

GOBERNANZA TERRITORIAL AMBIENTAL Y LA ECONOMÍA ILEGAL DEL NARCOTRÁFICO EN EL VRAEM

Environmental territorial governance and the illegal economy of drug trafficking in the VRAEM

<https://doi.org/10.47606/ACVEN/PH0087>

Wilman Jorge Heredia Escobar ^{1*}
<https://orcid.org/0000-0002-5434-9713>

Recibido: 10 junio 2021/ **Aprobado:** 05 octubre 2021

RESUMEN

El artículo de investigación sostiene el propósito de precisar la relación entre la Gobernanza territorial ambiental y la economía ilegal del narcotráfico en el VRAEM en Perú. Esta investigación utilizará un método cualitativo, sistemático, histórico y explicativo, aplicando herramientas como revisión de la reseña bibliográfica de artículos científicos y publicaciones periodísticas para responder a la correlacional el cual explicará cómo nacieron, se mantienen y mutan los fenómenos sociales. Posesionándose en el mayor peligro latente para la protección nacional y también ilustra la importancia del apoyo internacional y los marcos regulatorios. Esto explica la relación entre los fenómenos sociales y su impacto en la gobernanza. Se puede concluir que la persistencia de TID en binomio con los grupos sediciosos del VRAEM hace que el territorio se sienta intimidado en su gobernabilidad y seguridad y que la conexión con los actores ilegales sea difícil posesionarse.

Palabras clave: narcotráfico, erradicación, actores, responsabilidad compartida, narcotráfico, terrorismo, vraem, corrupción

1 Universidad César Vallejo. Piura, Perú.

* Autor de correspondencia: wilmanhe@hotmail.com

ABSTRACT

The research article maintains the purpose of specifying the relationship between territorial environmental governance and the illegal economy of drug trafficking in the VRAEM in Peru. This research will use a qualitative, systematic, historical and explanatory method, applying tools such as a review of the bibliographic review of scientific articles and journalistic publications to respond to the correlational method, which will explain how social phenomena were born, maintained and mutated. Possessing the greatest latent danger to national protection and also illustrates the importance of international support and regulatory frameworks. This explains the relationship between social phenomena and their impact on governance. It can be concluded that the persistence of TID in combination with the seditious groups of the VRAEM makes the territory feel intimidated in its governance and security and that the connection with illegal actors is difficult to take possession.

Keywords: drug trafficking, eradication, actors, shared accountability, terrorism, VRAEM, corruption.

INTRODUCCION

A nivel mundial, el problema inmerso es la deforestación, dado su importancia varias organizaciones internacionales vienen desarrollando acciones para mitigar el impacto negativo. Por ejemplo, (PNUMA) tiene como objetivo valorar tendencias, condiciones en rango macro (mundial, nacional y regional) con el fin de promover leyes, fundamentos, directivas, acuerdos multicultural sobre el medio ambiente, para paliar la incertidumbre ambiental en consonancia con los instrumentos ambientales nacionales e internacionales. (Kostova, s. f.). Para la FAO, (2020) considera que a nivel mundial como una extensión aproximado de Libia (178 millones de has.) de monte desde los noventa se ha degenerado. Se redujo la deforestación en algunos países en los años (1990-2020), por la regeneración vegetativa y con actividades forestales. últimos cinco años (2015-2020), se tuvo una disminución de más de 420 millones de hectáreas de monte. La degradación es proyectada en (10,000,000 de ha) con la desaparición del 2010-2015 (12,000,000 hectómetro cuadrado).

En América del Sur (Colombia, Perú y Bolivia), son las zonas que cultivan el arbusto eritroxiláceo (coca) de cuyas hojas se extrae el clorhidrato de cocaína a nivel mundial. Para introducir el producto a Europa, así como a América del Norte, el crimen organizado ha buscado con la corrupción involucrar funcionarios a fin de evitar las intervenciones y operen libremente en sus corredores del TID. Estos comercios de narcóticos que traspasan fronteras fomentan la economía ilegal, y que, producto de la corrupción se hace impredecible el mercado negro y desvió de precursores químicos para abastecer demanda. (JIFE, 2020). Latinoamérica, explota amagos sociales emergentes producto del contexto “crimen organizado, terrorismo, narcotráfico y delitos enlazados (corrupción, blanqueo de dinero, proxenetismo y otros)” (s/f), que desnuda el limitado accionar de los agentes del orden, dañando las esferas económicas y sociales, desmantelando lazos familiares como vulnerando la institucionalidad. (Hurtado-Noriega & Doria-Velarde, 2020a)

Según Mongabay (2021) “2020 es un año devastador para la Amazonía peruana. La deforestación llegó a 203.272 hectáreas, 54846 hectáreas más que la cantidad de bosque perdido en el año anterior” (p. 1). Elaborado por el plan de mitigación del cambio climático, Perú perdió 2.636.585 hectáreas de bosque entre 2001 y 2020.

