

**CONSIDERATII PRIVIND
OBIECTIVELE ȘI STUDIUL
OPȚIUNILOR DE
REABILITARE ECONOMICĂ ȘI
DEZVOLTARE A LOCURILOR
DE MUNCĂ ÎN ZONELE
NONINDUSTRIALE AFECTATE
DE RESTRUCTURARE**

*Valeriu PLEȘEA, prof. asociat dr. ing. –
Universitatea Petrosani
Marius Eremia VLAICU POPA, șef lucr.
drd. ing. ec. – Universitatea „Constantin
Brancuși” Tg-Jiu*

REZUMAT: În condițiile actuale din România, demararea procesului de restructurare în domeniul economic a demonstrat că marile sectoare și întreprinderi nu pot fi oprite într-o perioadă scurtă de timp. Cu toate acestea, numărul obiectivelor închise și a personalului disponibilizat până în prezent creează mari controverse, reprezentând o problemă majoră greu de surmontat.

Efectele restructurării în domeniul industriei miniere fiind mult mai acutizate, în lucrare se prezintă, într-un mod original de studiu și analiză, opțiunile de reabilitare economică și dezvoltare a locurilor de muncă pentru zonele miniere afectate.

Cuvinte cheie: reabilitare, locuri de munca, zone miniere

1. Introducere

În domeniul industriei miniere, date fiind locațiile de răspândire și cantonare a resurselor minerale, zonele miniere au devenit centre monoindustriale puternic dezvoltate, care au deținut de-a lungul timpului puterea economică și au influențat perpetuarea acesteia pe orizontală și în alte verigi economice, ce au aparținut altor zone limitrofe, sau chiar marilor zone urbane. În această situație, până la evenimentele din 1989, îmbunătățirea rețelelor de transport, costul forței de muncă și dezvoltarea telecomunicațiilor au determinat numeroase

**CONSIDERATIONS
CONCERNING THE
OBJECTIVES AND THE STUDY
OF ECONOMICAL
REHABILITATION OPTIONS
AND WORKING PLACES
DEVELOPMENT ON THE
REORGANIZED
NONINDUSTRIAL AREAS**

*Valeriu PLEȘEA, associate prof. dr.
University Petrosani
Marius Eremia VLAICU POPA, Lecturer
PhD economist engineer – University
„Constantin Brancuși” Tg-Jiu*

ABSTRACT: In the present conditions from Romania, the starting of economical reorganization process proved that great sectors and enterprises can not be closed in a short time. None the less, the number of closed objectives and discharged personnel until now creates big controversies, being a major problem hard to surmount.

The effects of the reorganization in the mining industry field being much more acute, within this paper are presented, in an original way of study and analyze, the options of economical rehabilitation and working places development for the mining affected areas.

Key words: rehablitation, working places, mining areas

1. Introduction

Inside mining industry field, because of the spreading and quartering locations of mineral resources, the mining areas became powerful monoindustrial areas, which were in economical power and influenced its horizontal perpetuation into other economical links of other limitrophe areas, or even great urban areas. Under the circumstances, until 1989, the improvement of transportation network, the cost of work force and telecommunication development have determined several social – economical changes, with the migration of

schimbări socio-economice, cu migrarea industriei către regiunile mai puțin dezvoltate, adică de la centru spre periferie, rezultând o separare vădită între regiunile în care s-a concentrat producția de masă a bunurilor și materialelor și regiunile care hotărau ce, cum și când trebuie să producă cele dintâi.

Marile întreprinderi cu producție de masă, s-au mutat în zonele de periferie până atunci neocupate, în timp ce companiile responsabile de know-how, concentrate asupra unor domenii ca inovația, designul, marketingul, calitatea și necesitățile consumatorului – activând în general prin intermediul unor instituții ca universități, cercetare și centre de instruire, au rămas în regiunile centrale diriguitoare.

După evenimentele din 1989, odată cu începerea procesului de restructurare a industriei miniere, rolul marilor centre industriale s-a inversat, zonele miniere traversând o criză cantitativă și calitativă de mari proporții, din cauza transformărilor și a mutațiilor petrecute, înregistrându-se disponibilizări masive a forței de muncă, cu repercursiuni asupra creșterii eforturilor bugetare și a concurenței pentru reabilitare și dezvoltare [1, 6].

