

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ЭФФЕКТИВНОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Евгений Алексеевич Жуков<sup>1</sup>

<sup>1</sup> НОУ Московская международная высшая школа бизнеса МИРБИС (Институт)  
109147, г. Москва, ул. Марксистская, 34, кор.7

<sup>1</sup> Доктор экономических наук, советник ректора, ректор Международной академии инновационного развития  
E-mail: evgenii.zhukov@mail.ru

Поступила в редакцию: 19.03.2016      Одобрена: 21.03.2016

**Аннотация.** В статье автор делает попытку обратить внимание руководящих работников государства, ответственных за разработку, утверждение и претворение в жизнь государственной социально-экономической и фискальной политики, на необходимость руководствоваться при принятии решений по столь судьбоносным для страны документам не заинтересованным лоббированием узко ведомственных и личных интересов, а, прежде всего, концептуальными научными основами, определяющими общественную социально-экономическую эффективность такой политики в развитии общества, действительно стремящегося к достижению главных ценностей в жизни каждого человека: познания истины, большей продолжительности жизни, достаточности и благополучия.

**Ключевые слова:** социальное государство, социально-экономическая политика, фискальная политика, стратегия социально-экономического развития, социально-экономическая эффективность, экономические законы, производственные факторы; системный экономический кризис; экономика, ориентированная на рынок.

**Для ссылки:** Жуков Е. А. Концептуальные основы эффективной социально-экономической политики государства // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2016. Т. 7. № 1. С. 136–140.

DOI: 10.18184/2079-4665.2016.7.1.136.140

Не секрет, что всех здраво мыслящих россиян сейчас очень волнует такой злободневный вопрос: когда же, наконец, разработка и реализация в России государственной стратегии социально-экономического развития будет базироваться на объективных экономических законах, а не на волюнтаристских решениях не очень компетентных в рассматриваемой области, но обязанных отвечать за эту политику лиц, фактически передавших принятие судьбоносных решений в рассматриваемой сфере, а, следовательно, и судьбы Отечества в руки современных ростовщиков- банкиров, финансовых махинаторов, мошенников и спекулянтов, вполне закономерно приведших к полному абсурду валютно-финансовую систему не только России, но и всего мирового сообщества. Этот абсурд заключается как в том, что мировой денежный оборот сейчас в десятки раз превосходит его обеспеченность мировыми золото-валютными резервами и производимой натурально-вещественной продукцией, так и в том, что объективно самый обеспеченный в мире наличием золото-валютных резервов, производством национальных натурально-вещественных благ («простым продуктом») и природными богатствами российский рубль влачит жалкое существование, а наименее обеспеченный ими доллар США – торжествует в праздном величии.

Россиян также волнуют и такие вопросы, как: ждет ли Россию новый дефолт? Какой прогноз состояния рынка недвижимости и цен на товары первой необходимости? Какие еще новые налоговые поборы и увеличение ныне действующих многочисленных налогов предстоит им пережить? Какие меры предпринимает Президент и Правительство России, чтобы не допустить печальных ответов на эти и другие подобные вопросы? А точнее: когда же, наконец, закончится «ручное управление» (волюнтаризм) в государственной социально-экономической политике и восторжествует в ней свойственный эре Водолея – Вселенский разум?

Сейчас уверенно можно сказать лишь то, что точно предугадать экономическое будущее России – непосильная задача даже для самых квалифицированных и опытных экспертов. Мы живем в очень беспокойное и непредсказуемое время, когда фактическая власть в большинстве государств, да и в мировой социально-экономической политике в целом, как сказано выше, оказалась в руках финансовых магнатов, а точнее банкиров-ростовщиков, при которой, как убедительно и многократно свидетельствуют уроки истории, ничего хорошего, кроме распада империй, гибели государств и серьезных социальных потрясений, ожидать не приходится. Понятия: «экономическая стабильность» или «устойчивое экономическое развитие» из-за серьезных экономических кризисных явлений, постоянно, а не в соответствии с объективными Кондратьевскими экономическими волнами, сотрясающих экономики почти всех без исключения стран, уже стали непредсказуемы, как для отдельных государств, так и для всей мировой экономики.