DEVIDA realizó el último monitoreo nacional de nueva superficie con siembra de plantas - hoja coca 2019, el resultado fue 54.655 hectáreas. Se identificó que los cultivos se concentran en 14 áreas por departamentos: Ucayali (Aguaytia, Calleria), Loreto (Contamana, Putumayo), La Libertad (Alto Chicama), Amazonas (Bajo Amazonas), San Martín (Huallaga), Puno (San Gabán, Inambari, Tambopata), Cusco (Kosñipata, La Convención y Lares), Huánuco (Marañón), Cuenca de los ríos Pichis, Palcazu-Pachitea, y los ámbitos que se forman al margen del río Apurímac, (cejas de selva alta y baja de los departamentos de Ayacucho y Apurímac). Este arbusto se concentran los departamentos de 13 territorios; en particular, el 74% del área total monitoreada pertenece a las tres cuencas de siembra de coca (VRAEM,

Cusco (La Convención-Lares) y Puno (Inambari-Tambopata)), Y los 11 restantes de área de coca, representa el 26% del país. (Siscod, 2020).

El problema en VRAEM es complejo (Castillo & Heuser, 2019b), porque la presencia de narcotraficantes y organizaciones de crimen organizado refleja inseguridad-TID y delitos relacionados: asesinatos, blanqueo de capitales, trata de personas, etc. La creciente deforestación en esta cuenca se debe a las demandas del TID (países consumidores y comercializadores), se debe mirar objetivamente, replantear la responsabilidad compartida (Soberón-Garrido, 2013) con esquemas integrales, y con actores involucrados planificar intervenciones multisectoriales (Hurtado Noriega & Doria Velarde, 2020a), erradicar cultivos, tráfico ilícitos y políticas de desarrollo sustentable. (PCM, 2020). Gobernar el VRAEM es y siempre será un reto, porque no se tuvo la acogida de los planteamientos de los gobiernos de turno (Castillo & Heuser, 2019a). La presencia de actores legales - Aparato estatal, (Hurtado Noriega & Doria Velarde, 2020a), (Soberón-Garrido ob cit.), con intentos desarticulados en desarrollo alternativo (Cueto, 2021) e ilegales (Niño, 2020) hacen que este territorio se gobierne sobre dos escenarios, la primera con la presencia del Estado aspirando acotar el estado de derecho con la emergencia y la población cimentando su bienestar.

Estos actores sociales tienen la capacidad de negociar las políticas de gobierno (Paredes *et al.*, 2021), hasta la fecha han logrado suspender las interdicciones de erradicación inoperantes (Soberón Garrido ob cit.; Vanessa Romo, 2020), predominando la economía ilegal, traficantes que extiende su accionar (Rosa-Laura, 2021), (Romo, 2020), que tanto daño depredando los ecosistemas ambientales coludidos con la corrupción de funcionarios (Zapata, 2020). La demanda TID, crea circuitos con países vecinos (Bartolomé & Ventura-Barreiro, 2019) en complicidad con los subversivos que se beneficia de la ilegalidad como una suerte de binomio (Villasante, 2018;Cueto ob cit.).

