

УДК 321.011(410.5)

СУВЕРЕННОЕ ГОСУДАРСТВО ШОТЛАНДИЯ: ЗА И ПРОТИВ
С. М. МещеряковаTHE SOVEREIGN STATE OF SCOTLAND: PRO AND CONTRA
S. M. Meshcheryakova

Данная статья посвящена анализу политического статуса Шотландии и тому положению, которое занимает регион в системе распределения национального богатства Великобритании. Анализ экономических показателей позволяет сделать выводы о преимуществах и недостатках создания суверенного государства Шотландии. Актуальность данной статьи заключается в том, что через год будет проведен опрос населения Шотландии о независимости. Уже назначена дата референдума – 18 сентября 2014 года. Результаты покажут, насколько сами шотландцы желают, чтобы их страна стала независимой.

The paper is devoted to the analysis of political and economical position of Scotland in the United Kingdom and its place in the system of distribution of Britain's national wealth. Analysis of economical factors helps conclude the advantages and disadvantages of creating the sovereign state.

Ключевые слова: независимость, создание национального государства, анализ экономической ситуации, суверенитет, национальное правительство, деволюция.

Keywords: independence, national state creation, analysis of economical situation, sovereignty, national government, devolution.

В политической науке принято следующее определение суверенитета: суверенитет (фр. *souverainete* – верховная власть) – политическая независимость государства; принадлежность власти народу, нации. Самый емкий представляется определение суверенитета в работе Жана Бодэна «Шесть книг о государстве»: *государство* – это стремление суверенной власти справедливо управлять многими семьями и их имуществом, которым они обладают. Договор о Вестфальском мире 1648 года признал суверенные права за всеми европейскими государствами [1, с. 142]

Этот договор стал отправной точкой формирования современной системы, где суверенитет является неотъемлемой характеристикой государства. Но в современном мире возникла необходимость более гибкого определения национального суверенитета, так как многие государства стремятся к объединению и упрочнению взаимовыгодных отношений между странами. Как следствие появляются новые органы, которым государства отчасти передают свои суверенные права (Европейский Союз). Кроме того, коллегиальные органы призваны решать проблемы, связанные, к примеру, с соблюдением прав человека, которые уже не считаются «внутренним делом одного государства». В современной политологии термин (государственный) суверенитет практически равнозначен понятию «независимость». Тем не менее новые суверенные государства появляются на карте мира. Например, Абхазия, получившая суверенитет в результате военного фиаско Грузии.

В статье дан анализ социального и экономического положения страны в стремлении ее политиков создать суверенное государство. Самым веским аргументом националистов является признание того, что у независимой Шотландии имеются все экономические условия. В той стране, где родился А. Смит, экономические предпосылки являются наиболее весомыми. Мнения по поводу экономической независимости разделились. Националисты утверждают, что благодаря нефти и газу, залежи которых расположены в

Северном море, Шотландия субсидирует всю страну и была бы более обеспечена сама по себе, будучи независимой. Унионисты утверждают обратное, несмотря на победу националистов 3 мая 2007 года, им еще предстоит борьба за голоса избирателей: в октябре 2006 года 51 % избирателей выступали за независимость, уже в мае эта цифра снизилась до 35 %. Социологические опросы 2007 года показали, что две трети населения региона выступили за то, чтобы Шотландия оставалась частью Соединенного королевства [2, с. 3]. Сторонники сохранения единого государства считают, что именно Шотландия является сырьевым паразитом.

Обе стороны неправы, даже если бы нефть и газ были бы немедленно извлечены из шельфа Северного моря, то Шотландия вряд ли приобрела бы больше на получении налогов, нежели потеряла бы на субсидиях.

Особый интерес как для политологов, так и для специалистов в области международной экономики представляет сравнительный анализ экономических показателей, которые были представлены в программе СНП (национальной партии Шотландии) на 2008 – 2009 годы о мерах, предпринятых для улучшения экономической ситуации в регионе. Для того, чтобы страна стала процветающей, правительство Шотландии разработало стратегию выхода из кризиса:

– для того, чтобы Шотландия процветала, планировалось отменить грабительский налог на проезд по мосту Тэй;

– выделить 100 миллионов фунтов на реконструкцию и обслуживание университетского комплекса Кричтон (Crichton Campus in Dumfries);

– 40 миллионов фунтов передать на обслуживание школьных зданий и на зарплату преподавателям.

