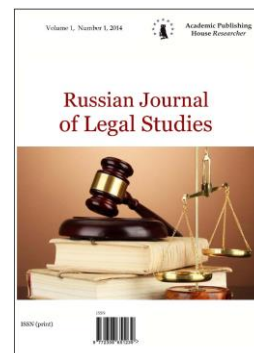


Copyright © 2019 by Academic Publishing House Researcher s.r.o.



Published in the Slovak Republic  
Russian Journal of Legal Studies  
Has been issued since 2014.  
E-ISSN: 2413-7448  
2019, 6(1): 12-19

DOI: 10.13187/rjls.2019.1.12

[www.ejournal25.com](http://www.ejournal25.com)

## FRONTEX Reform as a Response to the Migration Crisis in the EU

Ivan Nebol'sin <sup>a, \*</sup><sup>a</sup> Voronezh State University, Russian Federation

### Abstract

The article analyzes the empowerment of the European Border and Coastal Agency (FRONTEX) on the basis of European Union law. The prerequisites for a change in the legal regulation of FRONTEX activities in 2016 and the reform currently being carried out in order to enhance the protection of external borders in the European Union are given. The powers of the FRONTEX, in accordance with the Regulations of 2016, and key aspects of the 2018 project proposed by the European Parliament and the European Council are analyzed. The procedure for joining the FADO system to the FRONTEX agent is disclosed. All changes show a higher level of integration of European states in the field of the protection of external borders.

**Keywords:** migration crisis, Schengen rules, FRONTEX, European Border and Coast Guard, FADO, EUROSUR, integrated management of external borders.

### 1. Введение

Согласно Шенгенским правилам, страны Европы объединились, чтобы сформировать зону, в которой пограничный контроль на внутренних границах отменён, ограничиваясь лишь контролем на внешних границах зоны, соблюдение контроля на которых обязательно (Biriukov, 2017). Страны могут восстановить контроль внутренних границ на срок не более двух месяцев по причинам государственной политики или национальной безопасности.

В 2014-2015 годах Европа столкнулась с наиболее серьезным миграционным кризисом в своей современной истории. Европейские страны захлестнула волна нелегальных мигрантов, прибывающих в Европейский Союз через Средиземное море и Балканы из Африки, Ближнего Востока и Южной Азии. Сирийские беженцы из Турции присоединились к этому движению, что только усугубило ситуацию и вызвало европейский кризис. Если в 2000-2010 годах в Европу нелегально приезжало по 20-25 тыс. человек в год, то в 2014 году, по данным Международной организации по миграции, в Европу прибыли 900 тыс. человек, в 2015 году – 1,048 млн человек (по данным FRONTEX – 1,8 млн человек).

### 2. Материалы и методы

Для написания данной статьи использовались международные документы и право Европейского союза, статистические и фактические данные с официальных сайтов международных организаций и институтов Европейского союза. Среди источников также имели место быть периодические издания, а также обзоры и отчеты по реализации законодательных актов. При написании работы использовались сравнительный метод,

\* Corresponding author

E-mail addresses: [nebolsin.vanya@yandex.ru](mailto:nebolsin.vanya@yandex.ru) (I. Nebolsin)

поскольку полномочия FRONTEX изменялись с момента его создания в 2005 году, затем в 2016 году, и происходит реформа в настоящее время. Кроме того, метод анализа при изучении структуры регламентов Европейского парламента и Совета, а также применялся системный подход при рассмотрении вопроса о расширении компетенции агентства FRONTEX.

## **2. Обсуждение**

### **2.1. Предпосылки реформы Европейского агентства по безопасности внешних границ**

Европейский миграционный кризис вызвал значительные дипломатические разногласия и напряженность между странами Европы, которые пытались урегулировать ситуацию и договориться о том, что делать. В то время как Европейская комиссия стремилась ввести квоты для каждой страны ЕС ([Commission européenne, 2015](#)), восточноевропейские страны решительно выступили против этого. Премьер-министр Венгрии, в частности, заявил, что, по его мнению, приток мусульманских иммигрантов представляет угрозу для христианской самобытности Европы. В сентябре 2016 года страны ЕС вынуждены признать провал и отказ от механизма обязательного распределения. Этот пересмотр европейской политики приема беженцев подкрепляется соглашением, заключенным между ЕС и Турцией в марте 2016 ([Accord UE, 2016](#)), которое представляет собой всеобъемлющий план по сокращению миграции в Европу. В соответствии с этим соглашением первые нелегальные мигранты были возвращены из Греции в Турцию 4 апреля.