Ca soluție alternativă, această realitate a condus la conștientizarea situației și a generat imboldul necesar reabilitării și dezvoltării infrastructurii locale și/sau regionale, prin revigorarea pieței locurilor de muncă. Abordarea problemei a trebuit să fie strategică, orientată spre crearea unei identități proprii, în domeniile social și economic, și nu limitată la orizontul local, ceea ce ar fi în contradicție cu procesele de dezvoltare a zonelor afectate. Prin urmare, date fiind efectele restructurării activității economice a zonelor monoindustriale, singura modalitate de acțiune eficientă pentru reabilitare constă în crearea și dezvoltarea unor politici locale puternice și integrate, care trebuie să interacționeze cu diferite niveluri ale procesului decizional și să concerteze cu dinamica națională și

industry to less advanced regions, that is from center to suburbs, resulting a distinctly separation between the regions where goods production was concentrated and the region which were in charged.

The great mass production enterprises, moved to unoccupied until then suburbs, while know-how responsible companies, concerned with innovation, design, marketing, quality and customer needs – generally activating through institutions as universities, research and training centers, remained in central leading regions.

After the 1989 events, once with the mining industry reorganization process, the role of powerful industrial centers inverted, the mining areas crossing through a great quality and quantity crises, because of transformations and mutations arrived, there were registered massive work force discharge, with repercussion on budget efforts and competition for rehabilitation and development [1, 6].

As an alternative, this reality led to admission of the situation and generated the rehabilitation and local and/or regional infrastructure development necessary impetus, through employment market improvement. Problem's approach had to be strategic, orientated to its own economical and social identity, not locally, which would contradict with affected areas developing process. Thereafter, because of economical reorganization of monoindustrial areas, the only efficient proceeding for rehabilitation rest in developing of some strongly integrated local policies, which will interact with different levels of decisional process and will concert with national and international dynamics of social and economical development.

Within this work there are made refers about development and economical rehabilitation options of reorganization affected areas, generally mining areas, where, as powerful nonindustrial centers, which held along time the economic power

internațională a dezvoltării sociale și economice.

Within this work there are made refers about development and economical rehabilitation options of reorganization affected areas, generally mining areas, where, as powerful nonindustrial centers, which held along time the economic power and influenced its perpetuation into a series of other economic links of border areas and cities, the economical changes are very profound.

2. Concept și opțiuni de reabilitare economică și dezvoltare a locurilor de muncă

Reabilitarea economiei și dezvoltarea locurilor de muncă constă în a dinamiza capacitatea economică de pe plan regional sau local, în vederea asigurării și creării a noi locuri de muncă, de a face față amenințărilor rezultate în urma mutațiilor rapide produse în sfera economică și cea socială, și a atrage profit din posibilitățile oferite de acestea.

Pentru atingerea scopului urmărit este nevoie însă de a identifica, a modela și a dezvolta potențialul economic și potențialul locurilor de muncă din zona afectată.

Fiecare țară, regiune sau zonă prezintă probleme și posibilități diferite. De exemplu, o zonă care se sprijină pe o industrie tradițională în plin declin – cazul zonelor miniere, va fi confruntată cu o situație foarte diferită de cea a unei zone rurale care tocmai a început să-și diversifice activitatea. Ca urmare, înainte de a ataca problemele și a exploata posibilitățile, este esențială cunoașterea situației întâlnite, aceasta putând fi făcută examinând contextul zonei studiate, calitatea infrastructurii sale, ca și vigoarea economiei locale și a pieței locurilor de muncă.

Transformarea unei economii și a pieței de lucru de o asemenea manieră, impune un efort reunit din partea unei serii

and influenced its perpetuation into a series of other economic links of border areas and cities, the economical changes are very profound.

2. Concept and options of economical rehabilitation and jobs development

Economy rehabilitation and jobs development rest in economical capacity regional or local activation, jobs secure and development, facing the new threats, and making profit over it.

To achieve the goal there is needed to identify, to shape and develop the economical and jobs potential from the affected area.

Each country, region or area has different problems and possibilities. For instance, a traditional industry area on the fully wane – case of mining areas, will be facing a very different situation towards a rural region which started to diversify its activities. As a result of these, before tackle the problems and exploit the possibilities, it is essential the knowledge of the situation, by examining the context of the studied area, the quality of its infrastructure, as well as local economy and places of employment vigor.

The transformation of an economy and employment market, enforce a united effort from an entire series of persons and organisms, belonging to local, regional, national and European public and private sector.

It is a well known fact in economy development that very few things are materialized if there is no “political will” in this way, known that everyone from an area

întregi de persoane și organisme, aparținând sectorului public și celui privat de la nivel local, regional, național și european.

