trushanova, O.N., Bajkova, A.N., & Mamedova, N.A. (2016). *Upravlenie gosudarstvennymi i municipal'nymi zakupkami: uchebnik i praktikum dlja bakalavriata i magistratury.* (p.400). Moscow: JyRAJT.
 12. (n.d.). *Nacional'naja baza dannyh zakonodatel'stva Respubliki Uzbekistan.* Retrieved from www.lex.uz
 13. (n.d.). *Special'nyj informacionnyj portal po gosudarstvennym zakupkam.* Retrieved from www.xarid.uz
 14. (n.d.). *Jelektronnaja sistema gosudarstvennyh zakupok.* Retrieved from <https://www.xt-xarid.uz>
 15. (n.d.). *sajt Tovarno-syr'evoj birzhi Respubliki Uzbekistan.* Retrieved from <https://www.uzex.uz>
 16. (n.d.). Retrieved from sber.pro.
 17. (n.d.). Retrieved from www.pro-goszakaz.ru.
 18. (n.d.). Retrieved from zakupki-digital.ru.
 19. (n.d.). Retrieved from tengrinews.kz.
 20. (n.d.). Retrieved from gkgz.ru.
 21. (n.d.). Retrieved from articlekz.com.