

## МЕТОДИКА ОТБОРА ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ КЛАСТЕРНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА (на примере Волгоградской области)

## METHODOLOGY FOR SELECTING PRIORITY REGIONAL CLUSTER DEVELOPMENT (the Volgograd region as the example)

Л. В. Дмитриева,  
аспирант

*В настоящее время весьма актуальной является задача отбора приоритетных направлений создания кластеров, в условиях ограниченности ресурсов для обеспечения регионального развития. В данной статье рассматриваются комплексная методика, учитывающая макро- и микроэкономический подход, специфику структуры экономики региона, конкурентоспособность предприятий и выпускаемой продукции, потенциал предприятий и инвестиционных проектов, обеспечивающая учет, как достигнутых результатов развития региональной экономической системы, так и потенциал ее развития, за счет существующих инвестиционных проектов.*

*Selecting priority of the creation of clusters is a highly relevant task at the present time, in the context of limited resources for regional development. This article discusses the complex methodology takes into account the macro- and microeconomic approach, the specific structure of regional economy, the competitiveness of enterprises and products, and the potential of the investments projects, taking into account both the progress of the regional economic system and its potential for development through existing investment projects.*

**Ключевые слова:** инновационные кластер; инновационная инфраструктура; критерии эффективности органов власти.

**Key words:** innovative cluster, innovation infrastructure, performance criteria of authorities.

Динамика большинства экономических показателей России начала замедляться со второй половины 2012 года, что привело к снижению темпов роста экономики с 4,3% в 2011 году до 3,4% в 2012 году. С целью обеспечения устойчивого роста экономики необходимым является реальный переход к инновационной модели развития, характеризующейся большей производительностью труда, использованием современных технологий, и способствующей повышению диверсификации экономики.

Мировой опыт стимулирования регионального инновационного развития демонстрирует широкий набор инструментов содействия инновационной деятельности на региональном уровне. В России на современном этапе идут процессы становления инновационных систем и институтов развития, и к настоящему моменту созданы практически все элементы национальной инновационной системы. Однако, поскольку реализация отдельных проектов промышленной диверсификации происходит на региональном уровне, все более острой становится проблема интеграции отдельных институтов развития и региональных точек роста. Опыт зарубежных стран показывает, что наиболее эффективными формами такой интеграции являются региональные инновационные кластеры, а наиболее эффективным инструментом реализации региональной промышленной, инновационной, экономической политики в условиях ограниченности региональных бюджетов развития и иных

источников стимулирования такого развития – является реализация кластерной политики, сконцентрированной на наиболее перспективных направлениях развития региона.

Анализ существующих систем оценок эффективности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, рассчитываемые на федеральном уровне, позволяет сделать вывод о приоритете следующих критериев «эффективности»:

- уровень социального благополучия [1],
- развитие предпринимательства и улучшение бизнес-среды [2],
- устойчивость развития и увеличение регионального налогового потенциала [3].

При этом для обеспечения социальной эффективности необходимо привлечь к созданию кластера максимально возможное число компаний, и стимулировать создание новых. Развитие инновационной деятельности в кластере повышает конкурентоспособность входящих в него компаний, способствует росту эффективности использования трудовых ресурсов, что ведет к повышению квалификации персонала и увеличению реальных располагаемых доходов населения. При этом, при отборе кластерных инициатив, необходимо учитывать масштаб формируемого кластера, отдавая предпочтение кластерам с большим охватом потенциальных региональных участников.

Критерий уровня развития предпринимательства и бизнес-среды характеризуется его конкурентоспособностью и институциональными условиями. Формирование кластеров будет приводить к формированию специфической институциональной среды, стимулирующей инновационную деятельность, что в конечном итоге будет приводить к росту предпринимательского сектора экономики. При этом в процессе отбора кластерных инициатив необходимо учитывать достигнутый уровень конкурентоспособности региональных предприятий, существующую структуру экономики и специфику локализации региональных компаний.