Este un fapt bine cunoscut în domeniul dezvoltării economiei, că foarte puține lucruri se materializează dacă nu există „voință politică” în acest sens, știut fiind că toți cei dintr-o anumită zonă trebuie să fie de acord asupra definițiilor problemelor care se pun.

În materie de dezvoltare a economiei și de creare a locurilor de muncă, sarcina unui om politic, ce își asumă într-un fel rolul de „campion al cauzei”, este de a defini prioritățile și obiectivele, apoi de a grupa și de a furniza resursele și sprijinul necesar, pentru a da posibilitatea celor însărcinați cu dezvoltarea locală, să implementeze și să concretizeze deciziile luate.

Cu toată varietatea situațiilor locale întâlnite, zonele care se lansează în activități de dezvoltare vor trebui să treacă printr-un proces similar, care să le permită orientarea și refacerea economiilor locale și crearea a noi locuri de muncă. Acest proces începe prin realizarea unui inventar, pentru a se obține o vedere coerentă a prezentului și să se definească o orientare pentru viitor. Cu alte cuvinte, procesul de inventariere pentru reabilitare/dezvoltare și crearea de locuri de muncă presupune evaluarea a trei mari domenii [6, 9]:

- cunoașterea propriei situații;
- definirea priorităților și obiectivelor;
- acțiuni pentru rezolvarea și atingerea obiectivelor prevăzute.

Pentru identificarea problemelor, adică cunoașterea propriei situații, sunt necesare de examinat șase domenii cheie, și anume:

- contextul și cultura locală;
- economia locală;
- populația locală și piața locală de muncă;
- mediul și infrastructura locală;
- resursele disponibile în zonă;
- activitățile de dezvoltare.

have to agree upon its defined problems.

In the way of economy and jobs development, a political man's assignment, who assume his role of “champion of the cause”, is to define the priorities and objectives, then to group and provide the necessary resources and support, to give the possibilities to those charged with local development, to implement and materialize the taken decisions.

With all the variety of local meted situations, the areas that are starting new development activities should face a similar process, which will allow them the local economy orientation and rehabilitation and creation of places of employment. This process is starting by accomplishing an inventory, to get a coherent view of the present and to define a future orientation. In other words, the inventory process for rehabilitation/development and creation of places of employment, presume the evaluation of three big domains [6, 9]:

- the knowledge of its own situation;
- the definition of priorities and objectives;
- actions for solving and achieving the assumed objectives.

To identify the problems, that are knowledge of its own situation, there are necessary to be examined six key domains, namely:

- local context and culture;
- local economy;
- local population and employment market;
- local environment and infrastructure;
- local available resources;
- development activities.

From the definition point of view of priorities and rehabilitation objectives and area development, the inventory of local situation presumes the vision of what would have to represent the area in the future. This implies a strengthening of positive trends for respective area development and a neutralization of negative trends. Generally, a right view on the area development rest in searching the existing industries that have to

Din punct de vedere al definirii priorităților și obiectivelor de reabilitare și dezvoltare a zonei, inventarul situației locale presupune viziunea a ceea ce va trebui să reprezinte zona în viitor. Aceasta implică o întărire a tendințelor pozitive pentru dezvoltarea zonei respective și o neutralizare a tendințelor negative. În general, o viziune corectă asupra dezvoltării zonei constă în căutarea industriilor existente ce trebuie să fie ameliorate și a noi industrii ce vor trebui create. Rare sunt zonele care constată, că viziunea lor despre viitor concordă cu situația prezentă. În consecință, dacă se impun schimbări, acestea vor fi adesea în materie de reabilitare/ameliorare și de dezvoltare a industriilor locale.

După identificarea situației de moment și evaluarea obiectivelor de viitor, reușita reabilitării economice a zonei și crearea a noi locuri de muncă depinde de tipul acțiunilor posibile de întreprins.

În funcție de opțiunile de dezvoltare a fiecărei regiuni, sunt posibile trei mari tipuri de acțiuni:

– *a nu face nimic*, adică pentru zone puține la număr, a căror viziune despre viitor și situația de moment sunt similare, nu se mai consideră necesară implicarea în niciuna dintre acțiuni. Acest lucru poate fi extrem de dăunător pentru zona respectivă, deoarece, dacă totuși nevoia de a trece la acțiune se impune, șansele de reușită sunt extrem de reduse, sau chiar imposibile fără ajutorul unei intervenții.

