

ELEMENTE PROBLEMATICE CU IMPACT ASUPRA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE DIN ROMÂNIA

Adriana PETCU, drd., ASEM

Acest articol este dedicat aspectelor problematice care au o legătură directă cu administrația publică și reforma în domeniul coordonării, elaborării și implementării de politici publice. Un rol important în sistemul administrării publice locale are conturarea aspectelor legale care prevăd activitatea și buna funcționare a acestuia, or, tocmai actele normative definitivează toate drepturile și obligațiilor actorilor implicați în sistemul administrării publice locale. Considerăm că pentru aplicarea legilor, administrația trebuie să se bazeze, în mare parte, pe competență și factorul uman care creează platforma pentru formarea calitativă a activității și presupune realizarea deciziilor și obținerea rezultatelor.

Cuvinte cheie: administrația publică locală, eficiență, resurse umane, resurse materiale, autoritate publică.

Introducere. Privind retrospectiv spre reforma în domeniul administrației publice locale din România, observăm multiple evoluții pozitive, în mod specific acestea se reflectă în zona reformei coordonării, elaborării și implementării de politici publice locale. Trebuie, totuși, să specificăm de la bun început câteva elemente problematice care au o legătură directă cu administrația publică, în deosebi la nivel macro. Și anume, este vorba de un prim aspect care ține de structură, de esența modului în care este concepută și implementată reforma administrației publice, inclusiv și cea locală, iar ulterior, se conturează o problemă la fel de importantă care este legată de reforma în domeniul coordonării, elaborării și implementării de politici publice.

Conținut de bază. În contextul celor relateate, avem un caracter excesiv legalist, practic, toată activitatea ce vizează politicile publice este plasată în jurul activității normative (producere de proiecte de legi, hotărâri de guvern etc). Putem observa foarte bine acest lucru privind critic la strategia în domeniu a Guvernului, urmărind zonele de decizie și modalitățile în care intervine analiza de politici publice, deși în documentul de strategie se precizează importanța, rolul și scopul sectorului public în societatea democratică dezvoltată necesită eforturi continue de creștere a eficienței, responsabilității și transparenței instituțiilor publice, inclusiv cele locale [1].

În contextul unor transformări majore, un rol important în sistemul administrării publice locale are conturarea aspectelor legale care prevăd activitatea și buna funcționare a acestuia, or, tocmai actele normative definitivează toate drepturile și obligațiilor actorilor implicați în sistemul administrării publice locale [2].

Autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltare, modernizarea, administrarea și

PROBLEMATICE ELEMENTS WITH IMPACT ON THE LOCAL PUBLIC ADMINISTRATION IN ROMANIA

Adriana PETCU, PhD Student, ASEM

This article is dedicated to problematic aspects that have a direct connection with public administration and the reform in the field of coordination, public policy development and implementation. An important role in the system of local public administration has the shaping of legal issues that require its activity and functioning, or just the legal documents that determine all the rights and obligations of the actors involved in the local public administration system. We believe that for the implementation of laws, the administration must be based mainly on competence and the human factor, which creates a platform for quality training of activity and involves making decisions and achieving results.

Keywords: local public administration, efficiency, human resources, material resources, public authority.

JEL Classification: M00, O2, O15, O38, O20

Introduction. Looking back towards the reform in the field of local public administration in Romania, we see multiple positive developments; these are specifically reflected in the reform of coordination, development and implementation of local public policies. We must, however, specify from the beginning some problematic elements that have a direct connection with the government, especially at the macro level. Namely, it is the one aspect regarding the structure, the essence of how the public administration reform is designed and implemented, including the local reform, and subsequently, an important issue emerges that is related to the reform in the coordination sector, implementation and development of public policy.

Core content. In the context of the information reported above, we have an excessively legal character, and basically all activities aimed at public policies are placed around normative activity (production of draft laws, government decisions, etc.). We can see this very well, looking critically at the Government's strategy in the field, following the decision areas and the ways that public policy analysis intervenes, although the strategy document states the importance, the role and purpose of the public sector in the developed democratic society requires continuous efforts to increase efficiency, accountability and transparency of public institutions, including the local ones [1].

In the context of some major changes, an important role in the system of local public administration has the shaping of legal issues that require its work and functioning, or just legal documents that define all the rights and obligations of the actors involved in the local public administration system [2].

Public local authorities have exclusive jurisdiction, under the law, in all matters concerning the establishment, organization, coordination and operation of public services

exploatarea bunurilor din proprietatea publică și privată a unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de utilități publice.