Е.Н. Егорова и К.А. Лях отмечают, что, несмотря на постоянное принятие новых критериев и механизмов предоставления убежища, государства-члены ЕС оказались не готовы взять на себя обязательства по распределению беженцев, установлению процедур рассмотрения прошений и условий содержания просителей убежища. Большинство положений по этим аспектам закреплены директивами ЕС в рамках Единой системы предоставления убежища. Однако на практике эти нормы были либо не исполнены, либо реализованы таким образом, что не смогли обеспечить обработку большого количества заявлений о предоставлении убежища. Предлагаемые меры по урегулированию «кризиса беженцев» на уровне ЕС представляют собой предложения отдельных государств-членов, которые ранее не получили широкой поддержки. Так, идея создания транзитных центров предложена Великобританией ещё в 2003 году в качестве места, где будут централизованно принимать беженцев и рассматривать их прошения на получение убежища. В 2004 году Германия и Италия предлагали создать такие центры для беженцев за пределами территории ЕС (в странах Северной Африки) ([Yegorova, Lyakh, 2018](#)).

В 2005 году основано агентство Frontex как Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах и, в основном, отвечает за координацию усилий по пограничному контролю ([Règlement, 2007/2004](#)). В ответ на миграционный кризис в 2015–16 годах Европейская комиссия 15 декабря 2015 года предложила расширить полномочия Frontex и преобразовать его в полноценное Европейское агентство пограничной и береговой охраны (European Commission - Fact Sheet, 2015). 18 декабря 2015 года Европейский совет полностью поддержал это предложение, и после голосования в Европейском парламенте Европейский корпус пограничной и береговой охраны официально начал осуществлять свою деятельность 6 октября 2016 года на внешней границе Болгарии с Турцией ([Règlement № 2016/2024](#)).

### **2.2. FRONTEX и его компетенция до проекта Регламента 2018 года**

FRONTEX помогает государствам-членам ЕС и ассоциированным странам Шенгенской зоны в управлении внешними границами ЕС и борьбе с трансграничной преступностью. Агентство является центром в деятельности ЕС по контролю над внешними границами, сбора и передачи разведанных и опыта со всеми государствами-членами ЕС, а также с соседними странами, не входящими в ЕС, но пострадавших от миграционных кризисов и трансграничной преступности. Среди своих многочисленных задач Агентство координирует развертывание сотрудников пограничной и береговой охраны, а также катеров, самолетов, патрульных машин и другого оборудования в странах ЕС, которые испытывают на себе

исключительное давление на их внешние границы. Большое внимание уделяется борьбе с преступлениями юридических лиц (Biriukov, 2015).

К компетенции FRONTEX относятся следующие полномочия.

1. Прежде всего, агентство предоставляет сотрудникам правоохранительных органов из государств-членов и стран Шенгенской зоны, суда, воздушные суда и системы пограничного наблюдения в районах внешней границы, которые нуждаются в дополнительной помощи, в связи с нехваткой собственных ресурсов. Помимо пограничного контроля, операции FRONTEX охватывают задачи, связанные с безопасностью на море, поисково-спасательными работами и защитой окружающей среды.

2. Кроме того, FRONTEX оценивает риски для безопасности границ в ЕС. Агентство предоставляет картину развития направлений нелегальной миграции и трансграничной преступной деятельности на внешних границах. Агентство делится своей информацией с государствами-членами ЕС и Европейской комиссией и использует ее для планирования будущей деятельности. Все действия FRONTEX руководствуются анализом рисков.