METODOLOGIA

El estudio esboza visión cualitativa, brinda un ensayo sistemático, histórico y explicativo, aplicando herramientas como revisión de la reseña bibliográfica de artículos científicos y publicaciones periodísticas para responder a la pregunta ¿por qué la gobernanza territorial ambiental se siente amenazada por la economía ilegal del narcotráfico en el VRAEM?, ello no evita que en algunos momentos se socialice comparaciones con países involucrados en dineros volátiles de drogas del lado peruano, como Colombia, México o Bolivia. Asimismo, se efectuaron entrevistas semiestructurada a expertos en el tema de drogas (funcionarios públicos, Policía Nacional del Perú, instituciones públicas con actividades vinculantes y pobladores). Se empleó la Técnica de la avalancha o muestreo en cadena a fin de conseguir mayor precisión de los actores entrevistados. En cuanto a la obtención de información, por un lado se considera el principio hermenéutico de la investigación cualitativa para comprender la relación entre lo general con lo particular que no puede ser abordado por el estado y desde otro ángulo, la fortaleza de mi experiencia en el lugar como funcionario público en mi calidad de Jefe Zonal de Huamanga-VRAE año 2018, mantengo contactos y amistades de ese entonces que me apoyaron en el acercamiento con los entrevistados, ahora en faceta de investigador facilitarme recabar datos de carácter etnográfico. Obviamente se tiene ventajas con respecto a los actores que se interactúa en el circuito. Por tanto, esta investigación no es una etnografía del ámbito criminal, más bien una descripción y análisis de las costumbres, prácticas y espacios de quienes viven en actividades ilícitas. El conocimiento de la mecánica de la sucesión de la ilegalidad como patrón de las organizaciones criminales locales también provienen de años de experiencia profesional en otras cuencas, por las similitudes en el desenvolvimiento de estos mercados.

El análisis resalta el reciente beneficio por medio de la etnografía enfocada (Barrera & Beatriz, 2015), que juega un rol centralizador de la investigación para interpretar los significados, la indagación del sistema social y los actuados de

comunidades con el propósito de demostrar al milímetro la existencia social y las estrategias que contemplan. Las adecuaciones incorporan procedimientos característicos fomentadas en la etnografía multilocalizada (Marcus, 1995) como al incremento de escenarios no tradicionales como del Estado- campo de controversias (Arroba *et al.*, 2012).

El estudio consta de tres secciones. i) Estudiar los componentes teóricos que defienden los análisis de acciones nacionales para aplicar la política a nivel local. ii) Presentar los resultados de la encuesta y determinar los objetivos específicos de la investigación. iii) Se propone la controversia que se evidencian en este ensayo con relevancia al rol del estado, su presencia en la zona, actores y la aceptación de lineamientos políticos y la posibilidad de articular la intervención multisectorial, a fin de disminuir la cadena de valor de la economía ilícita.

RESULTADO Y DISCUSION

Capacidades para recuperar la gobernabilidad

Gobernar en áreas con economías indebidas como VRAEM, es un altercado a diario, pero pocos discuten específicamente las características nacionales de estas áreas. El objetivo principal del poder soberano es controlar el espacio geográfico, dejando de lado la comodidad que aspiran tener los moradores de la zona. Los terroristas y los narcotraficantes son los principales objetivos de las acciones del Estado. La tarea principal es interceptar y perseguir estos delitos graves, aunque esto no necesariamente coincide con las prioridades de los vecinos, sus preocupaciones están relacionadas con los delitos comunes. Los residentes de VRAEM eligen administrar sus reglas en ciertas áreas de sus vidas. Por lo tanto, a su interés creado, optan en adherirse o en desacuerdo a las propuestas del Estado en la región. Esta esperanza se vio disminuida cuando el Estado adoptó métodos destinados a destruir la cadena de valor del narcotráfico. (Castillo & Heuser, 2019a).

Los países como México en los 80, tuvo su momento crítico de extrema violencia ocasionados por carteles de la droga, sin respuesta por las fuerzas del

orden, el Presidente Felipe Calderón (2006), no tuvo otra alternativa que apostar por la FF.AA., para combatirlos. (2012) se continuó con el presidente Enrique Peña, con operativizar a la Policía. Con la gestión de Andrés López Obrador, se forma la Guardia Nacional con resultados positivos. La cuestión de Colombia, sus FF.AA., están combatiendo hace más de 60 años con fracciones armadas (FAR, ELN, EPL, M-19), que hicieron que sea el primer país productor y exportador de PBC en el mundo, aunado a la criminalidad asociada, al igual que México estuvo a punto de pasar a ser un narco estado, lo que obligo a combatirlo con las FF.AA., con apoyo de EE.UU. (Hurtado Noriega & Doria Velarde, 2020b).