Competențele sunt partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

Astfel, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu:

- elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființarea unor sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

- coordonarea proiectării și executării lucrărilor *tehnic-edilitare*, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

- asocierea intercomunitară în scopul înființării, organizării, gestionării și exploatarei în interes comun a unor servicii de utilități publice, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor de utilități publice;

- alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesiunea sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora.

- urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice împreună cu autoritățile de reglementare competente, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;

- participarea unităților administrativ-teritoriale la constituirea capitalului social al unor societăți reglementate de *Legea nr. 31/1990*, republicată cu modificările și completările ulterioare, având ca obiectiv furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice de interes local, intercomunitar sau județean, după caz;

- contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;

- garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor contractate de operatorii serviciilor de utilități publice în vederea înființării sau dezvoltării infrastructurii *tehnic-edilitare* aferente serviciilor,

- elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor – cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor – cadru de furnizare/prestatori a altor reglementări – cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

- stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

- aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor

and utilities, as well as the creation, development, modernization, management and exploitation of the public and private property of the administrative units related to the public utility systems.

The responsibilities are shared with central public administration authorities and with the competent regulatory authorities regarding the regulation, monitoring and control of public utilities and community services.

Thus, in the exercise of their duties and skills within the scope of public utilities services, the public local authorities take decisions related to:

- development and approval of their own strategies on the development of services, rehabilitation programs, expansion and modernization of existing public utilities systems, as well as the programs used to set up systems, including for consulting operators;

- coordinating the design and carrying out the technical-urban activities, in order to achieve them in a unitary conception related to socio-economic development programs of localities, landscape activities, urban planning and environment;

- intercommunity association for the establishment, organization, management and operation in the common interest of public utility services, including for financing and achievement of specific investment objectives of the public utility systems;

- choose the type of management of public utilities services and the commissioning management or, where appropriate, the concession of the public utility systems of supply/provision thereof;

- tracking, monitoring and reporting of performance indicators and implementation of comparison methodology for these indicators, developed by the Ministry of Regional Development and Public Administration with relevant regulatory authorities, in relation to the operator with the best performance in the community services of public utilities;

- participation of administrative units in building the social capital of some companies regulated under *Law no. 31/1990*, republished with subsequent amendments, aimed at providing/rendering of public utilities services of local interest, inter-community or county, depending on the case;

- contracting or guaranteeing loans to finance investment programs for the development, rehabilitation and modernize the existing ones;

- ensuring, under the existing laws, of loans made by operators of public utilities services to establish or develop the technical-urban infrastructure afferent to services,

- the development and approval of services regulations, specifications, contracts for the supply/provision of services and other local laws on public utility services based on regulations – framework specifications and contracts – the framework supply/service of other regulations – framework developed and approved by the responsible regulatory authorities;

- establishing, adjusting, modifying and approving prices, tariffs and special taxes, in compliance with the methodology developed and approved by the responsible regulatory authorities;

și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente;

- restrângerea ariilor în care se manifestă condițiile de monopol;

- protecția și conservarea mediului natural constituit.

Este rațional de a exprima o contraopinie hotărârilor administrației publice locale, adoptate în aplicarea dispozițiilor Legii nr. 51/2006, republicată ulterior, conform căroro persoanele fizice sau juridice interesate se pot adresa instanței de contencios administrativ, în condițiile legii [3].

Autoritățile administrației publice locale au, în relația cu operatorii serviciilor de utilități publice, următoarele drepturi [4]:

- să stabilească cerințele și criteriile de participare și selecție a operatorilor la procedurile publice organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii;

- să solicite informații cu privire la nivelul și calitatea serviciului furnizat/ prestat și cu privire la modul de întreținere, exploatare și administrare a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, încredințate pentru realizarea serviciului;

- să invite operatorul pentru audieri, în vederea concilierii diferendelor apărute în relația cu utilizatorii serviciilor;

- să aprobe stabilirea, ajustarea sau, după caz, modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice propuse de operatori, în baza metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare potrivit competențelor acordate acestora prin legea specială;

- să monitorizeze și să exercite controlul cu privire la furnizarea/ prestarea serviciilor de utilități publice și să ia măsurile necesare în cazul în care operatorul nu asigură indicatorii de performanță și continuitatea serviciilor pentru care s-a obligat;

- să sancționeze operatorul nu în cazul în care nu operează la nivelul indicatorilor de performanță și eficiență la care s-a obligat și nu asigură continuitatea serviciilor;

- să refuze, în condițiile justificate, aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor propuse de operator, iar pentru serviciile care funcționează în condiții de monopol, să solicite avizul autorităților de reglementare competente.