– *a ameliora randamentul*, care presupune re tehnologizarea și modernizarea industriilor, a infrastructurii și a programelor existente. Facilitarea acestor schimbări impune colaborarea cu toată gama de întreprinzători particulari și organisme locale.

– *a crea și dezvolta noi afaceri*, acțiune caracteristică celui mai mare număr de zone, în speță zonele miniere afectate de restructurare, care presupune aplicarea de măsuri specifice creșterii eficacității

be resurgent and the new industries to be created. Rarely there are areas that find that their vision about the future coincide with the present. Thereafter, if these changes are imposed, they will be often in the matter of local industries rehabilitation/amelioration and development.

After identifying the present situation and evaluation of future objectives, the success of area economical rehabilitation and creation of places of employment depend on the type of possible actions to be done.

In terms of each region developing options, there are possible three types of possible actions to be done.

– *not to do anything*, that is for few areas, whose vision about the future and the present situation are similar, it is not necessary the implication of none of the actions. This can be extremely harmless for the area, because, if it is decide to apply one of the actions, the chances to be successful are very low, or even impossible without the help of an intervention.

– *to ameliorate the efficiency*, which presume existing industries, infrastructure and programs re technology and modernization. The facilitation of these changes imposes the collaboration between private businessmen and local organisms.

– *to create and develop new business*, characteristic action of most of the areas, specially mining areas affected by reorganization, which suppose the application of specific measures of efficiency growth of existing business and starting of new business and places of employment.

In this case, to start new business, there are, generally, three devices:

- promotion of local growth;
- promotion of external investments;
- mixed promotion, as well as local growth, as external investments too.

afacerilor existente și creării de noi afaceri, respectiv a noi locuri de muncă.

În acest caz, pentru constituirea noilor afaceri, există, în general, trei procedee:

- promovarea creșterii locale;
- promovarea investițiilor din exterior;
- promovarea combinată, atât a creșterii locale, cât și a investițiilor din exterior.

3. Acțiuni de reabilitare economică a zonelor monoindustriale afectate de restructurare

Conceptul de structură pentru reabilitare poate fi întemeiat având în vedere următoarele acțiuni și condiționări ale acestora [2, 3, 5]:

- necesitatea realizării conversiei economice, făcând oportună o producție mixtă, care să combine sau să reconcilieze priorități de acțiune pe termen scurt, mediu și lung, având în vedere că procesul de reabilitare economică este unul de lungă durată, și nu cu o evoluție pe termen scurt.

De regulă, pe termen scurt se elaborează un program de măsuri economice, sociale și culturale pentru atenuarea șocului provocat de disponibilizările masive dintr-o anumită zonă geografică. În cazul zonelor miniere, programul de măsuri pentru reabilitare vizează trei obiective imediate (figura 1).

3. Economical rehabilitation actions of monoindustrial reorganization affected areas

The concept of structure for rehabilitation can be start seeing next actions and their conditioning [2, 3, 5]:

- the necessity of economical conversion, being opportune a mixed production, which to combine or to reconcile on short, medium and long term the action priorities, considering that the economical rehabilitation process is one of a long-time, and not one in the short run.

Usually, in the short run there is elaborated a program of economical, social and cultural measures, to attenuate the sock provoked by massive employment discharge in a certain geographical area. In the case of mining areas, the program of measure for rehabilitation aims three immediate objectives (figure 1).

The medium term action is characterized by a strategy that follows the starting up of new jobs based on the autochthonous potential (trough creation of new enterprises or development of the existing ones), or by finding of some investors outside the geographic region.

The long term measures are based on the elaboration of a new global strategy to propose a new objective (a development alternative) for the future of the area in the conversion process.