3. FRONTEX обеспечивает постоянное наблюдение за внешними границами ЕС, предоставляя актуальную информацию государствам-членам ЕС и странам Шенгенской зоны, Европейской комиссии и другим институтам ЕС. Кроме того, агентство осуществляет обмен информацией о преступной деятельности - о лицах, подозреваемых в причастности к преступной деятельности, такой как контрабанда, торговля людьми и терроризм.

4. Агентство проводит ежегодную оценку готовности и способности отдельных государств-членов и стран Шенгенского соглашения решать проблемы, с которыми они сталкиваются на своих внешних границах, включая миграционное давление. FRONTEX направляет офицеров связи в государства-члены ЕС, чтобы помочь Агентству вести всесторонний обзор пограничного контроля на уровне ЕС. Офицер связи – это сотрудник, который выступает в качестве посредника нескольких стран, чтобы облегчить координацию их действий. Эти сотрудники являются представителями государств-членов, прикомандированных к третьей стране, и несут ответственность за содействие действиям Европейского союза в борьбе с нелегальной иммиграцией.

5. Агентство поддерживает сотрудничество правоохранительных органов, институтов ЕС и таможенных служб на морских границах. Лодки и самолеты, предназначенные для его операций, также собирают и передают информацию, касающуюся контроля рыболовства, обнаружения загрязнения и соблюдения морского права.

6. Основное назначение Агентства заключается в том, что оно играет все более важную роль в возвращении на родину людей, которым не разрешено оставаться в Европейском Союзе. FRONTEX помогает государствам-членам координировать и финансировать операции по возврату, но также может запускать такие операции по собственной инициативе. Для этого агентство может зафрахтовать самолет и забронировать места на коммерческих рейсах, помогает получить необходимые проездные документы для тех мигрантов, которые подлежат возврату на родину, и помогает привлечь экспертов для облегчения операций по возвращению.

7. Сотрудничество со странами за пределами ЕС и Шенгенской зоны является неотъемлемой частью полномочий FRONTEX и одним из его стратегических приоритетов. Чтобы обеспечить внедрение комплексного пограничного управления (GIF), FRONTEX развивает и поддерживает сеть партнерских отношений с пограничными органами стран, входящих в ЕС, особенно соседних стран ЕС. Прежде всего, это страны происхождения и транзита мигрантов (*Комплексное пограничное управление – GIF (IBM) Gestion intégrée des frontières (Integrated Border Management)*). В основе концепции GIF лежит вывод о том, что, независимо от национальной системы и уровня ее развития, результаты отдельных учреждений по контролю за границами, как правило, улучшаются при повышении уровня их сотрудничества. Управление границами работает лучше и становится более эффективным, что, например, может привести к сокращению времени ожидания в пунктах пересечения границы и, следовательно, к большей удовлетворенности пользователей. В то же время такое сотрудничество поможет повысить уровень выявления незаконной трансграничной деятельности и тем самым повысить безопасность. GIF направлен на достижение открытых, но также контролируемых и безопасных границ путем улучшения

координации и сотрудничества между всеми соответствующими пограничными органами на национальном и международном уровнях.

8. FRONTEX разрабатывает общие стандарты обучения для пограничных органов с целью гармонизации обучения сотрудников пограничной и береговой охраны в государствах-членах ЕС и странах Шенгенской зоны. Эта гармонизация направлена на то, чтобы везде, где путешественники пересекают внешнюю границу ЕС, они сталкивались с едиными стандартами пограничного контроля. Это также способствует эффективному сотрудничеству сотрудниками пограничной и береговой охраной из разных стран при развертывании в операциях FRONTEX.

9. Наконец, FRONTEX может быстро разместить сотрудников пограничной и береговой охраны в государствах-членах ЕС и странах Шенгенской зоны, которые сталкиваются с чрезвычайной ситуацией на своих внешних границах. По просьбе Агентства государства-члены должны предоставить до 1500 агентов, принадлежащих к резервам быстрого реагирования.