Критерии устойчивости развития региона предполагают наличие в регионе источников средне- и долгосрочного развития. Учитывая специфику инновационного процесса ориентированного на длительный период коммерциализации разработок, особенно актуальным становится учет долгосрочных перспектив развития региона при отборе направлений кластерного развития.

С учетом выделенных критериев, автором разработана методика выявления и отбора приоритетных направлений регионального кластерного развития (рис. 1).



Рис. 1. Схема выделения приоритетных кластеров (ист.: составлено автором)

**Этап 1.** Анализ региона на макроэкономическом уровне – изучение условий и возможностей формирования инновационных кластеров по данным региональной статистики. Выявление потенциальных участков региональной экономики, обладающих высоким потенциалом создания кластеров на основе оценки коэффициентов локализации и специализации, характеризующих концентрацию фирм и занятых по секторам экономики региона. Данный вид анализа не учитывает уровень и наличие кооперации между фирмами, то есть не позволяет в полной мере учесть специфику такого явления как кластер. Таким образом, для дальнейшего анализа и оценки эффективности создания кластера необходим переход на микроуровень, позволяющий не только учитывать взаимодействие внутри

кластера между организациями различных видов деятельности, но и оценить факторы, влияющие на целесообразность участия фирмы в кластере.

**Шаг 1.** Анализ отраслевой специализации региона.

Для целей анализа отраслевой специализации региона и структуры экономики региона могут применяться различные показатели, основанные на статистической информации об основных показателях, характеризующих промышленность региона. Так, в расчетах могут учитываться объем произведенной продукции, основные производственные фонды, численность основного персонала, производительность труда, фондоотдача, инвестиции в основной капитал, иностранные ин-

вестиции [5]. Широко применяются анализы коэффициентов локализации, душевого производства, специализации региона.

В случае если значения показателей больше единицы, то в данных отраслях есть предпосылки создания кластеров в регионе, поскольку в них наблюдается тенденция к специализации региона, благодаря уже достигнутому уровню производительности труда, или эффективности производства.

#### **Шаг 2.** Анализ экспортно-импортных операций.

Для выявления потенциальных секторов экономики, эффект от создания кластеров в которых будет максимальным целесообразно проанализировать показатели экспортно-импортной деятельности.

Для выделения отраслей, имеющих на момент анализа сравнительное преимущество в объеме и структуре экспорта региона целесообразно использовать индекс Балассы (Revealed comparative advantage – RCA). Индекс показывает отношение доли экспорта определенного товара в полном экспорте конкретного региона к доле экспорта того же товара во всем экспорте страны. Регион имеет сравнительное преимущество в экспорте товара, если индекс для него больше единицы, т.е. когда доля региона в общем объеме экспорта данного товара выше доли всего экспорта региона в общем экспорте страны.

Необходим анализ существующих экспортно-импортных потоков для формулировки гипотез о текущей реализации принципа сравнительных преимуществ региона, считая структуру таких потоков в динамике.

Для комплексного анализа приоритетных с точки зрения экспорта отраслей экономики региона для кластеризации необходимо учитывать полный перечень факторов, которые будут оказывать значительное влияние на изменения в объемах и структуре экспорта и импорта в связи с реформированием режима Таможенного союза и вступления России в ВТО.

Оценка выигрышей России от вступления в ВТО может сильно отличаться для регионов России и неравномерно распределена между отраслями экономики. В масштабе всей страны наибольший рост объема производства ожидается в цветной металлургии, черной металлургии, в химическом и нефтехимическом производстве. Наибольшее сокращение объема производства ожидается в следующих отраслях: обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство, легкая промышленность и машиностроение [6].

Результаты, полученные на основе анализа экспортно-импортных операций региона, применимы

для выделения потенциальных экспортных отраслей только в случае отсутствия значительных искажений, вызванных проведением протекционистской политики или другими причинами. Для более точных оценок целесообразно использовать также данные по межрегиональной торговле. Однако существуют трудности с доступом к статистическим данным по межрегиональной торговле в России.