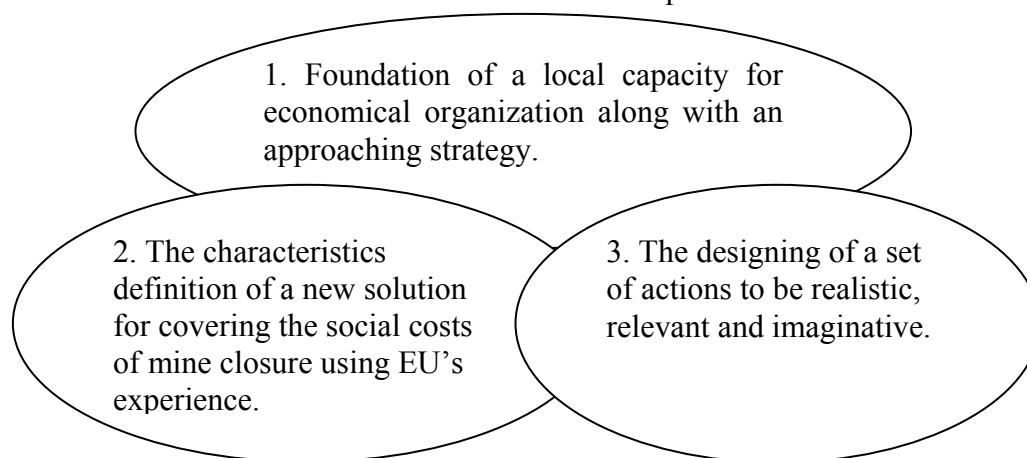


Fig. 1. Immediate objectives of economical rehabilitation for the mining areas

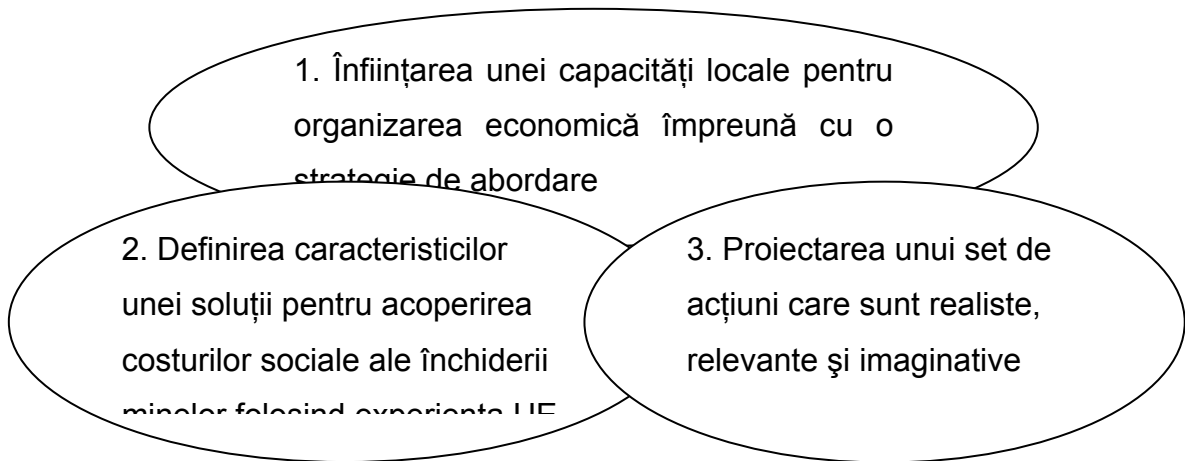


Fig. 1. Obiective imediate ale reabilitării economice pentru zonele miniere