La entrada de Sendero Luminoso en el Perú año 1983, aniquilando autoridades y campesinos, arremetiendo a los puestos policiales sin capacidad de respuesta, obligo a ese entonces al mandatario Fernando Belaunde Terry, promulgar en situación de alerta en la zona de Ayacucho, otorgando a las Fuerzas armadas velar el orden interno. (Chiabra León, 2012).

Corrupción

En Cusco- La Convención Siete comunidades aborígenes, fueron invadidas por cultivadores de hojas de coca y traficantes. "Son inmigrantes de la sierra. Cortan árboles, siembran almácigos de arbusto de coca y los impregnan. Existen la fuerza del orden, marineros, que atinan a quedarse callados. Las veces que le objetamos nos muestran sus armas, como aquellos tiempos de subversión, dijo el líder comunitario Otari-Pichari Cusco. Amedrantan con matarnos, nos intimidan, asociándose con autoridades corruptas, para que les acrediten como poseionarios" relata el apu asháninka Fabián Antúnez. "La Asociación Regional de Pueblos Indígenas del Selva Central-ARPI exige ahora MINAGRI "priorizar la determinación de la referencia geográfica de las agrupaciones nativas perjudicadas por la creciente incursión de traficantes de terrenos". y reiniciar la división de las comunidades indígenas y la propiedad (Zapata, 2020). El problema también se tiene del descarrió IQPF y en la diligencia anticonstitucional (JIFE, 2020).

Actores territoriales

Los post-senderistas utilizan el terrorismo como método para destruir y hostigar al pueblo e instituciones peruanas y pone en situación desfavorable a las fuerzas castrenses. (MOVADEF) La frecuencia de comportamiento indica que entre 2006 y 2013, hubo un promedio de 100 ataques por año (INEI, 2013, 2019; Santillán, 2017). De hecho, las tríadas, “post-senderismo”, “meta-seguridad”, y “meta-violencia”, han convertido factores que redefinen el resguardo territorial después del alza. Su convivencia imposibilita que el país controle efectivamente su territorio, y brinda un baluarte y garantía estratégica para los derivados a pie. Aporta nuevas alianzas y facciones que redefinen el futuro junto a otros carteles de la droga de Bolivia, Colombia, México, Serbia, Rusia y Afganistán (Ríos, 2017)” (Niño, 2020)

Decreto No. 22095 norma vigente desde hace 30 años, que seguirá aplicando la policía peruana. La base de la ley es reducir la oferta, erradicar, disminuir los plantíos, la existencia de ENACO- Empresa Nacional de Coca y el MININTER para controlar y reducir la gran cantidad de cultivos ilícitos en el Alto Huallaga (CORAH). Entre los últimos cinco presidentes peruanos, el que mejor o mayor posición tiene en este tema es el expresidente Alberto Fujimori, otros tienen un interés establecido o un desconocimiento para resolver este problema. La ignorancia no es una falta de comprensión de la lógica global y doméstica detrás del narcotráfico, sino una continuación del mito de que las amenazas de prisiones y sanciones son autosuficientes en mutilar el enlace comercial, con la producción y las actividades comerciales de drogas. (Soberón-Garrido ob cit.).

Responsabilidad Compartida

Martinzo. Según Martín Riepl, otra razón para obstaculizar la acción estatal es que las facciones armadas y los cárteles de la droga intimidan a los residentes locales y socavan cualquier intento de cooperación con las autoridades (Cueto, 2021).

Los gobernantes peruanos no han acertado con la responsabilidad común y compartida. Todas las negociaciones del Tratado de Libre Comercio (TLC) entre Perú y Colombia involucran temas de drogas para respaldar la importancia de los estándares del TLC focalizan cuatro grandes monocultivos de ceja de montaña: palma aceitera, palmito, así como café y cacao, que depende de los precios y ciclos internacionales. Descuidaron la forestación y no tomaron en cuenta las necesidades del mercado interno. Para los estadounidenses, decían: no hay elección, hasta que no hay elección, primero extraer la hoja de coca, y luego entramos con el flujo de dólares. En este sentido, los europeos tienen más estándares, por un lado, proponen la erradicación, por otro lado, proponen el desarrollo rural (Soberón Garrido ob cit).