Поэтому в общем случае анализ, осуществленный на основе данных как для внешней, так и для межрегиональной торговли, позволяет получить более точные оценки сравнительных преимуществ региона.

На этом заканчивается анализ статистической информации для выделения приоритетных направлений кластеризации экономики региона и факторов конкурентоспособности. На основе вышеописанных видов анализа происходит оценка региональных особенностей и возможностей применения концепции кластерного развития в регионе. Дальнейшие виды анализа относятся к микроуровню региона, где происходит рассмотрение сложившихся хозяйственных связей, особенностей работы региональных предприятий и существующих инвестиционных проектов.

#### **Этап 2.** Микроанализ предприятий и проектов.

#### **Шаг 3.** Анализ технологических цепочек.

Данный вид анализа относится к уровню микроанализа региона, и учитывает сложившиеся хозяйственные связи предприятий региона.

Этот этап позволяет выявить цепочки фирм поставщиков, потребителей сырья, материалов, комплектующих внутри региона, а также существующие взаимосвязи с соседними и близлежащими регионами.

Сложившиеся внутрихозяйственные связи внутри региона не отражаются в данных статистических регистров, поэтому их оценка возможна только с использованием экспертных, а также опросных методов. Однако данный вид анализа необходим для выявления латентных кластеров, грамотная государственная поддержка которых, в краткосрочной перспективе приведет к заметным результатам, что необходимо органам государственной власти для проведения дальнейшей долгосрочной кластерной политики по развитию региональных инновационных кластеров.

Исследование сложившихся технологических цепочек предполагает сбор исходной информации и определение ряда цепочек региональных предприятий принимающих участие в создании добавленной стоимости. Для более достоверной оценки необходимо учитывать характер и долгосрочность сложившихся кооперационных связей, а так же ключевые элементы, влияющие на существующие взаимоотношения: такие как общая конкурен-

тоспособность предприятий входящих в цепочку, известность и наличие общего бренда, интеграция производственных технологий, структура собственности и взаимное финансирование.

**Шаг 4.** Анализ потенциальных предприятий-участников.

Для целей интенсификации процессов регионального развития в кратко- и среднесрочной перспективе органам исполнительной власти субъекта федерации необходимо тщательно проанализировать существующие предприятия региона, которые могут стать основой и ядром потенциального кластера.

Использование подхода к формированию и развитию региональных инновационных кластеров на базе существующих конкурентоспособных предприятий региона позволит уже в среднесрочной перспективе создать конкурентоспособный сектор региональной экономики и оценить эффект от реализации региональной кластерной политики.

**Шаг 5.** Анализ существующих инвестиционных проектов.

Наиболее перспективными в плане долгосрочной и мировой конкурентоспособности могут являться сферы экономики, которые в настоящее время в регионе еще не представлены. Поэтому при формировании набора кластерных инициатив с целью их дальнейшего развития на территории региона необходимо учитывать потенциальные инвестиционные проекты, особенно с участием иностранных инвесторов, которые могут стать основой для формирования нового инновационного сектора экономики региона. По каждому потенциальному инвестиционному проекту, выявленному на данном этапе, следует производить исследование факторов, которые могут стать основой для обеспечения долгосрочной конкурентоспособности кластера, а привлечение на начальном этапе крупных иностранных инвесторов с передовыми технологиями и компетенциями создадут его ядро. Данный вид отбора кластерных приоритетов ориентирован на долгосрочную перспективу реализации кластерной политики, и формирование и развитие таких кластеров наиболее сложный процесс. Специализированные факторы, особенно те, которые интегрируются в инновации и модернизацию и способствуют устойчивому развитию кластера, будут нуждаться в особенной поддержке органами государственной власти.

**Этап 3.** Анализ государственных и региональных приоритетов.

Основная задача данного этапа, проверить потенциальные кластерные проекты на соответствие

избранным приоритетам мирового, государственного и регионального развития.

