

## ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ФОРМА ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ

### PUBLIC - PRIVATE PARTNERSHIP AS A FORM OF EFFECTIVE ENVIRONMENTAL MANAGEMENT



ЛУЦИВ Оксана  
LUTSIV Oksana  
[Oksana-lutsiv@ukr.net](mailto:Oksana-lutsiv@ukr.net)

Прикарпатский национальный университет имени Василия Стефаника, кафедра учета и аудита  
Почтовый адрес: ул. Лепкого 35/2, Ивано-Франковск, Украина, 76018

*В статье выявлены причины привлечения частного сектора для решения проблем, которые возникают вследствие неэффективного управления природными ресурсами. Обосновывается целесообразность использования механизмов сотрудничества государства и бизнес-структур для достижения баланса интересов субъектов природопользования. Определены основные принципы и предложена концептуальная схема реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере использования природных ресурсов. **Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, управление природными ресурсами, устойчивое развитие.*

*This article identified the causes of attracting private sector to address the problems associated with inefficient management of natural resources. The expediency of using mechanisms of cooperation between the state and business structures in environmental management are grounded. The basic principles and the conceptual scheme for implementation of public-private partnership in the field of natural resources are proposed. **Keywords:** public-private partnerships, environmental management, sustainable development.*

**Statement of the problem.** Analysis of the current state of nature management shows that the main factor hindering the improvement of the environmental situation in the country is imperfect system of managing the use of available local natural resources.

As you know unregulated environmental management leads to deterioration of the environment, which is manifested in the pollution, the depletion and degradation of ecosystems in violation of ecological balance, and a gradual loss of functionality of the environment from the standpoint of strengthening economic and recreational potential of the area.

The key issue appears capable of forming a special environment to optimize the relationship between natural resource base and the way their social and economic development. In fact there is an objective need to find new and development of existing methods of management that achieve natural balance.

Thus, achieving a balance of interests of the

natural-resource relations focuses on the formation of an updated system of environmental management and environmental protection.

To solve these problems, we need large scale investment resources and optimal distribution of functions between the state and the private sector. In this regard, the current direction of solving environmental and economic problems is the development and realization of public-private mechanisms partnerships in environmental management. Strengthening partnerships between public and private sectors will provide a basis of augmentation natural capital and sustainable socio-economic development.

**Постановка проблемы.** Анализ современного состояния природопользования свидетельствует о том, что главным фактором, который сдерживает процесс улучшения экологической ситуации в государстве, является несовершенная система управления процессом использования имеющихся

территориальных природных ресурсов.

Как известно, неурегулированное природопользование ведет к ухудшению природной среды, которое проявляется через загрязнение, истощение и деградацию экосистем с нарушением экологического баланса, а также к постепенной потере функциональных возможностей природной среды с позиций укрепления экономического и культурно-оздоровительного потенциала территорий.

Ключевой проблемой является формирование особой институциональной среды, способной оптимизировать взаимосвязи между ресурсной базой и способом их социально-экономического освоения. В сущности возникает объективная потребность поиска новых и развития существующих методов хозяйствования, которые обеспечат достижение естественного равновесия.

Таким образом, достижение баланса интересов участников природно-ресурсных отношений ориентирует на формирование обновленной системы управления природопользованием и охраной окружающей среды.

Для решения данных проблем необходимы масштабные инвестиционные ресурсы, а также оптимальное распределение функций между государством и частным сектором. В связи с этим, актуальным направлением решения эколого-экономических проблем является разработка и реализация механизмов государственно-частного партнерства в сфере природопользования. Укрепление партнерских связей между властью и бизнес-структурами может послужить основой приумножения природного капитала и устойчивого социально-экономического развития страны.

**Изложение основной части.** Научно обоснованное управление процессами природопользования базируется на понимании того, что природная среда имеет определенный запас, границу и способность к самовосстановлению, самоочищению, саморегулированию. Тем не менее, в связи с нарушением темпов и пропорций в масштабах восстановления и саморегулирования природной среды

очевидно, что управление влиянием на нее должно переходить на следующую ступень от ограничения к рациональному преобразованию, приспособлению человеческой деятельности к особенностям природы.