Competencias para reducir los mercados ilegales

La validación de la política permisiva en el VRAEM hace reflexionar este escenario y quienes financian a los actores sociales para que tengan la oportunidad de negociar los alcances de las políticas de control estatal relacionadas con la economía ilegal que operan. Los coccaleros tienen la capacidad de convenir en poner en marcha las políticas nacionales, como paralizar el proceso de erradicación en sus territorios para demostrar que estos actores han establecido una relación con el Estado, especialmente los militares. La alianza en el pasado fue para combatir al terrorismo, recuperar la autoridad territorial y presencia del estado. La continua suspensión de los esfuerzos de erradicación en el VRAEM expresa la preocupación del gobierno por socavar la legitimidad de este estado local, que se ve amenazado al intentar implementar políticas nacionales. (Paredes *et al.*, 2021).

La acción de “erradicación”

El estado peruano tiene espacios difíciles al momento de aplicar políticas públicas en materia de erradicación en el VRAEM, como ocurrió en el 2014, la oposición férrea de los actores locales dio lugar a la suspensión de la iniciativa de

control, y que a la fecha mantienen esa postura ante eventual intervención hasta el 2021.

Este contexto impacta en la operatividad de las políticas de vigilancia a los mercados ilícitos, teniendo en cuenta que los dineros volátiles de actividades ilegales (TID, extraer oro ilegal, apropiación ilegal de madera), ganan espacios territoriales a la medida que avanzan. Lo que conlleva a los actores a proteger sus propios intereses, con resistencia y movilizaciones para no permitir el control del estado. (Trigoso & Sulca, 2019).

Según el informe de NN.UU., sobre el seguimiento del cultivo de coca (2012) estamos en una posición de liderazgo en rendimiento de arbustos de coca y pasta básica de cocaína. Esto muestra que, en el primer decenio del siglo XXI, los esfuerzos por interceptar políticas no tuvieron éxito. Aunque es bien sabido que las agencias gubernamentales (MININTER y DEVIDA) abogan por la extirpación ineficaz y dañina. Entonces ¿que nos depara el contexto internacional con la cocaína? En términos generales, existen entre 16 y 19 millones de consumidores de cocaína en el mundo y hay aproximadamente 220.000 has., de sembrado en los valles de los Andes, Colombia, Bolivia y Perú. Los sembríos del arbusto de hoja de coca a partir de 1990, tuvo un proceso de expansión, contracción, división, transferencia, "efecto globo", periodicidad y otros cambios, bajo la influencia de actividades ilícitas (Soberón Garrido ob cit.). Hasta ahora, la política nacional contra los cultivos legales- VRAEM, no ha tenido ningún impacto. Por ejemplo, los últimos datos de erradicación de la región resumen que la producción ilegal de más de 21.000 hectáreas propiedad de Vraem, solo 129,47 has., fueron erradicadas en la intervención de 2019. Por la coyuntura es difícil concretizarlo. (Romo, 2020)

Narcotráfico

Noviembre 2020, se vio a un grupo de 40 personas abriendo el camino a pocos kilómetros de Sankatiaro, un apéndice de las 53 comunidades Ashaninka en Camantavishi, Satipo, Vraem. Esta cuenca contiene casi la mitad de la cosecha de

coca en Perú. Estas áreas tienen las proporciones más bajas de agua, alcantarillado, servicios de saneamiento e instituciones educativas en todo el valle. Son las comunidades indígenas de la zona las que informan que sienten que la amenaza del narcotráfico está cada vez más al acecho (Rosa Laura, 2021).

A través de la garganta de Pachiri, fluye agua limpia hacia el río Ene. En 2017, reducido grupo de emigrantes comenzó a escalar las vertientes de sus comunidades. Al cabo de tres años el territorio se contrajo drásticamente. Estas personas finalmente invadieron unas 140 hectáreas de montañas. Se atrevieron a nombrar la zona ocupada Campo Verde. Así apareció el verde pálido de las hojas de coca donde había grandes árboles de moena y tornillo (Romo, 2020).

Aproximadamente el 35% de la producción total de cocaína (elaborada o PBC) de Perú ingresa a Bolivia, donde se convierte en clorhidrato en un laboratorio local. Sus rutas son terrestres y aéreas. En el primer caso, la ruta está orientada al sur (Desaguadero-Copacabana-Puerto Acosta-Pelechuco, del departamento La Paz y Cobija-Filadelfia-Puerto Gonzalo Moreno en el departamento de Pando), donde ingresa la mayor cantidad de cocaína, Brasil es el segundo mercado nacional de cocaína más grande del mundo, se considera alrededor 2 millones de personas consumen cerca de 100 toneladas de cocaína cada año; por otro lado, la cocaína se trafica a través de su vasto territorio, generalmente con Europa como destino final, y se transporta por mar o aire a África Occidental, especialmente a Angola Y la ruta de Guinea es muy común (Bartolomé & Ventura Barreiro, 2019).

