

Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117
ISI (Dubai, UAE) = 0.829
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
PIHII (Russia) = 0.156
ESJI (KZ) = 8.716
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

SOI: [1.1/TAS](https://doi.org/10.15863/TAS) DOI: [10.15863/TAS](https://doi.org/10.15863/TAS)

International Scientific Journal Theoretical & Applied Science

p-ISSN: 2308-4944 (print) e-ISSN: 2409-0085 (online)

Year: 2019 Issue: 07 Volume: 75

Published: 24.07.2019 <http://T-Science.org>

QR – Issue



QR – Article



Askat uulu Mirlan
Kyrgyz state law Academy
under the Government of the Kyrgyz Republic
Teacher, postgraduate

LEGISLATIVE FRAMEWORK FOR THE PROTECTION OF PUBLIC ORDER IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract: The article discusses the theoretical approaches to the concept of public order, as well as the regulatory framework of the Kyrgyz Republic in the field of public order.

Key words: order, public order, law and order, definition, public relations, non-legal norms, legal norms, personal safety of the citizen and the person, public safety.

Language: Russian

Citation: Mirlan, A. (2019). Legislative framework for the protection of public order in the Kyrgyz Republic. *ISJ Theoretical & Applied Science*, 07 (75), 274-277.

Soi: <http://s-o-i.org/1.1/TAS-07-75-44> **Doi:**  <https://dx.doi.org/10.15863/TAS.2019.07.75.44>

Classifiers: Jurisprudence.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: В статье рассматриваются теоретические подходы к понятию общественный порядок, а также исследуется нормативная правовая база Кыргызской Республики в сфере охраны общественного порядка.

Ключевые слова: порядок, общественный порядок, правопорядок, дефиниция, общественные отношения, неюридические нормы, правовые нормы, личная безопасность гражданина и человека, общественная безопасность.

Введение

Сегодня в условиях изменения политической и экономической систем Кыргызской Республики, активно идут процессы демократизации общественной жизни, признаются нормы международного права в области обороны и защиты прав человека и гражданских свобод, деятельность Кыргызской Республики должна стать логическим отражением этих различий, инициированных реформ, требований гражданского общества, обеспечить высокий уровень порядка.

Однако, несмотря на проведение органами государственной власти неоднократных заявленных реформ, принятие необходимых нормативных правовых актов, направленных на обеспечение общественной безопасности в стране, в условиях общей тенденции к снижению

преступности и относительной стабилизации правопорядка в стране, в городах, селах увеличилась уличная преступность, грабежи и хулиганства, распитие спиртных напитков в общественных местах, нарушения общественного порядка и устоев нравственности.

Понятие охраны общественного порядка в юридической науке долгое время рассматривались в концептуальных рамках. Значительная часть исследований категорий "общественный порядок", "правопорядок" носили теоретический характер. В годы развала СССР и перестройки такого рода исследования и вовсе прекратились. В современных условиях развития демократического общества, с рыночными условиями хозяйствования, появляются совершенно новые проблемы у государства в вопросах обеспечения общественного порядка.

Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117
ISI (Dubai, UAE) = 0.829
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
РИИЦ (Russia) = 0.156
ESJI (KZ) = 8.716
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

В связи с чем, напрашивается необходимость изучения рассматриваемой категории сквозь призму анализа норм законодательства, и, прежде всего, норм Конституции Кыргызской Республики. Все это обуславливает целесообразность дальнейшего совершенствования понятия и вопросов обеспечения общественного порядка. Качественные изменения административной практики, в частности правонарушений, посягающих на общественный порядок, привели к значительному изменению содержательного значения категории "общественный порядок".

Важнейшей методологической основой исследования в юриспруденции является научно-практическая идея, в основе которой лежит стремление человека понять, объяснить изучаемое явление, что требует системного анализа данного института построения и развития.

В Конституции Кыргызской Республики в ст. 12,20,88 [1] обозначается термин «общественный порядок», но отсутствует расшифровка, что закономерно. Кроме того, в законодательстве стран - партнеров - Российской Федерации и Республики Казахстан - дефиниции рассматриваемой категории также лишь обозначены, но отсутствует расшифровка. В силу данной неопределенности возникла необходимость разъяснения понятия "общественный порядок", его отличительные особенности от схожих категорий и институтов.

Сравнительно - правовой анализ теоретических дефиниций понятия «общественный порядок», исследование норм законодательства Кыргызской Республики в сфере охраны общественного порядка.

