

Copyright © 2018 by Academic Publishing House Researcher s.r.o.



Published in the Slovak Republic
 Vestnik policii
 Has been issued since 2014.
 E-ISSN: 2414-0880
 2018, 5(2): 90-95

DOI: 10.13187/vesp.2018.2.90
www.ejournal21.com



Legal Problems of Informatization and Information Security

Veronika E. Sidorkina ^{a, *}, Marina A. Bach ^a

^a Admiral Makarov State University of Maritime and Inland Shipping, Russian Federation

Abstract

Need of special attention to problems of legal informatization in the conditions of information society is considered, regulations are prepared, in doing so, pointed out that one must not underestimate the role and importance in the development of information legislation the Constitution of the Russian Federation, in accordance with article 29 of which everyone has the right freely to seek, receive, transmit, produce and disseminate information by any legal method and the base year 1995 federal law on information.

Keywords: information security, legal problem, regulatory legal act, laws, charter.

1. Введение

«Все люди повсеместно, без исключения, должны иметь возможность пользоваться преимуществами глобального информационного общества» (принцип Окинавской Хартии Глобального информационного общества). Информационно-телекоммуникационные технологии становятся жизненно важным фактором развития мировой экономики, а ресурсы — социально-значимым объектом правоотношений, которые требуют особого внимания государства. С развитием процессов информатизации особую остроту приобретает проблема их адекватного правового регулирования.

Правовая политика является особой формой выражения государственной политики, средством закрепления воли руководителей государства, реализации ее в праве. Эта политика воплощается в конституциях, кодексах и других законодательных и нормативно-правовых актах. Она направлена на охрану и защиту существующего социального строя, развитие общественных отношений, и она должна соответствовать интересам личности, общества и государства. Правовая основа развития единого информационного пространства России способствует гармоничному развитию информационных ресурсов, услуг и средств информационного производства в стране в процессе ее движения к информационному обществу.

2. Обсуждение

Вопросы доступа к информации, формирования и использования информационных ресурсов и защиты информации затрагиваются непосредственно в Конституции Российской Федерации, а также таких актах, как законы Российской Федерации: от 27 декабря 1991 г. № 2124-I «О средствах массовой информации», от 05.03.1992 г. № 2446-I «О безопасности» от 9 июля 1993 г. № 5351-I «Об авторском праве и смежных правах», от 23 сентября 1992 г.

* Corresponding author

E-mail addresses: vsidorkina@gmail.com (V.E. Sidorkina)

№ 3523-І «О правовой охране программ для ЭВМ и баз данных», от 23 сентября 1992 г. № 3526-І «О правовой охране топологий интегральных микросхем», от 21 июля 1993 г. № 5485-І «О государственной тайне», Патентный закон Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. № 3517-І, Основы законодательства Российской Федерации об архивном фонде Российской Федерации и архивах от 7 июля 1993 г. № 5341-І и федеральные законы: от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», от 4 июля 1996 г. № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене», от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов», от 10 января 2001 года № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» и многих других.

Нельзя недооценивать роль и значение в развитии информационного законодательства Конституции Российской Федерации, в соответствии со статьей 29 которой каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом и принятого в 1995 году базового Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации», в котором нашло отражение регулирование правоотношений, возникающих при формировании и использовании информационных ресурсов, защите информации, защите прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации. Кроме того, необходимо отметить значение гражданско-правовых норм в развитии информационного законодательства. В статье 128 Гражданского кодекса Российской Федерации информация названа в качестве объекта гражданских прав. В части первой Гражданского кодекса Российской Федерации установлены такие правовые режимы информации как служебная и коммерческая тайна (статья 139), а также личная и семейная тайна (статья 150). В соответствии со статьей 139 Гражданского кодекса Российской Федерации информация составляет служебную или коммерческую тайну в случае, когда информация имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

Однако в нормативных правовых актах отсутствует определение понятия «конфиденциальность», а в соответствии со статьей 2 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» к конфиденциальной может относиться только документированная информация, то есть зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать.

Следует отметить, что в законодательстве упоминается значительное количество различных видов тайн (около 40). В их числе налоговая тайна, банковская тайна, тайна связи, профессиональная тайна и другие, а также конфиденциальная информация, коммерческая информация и служебная информация.