Terrorismo

Esta facción se originó cuando Abimael Guzmán, fundador y líder supremo de SL., inspirado por el pensamiento de Mao Zedong, trató de hacerse del mando por medios armados, lanzó una contienda civil en Perú. La Comisión de la Verdad y la Reconciliación (CVR) estima que entre 1980 y 2000, aproximadamente 69.000 personas murieron y estaban desaparecidas. "Los sediciosos están divididos. Esta tendencia apoya el llamado " acuerdo de paz ". Su líder capturado, Abimael Guzmán, lo calificó como un intento de poner fin a la "Guerra Popular", un pelotón intentó

seguir armándose en lucha, y otro se sumó al narcotráfico ", dijo a BBC Mundo el periodista peruano Martín Riepl (Cueto, 2021). Un grupo liderado por Óscar Ramírez Durand (alias "Feliciano") siguió la lucha armada". Después de la detención de "Feliciano" en 1999, Víctor Quispe Palomino (alias "José") asumió una posición de liderazgo. Sobreviven recolectando cuotas o custodiando laboratorios y a mochileros de drogas. Esta coalición criminal rodea cada vez más a las comunidades indígenas del valle. "El narcotráfico en la región ha aumentado exponencialmente en los últimos años", condenó Central Asháninka del Rio ene (CARE) en un comunicado tras la masacre de Vizcatán (Rosa Laura, 2021).

Las similitudes entre los rebeldes peruanos y colochos también se reflejan en el desempeño de sus acciones. De hecho, el cambio de nombre del grupo armado refleja el cambio de propósitos, en la etapa de "Feliciano" (septiembre de 1992 a julio de 1999) adoptó el seudónimo de "Sendero Rojo". Luego detenidos los hermanos Quispe Palomino, cambiaron su faceta por "Ejército Popular Revolucionario" (EPR) y posteriormente "Militarizado Partido Comunista del Perú" (MPCP), y la filial local se denominó "Mantaro Rojo". Auto dominándose, desde junio de 2018 como "FARP" (El Comercio, 18 de junio de 2018) (Villasante, 2018).

CONCLUSIONES

- a. El problema de la cadena del narcotráfico es de carácter multidimensional, perjudican la institucionalidad de las naciones cultivadores del arbusto eritroxiláceo (Colombia, Perú, Bolivia), en las dimensiones políticas, económicas, sociales, militares, ambientales, de salud, entre otros (Hurtado Noriega & Doria Velarde, 2020a). Su gobernanza del VRAEM, se complica al tener la presencia de remantes senderistas que sacan provecho de la inseguridad, dinero volátil y delitos conexos (Castillo & Heuser, 2019b), y por otro lado las promesas de campaña política, que reabren de la necesidad de pacificar y desarrollar el Vraem, sin resultados alentadores (Cueto, 2021).

- b. La trayectoria en lograr la pacificación ha tenido actores legales por buscar el control territorial (FF.AA, MININTER, DEVIDA, Operadores de Justicia, Comités Autodefensas), limitando la violencia de actores insurgentes y sociales que tienen la capacidad de negociar las políticas de gobierno (Paredes et al., 2021), y que han predominado en lograr suspender las interdicciones de erradicación inoperantes (Soberón-Garrido, 2013; Romo, 2020), este esfuerzo estatal ha estado asociado a estructuras de cultivadores ilegítimos de la coca. Pues el amago de los remanentes senderista en el terreno no es por su cantidad efectivos sino en la forma de internarse en ella y obstruir la predisposición del aparato estatal (Niño, 2020).
- c. La creciente deforestación en esta cuenca, que erosiona los ecosistemas ambientales, están coludidos con la corrupción de funcionarios (Zapata, 2020). La demanda y oferta del TID, crea circuitos con países vecinos (Bartolomé & Ventura-Barreiro, 2019). El problema no solo está en la oferta de drogas, sino en la gran demanda de ellas, (EE.UU, Europa), debido a la falta de criterio común las gestiones de gobiernos anteriores, no lograron concertar el tema bajo el criterio de incumbencia de países consumidores y comercializadores, se debe mirar objetivamente, replantear la responsabilidad compartida (Soberón-Garrido, 2013). La Política Nacional contra las drogas al 2030- (PNCD) (DEVIDA, 2021), desatiende características propias de la complejidad del TID, como lavado de activos, control de precursores químicos y la responsabilidad compartida con países demandantes del consumo.
- d. El marco legal peruano no está conceptualizado de acuerdo a la magnitud del problema del TID, secuestros para adoctrinamiento, niñas esclavas sexuales, e inducción a procrear niños (pioneritos) y sus delitos conexos.