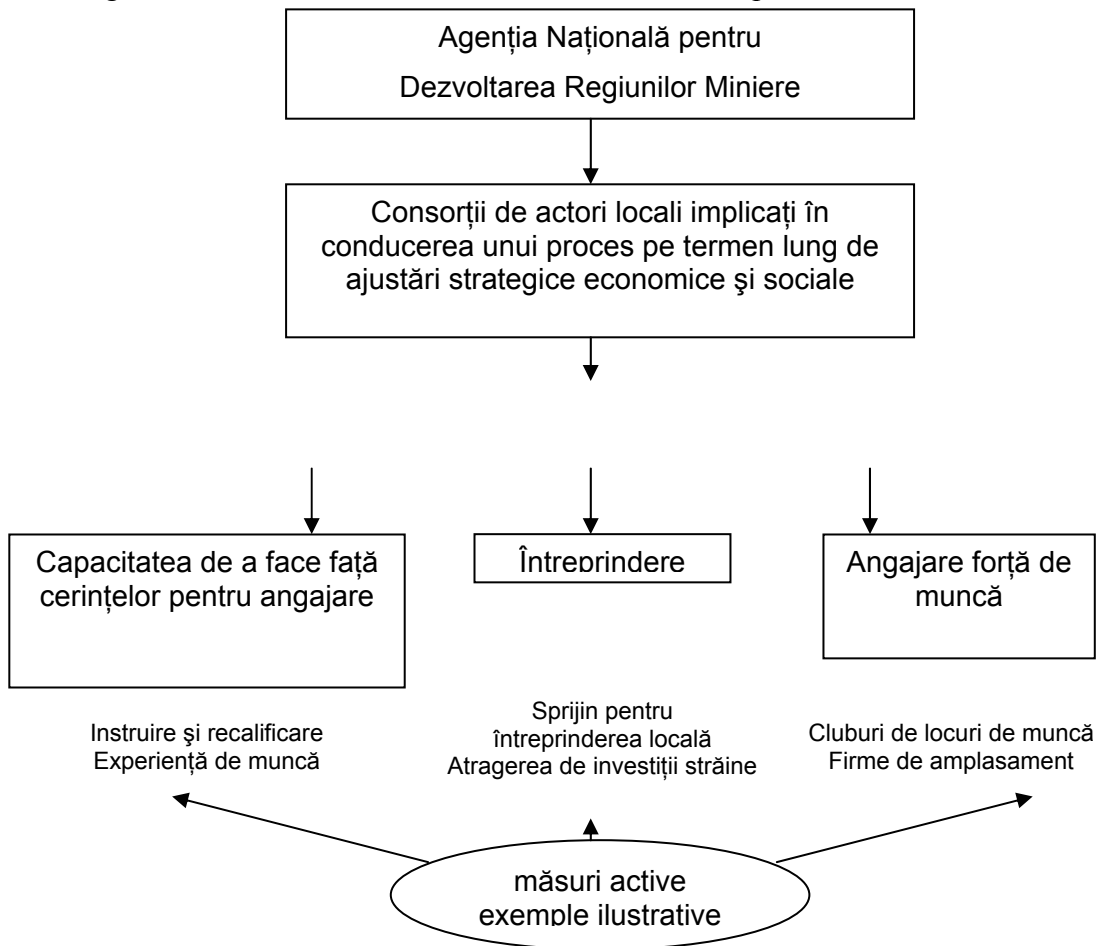


Fig. 2. Model global de abordare a măsurilor pentru reabilitare economică și soluționare a problemelor sociale din zonele miniere supuse restructurării