Отдельные нормы, посвященные соблюдению конфиденциальности информации и защите различных видов тайн, содержатся также в иных нормативных правовых актах (статьи 28, 55 Федерального закона от 29.11.01 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах», статьи 7, 9, 10 Федерального закона от 07.08.01 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», статьи 15, 17 Федерального закона от 18.07.99 № 176-ФЗ «Об экспортном контроле» и другие).

Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 года № 188 утвержден Перечень сведений конфиденциального характера. На основании статьи 139 Гражданского кодекса Российской Федерации, все перечисленные в нем сведения можно отнести как к служебной, так и к коммерческой тайне, на основании статьи 2 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» – к конфиденциальной информации (к последней – при условии, что они являются документированными).

Необходимость значительного обновления нормативных правовых актов буквально во всех отраслях права и переход к законодательному закреплению открытости государственных структур, выпускающих правовую документацию, поставили новые задачи в области правовой информатизации.

К числу таких задач в первую очередь относится создание доступных и эффективных каналов распространения правовой информации. Это обусловлено масштабами

правотворческой деятельности в стране. Так, в течение 5 лет с 1992 г. федеральными и региональными органами власти было принято более 1,5 млн. правовых актов. В последующие годы эти масштабы практически не уменьшаются. Объективные оценки показывают, что работать с таким массивом документов без современных информационных компьютерных технологий (ИКТ) просто невозможно.

Свое современное развитие проблемы применения ИКТ получили в Федеральной целевой программе "Электронная Россия (2002-2010 годы)" и в Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010г., одобренной распоряжением Правительства РФ от 27 сентября 2004г. N 1244-р (редакция от 03.10.2009 г. «О концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 г. И плане мероприятий по ее реализации»). В Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти предусмотрено формирование общих стандартов создания, интеграции и совместного использования типовых элементов информационно-технологической инфраструктуры федеральных органов государственной власти, что позволит обеспечить согласованное развитие и совместимость между собой применяемых программно-технических решений. Эти стандарты определяют общие требования и порядок выполнения работ по их проектированию, реализации, внедрению, эксплуатации и развитию указанной инфраструктуры.

Действие стандартов распространяется на следующие типовые элементы информационно-технологической инфраструктуры федеральных органов государственной власти:

- системы взаимодействия с гражданами и организациями, обеспечивающие предоставление им федеральными органами государственной власти через сеть Интернет или другие каналы связи справочной информации и государственных услуг;
- учетные системы, обеспечивающие поддержку выполнения федеральными органами государственной власти основных задач и функций;
- системы межведомственного взаимодействия и информационного обмена сообщениями и данными между государственными информационными системами и ресурсами;
- системы управления государственными информационными ресурсами;
- офисные системы, используемые сотрудниками федеральных органов государственной власти в повседневной деятельности для подготовки документов и обмена информацией;
- информационно-аналитические системы, обеспечивающие сбор, обработку, хранение и анализ данных о состоянии закрепленных за федеральными органами государственной власти сфер государственного регулирования и результатах выполнения ими основных задач и функций;
- системы управления электронными архивами документов;
- системы управления проектами;
- системы информационной безопасности;
- системы управления эксплуатацией (включая системы управления инфраструктурными компонентами).

В целях интеграции, совместного использования и информационного взаимодействия государственных информационных систем на межведомственном уровне утверждаются стандарты метаданных информационных объектов, стандарты описания государственных информационных систем и ресурсов, стандарты предоставления информационных сервисов, стандарты информационного электронного обмена и сетевого взаимодействия.

Стандарты создания типовых элементов информационно-технологического обеспечения федеральных органов государственной власти, взаимодействия и интеграции государственных информационных систем между собой рассматриваются и рекомендуются для утверждения в установленном порядке. В целях согласования и координации деятельности федеральных органов государственной власти по использованию информационных технологий в Концепции предлагается создать межведомственный координационный (совещательный) орган при Министерстве информационных технологий и связи РФ, включив в него представителей заинтересованных федеральных органов

государственной власти. Контроль соблюдения стандартов будет осуществляться федеральным органом исполнительной власти, на который возложены функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий.