### **2.3. Реформа структуры FRONTEX 2016 года**

Вместе с тем, миграционный кризис в Европе наглядно показал, что указанных сил и средств оказалось недостаточно. Одним из нововведений в Регламенте 2016 года был обязательный резерв быстрого реагирования, состоящий из 1500 сотрудников пограничной и береговой охраны. Несмотря на его успешную реализацию, резерв может быть активирован только для краткосрочного вмешательства на внешней границе, которое не рассчитано на то количество мигрантов и период времени, в течение которого они прибывали в Европу. Для оказания оперативной поддержки государствам — членам на передовой линии в рамках регулярных совместных операций, которые являются наиболее распространенным видом операций, агентство Frontex, по-прежнему, полностью зависит от добровольного обмена людскими и техническими ресурсами государств-членов.

Однако добровольные обязательства государств-членов зачастую не удовлетворяют оперативным потребностям агентства в людских и технических ресурсах. В своих выводах в июне 2018, Европейский совет подтвердил необходимость более эффективного контроля за внешними границами ЕС путем укрепления вспомогательной роли Европейского агентства пограничной охраны и береговой охраны (FRONTEX), в том числе сотрудничества с третьими странами, за счет увеличения ресурсов и расширения полномочий. Основные принципы сотрудничества государств-членов подчеркивают необходимость укрепления эффективного управления внешними границами с расширенным и постоянно действующим европейским корпусом пограничной и береговой охраны и разработки более эффективной и последовательной европейской политики возвращения мигрантов на родину ([Biriukov, Galushko, 2018](#)).

Уроки, извлеченные в ходе операций агентства, свидетельствуют о том, что существует явная необходимость в постоянном и подготовленном персонале агентства, который может быть развернут в любое время и в любом месте. Они также подтверждают, что государства-члены сталкиваются с неравенством в развертывании, отсутствием общей подготовки, недостаточным уровнем языковых навыков и отсутствием общих принципов оперативной деятельности, которые в целом препятствуют сотрудничеству на местах. Хорошо обученный персонал с такой же профессиональной культурой принесет реальную пользу.

В этой связи, по итогам совещаний, прошедших в Зальцбурге в сентябре 2018 года, был разработан проект Регламента о европейском корпусе пограничной и береговой охраны и отмене совместных решений Совета 98/700/JAI, Регламента № 1052/2013, и Регламента 2016/1624 ([Proposition Règlement, 2018](#)).

Согласно указанному проекту, комиссия предлагает предоставить агентству свою собственную эффективную и эффективную оперативную базу, создав к 2020 году постоянный европейский корпус пограничной и береговой охраны, состоящий из 10 000 сотрудников. Это предложение направлено на устранение недостатков, выявленных на сегодняшний день, удовлетворение текущих потребностей и обеспечение того, чтобы ЕС располагал стратегическим потенциалом для решения будущих проблем. Создание постоянного корпуса должно быть интегрировано в уже функционирующий европейский корпус пограничной охраны и береговой охраны (созданный на основании Регламента 2016 года), в котором

государства-члены, Союз и институты ЕС, в частности Европейское агентство пограничной охраны и береговой охраны, работают над общими стратегическими целями.

В состав Европейского корпуса пограничной охраны и береговой охраны должны входить три категории оперативных сотрудников:

- 1) сотрудники Европейского агентства пограничной охраны и береговой охраны (категория 1);
- 2) сотрудники, которые в обязательном порядке направляются в Агентство государствами-членами на длительный срок (категория 2) и
- 3) сотрудники, которые в обязательном порядке предоставляются государствами-членами в рамках краткосрочного развертывания (категория 3).

Другим важным нововведением является обязательный характер краткосрочных и долгосрочных взносов государств-членов в постоянный европейский корпус пограничной охраны и береговой охраны. Это необходимо для того, чтобы обеспечить деятельность агентства в духе солидарности и ответственности за надлежащее функционирование Шенгенской зоны. Индивидуальные взносы государств-членов были составлены на основе формулы распределения, согласованной в переговорах о путях быстрого реагирования 2016 года, которая изложена в Приложении I к Регламенту № 2016/1624.