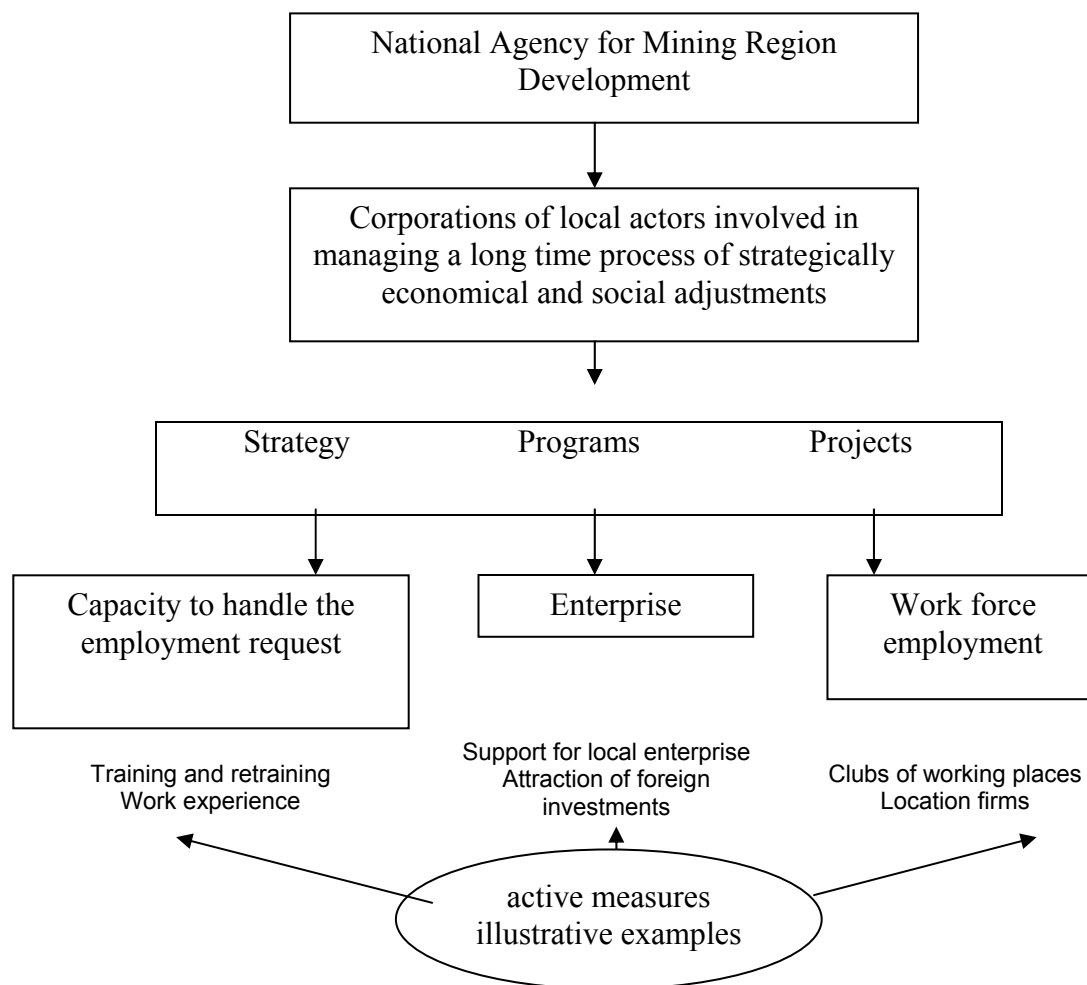


Fig. 2. Global model of economic rehabilitation measures for addressing and solving social problems in mining areas subject to restructuring

Acțiunea pe termen mediu este caracterizată de o strategie ce urmărește crearea a noi locuri de muncă pe baza potențialului autohton (prin crearea de noi întreprinderi sau prin dezvoltarea celor existente), sau prin găsirea unor investitori din afara zonei geografice respective.

Măsurile pe termen lung se bazează pe elaborarea unei strategii globale care să propună un obiectiv nou (o alternativă de dezvoltare) pentru viitorul zonei aflate în proces de conversie.

În acest caz, un model larg de abordare, care poate fi modificat și extins pentru a se adapta condițiilor locale, se prezintă în figura 2.

- dezvoltarea locală trebuie să se bazeze pe

In this case, a large approach model, which can be modified and extended to adapt the local conditions, it is presented in figure 2.

- local development has to be based on a quality education and training. The competitiveness of a region often starts form the work force quality.

- local development needs a great flexibility of local operators and decision factors, so these can adapt to permanent changes of market and economy, in general. That is why, it is very important to understand the necessity of new technology and information assimilation.

- each local economy is a part of global economy. This presumes a bigger and bigger opening of local economy toward

un învățământ de calitate și pe o instruire temeinică. Competitivitatea unei regiuni pornește adesea de la calitatea forței de muncă.

- dezvoltarea locală necesită o mare flexibilitate a operatorilor și a factorilor de decizie locali, pentru ca aceștia să se poată adapta la schimbările permanente ale pieței și economiei, în general. De aceea, foarte important este de a se înțelege necesitatea asimilării a noi tehnologii și informații.

- fiecare economie locală este o parte din economia globală. Acest lucru presupune o tot mai mare deschidere a economiei locale către internaționalizare și export. Totuși, anumite zone pot beneficia de avantaje prin specializarea potențialului autohton în jurul unuia sau al mai multor centre sectoriale.

- locurile de muncă nou create într-o zonă se datorează, de cele mai multe ori, IMM-urilor nou înființate sau dezvoltate și nu marilor întreprinderi. Prin urmare, este important ca, în ceea ce privește asistența financiară, să nu se facă deosebire între întreprinderile existente și cele nou înființate. În mod similar, trebuie să se acorde atenție tuturor sectoarelor de activitate.

- stimularea potențialului autohton trebuie să se bazeze pe forme noi de parteneriat între sectorul public și cel privat sau pe o mai bună mobilizare a capitalului privat pentru IMM-uri. Pe lângă clasică formă de investiții, reabilitarea locală poate fi stimulată prin noi mecanisme financiare – ca titirizarea, asigurarea portofoliului, sau reducerile de impozit, cu condiția ca acestea să reușească să genereze efecte pe scară largă, fără a afecta fondurile publice prin reducerea bugetelor aferente. Din analizele făcute de către instituții abilitate, pentru înțelegerea factorilor de reușită în anumite zone, reiese că parteneriatul dintre toți factorii locali reprezintă una dintre condițiile succesului.

În consecință, după cum și experiența altor țări din UE o arată, se justifică pe deplin recomandarea ca organizațiile de dezvoltare

internationalizing and export. Still, certain areas can benefit of advantages through autochthonous potential specialization around one or more sector centers.

