УДК: 338.021.4

ПРОБЛЕМЫ ТЕКУЩЕЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

PROBLEMS OF CURRENT RUSSIAN FINANCIAL POLICY

©Бикалова Н. А.
канд. экон. наук
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
г. Москва, Россия
bikalova@mail.ru
©Bikalova N. A.
PhD
Financial university under the Government of the Russian Federation
Moscow, Russia
bikalova@mail.ru
©Боровикова О. А.
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
г. Москва, Россия
caracara.mow@gmail.com
©Borovikova O. A.
Financial university under the Government of the Russian Federation
Moscow, Russia
caracara.mow@gmail.com

Аннотация. Статья посвящена текущим проблемам, стоящим перед российской финансовой политикой в глобальной экономической турбулентности. Представленное исследование дает возможность оценить российскую стратегию налоговой политики до 2018 и дает возможность создания федерального бюджета в 2016 через изменения в экспортных налогах. Авторы приводят объективные факты современной экономической ситуации в России. Приведены возможные решения и развитие экономической стратегии. Анализ финансовой политики России построен на основе данных мировых рейтинговых агентств и документов Правительства России. В заключении авторы делают выводы по возможным налоговом изменениям.

Abstract. The article studies current challenges facing Russian financial policy in global economic turbulence. The research aims at assessing the Russian fiscal policy strategy up to 2018, and the opportunity to create the federal budget in 2016 through changes in export taxes and charges. Authors give the objective facts of a modern economic situation in Russia. Possible decisions and development of economic strategy are provided. The analysis of financial policy of Russia is constructed on the basis of these world rating agencies and documents of the Government of Russia. In the conclusion authors draw conclusions on possible tax to changes.

Ключевые слова: российская экономика, финансовая политика, федеральный бюджет, бюджетный дефицит, девальвация рубля, инфляция, экспортные обвинения, экспортный налог, экономический рост, экономический прогноз.

Keywords: Russian economy, financial policy, federal budget, budget deficit, ruble devaluation, inflation, export charges, export tax, economic growth, economic forecast.

Финансовая политика как совокупность целенаправленных мер, разрабатываемых экономическими субъектами (органами государственной власти и местного самоуправления, организациями, домохозяйствами) в области использования финансов, обеспечивающих формирование финансовой основы для реализации наиболее эффективных мероприятий экономической и социальной политики, является важнейшим инструментом воздействия на национальную экономику. Финансовая политика направлена на создание необходимого объема финансовых ресурсов, являющихся материальной основой для решения конкретных задач и достижения поставленных целей государства и территорий, организаций, домохозяйств. Характер финансовой политики на каждом этапе развития экономики в значительной степени определяется политикой формирования федерального и региональных бюджетов.

В РФ в начале 2015 года акцент государственной экономической политики сместился на смягчение негативных последствий для реального сектора экономики от изменения внешних условий и на решение внутренних проблем, поскольку в 2015 году экономическая ситуация ухудшилась по сравнению с 2014 годом. В январе–мае 2015 года (по отношению к январю–маю 2014 года) ВВП снизился на 3,2%, инвестиции в основной капитал — на 4,8%, промышленное производство — на 2,3%, реальные располагаемые денежные доходы — на 3,0%. Государство столкнулось с проблемой бюджетного дефицита и поиска источников его покрытия.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденными Федеральным законом РФ от 14 декабря 2015 г. №359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», приоритетными направлениями бюджетной политики страны в 2015–2018 г. г. являются новое качество жизни, инновационное развитие и модернизация экономики, обеспечение национальной безопасности, сбалансированное региональное развитие, эффективное государство. Финансирование важнейших государственных программ в настоящих условиях требует аккумулирования дополнительных средств и покрытия дефицита федерального бюджета. Согласно «Основным направлениям бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», в 2016 году дефицит федерального бюджета планируется в объеме 1 906,2 млрд рублей (2,4% ВВП), в 2017 году — 1 733,9 млрд рублей (1,9% ВВП), в 2018 году — 665,9 млрд рублей (0,7% ВВП) [1]. Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета будут выступать государственные заимствования РФ и средства Резервного фонда. При этом Правительство РФ продолжает поиск дополнительных источников средств для покрытия бюджетного дефицита. Например, рассматриваются такие способы решения существующих задач, как повышение пенсионного возраста и «заморозка» пенсионных накоплений, пересмотр уровня индексации социальных выплат, повышение налоговой нагрузки на экспортеров.

В начале 2015 года, несмотря на падение цен на нефть, российские нефтегазовые компании улучшили свое финансовое положение. После девальвации рубля они смогли сохранить или даже увеличить свои рублевые доходы [2]. 22 сентября 2015 года Президент России В. В. Путин на совещании по бюджету заметил, что ситуация в российской экономике «непростая, но не критическая». Дефицит бюджета в 2016 году не должен превысить 3% ВВП. Он поручил Правительству РФ проработать вопрос направления в бюджет девальвационных доходов экспортеров, отметив, что действовать необходимо аккуратно, чтобы «не ослабить экономику компаний–экспортеров» и «сохранить их инвестиционные возможности». Ранее Минфин РФ выступил с предложением забрать в казну часть «девальвационного» дохода отечественных компаний за счет изменения формулы расчета НДПИ на нефть и экспортной

пошлины. Минфин предлагает скорректировать формулу расчета НДПИ на нефть так, чтобы изымать у нефтяников большие средства. На сегодняшний день для расчета налога используется цена нефти, уменьшенная на $15. Начиная с 2016 года, Минфин РФ предлагает переводить этот вычет в рубли не по курсу Центрального Банка, а по курсу 2014 года с индексацией по инфляции 2015 года (текущий прогноз — 12,2%).

