

УДК 342(5)

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГРАЖДАНСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

М. А. Демидова

*Бакалавр, e-mail: mari.demidova99@mail.ru,
Орловский государственный университет
им. И. С. Тургенева,
г. Орел, Россия*

ACTUAL PROBLEMS OF THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL STATUS OF A CIVIL SERVANT

M. A. Demidova

*Bachelor in Law, e-mail: mari.demidova99@mail.ru,
Oryol State University named after I. S. Turgenva,
Oryol, Russia*

Abstract. The article deals with the issues of establishing a ban on the acquisition of securities by civil servants, based on the legislation and judicial practice. The authors discuss the existing conflicts in the current legislation of the civil servant's obligation to transfer securities to the trust management: in the event of a situation of conflict of interest or without it. The authors come to the conclusion that it is necessary for civil servants to transfer shares and other securities to trust management regardless of the probability of a conflict of interest.

Keywords: public civil service; prohibitions; securities; trust management anticorruption; conflict of interest.

Под правовым статусом личности понимается юридически закрепленное положение человека в обществе, его права и свободы, обязанности и ответственность, установленные законодательством и гарантируемые государством [1, с. 480–481].

Проблематика правового статуса административно-правового государственного служащего обусловлена особой актуальностью.

Актуальность проблематика обусловлена тем, что эффективность деятельности государственного служащего определяется гарантиями реализации его правового статуса в полном объеме.

На сегодняшний день, в рассматриваемой сфере в качестве ключевой проблемы можно назвать некоторые недостатки в организации государственной службы: отсутствие системы надежных контактов с гражданами и их объединениями, рас-

тущее недоверие общества к чиновникам и институтам государства; организационная и коллективная безответственность; бюрократический централизм.

Наличие указанных проблем становится возможным в силу неполноты реализации правового статуса государственного служащего.

Справедливо отмечает Д. Б. Минигулова, что успешное государственное управление возможно лишь на основе нормативной полноты и урегулированности административно-правового статуса гражданских служащих, при условии его последовательной практической реализации [2, с. 7].

В соответствии с нормами ст. 3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ государственная гражданская служба вид госу-

дарственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации [3].

Справедливо отметить, что государственный гражданский служащий является особым субъектом правоотношений, поскольку его деятельность характеризуется высокой степенью ответственности перед обществом и государством.

В этой связи законодателем вводятся высокие требования к лицам претендующим на замещение должностей государственной службы.

Так в соответствии со ст. 17 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» служащему запрещается осуществлять коммерческую и предпринимательскую деятельность, направленную на извлечение прибыли.

Логика законодателя представляется закономерной, поскольку такие меры направлены на пресечение ситуаций, при которых служащий в силу своих полномочий, будет применять их в целях получения прибыли, что в свою очередь является недопустимым.

Кроме того служащему запрещается иметь ценные бумаги при условии конфликта интересов.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ч. 7 ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», если владение гражданским служащим ценными бумагами (долями участия, паями в уставных капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту ин-

тересов, он обязан их передать в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность государственного служащего (возможность получения доходов в виде денег, имущества, услуг имущественного характера служащим или его родственниками) влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им служебных обязанностей.

Так представляется довольно интересным правовая позиция изложенная в Обзоре практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 5 «Обзор практики применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов».

В обзоре приводится ситуация при которой госслужащий намеревался приобрести через брокера акции публичных российских компаний и облигации федерального займа.

В этой связи им было направлено уведомление в соответствующую комиссию по установлению конфликта интересов.

Однако, исходя из полномочий должностного лица комиссией установлено отсутствие возможности оказания им влияния на доход организации, с которой данное лицо связано корпоративными отношениями.

На основании вышеизложенного комиссией принято решение об отсутствии личной заинтересованности должностного лица, которая бы влияла или могла повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

При этом комиссией было установлено, что отсутствие конфликта интересов возможно только в случае отсутствия возможности в управления делами корпорации, за исключением случаев, указанных в пункте 3 части 1 статьи

17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Установление конфликта интересов у госслужащего осуществляется как правило на основании конкретных обстоятельств дела, при этом четких рекомендаций, на примере конкретной ситуации, в настоящее время не представляется.

При этом указанная ситуация осложняется противоречиями заключенным в ФЗ «О противодействии коррупции».

В ч. 7 ст. 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» говорится о безусловной обязанности государственного служащего передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов.

Буквальное толкование нормы иллюстрирует причинно-следственную связь между наличием ценных бумаг у госслужащего и конфликтом интересом, а именно наличие ценных бумаг является уже фактором устанавливающим конфликт интересов.

В этой связи госслужащий на момент поступления на службу, а именно издания приказа, должен передать свои ценные бумаги в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Таким образом, возможность полноценного участие в обороте ценных бумаг госслужащий приобретает с момента потери указанного статуса, а именно приказа

о прекращении им государственной гражданской службы.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы: в законодательстве о государственной службе применительно к различным ее видам используются разные формулировки запрета на приобретение государственными служащими ценных бумаг, по которым может быть получен доход, и необходимости их передачи в доверительное управление в случае возникновения конфликта интересов.

Указанная ситуация свидетельствует о необходимости применения конкретизации отдельных положений ФЗ «О государственной гражданской службе».

Предлагается закрепить критерии аффилированности деятельности государственного гражданского служащего в отношении предприятий, ценные бумаги которых находятся у служащего.

Библиографический список

1. Теория права и государства / под ред. В.В. Лазарева. С. 480–481.
2. Минигулова Д.Б. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих и проблемы его реализации: автореф. дис. ... докт. юр. наук / Д.Б. Минигулова. – М., 2012. 47 с.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 02.08.2004. № 31. Ст. 3215.

© Демидова М. А., 2022