Autoritățile administrației publice locale au dreptul să realizeze unilateral contractele de delegare a gestiunii serviciilor și să organizeze o nouă procedură pentru delegarea gestiunii acestora, dacă constată și dovedesc nerespectarea repetată de către operatori a obligațiilor contractuale și dacă operatorii nu adoptă programe de măsuri care să respecte condițiile contractuale și să asigure atingerea, într-un interval de timp prestabilit a parametrilor de calitate asumați.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații față de operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de utilități publice, cum ar fi:

- să asigure un tratament egal pentru toți operatorii, indiferent de forma de proprietate, de țara de origine, de organizarea acestora și de modul de gestiune adoptat;

- să asigure un mediu de afaceri concurențial, transparent și local;

- approval of establishment, adjustment or alteration of prices and tariffs for public utilities, depending on the case, based on expert opinion issued by competent regulatory authorities;

- restricting the areas in which they manifest the conditions of monopoly;

- protection and preservation of the environment.

It is reasonable to express an opinion contrary to the local government decisions, adopted in application to the provisions of Law no. 51/2006, republished, subsequently, according to which the natural or legal persons interested may contact the administrative court, under the law [3].

Local authorities have, in relation to the operators of public utilities services, the following rights [4]:

- to establish the requirements and criteria for participation and selection of operators for the public procedures organized for awarding public administration management delegation contracts;

- to inquire information about the level and quality of the service provided/performed and on how the maintenance, operation and management of public property or private property of administrative units entrusted to carry out the service;

- to call the operator for hearings, regarding the reconciliation of disputes arising in relation to service users;

- to approve the establishment, adjustment, or, if appropriate, change prices and tariffs for public utility services offered by operators, based on methodologies developed by regulators according to powers granted to them by special law;

- to monitor and exercise control regarding the supply/provision of public utility services and to take appropriate action if the operator does not provide the performance indicators and the service continuity which he has agreed to;

- to sanction the operator not if it does not operate at the level of performance and efficiency indicators that he has committed to and does not ensure the continuity of services;

- to refuse, in justified conditions, the approval of establishment, adjustment or alteration of prices and tariffs proposed by the operator, and for the services that operate under monopoly conditions, to seek opinion from the relevant regulatory authorities.

Local administration authorities have the right to conduct unilateral contracts of service management delegation and to organize a new procedure for delegating their management, if it is found and proved that operators repeatedly failed their contractual obligations and if operators do not adopt programs of action to comply with the contractual conditions and to ensure the achievement, at a preset time interval of the quality parameters assumed.

Public local authorities have the following duties to supplier operators/providers of public utility services such as:

- to ensure an equal treatment for all operators, regardless of the type of ownership, country of origin, their organization and the adopted management mode;

- to ensure a competitive business environment,

- să respecte angajamentele asumate față de operator prin hotărârea de dare în administrația serviciului respectiv prin clauzele contractuale stabilite prin contractul de delegare a gestiunii serviciului;

- să asigure resursele necesare finanțării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor, corespunzător clauzelor contractuale;

- să păstreze, în condițiile legii, confidențialitatea datelor și informațiilor economico-financiare privind activitatea operatorilor, altele decât cele de interes public.

Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, pot să coopereze și să se asocieze în scopul constituirii unor asociații de dezvoltare intercomunitară, având ca obiect furnizarea /prestarea în comun a serviciilor comunitare de utilități publice și înființarea, modernizarea și/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice sunt structuri de cooperare cu persoanele juridice de drept privat și statut de utilitate public recunoscut prin efectul legii, destinate exercitării și realizării în comun a competențelor autorităților administrație publice locale referitoare la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, stabilite în sarcina acestora.

Putem considera că asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice se constituie și dobândesc personalitate juridică potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificările și completările ulterioare. Prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice nu pot fuziona, nu se pot diviza și nu pot constitui filiale sau sucursale ca structuri teritoriale. Prin derogare de la art. 13 din Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, organele asociației sunt adunarea generală, consiliul director și comisia de cenzori. Adunarea generală adoptă hotărâri în conformitate cu statutul asociației. Hotărârile adunării generale sunt asimilate actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a concesiona sistemele de utilități publice aferente serviciilor de utilități publice transferate. În acest scop, hotărârile autorităților administrației publice locale privind mandatarea și actele juridice de constituire a oricărei asociații trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind condițiile de exercitare de către aceasta a mandatului special încredințat.