Проанализируем расходы Шотландии со времени деволюции [3, с. 54], Правительство Великобритании обеспечило выделение 874 миллионов фунтов стерлингов на обеспечение финансового положения Шотландии. Это соглашение предполагает распределение

средств в размере 300/400/174 миллионов фунтов соответственно в течение 3 лет:

- соглашение предусматривало благоразумный уровень сверхраспределения в рамках программ расходов (£100 миллионов / 100 миллионов / 24 миллиона), чтобы помочь минимизировать будущее недоосвоение бюджета и уменьшить уровень сверхраспределения, которое было характерно для предыдущего правительства;

- в социальной сфере средства будут потрачены на госпитализацию, оказание медицинской помощи семье, социальную службу, оказание адресной помощи продуктами питания, выплаты в фонд Skipton, развитие физической культуры и спорта и проведение спортивных игр Содружества;

- в сфере национального образования планируется выделение финансов на школьное образование, на обучение и профессиональную стажировку учителей, на научные исследования в области образования. Британское правительство спонсирует программы по развитию гэльского языка; Brd na Gidhlig, а также средства массовой информации, которые ведут трансляцию на гэльском языке. Кроме того, финансовая помощь будет оказана Шотландскому совету по высшему и последующему образованию и Шотландскому агентству по поддержке студентов. Кроме этого, будут профинансированы следующие сферы: модель образовательного кредитования, производственной практики и научных исследований студентов, международные проекты и международные колледжи и другая деятельность. Немаловажное значение имеет финансовое обеспечение ювенальных судов и социальных служб, которые решают проблемы материнства и детства. Кроме этого, предполагается финансирование создания рабочих мест для молодежи, выделение Британией грантов для местного правительства Шотландии и гранта для Финансового Совета по высшему образованию Шотландии;

- на поддержку судебной системы Шотландии – средства на текущие расходы Шотландского Совета по правовой помощи, на компенсацию гражданам, пострадавшим от преступлений, на содержание тюремной системы Шотландии, на полицию и выплату пенсий бывшим полицейским и пожарным, на шотландскую судебную систему и отправку правосудия, на судебную службу и пенсии экс- работникам суда;

- на соблюдение стандартов качества продуктов питания: на оперативные и административные расходы – включая мониторинг, контроль и информирование потребителей по поводу качества продуктов питания и соблюдения стандартов безопасности;

- в сфере транспорта: увеличить инвестиции в транспортные сети Шотландии. Для достижения этой цели, было выделено 2,5 миллиарда фунтов в 2011 году. Планировалось, что результатом станет эффективное перемещение граждан и товаров по стране. Бюджет 2012 – 2013 года гарантирует финансовую поддержку инфраструктуры железнодорожного транспорта и смежных служб, поддержку развития и усовершенствования транспортных маршрутов, обеспечение информационной службы, а также других видов транспорта (паромные переправы, финансирование служб аэропортов островов и Хайлэнда). Выделение

средств на строительство морских судов, автобусов и других видов пассажирского транспорта;

- в области энергетики: способствовать продвижению проектов по альтернативным (возобновляемым) источникам энергии [4, с. 53]. К. Харви, один из руководителей СНП, предлагает обратиться к опыту Германии и использовать солнечные батареи не только для работы общественного транспорта, но и для обогрева частных домов. Это будет способствовать экономии 30 % топлива, получаемого из газа и нефти;

- в области электроники: компания IBM, заводы которой расположены недалеко от Глазго, производят 28 % всех персональных компьютеров в Европе и 29 % от всех производимых ноутбуков. Задача правительства заключается в том, чтобы уровень производства электроники составил 12 % от уровня всего промышленного производства;

- в сфере легкой промышленности: в Шотландии традиционно развита текстильная промышленность. Шетланд и Аутер Хибрид исторически славились изделиями из текстиля. Ручное вязание из шерсти не является только деревенским кустарным производством. Такая марка, как Прингл, давно популярна на мировом рынке. Производство трикотажа создает рабочие места для 22000 человек и составляет 3 % от экспорта всех товаров легкой промышленности;