Проект основывается на существующих положениях права Европейского Союза, которые он улучшает и объединяет в рамках европейского корпуса пограничной охраны и береговой охраны, что обеспечивает комплексную систему управления внешними границами на уровне ЕС в соответствии с пунктом 2 d) статьи 77 Договора о функционировании Европейского Союза.

Проект согласуется с основными правами и соблюдает принципы, признанные, в частности, Хартией основных прав Европейского Союза. Все действия европейского корпуса пограничной и береговой охраны осуществляются в соответствии с основными правами, закрепленными в хартии, включая право на убежище (ст. 18 Хартии), защиту от принудительного возвращения (ст. 19 Хартии), право на неприкосновенность частной и семейной жизни (ст. 7 Хартии), право на защиту персональных данных (ст. 8 Хартии) и право на обращение за правовой защитой (ст. 47 Хартии). Этот проект в полной мере учитывает права детей и особые потребности лиц, находящихся в уязвимом положении.

Проект (статья 8) вводит многолетний стратегический цикл по комплексному управлению границами Союза. В рамках многолетнего цикла будет разработан единый и непрерывный межоперационный процесс, обеспечивающий стратегическое руководство для всех заинтересованных сторон на уровне Союза и в государствах-членах в области пограничного контроля и возвращения мигрантов, с тем чтобы обеспечить контроль за внешними границами Союза.

Проект содержит основные положения о реорганизации европейского корпуса пограничной и береговой охраны, а также другие улучшения в сфере охраны внешних границ (см., в частности, пункт 2 ст. 5 и ст. 55-60, 63 и 64).

В проекте отражены основные положения, относящиеся к европейскому корпусу пограничной и береговой охраны (разъясняются в главе I), включая состав, сферу деятельности, обязанности и реализацию исполнительных полномочий.

Проект определяет условия для комплексного планирования Европейского корпуса пограничной охраны и береговой охраны (ст. 9 и 67). Это планирование будет включать в себя различные процессы по вопросам возвращения мигрантов в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Комплексное планирование будет осуществляться в соответствии с многолетним стратегическим циклом комплексного пограничного контроля Союза. Проект устанавливает стандартную методику планирования, основанную на сценариях, подготовленных FRONTEX. Эти сценарии основаны на анализе рисков и будут учитывать геополитический контекст и утверждаться правлением Агентства.

Проект включает Европейскую систему пограничного контроля (EUROSUR – European Border Surveillance System) в деятельность европейского корпуса пограничной и береговой охраны в качестве необходимого элемента функционирования корпуса (статьи 18 и следующие). EUROSUR становится основой управления для обмена информацией и сотрудничества между национальными органами государств-членов, отвечающих за пограничное управление, и Агентством путем использования различных информационных

систем, используемых государствами-членами и Агентством, а также путем расширения компетенции национальных координационных центров. Будет расширена сфера применения EUROSUR в области наблюдения за сухопутными и морскими границами (путем добавления контроля на пограничные пункты и наблюдения за воздушными границами, которые до сих пор были предметом добровольного сообщения государств-членов). Это необходимо для того, чтобы получить исчерпывающее представление о ситуации на внешних границах и расширить спектр возможностей реагирования. Агентство разработает новые виды взаимодействия с авиационными органами, с тем чтобы лучше выявлять новые угрозы, создаваемые самолетами и беспилотниками, и реагировать на них.