Таким образом, необходимо уточнить значение слова "порядок". В Толковом словаре русского языка С. И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой под порядком понимается состояние налаженности, организованности, благоустроенности; правильность, систематичность чего-либо [2, с. 529]. Словарь Даля дает понятие порядка, как постепенность, последовательность [3, с.221]. Интересное понятие дает и Толковый словарь русского языка Ушакова, где под порядком понимается способ, метод, путь в осуществлении чего-нибудь [4, с.522]. И, Большой юридический словарь под общественным порядком понимает, реально складывающийся в обществе, отвечающий задачам его прогрессивного развития порядок, основанный как на правовых, так и на неюридических нормах (нормах нравственности, обычаях, нормах общественных организаций) [5, с.207]

Необходимо отметить, что некоторые ученые - праведы в своих

научных работах затрагивают понятие общественного порядка, однако мало кто пытался дать его подробное определение, выделить его законодательную основу и содержание.

Вместе с тем в науке административного права существуют различные точки зрения по исследуемым дефинитивным понятиям. Большинство ученых юристов рассматривают общественный порядок в узком и широком смыслах.

Так, М.И. Еропкин определяет общественный порядок как "обусловленную интересами всего народа... регулируемую нормами права, морали, правилами... общечеловеческими и обычаями систему волевых общественных отношений, складывающихся главным образом в общественных местах, а также общественных отношений, возникающих и развивающихся вне общественных мест, но по своему характеру обеспечивающих охрану жизни, здоровья, чести граждан, укрепление народного достоинства, общественное спокойствие, создание нормальных условий для деятельности предприятий, учреждений и организаций [6, с. 7].

По мнению А.В. Серегина, общественный порядок следует понимать как "урегулированную нормами права и иными социальными нормами систему общественных отношений, установление, развитие и охрана которых обеспечивают поддержание состояния общественного и личного спокойствия граждан, уважение их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности".

Отечественный ученый, Адилов А.Н. в своих трудах определяет общественный порядок в Кыргызской Республике как систему общественных отношений, складывающихся и развивающихся в общественных местах в процессе общения людей на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, соблюдение которых обеспечивается уголовными, административно-правовыми средствами и мерами общественного воздействия в целях охраны общественного спокойствия, создания благоприятных условий, направленных на обеспечение личной безопасности гражданина и человека, общественной безопасности, для нормального функционирования государственных, муниципальных органов, общественных объединений и международных организаций [7,с.12.]. В данном случае автор рассматривает общественный порядок не только с точки зрения обеспечения общественной и личной безопасности народа, но и как условия для нормального функционирования органов государственной власти и неправительственных организаций.

Другой же отечественный ученый Кадыркулов И.Р. утверждает, что по своему

Impact Factor:

ISRA (India) = 3.117
ISI (Dubai, UAE) = 0.829
GIF (Australia) = 0.564
JIF = 1.500

SIS (USA) = 0.912
ПИИЦ (Russia) = 0.156
ESJI (KZ) = 8.716
SJIF (Morocco) = 5.667

ICV (Poland) = 6.630
PIF (India) = 1.940
IBI (India) = 4.260
OAJI (USA) = 0.350

содержанию (предмету) охрана общественного порядка представляют собой, с одной стороны, выполнение комплекса управленческих функций по организации охраны общественного порядка и безопасности, с другой - осуществление непосредственной охраны порядка и безопасности от преступных и иных противоправных посягательств [8,с.13]. То есть автор рассматривает охрану общественного порядка как комплекс управленческих мер по организации охраны общественного порядка, а также в качестве основного направления охраны общества от преступных и противоправных посягательств.

Как упоминалось ранее, Конституция Кыргызской Республики обозначает понятие общественный порядок. Из норм Основного закона видно, какое большое значение наше государство придает охране общественного порядка в стране. Так, ст. 20 закрепляет возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Более того, наряду с гарантией равной правовой защиты частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, закон предусматривает принудительное изъятие имущества без решения суда в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка (ст.25).

Конституция Кыргызской Республики возлагает обеспечение общественного порядка на Правительство Кыргызской Республики (ст. 88). Закон Кыргызской Республики об органах внутренних дел определяет Органы внутренних дел Кыргызской Республики как государственный вооруженный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью (ст.1) [9]. Но, специальный закон не раскрывает значение понятия общественный порядок. Прежде всего, необходимо отметить, что в Разделе 1 «Общие положения» не раскрывается содержание ни одного используемого в нормативном акте базового понятия. Среди которых и дефиниции «общественный порядок», «общественная безопасность», хотя их обеспечение в ст. 1 «Органы внутренних дел Кыргызской Республики» прямо возложено на данный орган исполнительной власти. При этом в ст. 2 Закона, «Основные задачи органов

внутренних дел», обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества является одной из основных задач органов ОВД.