Таким образом, создаются достаточно благоприятные условия для приведения уровня правовой информатизации в соответствие с потребностями и возможностями информационного общества. Тем не менее, на пути решения этой задачи пока остается ряд существенных препятствий. Рассмотрим более подробно причины возникновения этих препятствий и возможности их преодоления. Известно, что одним из наиболее эффективных средств распространения правовой информации с использованием современных ИКТ является применение автоматизированных информационно-поисковых систем и справочных правовых систем.

Анализируя опыт создания таких систем в нашей стране, можно отметить ряд особенностей. Во-первых, в них используются только специально создаваемые программные технологии и схемы сервисного обслуживания. Во-вторых, жесткая конкуренция отечественных компаний и активное развитие СПС на протяжении более 15 лет обеспечили эффективность использования этих систем и вывели информационный сервис на мировой уровень услуг в этой области. В-третьих, большинство используемых в России СПС является продукцией негосударственных отечественных компаний.

Представляется заслуживающим внимания проведение исследований, направленных на кардинальное изменение технологии опубликования принятых соответствующими органами власти нормативных правовых актов.

Современный уровень ИКТ и опыт применения электронной цифровой подписи (ЭЦП) позволяет принципиально по-новому подойти к проблеме официального электронного опубликования нормативных правовых актов с использованием СПС.

Принятый в 2002 г. Закон об ЭЦП обеспечивает правовые условия использования электронной цифровой подписи в электронных документах, при соблюдении которых электронная цифровая подпись в электронном документе признается равнозначной собственноручной подписи в документе на бумажном носителе.

В Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов власти Российской Федерации предусматривается внесение изменений в Закон об ЭЦП, который ориентирован исключительно на использование электронной цифровой подписи с открытым и закрытым ключом при условии выдачи сертификата ключа подписи имеющим лицензию удостоверяющим центром. Такая модель регулирования жестко привязана к конкретной технологии. Требуется также гармонизация указанного Закона с международными правовыми актами в области использования электронной цифровой подписи.

3. Заключение

Таким образом, можно констатировать необходимость повышения внимания к решению проблем правовой информатизации в условиях информационного общества – подготовить нормативный правовой акт, регламентирующий порядок разработки и использования СПС и предусматривающий применение ЭЦП для официального электронного опубликования правовой информации.

Актуальность проблемы правового регулирования общественных отношений в области информационной безопасности социотехнических систем и процессов в них обусловлена повышением роли информации во всех сферах и видах деятельности личности общества и государства в условиях воздействия внешних и внутренних угроз. Развитием новых информационных отношений, требующих соблюдения и защиты прав, законных интересов субъектов в информационной сфере.

Активное развитие информационного общества на основе широкого использования новых информационных технологий влечет за собой рост правонарушений в области информационной безопасности, что предопределяет формирование и развитие соответствующего научно-методологического и правового базиса, обеспечивающего эффективное решение этих проблем. Первоочередным в этом ряду является развитие соответствующего законодательства и совершенствование подготовки и переподготовки

квалифицированных специалистов, обладающие системными знаниями в области правового регулирования процессов обеспечения информационной безопасности личности, общества, государства и используемых ими информационных автоматизированных и телекоммуникационных систем.

Литература

Акопов, 2010 – *Акопов Г.Л.* Правовая информатика: учебное пособие. 2-е изд. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2010.

Ковалев, 2010 – *Ковалев Н.Н.* Информационное право России: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2010.

Минаев и др., 2008 – Правовое обеспечение информационной безопасности: учебник / Под общей научной редакцией В.А. Минаева, А.П. Фисуна, С.В. Скрыля. С.В. Дворянкина, М.М. Никитина, Н.С. Хохлова. М.: Маросейка, 2008.

Нормативно-правовая база создания ЦПИ... – Нормативно-правовая база создания ЦПИ: Указ Президента РФ № 808 от 04 августа 1995 года "О президентских программах по правовой информатизации".

Основы правовой информатики..., 2007 – Основы правовой информатики (юридические и математические вопросы информатики): учебное пособие. Изд. второе, исправленное, дополненное / Под ред. доктора юридических наук, профессора М.М. Рассолова, профессора В.Д. Элькина. М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ», 2007. 287 с.