Наконец, основываясь на выводах Совета от 27 марта 2017 года, Комиссия предлагает включить Европейскую систему архивации данных – FADO (False and Authentic Documents Online) в Европейский корпус пограничной и береговой охраны. FADO – европейская система, предназначенная для обмена информацией между государствами-членами о подлинных и поддельных документах. В настоящее время управление им осуществляет Европейский Совет. Такая база данных в масштабах Союза позволяет эффективно бороться с подделкой документов, поскольку облегчает обнаружение поддельных документов. Интеграция FADO в европейский корпус пограничной и береговой охраны позволит агентству взять на себя ответственность за систему и управлять ею. Интеграция FADO закреплена в статье 80 проекта. В целях оказания государствам-членам помощи в контроле за подлинностью документов на границе проект поручает агентству поддерживать и адаптировать FADO к текущим и будущим потребностям. Совместные действия Совета от 3 декабря 1998 года, 98/700/JAI, будут полностью отменены и заменены правовой основой в Регламенте европейского корпуса пограничной и береговой охраны. Многоуровневая структура системы FADO сохранится в существующем виде, поскольку она необходима для предоставления различных уровней информации различным заинтересованным сторонам, в том числе широкой общественности. В переходный период, существующая система FADO будет функционировать до тех пор, пока новая система не начнет действовать и существующие данные не будут переданы в новую систему с согласия государств-членов в качестве владельцев данных.

И, наконец, в проекте также рассматривается ряд вопросов управления и руководства Агентством. Учитывая расширение полномочий агентства, вводятся должности трех заместителей директора-исполнителя вместо одного, как это предусмотрено в действующем регламенте (статья 105). Каждый из этих трех заместителей директора-исполнителя будет иметь конкретную сферу ответственности.

Проект учреждает специальную структуру для оказания Европейской Комиссии помощи в подготовке ряда исполнительных документов, во исполнение Регламента. Однако в отношении FADO Европейской Комиссии должен оказывать помощь Комитет, учрежденный Регламентом № 1606/2002 в соответствии со статьей 6 (ст. 117 проекта).

### **3. Результаты**

Реформа структуры Европейского агентства пограничной и береговой охраны будет способствовать расширению возможностей для обмена информацией и оказания помощи государствам-членам по вопросам возвращения мигрантов. В целях повышения эффективности помощи государствам-членам новый проект Регламента 2018 года расширяет задачи агентства, включив техническую и оперативную помощь в осуществлении процесса возвращения мигрантов, включая подготовку решений о возвращении и другие мероприятия, предшествующие возвращению, а также помощь в разработке и использовании систем обмена информацией.

В результате реформы будет разъяснена соответствующая роль государств-членов и агентства в функционировании Европейского корпуса пограничной охраны и береговой охраны, включая сотрудничество с третьими сторонами. По вопросам возвращения мигрантов агентство сможет оказывать помощь путем организации совместных операций с участием одного или нескольких государств-членов. Кроме того, работа EUROSUR будет улучшена за счет дальнейшего развития баз данных, безопасности и открытости системы. В целях более эффективной поддержки различных компонентов комплексного

пограничного контроля сфера действия EUROSUR будет меняться от пограничного наблюдения до пограничного контроля, а также от передачи данных о вторичных перевозках и воздушных границах.

#### 4. Заключение

Реформа FRONTEX и все изменения имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы европейский корпус пограничной охраны и береговой охраны был хорошо оборудован, эффективен и функционировал в полную силу в целях обеспечения эффективной поддержки государств-членов в сфере охраны внешних границ Европейского Союза, и отвечать высокому уровню амбиций и потребностей ЕС, чтобы эффективно решать проблемы в области миграции.

#### References

**Accord UE, 2016** – *Accord UE* (2016). Turquie du 18 mars 2016: une réponse fragile, ambiguë et partielle à la question migratoire. [Electronic resource]. URL: <http://www.senat.fr/rap/r16-038/r16-0381.html#toc2>

**Commission européenne, 2015** – Commission européenne (2015). État d'avancement des dix priorités de la Commission européenne, 12 p. [Electronic resource]. URL: [https://www.ec.europa.eu/commission/priorities/soteu/docs/priorities-progress-report\\_fr.pdf](https://www.ec.europa.eu/commission/priorities/soteu/docs/priorities-progress-report_fr.pdf)

**European Commission – Fact Sheet, 2015** – European Commission – Fact Sheet (2015). European Agenda on Migration: Securing Europe's External Borders. Strasbourg, 15 December 2015. [Electronic resource]. URL: [http://www.europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-15-6332\\_en.htm](http://www.europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-6332_en.htm)

**Règlement N° 2016/2024** – Règlement (UE) N° 2016/2024 du Parlement européen et du Conseil du 14 septembre 2016 relatif au corps européen de garde-frontières et de garde-côtes, JO L 251, du 16.9.2016. [Electronic resource]. URL: <https://www.eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R1624&from=FR>.