В этой связи у россиян возникают и такие вопросы: долго ли продлится непонятно за какие прегрешения обрушившийся на страну, как всегда «неожиданно», серьезный системный экономический кризис? Какие объективные, а не оправдательные причины его обусловили? Какие реальные меры надо предпринять для скорейшего выхода из него с наименьшими общественными потерями?

Пока же ежедневно приходят новости о введении западными европейскими странами и США в отношении России очередных экономических и политических санкций, о выработке со стороны Российской Федерации ответных мер, в числе которых эмбарго на импорт многих жизненно важных для россиян промышленных, продовольственных и медицинских товаров; происходят серьезные военные конфликты в Украине, в Сирии, в Афганистане и ряде других военных очагов, обуславливающие многочисленные человеческие жертвы и колоссальные материальные и финансовые затраты. Наконец, тревожные новости, связанные с динамикой мировых цен на нефть, вызывающей штормовые явления на фондовых и валютных биржах, при которых себя великолепно чувствуют финансовые спекулянты и мошенники. Безусловно, ситуация более чем сложная, и с таким положением в своей новейшей истории Россия столкнулась, пожалуй, впервые.

Хорошо известно, что все гениальное – очень просто, правда, после того, как оно открыто или познано! Попробуем и мы подоходчивее для читателей, но и поближе к истине разобраться в хитросплетениях современной российской социально-экономической государственной политики в целом и финансовой ее составляющей в частности, чтобы найти правильные ответы на поставленные выше вопросы, так волнуя-

щие сейчас не только россиян, но и всех здраво мыслящих людей планеты Земля.

#### 1. Системный взгляд на сущность государственной социально-экономической политики

Долго ли продлится системный экономический кризис в России? Этот вопрос сейчас всех очень волнует. Кто-то считает, что он уже прошел. Оппоненты же говорят, если это кризис привел к очередям за машинами, квартирами, техникой, то пусть он продолжается. Шутки шутками, но каждый здравомыслящий человек понимает, что когда социально-экономическое развитие в стране действительно переживает очередной системный экономический кризис, то это негативно сказывается на всех ее гражданах: и государственных служащих, и индивидуальных предпринимателей, и занятых в среднем и крупном бизнесе, и пенсионерах, и детях. Сейчас мы воочию наблюдаем в социально-экономическом развитии России много негативных тенденций.

Однако в правительственных кругах царят оптимистические настроения в отношении будущего страны. «Дефицитный шок – лишь вопрос времени» уверяют правительственные чиновники, а руководство Министерства экономического развития убеждает нас в том, что в настоящий момент оно готово к решению всех поставленных на 2016 год государственных социально-экономических задач.

Безусловно, главным критерием эффективности государственной социально-экономической политики должен служить только показатель достигнутой в стране средней продолжительности жизни ее граждан, основополагающим фундаментом которого являются уровень благосостояния всех слоев ее населения и генофонд нации. По этому показателю (69,8 лет, в том числе: мужчины – 64 года; женщины – 75,6 лет) Россия сейчас находится на 113 месте среди 192 обследованных стран мира, что наилучшим образом характеризует «правильность» российской государственной социально-экономической политики, которая, что никакому здравому смыслу не постижимо, вновь и вновь наступает на одни и те же грабли. До какого же умопомрачения надо дойти, чтобы изымать деньги из пенсионного фонда, т.е. грабить пенсионеров, не для инвестирования их законных сбережений в реальный сектор экономики, т.е. в восстановление и развитие сельского хозяйства, промышленности, транспорта и т.д., как это делается в развитых странах, а для докапитализации банков, т.е. обогащения ростовщиков, биржевых махинаторов и денежных спекулянтов.

На недавнем всемирном экономическом Форуме в Давосе определяющие финансовую политику страны руководители ЦБ России и соответствующих министерств клялись, что не допустят и копейки инвестиций из ЦБ в реальные секторы

экономики, которые, по их мнению, должны сами зарабатывать деньги. Ведь нельзя же не понимать, что без начального капитала никакое производство натурально-вещественной продукции быть не может. А руководство Центрального банка России и банкиры-ростовщики устанавливают такие ставки рефинансирования и проценты за кредиты, которые никак не способствуют развитию экономики страны, а лишь порабащают кредиторов.