Аналогичную схему Минфин РФ предлагает распространить и на экспортную пошлину. В формуле экспортной пошлины содержится долларовый вычет, который Минфин предлагает рассчитывать по условному курсу (средний курс доллара за 2014 год, скорректированный на инфляцию 2015 г.). При нынешней системе расчета налога государство забирает в виде НДПИ и экспортной пошлины от 35% при низких ценах на нефть (ниже $40 за баррель) до 48% (выше $110) выручки. В случае корректировки формулы налоговые изъятия составят 45–47% от выручки компаний–экспортеров. Дополнительный доход бюджета, по расчетам Минфина, в 2016 году составит 609 млрд. руб. и еще 1 трлн. руб. в 2017–2018 годы.

Сложившаяся ситуация вызвала широкий общественный резонанс. Министр финансов А. Г. Силуанов сообщил, что на совещании у Президента РФ обсуждались различные сценарии по экспортной пошлине, которые будут рассматриваться в увязке с НДПИ. Окончательных решений принято не было, потому что, во-первых, Минэнерго выступило против внесенных предложений Минфина России, во-вторых, необходимо было оценить риски для инвестиционных программ нефтяных компаний. По словам А. Г. Силуанова, Минфин исходит из того, что объем выручки нефтекомпаний с учетом капитальных затрат существенно увеличился за счет курсовых разниц. Минэнерго не поддерживает предложение Минфина об изменении формулы НДПИ на нефть. Минэкономразвития тоже выступает против изменения формулы НДПИ. «Подобная мера отрицательно скажется на экономике действующих месторождений и, по сути, «убьет» добычу на самых эффективных с точки зрения налоговой отдачи месторождениях. Очевидно, что в случае падения добычи снизятся и налоги», — сказал заместитель главы ведомства Н. Р. Подгузов [3]. На совещании 28 сентября 2015 года Правительство РФ приняло решение не корректировать формулу НДПИ, рассмотрев варианты более медленного уменьшения экспортной пошлины на нефть, а также корректировки ряда других источников в целях получения дополнительных доходов бюджета. При этом было отмечено, что повышение нагрузки на нефтегазовую отрасль неизбежно.

Таким образом, принятые Правительством РФ меры по сокращению бюджетных расходов и поиску дополнительных источников финансирования бюджетного дефицита отражают характер текущей финансовой политики России.

Список литературы:

1. Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (по состоянию на 1 сентября 2015 года). Режим доступа: http://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=69435.
2. По данным рейтингового агентства «Moody’s», август 2015. Режим доступа: http://www.banki.ru/banks/ratings/agency/card/?raID=228.
3. По данным «Интерфакс» 23 сентября 2015. Режим доступа: http://www.interfax.ru/business/468735.
4. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014–2016 годах». Режим доступа: http://www.kremlin.ru/acts/news/18332.
5. Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденные Федеральным законом РФ от 14 декабря 2015 г. №359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

6. Постановление Правительства РФ от 27.12.2014 №1563 (ред. от 10.09.2015) «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

References:

1. Bjudzhetnye assignovanija po istochnikam finansirovanija deficita federal'nogo bjudzheta na 2015 god i na planovyj period 2016 i 2017 godov (po sostojaniju na 1 sentjabrja 2015 goda) [Budget allocations by source of funding for 2015 the federal budget deficit and the planned period of 2016 and 2017 (as of September 1, 2015)]. Available at: http://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=69435.

2. Po dannym rejtingovogo agenstva "Moody's", avgust 2015 [According to the rating "Moody's" agency, in August 2015]. Available at: http://www.banki.ru/banks/ratings/agency/card/?raID=228.

3. Po dannym "Interfaks" 23 sentjabrja 2015 [According to "Interfax" September 23, 2015]. Available at: http://www.interfax.ru/business/468735.

4. Bjudzhetnoe poslanie Prezidenta RF Federal'nomu sobraniju ot 13.06.2013 "O bjudzhetnoj politike v 2014–2016 godah" [Budget Message of the President of the Federal Assembly of the Russian Federation from 06.13.2013 "On budget policy in 2014-2016"]. Available at: http://www.kremlin.ru/acts/news/18332.

5. Osnovnye napravlenija bjudzhetnoj politiki na 2016 god i na planovyj period 2017 i 2018 godov, utverzhdjonnye Federal'nym zakonom RF ot 14 dekabrja 2015 g. No. 359-FZ "O federal'nom bjudzhete na 2016 god" [The basic directions of budgetary policy for 2016 and the planning period of 2017 and 2018, approved by the Federal Law of December 14, 2015 no. 359-FZ "On the Federal Budget for 2016"].

6. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 27.12.2014, No. 1563 (red. ot 10.09.2015) "O merah po realizacii Federal'nogo zakona "O federal'nom bjudzhete na 2015 god i na planovyj period 2016 i 2017 godov" [RF Government Decree of 27.12.2014 no.1563 (ed. From 09.10.2015) "On Measures for the Implementation of the Federal Law" On the Federal Budget for 2015 and the planning period of 2016 and 2017"].

Работа поступила в редакцию
14.01.2016 г.

Принята к публикации
22.01.2016 г.