Отдельным направлением усовершенствования методологической основы системы управления природопользованием является проблемный вопрос модернизации природоохранной и природоэксплуатационной инфраструктуры. Естественно, что для ее проведения необходимы соответствующие материальные и финансовые ресурсы. В связи с этим возникает необходимость усовершенствования институциональной среды, способной оказывать содействие активизации привлечения значительных объемов инвестиционных ресурсов на обеспечение эффективных средств воспроизводства государственной и муниципальной собственности на отдельные составляющие природного капитала. Данный вопрос можно решить путем внедрения в сферу природопользования институтов государственно-частного партнерства [1].

Государственно-частное партнерство представляет собой институциональный и организационный альянс государственной власти и частного бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в широком спектре деятельности, начиная от развития стратегически важных сфер экономики и создания общественных благ в масштабах всей страны или отдельных территорий [2]. Существенным фактором реализации государственно-частного партнерства служит не только предсказуемая и устойчивая конъюнктура рынка, но и стабильная нормативная база, регулирующая разные направления партнерских отношений.

Экономическая сущность государственно-частного партнерства в природопользовании заключается в согласовании интересов участников природно-ресурсных отношений.

Эффективная реализация принципов государственно-частного партнерства дает возможность сконцентрировать внимание

государственных органов управления на исполнении распорядительных и контрольных функций и сократить государственные риски за счет распределения их между бизнесом и властью.

В государственно-частном партнерстве заинтересованы обе стороны, как государство, так и инвесторы. Государство реализует стратегические планы развития отраслей и повышает уровень использования природных ресурсов. Инвесторы же вкладывают финансовые ресурсы и преумножают их. Такое партнерство должно способствовать рациональному и комплексному использованию природных ресурсов, что очень важно на этапе перехода от сырьевой «коричневой» экономики к инновационной «зеленой» и «синей» экономике.

Органы государственной власти в системе государственно-частного партнерства в сфере природопользования обеспечивают формирование национальной экологической политики и создание правовой и нормативной базы, осуществляют долгосрочное и краткосрочное планирование и прогнозирование использования природных ресурсов, проводят государственный мониторинг и инвентаризацию состояния природных ресурсов, осуществляют государственный контроль и надзор за использованием природных ресурсов.

Частный сектор – природопользователи, в системе государственно-частного партнерства используют природные ресурсы, осуществляют мероприятия по восстановлению экосистем, платят в бюджеты налоги и плату за использование природных ресурсов и создают условия для занятости населения.

При формировании механизмов государственно-частного партнерства в сфере использования природных ресурсов необходимо учитывать опыт внедрения таких форм сотрудничества государства и частного сектора зарубежных стран и внедрять лучшие методы, формы и инструменты использования этих форм

сотрудничества, а также принимать во внимание пути преодоления негативных тенденций и явлений.

Согласование стратегических планов государства и бизнеса требует обеспечения баланса интересов, необходимого для реализации общественно-важных проектов и программ. С позиций управленческих процессов в области использования, охраны, защиты природных ресурсов, становление государственно-частного партнерства должно проходить следующие стадии: первичное согласование интересов государства и бизнеса; фиксация приоритетов в программных документах; формирование конкретных проектов на основе программ, государственных заказов; заключение договоров. Практика формирования государственно-частного партнерства включает в себя широкий спектр их форм и моделей, наиболее распространенными из которых являются сдача в аренду, концессия, общая деятельность, модель оператора. Выбор модели происходит в зависимости от того, в каких сферах реализуется партнерство [3].

Предполагается целесообразным формировать государственно-частное партнерство в сфере природопользования по схеме, предоставленной на рис.1. Приоритетом в системе государственно-частного партнерства в сфере использования природных ресурсов является развитие социально ответственного партнерства, основой которого есть участие бизнес-структур в разработке и реализации государственно-социальной и экологической политики, направленной на обеспечение устойчивого развития.