RECOMENDACIONES

- a. La intervención del estado en el VRAEM debe plasmarse a nivel multisectorial, no solo con el marco apropiado (Política de Obligatorio Cumplimiento) sino con responsabilidad social y con rendición de cuentas funcional, socializando la plataforma estatal in situ al servicio del ciudadano, para minimizar la cabida de violencia en todas sus facetas, dando estabilidad en entornos desiguales.
- b. Recuperar los ecosistemas con proyectos sustentables de reforestación, productivos con acceso al mercado local, nacional e internacional, en convenio con países inmersos en el problema del TID, replanteando la responsabilidad compartida para identificar nichos de mercado y con patente identificable.
- c. Analizar y mejorar la ELC al 2030, ampliando a características o dimensiones propias de la magnitud del TID y sus delitos asociados (Lavado de activos, control de precursores químicos, corrupción, responsabilidad compartida), fortaleciendo la articulación para la intervención multisectorial con responsabilidad social y con rendición de cuentas.
- d. Conceptualizar en el marco del sistema de justicia la subversión y sus características, que favorezcan a la interpretación y desarticulación en todas sus modalidades de la insurgencia.

REFERENCIAS

Arroba, E. H., Sanchínz, A. A., & Saavedra, M. E., Agudo Sanchíz A y Estrada Saavedra M, (2012). (Trans)formaciones del Estado en los márgenes de Latinoamérica: Imaginarios alternativos, aparatos, inacabados y espacios transnacionales. México: El Colegio de México: Universidad Iberoamericana, 2011. 509 p. *Estudios Sociológicos de El Colegio de México*, 30(89), 567-574. <https://doi.org/10.24201/es.2012v30n89.153>

- Barrera, M. de O., & Beatriz, L. (2015). Entre activistas, funcionarios e industriales: Aplicación de la etnografía -enfocada y política- en escenarios de gobernanza. *Nueva antropología*, 28(83), 25-46.
- Bartolomé, M., & Ventura Barreiro, V. (2019, noviembre 8). *El papel de Bolivia dentro de los esquemas del tráfico de cocaína—Elcano..* Recuperado de: Granada http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari102-2019-bartolome-ventura-papel-de-bolivia-dentro-de-esquemas-del-trafico-de-cocaina
- Cueto, JC (2021). Cómo es el Vraem, el «valle de la droga» en Perú en el que ocurrió la masacre de 16 personas atribuida a Sendero Luminoso. *BBC News Mundo*. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-57240760>
- Castillo, S. I. V., & Heuser, C. (2019a). Los Estados en los márgenes: Soberanía y gubernamentalidad en el principal valle cocalero peruano. *Sociologías*, 21, 164-190. <https://doi.org/10.1590/15174522-88054>
- Castillo, S. I. V., & Heuser, C. (2019b). Los Estados en los márgenes: Soberanía y gubernamentalidad en el principal valle cocalero peruano. *Sociologías*, 21(52), 164-190. <https://doi.org/10.1590/15174522-88054>
- Chiabra León, R. (2012). *Claves para entender la seguridad nacional en el siglo XXI*. Universidad Alas Peruanas.
- Decreto Ley N° 22095 (1978). Ley de Represión del Tráfico Ilícito de Drogas - 21-Feb-1978. Proyecto especial CORAH. Recuperado de: <https://www.gob.pe/institucion/corahperu/normas-legales/850797-22095>
- DEVIDA. (2021). *Gobierno peruano aprueba nueva Política Nacional para el Control de las Drogas al 2030*. Recuperado de: <https://www.gob.pe/institucion/embajada-del-peru-en->

panama/noticias/321629-gobierno-peruano-aprueba-nueva-politica-nacional-para-el-control-de-las-drogas-al-2030