Давно известно, что самая сильная зависимость между государствами или отдельными лицами - это не физическая или военная, а экономическая. Многие россияне «закредитованы» сейчас настолько, что уже не могут своевременно исполнять свои текущие обязательства перед банками, тем самым серьезно усугубляя свою зависимость от них. Банкиры же, формально удивляясь растущей задолженности населения, продолжают выдавать потребительские кредиты под нереально высокие годовые проценты.

Автору невольно вспоминаются времена (конец семидесятых – начало восьмидесятых годов прошлого столетия), когда руководящие работники Министерства транспортного строительства СССР, знавшие о желании А.Н. Косыгина, возглавлявшего Совет Министров СССР, осуществить в стране «пятилетку дорог», обратились к нему с просьбой увеличить капитальные вложения в строительство автомобильных и железных дорог, на что получили в ответ: «Денег то я вам могу дать сколько хотите, что мне их трудно что ли напечатать, да вы их не сможете освоить!»! Тогда в СССР была нормативная экономика, но при ней в стране сооружалось почти по двадцать тысяч километров автомобильных дорог с капитальными типами покрытий. Сейчас же мы с большим трудом строим в год только около 800 км таких дорог, да и их с плохим качеством. В то же время, например, Китай, успешно осуществляя государственную программу дорожного строительства, производит за каждую неделю такой объем дорожно-строительных работ в течение ряда последних лет. Озвучив эти данные недавно в Государственной Думе на тематическом круглом столе, посвященном обсуждению проблемы модернизации транспортного комплекса России, автор услышал реплику: «Так ведь это раньше осваивали капитальные вложения, а теперь – инвестиции: их присваивают!»

Так что же привело к столь радикальным переменам в мировоззрении современной глобальной цивилизации, что так искорежило сознание большей части населения Земли? За что на нас снизошла такая Божья кара? Ведь то, что сейчас происходит в жизнедеятельности современной мировой человеческой цивилизации, нельзя считать случайным. Понять и разобраться в причинах, приведших к серьезным негативным переменам, –

главная сейчас задача. А любить свой народ – это значит, прежде всего, подмечать и искоренять те его недостатки, которые мешают ему стать образцовой нацией мира.

Ведь, казалось бы, так просто понять, что добывать в сложнейших условиях нефть, газ, другие невозобновляемые полезные ископаемые в объемах, на много превышающих внутренние потребности страны и предназначенных преимущественно для экспорта, с целью получения иностранных денег, большая часть которых к тому же остается за рубежом и способствует социально-экономическому развитию других государств, - бессмысленно и даже преступно.

Гораздо проще и экономически эффективнее производить в необходимом количестве свои деньги и направлять их на собственное социально-экономическое развитие, полностью обеспечивая все трудоспособное население страны занятостью «в радость» (а значит и не в тягость), а в результате и полностью отвечающей рыночному спросу в достаточном количестве и должного качества натурально-вещественной продукцией и услугами, обеспечивающими России полную продовольственную независимость, надежность всех видов суверенитета и недопущение инфляции находящейся в обращении, причем гораздо большей, чем сейчас, денежной массы.

Именно такой фискальной политике придерживаются США, в которых, по справедливому утверждению В.В. Путина, главным продуктом, идущим на экспорт, являются бумажные доллары, обеспечивающие стране полный и надежный суверенитет и благополучие ее гражданам во всех сферах жизнедеятельности, а не значительно менее экономически эффективная добыча и экспорт природных ресурсов, в том числе нефти и газа, запасы которых имеются и у них в больших объемах.