Реализация проектов государственно-частного партнерства по использованию природных ресурсов как на национальном, так и местном уровнях позволяет осуществлять эффективное управление рисками, капитализировать природоресурсные активы, оптимизировать налоговые обязательства и повысить эффективность проектов.



**Рисунок. 1. Концептуальная схема государственно-частного партнерства в сфере природопользования**

Основными условиями для эффективного внедрения проектов государственно-частного партнерства в сфере использования природных ресурсов является наличие институциональной среды, единый методологический подход к стоимостной оценке объектов, а также объективное определение экономического потенциала бизнес-структур, которые могут быть задействованы в качестве частных партнеров в инновационные проекты природоохранной направленности [4].

В общем, действующее законодательство Украины позволяет осуществлять партнерство между государственным и частным сектором. Однако, существует очень много препятствий на пути внедрения и реализации такого вида проектов. Основными проблемами являются: несовершенство нормативно-правовой базы (противоречивость законов, неэффективность законов о государственной собственности, о концессиях и национализации), отсутствие институциональной структуры реализации

государственно-частного партнерства, несогласованность инвестиционных интересов при реализации концепции государственно-частного партнерства, высокий уровень рисков для частных инвесторов по причине политической нестабильности.

**Выводы.** Таким образом, повышение уровня эффективности управления природопользованием нуждается в разработке дифференцированной по территориальным признакам природоресурсной стратегии социально-экономического развития страны путем достижения баланса интересов субъектов природопользования на началах внедрения инновационных форм хозяйствования, одним из которых является государственно-частное партнерство.

Государственно-частное партнерство создает возможности для эффективного сочетания административного ресурса государственных органов власти и инвестиционного потенциала а также инноваций предпринимательского сектора.

Такой вид сотрудничества государственного и частного секторов позволит согласовать интересы его участников, путем получения максимального экономического эффекта от расширенного воспроизводства природных ресурсов для инвесторов, и наращивания ассимиляционного потенциала территорий, создания новых рабочих мест и становления малого и среднего предпринимательства.

Для активной реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере природопользования необходимо преодолеть препятствия, которые сдерживают частных инвесторов, путем создания эффективной динамической институциональной среды, сориентированной на гармонизацию интересов властных структур и частного сектора на принципах солидаризации и корпоратизации экологической ответственности.

**Conclusions.** The improving efficiency environmental management needs to develop differentiated by area of natural resource strategy for socio-economic development by achieving a balance of interests of natural

resources on the basis of introduction of innovative management forms, one of which is a public-private partnership.

Public-private partnership creates opportunities for an effective combination of administrative resources of public authorities and the investment potential and innovation of enterprise sector. This form of cooperation between the public and private sectors will harmonize the interests of its members, by getting the maximum economic benefit from the expanded reproduction of natural resources for investors and building the carrying capacity of the territories, the creation of new jobs and the establishment of small and medium-sized businesses to the authorities.

For the active implementation of public-private partnerships must be overcome barriers which constrain private investment, by creating an effective dynamic institutional environment based on the harmony of interests of the public structures and the private sector and the principles of solidarization and corporatization of environmental responsibility.

**Литература:** 1. Голян В.А. Государственно-частное партнерство как эффективная форма регулирования природопользования: украинские реалии/ Экономические проблемы природопользования: Сайт Василя Голяна//Режим доступу <http://vgolian.com/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-ukrainskie-realii.html> 2. Про державно-приватне партнерство: Закон України № 2404–VI від 01.07.2010 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.president.gov.ua/documents/12134.html> 3. Інституціоналізація природно-ресурсних відносин: [колективна монографія] / за заг. ред. д.е.н., проф., акад. НААН України М.А. Хвесика. – К.: ДУ «Інститут економіки природокористування та сталого розвитку Національної академії наук України», 2012. – 400 с. 4. Сучасні напрями економічного забезпечення раціонального природокористування в Україні / [за наук. ред. акад. НААН України, д.е.н., проф. М.А.Хвесика, д.г.-м.н., проф. С.О.Лизуна; Державна установа «Інститут економіки природокористування та сталого розвитку Національної академії наук України»].–К.: ДУ ІЕПСР НАН України, 2013. –64 с.