- добыча нефти и газа: в недрах Шотландии, в шельфе Северного моря находятся самые большие запасы нефти в Европе, а Шотландия – основная нефтедобывающая страна Европейского союза. Нефть, обнаруженная в 1966 году, трансформировала всю экономику Шотландии. С ростом нефтедобычи в течение всех этих лет правительство вынуждено было поддерживать смежные отрасли промышленности. Абердин стал столицей нефтяной промышленности. В бухте Салом Во в Шетланде расположены основные нефтяные терминалы, где нефть добывают и перекачивают в танкеры. Грендемаус – это центр нефтеперерабатывающей промышленности. Смежные отрасли являются основным источником создания рабочих мест и дохода и в данных областях. Приблизительно 100000 человек или 6 % населения заняты в данных областях промышленности [5]

Несмотря на то, что добыча нефти падает в последнее время, по мнению экспертов, запасы Северного моря все же составляют приблизительно 2 миллиарда тонн, т. е. это намного больше, чем было освоено за последние 25 лет, таким образом, нефтяные резервуары будут экономически оправданы до 2020 года. В настоящее время, когда существуют высокие цены на нефть, будет возобновлена разработка нефти, особенно на Северо-Востоке [6].

Однако все эти инвестиции были предложены именно правительством Великобритании [7].

<i>2013 год</i>	<i>Начисленные ресурсы</i>	<i>Иные ресурсы</i>
Социальная сфера	11,773,298,000	2,050,000,000
Культура и искусство	207,190,000	35,000,000
Образование	2,668,954,000	177,000,000
Полиция, противопожарная служба, МЧС	1,819,880,000	39,700,000
Образование	2,668,954,000	177,000,000
Сельское хозяйство	458,726,000	602,100,000
На мониторинг пищевой промышленности	10,900,000	–
На судопроизводство	1,819,880,000	39,700,000
На транспорт	2,392,393,000	230,000,000
На добычу нефти и газа (декабрь 2012)	40,000,000,000	

По мнению британских политологов, нынешнее руководство Шотландии уверено в положительных результатах референдума и формировании независимого государства.

Возьмем для анализа еще один важный фактор экономики, такой как выпуск национальной валюты.

Хотя Шотландия является частью Соединенного королевства, Шотландские банки ввели в оборот собственную валюту – шотландский фунт (*Pund Scots*). В шотландском фунте – сто *пенсов*. Данная валюта не является конвертируемой, т. е. применяется только в Шотландии. Хотя решение о приеме данной валюты остается за работниками сферы услуг. Поэтому обращение британского фунта также является легитимным. Королевский Банк Шотландии (Royal Bank of Scotland), Банк Шотландии (Bank of Scotland) и банк "Клайдсдейл" (Clydesdale Bank) являются банками-эмитентами, которые выпускают фунты.

Первый министр рассчитывает на легитимное обращение своей валюты на территории Шотландии, если его земляки проголосуют за независимость своей страны в 2014 году. С ним не может согласиться британский канцлер Джордж Осборн. Он оспаривает в финансовой газете от 23 апреля опцион шотландской валюты, стоимость которой кажется всей Британии слишком высокой. Анализ, представленный в газете министерства финансов «The Treasury Paper» [8], свидетельствует о том, что разделение фунта – неплохая идея. У Великобритании и Шотландии много общего: идентичная экономика, производительность труда, бизнес циклы, поэтому не существует никакого дисбаланса, который бы повлиял на еврозону. Приграничная торговля составляет 10 часть всего экспорта, таким образом, зона фунта будет важна для всех.

Другие опционы шотландской валюты менее привлекательны. Одностороннее использование фунта, также как и американского доллара в Панаме и евро в Монтенегро, способствует отсутствию стабильности. Новая шотландская валюта не обеспечена реальной стоимостью, поэтому может повыситься цена трансакций. Присоединение к зоне евро невозможно, так как Шотландия не может выполнить условия вступления, не имея собственной валюты. Отдельно вложенных 65 миллиардов, которые прошлое правительство Британии одолжило Банкам Шотландии (RBS и HBOS/Lloyds), оказалось недостаточно. Ос-

борн приводит пример «несоразмерного» времени, которое министерство финансов потратило на посещение банка Ольстера и на связанные с Ирландией проблемы. Правительство старалось продемонстрировать важность взаимосвязи всех частей Британии. Оно утверждает, что все это демонстрирует единственно возможный выход: шотландцы должны проголосовать за фунт стерлингов и жизнь в Соединенном королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