Справедливости ради, следует заметить, что с момента распада СССР за все годы реформ ни одна из утвержденных к реализации судьбоносных для России государственных социально-экономических стратегий и программ не была выполнена полностью по вполне объективной причине: наука убедительно аргументировала, а практика как критерий истины многократно подтвердила, что любая цель достижима, если к ней идти правильным путем. Следовательно, только правильно сформулированные условие задачи или постановка цели гарантируют и то лишь возможность их решения или достижения, а неправильная их формулировка гарантирует на 100 процентов невозможность решения задачи или достижения поставленной цели. Именно это обстоятельство и явилось характерным для всех предыдущих программных перестроенных государственных документов в сфере со-

циально-экономического развития нашей страны, ибо они разрабатывались без должного научного обоснования.

Так что же реально (не на словах, а на деле) сейчас происходит в нашем социально-экономическом развитии? Забыты заветы Пушкина, предана забвению статья 7 п.1 Конституции РФ, гласящая, что «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека», не выполняются указы Президента страны, пренебрегаем фундаментальными экономическими законами при решении неизменных во все времена раньше, теперь и в будущем трех основных задач экономики: Что производить? Как производить? Для кого производить?

К тому же на нас обрушился (и как всегда неожиданно) современный мировой экономический кризис, который называют системным потому, что его обуславливают одновременно несколько объективных кризисных факторов: экономические (варварское узаконенное разграбление национального богатства страны, созданного предыдущими поколениями россиян; смена технологических укладов; очередной Кондратьевский длинноволновый цикл); демографические (смена поколений, ухудшение возрастной структуры населения); политические (возрастание напряженности отношений между странами с разной ориентацией социально-экономического развития); природные (ухудшение экологии, истощение запасов пресной воды и полезных ископаемых) и др., усугубляемые многими субъективными ошибками ответственных за государственную социально-экономическую политику руководящих работников.

Если действительно не на словах, а на деле осуществлять провозглашенную руководством России модернизацию и инновационное экономическое развитие, то надо, как учил нас мудрый коллективный псевдоним Козьма Прутков (А. Толстой и три брата Жемчужников), «зреть в корень» и начинать реализацию этой политики с разработки правильной стратегии социально-экономического развития, основанной на разумной идеологии. Дело в том, что большинство людей еще не доросли до осознания той простой истины, что хорошие или негативные результаты в социально-экономическом развитии главным образом зависят от степени нравственного и умственного развития общества, а не от тех или иных политических форм. А уровень морально-нравственного и умственного развития каждого человека в отдельности, а, следовательно, и общества в целом зависит от степени познания истины, т.е. накопленных в мире знаний и практического опыта, что обеспечивается действующими системами воспитания, образо-

вания и научной организации производства, труда и управления в стране.

Устойчивое эффективное социально-экономическое развитие государства – это его возможность своевременно, полностью и качественно удовлетворять духовные и материальные потребности всех членов общества, не забывая при этом и о будущих поколениях людей. Известно, что, по определению ООН, общепризнанная матрица неисчезающих потребностей общества состоит из следующих основных позиций: безопасность и независимость; осознанная свобода и творчество; образование; здоровье и генофонд нации (причем эти категории должны рассматриваться не столько как личные, а как общественные); питание; транспорт; энергия; экология; финансы.

Не требует особых доказательств утверждение, что в каждом государстве, в каждый конкретный момент времени имеется строго ограниченное количество каждого из указанных производственных ресурсов: пар рабочих рук; станков, различных машин, автомобилей, локомотивов, самолетов, различного оборудования и т.д.; добытых, произведенных и доступных для использования материальных и энергетических ресурсов. Таким образом, не деньги, коррупция, грабежи, воровство, жульничество, мошенничество, попрошайничество и т.п., а только ограниченное строго определенными фактическими физическими объемами и качественным состоянием наличие указанных трех производственных ресурсов в государстве и существующая организация производства, труда и управления ими и определяют реальные возможности решения множества социально-экономических задач, всегда стоящих перед обществом, не на словах, а на деле, стремящемся к повышению благополучия и средней продолжительности жизни его граждан.