- the places of employment created into an area are, most of the time, due to newly created or developed IMM-s, and not to great enterprises. Therefore, it is very important that concerning the financial assistance, not to be made difference between the existing enterprises and the new ones. Similarly, it has to pay attention to all activity sectors

- stimulation of autochthonous potential has to be based on new forms of partnerships between public and private sectors or on a better mobilization of the private capital for IMM-s. Beside classical form of investments, local rehabilitation can be stimulated through new financial mechanisms – as portfolio assurance, or taxes deductions, with the condition that these to succeed in generating large scale effects, without affecting public funds by adjustment of the afferent budgets. From analysis that was made by entitled institutions, to understand the successful factors of certain areas, results that the partnership between all local factors represents one of the success conditions.

In consequence, as well as other EU countries experience shows, the recommendation that development organization to promote maximally dialogue, synergy and complementarity with any structure which, in a way or another, can support, propagate or potentiate the actions, is fully justified.

CONCLUSIONS

Summing the order and content of the presented ideas concerning economical rehabilitation and working places development in the monoindustrial reorganization affected areas; it can conclude that, through superposition of all local decisional factors and assuming of the

să promoveze la maximum dialogul, sinergia și complementaritatea cu orice tip de structură care, într-un fel sau altul, le poate sprijini, propaga sau potența acțiunile.

CONCLUZII

Rezumând ordinea și conținutul ideilor prezentate cu privire la reabilitarea economică și dezvoltarea locurilor de muncă în zonele monoindustriale afectate de restructurare, se poate concluziona că, prin suprapunerea tuturor eforturilor factorilor de decizie locali și asumarea angajamentelor organizațiilor implicate în ducerea la împlinire a strategiilor, va fi posibilă crearea infrastructurii și relansarea acestora, dintre care zonele miniere se detașează ca prioritare din punct de vedere al importanței și îndeplinirii acțiunilor prevăzute.

BIBLIOGRAFIE

1. *Baican, G.*, „Strategia industriei miniere din România, componentă de bază a dezvoltării durabile”, Rev. Patromin Jurnal, nr. 1, 2003.
2. *Drăghici, G.*, „Concepția de noi produse, metode și mijloace”, Universitatea Politehnică din Timișoara, 2001.
3. *Iliaș, N., Popescu, C.*, „Alternative economice impuse de restructurarea sectorului minier”, Rev. Patromin, nr. 1, 2003.
4. *Mc Charthy, S.*, „Inovation strategies for renewable energy. Renewable Energy World”, vol. 2, nr. 1, 1999.
5. *Mironovici, R.*, „Considerații privind strategia de abordare a problemelor de reconstrucție a zonelor miniere supuse restructurării”, Rev. Minelor, nr. 5, 1998.
6. *Pleșea, V.*, „Reabilitarea zonelor miniere după lichidarea activității productive”, Editura UNIVERSITAS, Petroșani, 2005.

involved organizations arrangements to fulfill the strategies, will be possible the infrastructure creation and their re-launching, from which mining areas are detached as priors from importance and fulfilling the scheduled actions point of view.

BIBLIOGRAPHY

1. *Baican, G.*, „Strategia industriei miniere din România, componentă de bază a dezvoltării durabile”, Rev. Patromin Jurnal, nr. 1, 2003.
2. *Drăghici, G.*, „Concepția de noi produse, metode și mijloace”, Universitatea Politehnică din Timișoara, 2001.
3. *Iliaș, N., Popescu, C.*, „Alternative economice impuse de restructurarea sectorului minier”, Rev. Patromin, nr. 1, 2003.
4. *Mc Charthy, S.*, „Inovation strategies for renewable energy. Renewable Energy World”, vol. 2, nr. 1, 1999.
5. *Mironovici, R.*, „Considerații privind strategia de abordare a problemelor de reconstrucție a zonelor miniere supuse restructurării”, Rev. Minelor, nr. 5, 1998.
6. *Pleșea, V.*, „Reabilitarea zonelor miniere după lichidarea activității productive”, Editura UNIVERSITAS, Petroșani, 2005.
7. *Robert, C.*, „The search for industry best practices that lead to superior performance”, ASQC Quality Press, 1989.
8. *Zamfir, C.*, „Strategii ale dezvoltării societății”, Ed. Politică, București, 1987.
9. * * *, „Crearea, dezvoltarea și managementul agențiilor de dezvoltare regională”, Rev. Eurada, 1998.

- 2005.
7. *Robert, C.*, „The search for industry best practices that lead to superior performance”, ASQC Quality Press, 1989.
 8. *Zamfir, C.*, „Strategii ale dezvoltării societății”, Ed. Politică, București, 1987.
 9. * * *, „Crearea, dezvoltarea și managementul agențiilor de dezvoltare regională”, Rev. Eurada, 1998.