Este incontestabil faptul că activitatea oricărei

transparent and local;

- to respect its commitments to the operator's through the decision to release the administration of that service, according to contract terms established by the delegation contract of service management;

- to provide the necessary resources to finance the technical-urban infrastructure afferent to services, according to the corresponding contract clauses;

- to keep, under the conditions of the law, the privacy of data and financial-economic information regarding the activities of operators, other than the ones of public interest.

Two or more administrative units, within their deliberative and executive powers can cooperate and associate for the establishment of intercommunity development associations (IDA), for the supply/provision of joint services of public utilities and the establishment, modernization and/or development, depending on the case, of afferent public utilities systems.

Intercommunity development associations with the object of activity of public utility services are structures of cooperation with private legal persons and public utility status recognized by the law, for joint exercise and performance of the powers related to the provision of local public administration/public utility services, established in their task.

We believe that intercommunity development associations with the object of public utility services are established and acquire legal personality according to the Government Ordinance no. 26/2000 regarding associations and foundations, approved with following amendments and completions. Notwithstanding the provisions of Government Ordinance no. 26/2000, approved with amendments and completions by Law no. 246/2005, as amended and supplemented, intercommunity development associations with the object of public utility services cannot merge, cannot divide and cannot be subsidiaries or branches as territorial structures. Notwithstanding art. 13 of Law no. 215/2001, republished, with subsequent amendments and completions, the bodies of the Association are the General Assembly, the Board of Directors and the Board of Censors. The General Assembly adopts decisions in accordance with the association's status. The General Assembly decisions are treated as administrative acts, subject to the provisions of Law no. 554/2004, with subsequent amendments and completions.

Administrative-territorial units may delegate, under the law, intercommunity development associations with object of activity of public utility services through their deliberative decisions, to exercise, on account on their behalf, the right to delegate the management of public utilities transferred the responsibility of associations, including the right to grant public utility systems related to transferred public utilities. To this end, decisions on empowering local authorities and legal documents establishing any association shall contain detailed and comprehensive provisions on their exercise conditions of the special mandate entrusted to them.

It is undeniable the fact that the activity of any

organizații, fără a ține cont de domeniu, este bazată pe munca oamenilor organizați în colectivități în funcție de importanța activității. Majoritatea cercetătorilor din domeniul în cauză subliniază, că „administrația publică nu este altceva decât o colectivitate umană care organizează acțiuni în favoarea altor oameni” [5].

În opinia noastră, acest enunț poate fi completat cu ideea creșterii importanței elementului uman. Din acest considerent, pentru aplicarea legilor, administrația trebuie să fi compusă din oameni competenți, activi și devotați intereselor generale și cauzei publice. Acest factor uman creează platforma pentru formarea calitativă a activității, care, prin exercitarea funcțiilor, presupune realizarea deciziilor și obținerea rezultatelor în condițiile unui minim necesar de pregătire, nu numai de cunoștințe, dar și raportat la întreg, adică raportarea funcției publice la serviciul public ca parte integrată în el. Însuși serviciul public, ca orice organ de stat, cuprinde trei elemente: competența, mijloacele materiale și resursele umane.

Astfel, prin factorul uman se subînțelege cantitatea și calitatea funcționarilor cu care lucrează administrația și performanțele acestora. Pentru managementul actual al administrației, este esențial aspectul motivării funcționarului public în scopul obținerii maximumului de eficiență prin asigurarea condițiilor optime, activitatea creativă și stimularea succeselor. Un element indispensabil pentru managementul resurselor umane este specializarea funcționarilor administrației, care trebuie continuu realizată în așa fel, ca să existe următoarele grupe de personal competent: pentru conducere, administrare, execuție și control. La fel, putem menționa, că managementul resurselor umane presupune și un alt principal factor – relațiile cu cetățenii.

Un alt aspect important în activitatea funcționarilor publici este utilizarea rațională a resurselor materiale cu scopul eficientizării muncii, folosirii raționale a bunurilor mobile și reducerea costurilor sale, folosirea echipamentelor moderne, introducerea în activitatea administrației publice a mecanizării și automatizării, informarea și instruirea personalului întreg de către funcționarii publici de conducere despre resursele disponibile în vederea obținerii de economii în procesul de utilizare a lor [6].

În categoria factorilor se înscrie la fel capitalul. Având în vedere, că sursele financiare ale bugetului local sunt fixate anual la o sumă, ce nu poate fi depășită, administrația trebuie să țină seama de capital. De aceea, ea suportă o constrângere exterioară, care limitează posibilitățile sale financiare. Administrația publică execută atribuțiile cu care ea este abilitată prin funcționarii publici, care utilizează mijloace materiale și dispune de mijloacele financiare. De aici, reiese și altă importanță a managementului serviciilor publice vizând obligațiunea de a ține seama de limitele capitalului și întreprinderea măsurilor pentru atragerea capitalului.