Хорошо известное на сегодняшний день состояние в России каждого из указанных производственных факторов, сложившиеся тенденции и объективные прогнозы их количественной динамики на достаточно обозримое будущее, к сожалению, сейчас не дают оснований для оптимизма. Сказанное убедительно свидетельствует о том, что социально-экономическое развитие страны, ранее происходившее преимущественно за счет экстенсивных (количественных) факторов роста основных производственных ресурсов, в дальнейшем, практически, невозможно. И если мы действительно хотим жить лучше и не желаем быть выброшенными на обочину мирового социально-экономического прогресса, став сырьевым придатком и поставщиком дешевой рабочей силы для развитых постиндустриальных стран, то, объективно, для сохранения и приумножения экономической мощи России

остается единственно возможный разумный путь – переход на преимущественно интенсивное (качественное) развитие и использование каждого из трех основных производственных ресурсов, т.е. их модернизацию, которую можно осуществить только на основе мировых и отечественных инновационных достижений науки и техники, или, как более привычно говорить, научно-технического прогресса (НТП), основой которого является постижение истины на основе народной мудрости: «век живи и век учись» (вот почему некоторые ученые и специалисты готовы считать НТП четвертым производственным ресурсом).

Безусловно, из всех производственных ресурсов всегда был и навсегда останется главным человеческий потенциал, или трудовые ресурсы общества, который неотделим от других основных факторов производства в обеспечении устойчивого экономического развития государства. Фактически все решает каждая отдельная человеческая личность, а не элита страны или ее демос. Многие тысячи лет человек жил, формировался и развивался в согласии с природой. Все его органы развивались в условиях непосредственного взаимодействия с окружающей средой. Он бегал, чтобы добыть себе пищу, убегал, чтобы самому не стать пищей. В течение жизни одного поколения никаких сколько-либо заметных изменений в его жизни не происходило. И позднее он жил от лошадки (при

рождении) до лошадки (при следовании на погост) вплоть до нескольких последних столетий, когда все стало так быстро меняться в его жизни.

Сейчас же в течение жизни одного поколения стала происходить смена даже не одного, а нескольких технологических укладов. Это привело к тому, что уже на рубеже XX и XXI веков во всем мире все отчетливее стали себя проявлять события, со всей очевидностью свидетельствующие о возрастании глобальной угрозы прекращения существования не только отдельных стран и народов, но и человеческой цивилизации в целом. Эта угроза исходит от разрушения таких базовых нравственных ценностей, исторически выработанных человечеством и служащих главными критериями в оценке развития человеческой личности, как: степень познания истины, доброта и красота, а также наличие у человека развитых чувств веры, надежды и любви, ставших духовным генетическим кодом прогрессивной личности и направленных на трансформацию «Homo-bio», т.е. человека, живущего, потребляющего и действующего только в интересах своей личной выгоды, в «Homo-sapience», т.е. мудрого человека, живущего и действующего в согласии с универсальными законами существования и развития Вселенной, приносящего пользу обществу, природе, а через это и самому себе.

*Продолжение в следующем номере*

M.I.R. (Modernization. Innovation. Research)  
ISSN 2411-796X (Online)  
ISSN 2079-4665 (Print)

RESEARCH

## THE FUNDAMENTAL PRINCIPLES OF EFFECTIVE STATE SOCIAL-ECONOMICAL POLICYE

Evgeniy Zhukov

### Abstract

*At this article the author tries to attract attention those who are obligatory for state social-economical policy to necessity in their activity to take into consideration the conceptual scientific principles when they adopt the important state's strategy decisions but not to lobby the narrow personal and department leaders' interests.*

**Keywords:** *Social State; social-economical policy; fiscal policy; strategy of social-economical development; social-economical efficiency; economical laws; production factors; system economical crisis; market economy.*

**Correspondence:** *Zhukov E. A., Moscow International higher business school MIRBIS (34, Marksistskaya street, Moscow, 109147), Russian Federation, evgenii.zhukov@mail.ru*

**Reference:** *Zhukov E. A. The fundamental principles of effective state social-economical policy. M.I.R. (Modernization. Innovation. Research), 2016, vol. 7, no. 1, pp. 136–140. DOI: 10.18184/2079-4665.2016.7.1.136.140*