Что интересно, нормативное закрепление данного понятия дается в подзаконном акте - Приказе МВД Кыргызской Республики №1211 от 14 декабря 2015 года «О ведении в действие Наставления по организации деятельности участкового уполномоченного милиции» [10]. Так согласно данному акту, под *общественным порядком* понимается система общественных отношений, складывающихся и развивающихся в общественных местах под воздействием различных норм права и иных социальных норм (морали, обычаев и традиций), направленных на обеспечение нормального функционирования организации и общественных объединений, труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности. Данное определение, на наш взгляд, весьма узко раскрывает понятие общественный порядок, так как раскрывает общественные отношения лишь в общественных местах.

Заключение

Таким образом, несмотря на то, что понятие «общественный порядок» широко используется в законодательстве, его содержание раскрывается только в научных трудах отечественных и зарубежных ученых.

Более того, на основе анализа законодательства об охране общественного порядка выявляется значительная проблема в правовой системе Кыргызской Республики. Зачастую на практике происходит так, что недоработка законодателем закона приводит к трудностям его применения, воплощения в жизнь. Следствием является принятие подзаконного акта, который бы раскрывал недостающие понятия, что в свою очередь приводит к тому, что подзаконный акт начинает преобладать в юридической силе закон.

Безусловно, такое состояние дел требует пересмотра законодательства в сфере нормотворчества, нормативной техники, иерархии нормативных правовых актов и т.д.

Касательно же, конкретно понятия «общественного порядка», то данную дефиницию необходимо включить в специальный закон - Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года №1360-ХП «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики».

Impact Factor:	ISRA (India) = 3.117	SIS (USA) = 0.912	ICV (Poland) = 6.630
	ISI (Dubai, UAE) = 0.829	PIHHI (Russia) = 0.156	PIF (India) = 1.940
	GIF (Australia) = 0.564	ESJI (KZ) = 8.716	IBI (India) = 4.260
	JIF = 1.500	SJIF (Morocco) = 5.667	OAJI (USA) = 0.350

References:

- (2010). Konstituciya Kyrgyzskoj Respubliki ot 27 iyunya 2010 goda.
- Ozhegov, S. I. (2009). Tolkovyj slovar' russkogo yazyka : okolo 100 000 slov, terminov i frazeologicheskikh vyrazhenij / S. I. Ozhegov ; pod red. L. I. Skvorcova (Eds). - 26-e izd., ispr. i dop. (p.1359). Moscow: Oniks [i dr.].
- Dal', V. I. (2009). Tolkovyj slovar' zhivogo velikorusskogo yazyka: izbr. st. / V. I. Dal'; sovmeshch. red. izd. V. I. Dal'ya i I. A. Boduena de Kurtene; [nauch. red. L. V. Belovinskij] (Eds.). (p.573). Moscow: OLMA Media Grupp.
- Ushakov, D. N. (2008). Bol'shoj tolkovyj slovar' sovremennogo russkogo yazyka: 180000 slov i slovosochetaniy. (p.1239). Moscow: Al'ta-Print [i dr.].
- (2001). Bol'shoj yuridicheskij slovar' / Pod red. A.Ya. Suhareva, V.E. Krutskih (Eds.). — 2-e izd, pererab. i dop. (p.588). Moscow: INFRA — M.
- Eropkin, M. I. (1951). *Upravlenie v oblasti ohrany obshchestvennogo poryadka.* (p.215). Moscow.
- Seregin, A. V. (1975). *Sovetskij obshchestvennyj poryadok i administrativno-pravovye sredstva ego ukrepleniya.* (p.194). Moscow.
- Adilov, A. N. (2010). *Teoreticheskie, pravovye i organizacionnye osnovy sovershenstvovaniya sistemy ohrany obshchestvennogo poryadka v Kyrgyzskoj Respublike.* Avtoreferat na soiskanie doktora yuridicheskikh nauk. (p.51). Moscow.
- Kadyrkulov, I. R. (2015). *Organizaciya deyatel'nosti organov i podrazdelenij ministerstva vnutrennih del Kyrgyzskoj Respubliki po preduprezhdeniyu i presecheniyu vnutrennih volnenij i besporyadkov.* Avtoreferat na soiskanie kandidata yuridicheskikh nauk. (p.26). Moscow.
- (2019). Zakon Kyrgyzskoj Respubliki ot 11 yanvarya 1994 goda №1360-XII «Ob organah vnutrennih del Kyrgyzskoj Respubliki» (V redakcii Zakonov Kyrgyzskoj Respubliki ot 03.06.2019 g. № 69).