Правовая информатика – Правовая информатика. Учебно-методическое пособие. Под ред. проф. Копылова В.А., проф. Элькина В.Д. Том II.

Правовая информатика и кибернетика – Правовая информатика и кибернетика: Учебник / Под ред. Н.С. Полевого. М.: Юрид. Лит., 1993.

СПС «Гарант» – СПС «Гарант» // Федеральный закон от 9 января 1997 г. № 9-ФЗ "Об исполнении бюджета Государственного фонда занятости населения Российской Федерации за 1995 год".

СПС «Консультант Плюс» – СПС «Консультант Плюс» / Федеральный Закон № 108-ФЗ от 18 июля 1995 г.

References

Akopov, 2010 – *Akopov, G.L.* (2010). Pravovaya informatika: uchebnoe posobie [Legal informatics: a textbook.]. 2-e izd. M.: Izdatel'sko-torgovaya korporatsiya «Dashkov i Ko». [in Russian]

Kovalev, 2010 – *Kovalev, N.N.* (2010). Informatsionnoe pravo Rossii: uchebnoe posobie [Information law of Russia: Textbook.]. 2-e izd., pererab. i dop. M.: Izdatel'sko-torgovaya korporatsiya «Dashkov i Ko». [in Russian]

Minaev i dr., 2008 – Pravovoe obespechenie informatsionnoi bezopasnosti: uchebnik [Legal support of information security: textbook]. Pod obshchei nauchnoi redaktsiei V.A. Minaeva, A.P. Fisuna, S.V. Skrylya. S.V. Dvoryankina, M.M. Nikitina, N.S. Khokhlova. M.: Maroseika, 2008. [in Russian]

Normativno-pravovaya baza sozdaniya TsPI... – Normativno-pravovaya baza sozdaniya TsPI: Ukaz Prezidenta RF № 808 ot 04 avgusta 1995 goda "O prezidentskikh programmakh po pravovoi informatizatsii". [in Russian]

Osnovy pravovoi informatiki..., 2007 – Osnovy pravovoi informatiki (yuridicheskie i matematicheskie voprosy informatiki): uchebnoe posobie [Fundamentals of Legal Informatics (legal and mathematical questions of informatics): Tutorial]. Izd. vtoroe, ispravlennoe, dopolnennoe / Pod red. doktora yuridicheskikh nauk, professora M.M. Rassolova, professora V.D. El'kina. M.: Yuridicheskaya firma «KONTRAKT», 2007. 287 p. [in Russian]

Pravovaya informatika – Pravovaya informatika. Uchebno-metodicheskoe posobie [Legal Informatics. Teaching manual]. Pod red. prof. Kopylova V.A., prof. El'kina V.D. Tom II. [in Russian]

Pravovaya informatika i kibernetika – Pravovaya informatika i kibernetika: uchebnik [Legal informatics and cybernetics: textbook]. Pod. red. N.S. Polevogo. M.: Yurid. Lit., 1993. [in Russian]

SPS «Garant» – SPS «Garant» // Federal'nyi zakon ot 9 yanvarya 1997 g. N 9-FZ "Ob ispolnenii byudzheta Gosudarstvennogo fonda zanyatosti naseleniya Rossiiskoi Federatsii za 1995 god". [in Russian]

SPS «Konsul'tant Plyus» – SPS «Konsul'tant Plyus» / Federal'nyi Zakon № 108-FZ ot 18 iyulya 1995 g. [in Russian]

Правовые проблемы информатизации и информационной безопасности

Вероника Евгеньевна Сидоркина ^{a*}, Марина Александровна Бач ^a

^a Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова, Российская Федерация

Аннотация. Рассмотрена необходимость повышенного внимания к проблемам правовой информатизации в условиях информационного общества, подготовлены нормативные акты при этом подчеркнута, что нельзя недооценивать роль и значение в развитии информационного законодательства Конституции Российской Федерации, в соответствии со статьей 29 которой каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом и принятого в 1995 году базового Федерального закона «Об информации».

Ключевые слова: информационная безопасность, правовые проблемы, нормативно-правовые акты, законы, устав.

* Корреспондирующий автор
Адреса электронной почты: vsidorkina@gmail.com (В.Е.Сидоркина)