FAO, O. (2020). *Evaluación de los recursos forestales mundiales 2020*. FAO. <https://doi.org/10.4060/ca8753es>

Hurtado Noriega, C., & Doria Velarde, A. J. (2020a). Nuevos roles de las fuerzas armadas en seguridad. Experiencias de México, Colombia y Perú. *Revista Científica General José María Córdova*, 18(30), 379-398. <https://doi.org/10.21830/19006586.548>

Hurtado Noriega, C., & Doria Velarde, A. J. (2020b). Nuevos roles de las fuerzas armadas en seguridad. Experiencias de México, Colombia y Perú. *Revista Científica General José María Córdova*, 18(30), 379-398. <https://doi.org/10.21830/19006586.548>

JIFE, O. (2020). *Récords de cultivo de hoja de coca, nuevos cárteles y aumento de la violencia: La droga en América Latina*. Noticias ONU. Recuperado de; <https://news.un.org/es/story/2020/02/1470231>

Kostova, B. (s. f.). *Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente*. Naciones Unidas y El Estado de Derecho. Recuperado de: <https://www.un.org/ruleoflaw/es/un-and-the-rule-of-law/united-nations-environment-programme/>

Marcus, G. E. (1995). Ethnography in/of the World System: The Emergence of Multi-Sited Ethnography. *Annual Review of Anthropology*, 24, 95-117.

Mongabay. (2021). *Perú alcanza cifra de deforestación más alta en los últimos 20 años*. Noticias ambientales. Recuperado de: <https://es.mongabay.com/2021/10/peru-aumenta-deforestacion-cifras-bosques/>

- Niño, C. (2020). Post-senderismo, meta-seguridad y meta-violencia peruana en el caso VRAEM. *Araucaria*, 43, 326-349. <https://doi.org/10.12795/araucaria.2020.i43.18>
- Paredes, M., Pastor, A., Paredes, M., & Pastor, A. (2021). Erradicación en suspenso: La dimensión simbólica de la pacificación negociada en el VRAEM. *Revista de ciencia política (Santiago)*, 41(1), 163-186. <https://doi.org/10.4067/S0718-090X2021005000106>
- PCM. (2020). *Decreto Supremo N° 192-2020-PCM*. Recuperado de: <https://www.gob.pe/institucion/pcm/normas-legales/1431934-192-2020-pcm>
- Rosa Laura. (2021, junio 1). *Asháninkas del VRAEM: Un pueblo amenazado por el narcotráfico*. Salud con lupa. Recuperado de: <https://saludconlupa.com/noticias/ashaninkas-del-vraem-un-pueblo-amenazado-por-el-narcotrafico/>
- Siscod, D. (2020). *SISCOD - Centro de Documentación*. Recuperado de: <https://sistemas.devida.gob.pe/siscod/documentos>
- Soberón Garrido, R. (2013). VRAEM: Narcotráfico, terrorismo y militarización. *Perú hoy: el Perú subterráneo*. Recuperado de: <http://catalogo.iep.org.pe/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=29307>
- Trigoso, N. Z., & Sulca, F. C. (2019). Una lectura de las capacidades estatales desde las resistencias a la erradicación de hoja de coca en un valle cocalero del Perú. *Gestión y Política Pública*, 28(2), 473-500. <https://doi.org/10.29265/gypp.v28i2.627>
- Romo, V. (2020). *Crisis en el VRAEM: Invasión de territorio indígena y narcotráfico en plena pandemia*. Noticias ambientales. Recuperado de: <https://es.mongabay.com/2020/05/vraem-narcotrafico-ashaninkas-pandemia-covid-19/>

Villasante, M. (2018). *La guerra en el VRAEM: Los problemas del Estado para restablecer la paz y los vacíos legales aplazados*. ArchivoRevista Ideele. Recuperado de: <https://revistaideele.com/ideele/content/la-guerra-en-el-vraem-los-problemas-del-estado-para-restablecer-la-paz-y-los-vac%C3%ADos-legales>

Zapata, R. (2020, agosto 23). *Guerras silenciosas en el Vraem: Narcotráfico acorrala a comunidades indígenas*. Ojo Público. Recuperado de: <https://ojo-publico.com/2021/pandemia-y-narcotrafico-acorralan-comunidades-del-vraem>