**Règlement 2007/2004** – Règlement 2007/2004 du Conseil portant création d'une Agence européenne pour la gestion de la coopération opérationnelle aux frontières extérieures des États membres de l'Union européenne, 32004R2007, adopté le 26 octobre 2004, JO du 25 novembre 2004, p. 1-11. [Electronic resource]. URL: <https://www.eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32004R2007&qid=1435295432816&from=FR>

**Proposition Règlement** – Proposition Règlement du Parlement européen et du Conseil relatif au corps européen de garde-frontières et de garde-côtes et abrogeant l'action commune 98/700/JAI du Conseil, le règlement (UE) n° 1052/2013 du Parlement européen et du Conseil et le règlement (UE) 2016/1624 du Parlement européen et du Conseil. [Electronic resource]. URL: <https://www.ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2018/FR/COM-2018-631-F1-FR-MAIN-PART-1.PDF>

**Biriukov, 2017** – *Biriukov, P.* (2017). *Mezhdunarodnoe pravo* [International law]: uchebnik dlja bakalavrov. M: Yurajt. V 2 t. T. 2. [in Russian]

**Biriukov, 2015** – *Biriukov, P.* (2015). Criminal liability of legal persons in EU-countries. Voronezh: VSU Publishing house. 319 p.

**Biriukov, Galushko, 2018** – *Biriukov, P.N., Galushko, D.V.* (2018). *Sravnitel'noe pravovedenie* [Comparative law]: uchebnik. ID VGU. Voronezh: PH VSU. 378 p. [in Russian]

**Yegorova, Lyakh, 2018** – *Yegorova, E.N., Lyakh, K.A.* (2018). *Pravovye aspekty razresheniya krizisa s bezhenzami i predostavleniya ubezhisha v Evropejskom Souze* [Legal aspects of resolving the refugee crisis and the granting of asylum in the European Union]. *Migracionnoe pravo*, N° 2. [in Russian]

**Tymofeyeva, 2017** – *Tymofeyeva, A.* (2017). Indirect Obligations of Business Entities under the European Convention on Human Rights, *Czech Yearbook of Public and Private International Law*, 8 (2017), pp. 291-305.

**Tymofeyeva, 2015** – *Tymofeyeva, A.* (2015). NonGovernmental Organisations under the European Convention on Human Rights: Exceptional Legal Standing (1st ed.), pp. 99-102.

**Tymofeyeva, 2015** – *Tymofeyeva, A.* (2015). The Highest Amounts of Just Satisfaction: Awards of the European Court of Human Rights to Legal Persons. *Czech Yearbook of Public and Private International Law*, 6, pp. 255-271.

## Реформа FRONTEX как ответ на миграционный кризис в ЕС

Иван Небольсин <sup>а,\*</sup>

<sup>а</sup> Воронежский государственный университет, Российская Федерация

**Аннотация.** В статье проводится анализ расширения полномочий Европейского агентства пограничной и береговой (FRONTEX) на основе законодательства Европейского союза. Приводятся предпосылки изменения правового регулирования деятельности FRONTEX в 2016 году и реформа, проводимая в настоящее время, в целях усиления охраны внешних границ в Европейском союзе. Анализируются полномочия FRONTEX в соответствии с Регламентом 2016 года и ключевые аспекты по Проекту 2018 года. Раскрывается порядок присоединения системы FADO, к FRONTEX. Все изменения показывают более высокий уровень интеграции европейских государств в области охраны внешних границ.

**Ключевые слова:** миграционный кризис, шенгенские правила, FRONTEX, Европейский корпус пограничной и береговой охраны, FADO, EUROSUR, комплексное управление внешними границами.

---

\* Корреспондирующий автор  
Адреса электронной почты: [nebolsin.vanya@yandex.ru](mailto:nebolsin.vanya@yandex.ru) (И. Небольсин)