При отборе приоритетных направлений регионального кластерного развития необходимо учитывать проводимую политику в России по формированию и развитию технологических платформ [4]. Если предприятия регионального инновационного кластера будут соответствовать направлениям созданных 30 технологических платформ, то вероятность получения софинансирования из федерального бюджета на поддержку развития таких кластеров значительно повышается.

Наряду с этим необходимо учитывать мировые тенденции инновационного развития для формирования целей долгосрочной конкурентоспособности кластера на мировых рынках.

При анализе и отборе кластерных инициатив на данном этапе следует также учитывать временной горизонт достижения эффектов развития кластера для региональной экономики. Ориентация на мировые приоритеты инновационного развития проявит эффект только в долгосрочной перспективе, отбор и развитие кластерных инициатив в соответствии с приоритетными технологическими платформами ориентировано на среднесрочную перспективу, а первые эффекты от проводимой политики могут проявиться в краткосрочной перспективе. Для сбалансированного развития региона целесообразно отобрать ряд кластерных инициатив ориентированных как на среднесрочное развитие, так и закладывающие основу долгосрочной конкурентоспособности высокотехнологичных секторов экономики региона.

В результате проведенного комплексного анализа структуры экономики Волгоградской области, экспортных операций предприятий региона, а также результатов анализа сложившихся хозяйственных связей и конкурентоспособных производств, можно с высокой долей достоверности утверждать, что регион обладает всеми необходимыми предпосылками, условиями, факторами, ресурсами для формирования региональных инновационных кластеров на своей территории. В среднесрочной перспективе возможно развитие химико-фармацевтического кластера, кластера информационных технологий; в долгосрочной перспективе целесообразно развитие кластера альтернативной энергетики. В краткосрочной перспективе возможно развитие только некоторых элементов инновационных процессов в химическом кластере и кластере транспортного машиностроения, в частности на основе Волжского автобусного производства «Волжанин».

Предложенная методика позволяет выявить потенциальные направления кластерного развития

региона с целью вовлечения максимального количества региональных организаций и обеспечения развития приоритетных секторов экономики в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе на инновационной основе. Эффективное определение приоритетных кластеров требует проведение комплексного анализа учитывающего макро- и микроэкономический подход, специфику структуры экономики региона, конкурентоспособность предприятий и выпускаемой продукции, потенциал предприятий и инвестиционных проектов, обеспечивающего учет, как достигнутых результатов развития региональной экономической системы, так и потенциал ее развития, за счет существующих инвестиционных проектов. Дальнейшими мерами реализации региональной политики после определения ее приоритетов должно стать уточнение стратегических ролей существующих объектов инфраструктуры с целью согласования общих направлений стратегического развития.

#### Библиографический список

1. Указ Президента РФ от 21 августа 2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».
2. Указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 798 «О распределении в 2012 году дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, достигших наилучших результатов по увеличению регионального налогового потенциала».
4. Перечень технологических платформ [Электронный ресурс]: утв. решениями Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям протокол № 2, от 05.07.2011. М., 2012. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/>
5. Ахметзянова Э.Р. Методологический инструментарий для разработки и формирования кластеров территории: монография / отв. ред. И.Р. Абдуллин. Казань: Центр инновационных технологий, 2010. – 92 с.
6. WTOрична для России? Вступление России в ВТО: аналитический обзор [Электронный ресурс] / Центр экономических и финансовых исследований и разработок (ЦЭФИР) при Российской экономической школе; Эрнст энд Янг. М., 2012. – Режим доступа: <http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/WTO-Russia-April-2012/>

---

Дмитриева Л. В. – аспирант Волгоградского государственного университета, заместитель начальника отдела Департамента инвестиционной политики и развития частно-государственного партнерства Минэкономразвития России

Dmitrieva L. V. – Postgraduate of the Volgograd State University, deputy head of the section of the Department of investment policy and development of private-public partnership of the Ministry of economic development of Russia Federation

e-mail: ludmilavd@yandex.ru