Inventarierea bunurilor din domeniul public al statului și al colectivităților locale se efectuează în baza unor norme tehnice sau precizări determinate prin ordin. Compartimentele financiare și de contabilitate desfășoară concomitent activități și sarcini consacrate funcției de informare. Cu alte cuvinte, ele permit cunoașterea cu precizie și executarea curentă a bugetului, atribuția pentru

organization, without considering the domain, is based on the work of people in communities organized according to the importance of the activity. Most researchers in the field in question emphasize that "government is nothing but a human community organizing actions for other people" [5].

In our opinion, this statement can be filled with the idea of increasing importance of the human element. For this reason, the law enforcement, administration must be composed of competent people, active and committed to the general cause and public interests. This human factor creates the platform for quality training in activity, which, through the exercise of functions, involves making decisions and achieving results in terms of a minimum of training, not only knowledge, but also in relation to the whole, ie reporting the public function to the public service as an integral part of it. Public service itself, like any organ of state, comprises three elements: power, material resources and human resources.

Thus, through the human factor is meant the quantity and quality of officials which are working with the administration and their performance. For the present management of the administration, the civil servant motivation is an essential aspect in order to achieve maximum efficiency by ensuring optimal activity and stimulate creative successes. An indispensable element of human resource management is the specialization of administration officials that has to be performed continuously in a way that the following competent groups of personnel are created: executive, management, execution and control. Similarly, we can mention that human resource management entails another main factor - relations with citizens.

Another important aspect of the work of civil servants is the rational use of material resources in order to improve labor, rational use of movable resources and costs reductions, the use of modern equipment, the introduction into government work of mechanization and automation, information and staff training throughout by the management officials about obtaining available resources to achieve savings in the process of using them [6].

In the category of factors also falls the capital. Given that the financial resources of the local budget are a fixed annual amount that cannot be exceeded; the administration has to take account of capital. Therefore, it supports an external constraint, which limits its financial possibilities. Government performs tasks that it is empowered to by civil servants, using material resources and budgetary resources. From here emerges another important fact of public service management regarding the obligation to take into account the limits of capital and taking measures to attract capital.

Inventory of the public property of the state and the local communities is made based on technical rules and specifications determined by law. Financial and accounting departments while perform simultaneously activities and tasks dedicated to the information function. In other words, they allow precise knowledge and current enforcement of the budget, the prerogative

realizarea continuă a serviciului public, precum și pentru aprovizionarea bugetară. Reieșind din analiza efectuată putem sublinia, că, în realitate, autoritățile publice locale operează, în general, cu bugetele publice locale. Astfel, rămân în umbră restul tipurilor de resurse financiare, ce pot fi atrase și utilizate în scopul soluționării problemelor cu interes local.

La final, concludem că rămân în rezervă alte forme de gestionare eficientă a problemelor de interes local și este necesar, ca ele să-și facă loc în timpul apropiat în viața comunităților locale.

for the continuous achievement of public service and for supplying the budget. Based on the analysis, we emphasize that in reality, public local authorities generally operate with local government budgets. Thus, the rest remain inconspicuous types of financial resources that can be attracted and used for solving problems of local interest.

Finally, we conclude that remain in reserve other forms of effective management of local interest problems and it is necessary for them to make room in the near future in the life of local communities.

Referințe bibliografice/ References:

1. LAMBRU, M. Politici publice și reforma administrației publice. In: Marketing-Management. Studii, cercetări consulting. 2009, anul XIX, vol 5-6 (113-114), pp. 428-450.
2. Serviciile comunitare de utilități publice. In: Economie și administrare locală. 2013, nr. 4 (208), anul XVIII, aprilie, pp. 28-33.
3. Legea serviciilor comunitare de utilități publice: nr. 51 din 08.03.2006 [accesat 19 septembrie 2013]. Disponibil: http://www.anrsc.ro/documents/serviciul_juridic_si_metodologie/legislatie/LEGE%20nr.51.pdf
4. TEOFIL, L. Expropriere pentru cauză de utilitate publică. In: Economie și administrație locală. 2003, nr. 1 (85), anul VIII, ianuarie, pp. 53-56.
5. NEGOIȚĂ, A. *Drept administrativ și știința administrației*. București: ATLAS Lex SRL, 1993. 266 p. ISBN 973-9592-3-6.
6. OROVEANU, M.T. *Introducere în știința administrației*. București, 1994, 263 p.

Recomandat spre publicare: 20.11.2013