Конечно, министерство финансов проигрывает с точки зрения независимости Шотландии. Поэтому А. Салмонд считает, что Осборн преувеличивает. Первый министр Шотландии говорит о том, что в структуре общества будут ограничения, которые предоставят возможность менять налоги, регулировать расходы и государственные займы. А господин Осборн просто ведет политические беседы, направленные против отделения Шотландии, но он изменит свое мнение, когда шотландцы проголосуют за выход из союза. Канцлер будет стремиться получить свою долю прибыли в результате повышения цены по отношению к балансу платежей. Эти платежи были получены Торговой палатой по нефти и газу Соединенного королевства и составили 40 миллиардов фунтов в 2012 году от добычи ископаемых Северного моря.

Выводы

Будущее кажется более рискованным. В нестабильном экономическом мире Шотландия станет уязвимым звеном. Восемнадцать процентов валового национального дохода будет приходиться на добычу сырья. Это немедленно отразится на ценах на товар в глобальном масштабе. Хотя высокие цены на нефть и цены на газ увеличили бы налоговые поступления, но при спаде производства приход тоже резко снизится. Основные залежи уже разработаны, добыча оставшейся нефти становится нерентабельной при падении цен. Добыча нефти в Северном море постоянно уменьшалась на 6 % за последние десятилетия. В конечном счете нефть закончится полностью.

Во-первых, огромные сырьевые запасы Северного моря требуют внушительных инвестиций на разработку и добычу нефти и газа. Правительство *Великобритании* инвестирует 40 миллиардов фунтов стерлингов на разработку и добычу нефти и газа (таблица 1).

Во-вторых, Шотландия по-прежнему остается дотационным регионом. Именно правительство ЕЕ Величества выделило 874 миллионов на обеспечение финансовых проблем данного региона. Только в сфере образования правительство Великобритании готово потратить более 2 миллиардов фунтов стерлингов (таблица 1).

В-третьих, банковская система Шотландии находится в долговой зависимости от Великобритании. Предыдущее правительство Британии выделило 65 миллиардов фунтов стерлингов Банкам Шотландии (RBS и HBOS/Lloyds). Г-н Сэлмонд уже отклонил предложения о том, чтобы взять акции на £187 миллиардов безнадежных активов RBS (Королевского Банка Шотландии).

В-четвертых, в глобальном масштабе: Соединенные Штаты Америки, страна которая поддерживает

дружеские и тесные партнерские отношения с Великобританией, вряд ли будут поддерживать молодое государство. Да, США разместили свой консульский отдел в Шотландии. Но предсказать действия политического руководства страны, президент которой считает свою нацию исключительной, несложно: в лучшем случае американские нефтяные компании прочно обоснуются в шельфе Северного моря, в худшем – возможен Сербский или Сирийский сценарий.

Таким образом, можно сделать вывод, что надежды правительства Шотландии на обеспеченное будущее своей страны пока не подтверждаются реальной экономической обстановкой. Возможно, через год после проведения референдума изменится и экономическая ситуация. Но пока политологам остается ждать и делать прогнозы.

Литература

1. Боден, Ж. Шесть книг о государстве. Антология мировой философии / Ж. Боден // Шесть книг о государстве. Антология мировой философии: Европейская философия от эпохи Возрождения по эпоху Просвещения. – М., 1970. – Т. 2.
2. Мюллер, В. К. Англо-русский словарь: 53000 слов. – 23-е изд., стер. / В. К. Мюллер. – М.: Рус. яз., 1992. – 844 с.
3. Brown, R. Nation in State. Independent Perspectives on Scottish Independence / R. Brown. – London: Ten Book Press, 2007. – 154 p.
4. Harvie, C. Whitehall's Triple Whammy – The Politics of Oil, Atoms and Trident / C. Harvie / Ed. R. Brown. – Ten Book Press, 2007. – 154 p.
5. Ross, D. M. Diminishing Divident. The Union and the Economy / D. M. Ross, Ed. R. Brown // Ten Book Press. – 2007. – 154 p.
6. Режим доступа: http://www.scottish-enterprise.com/sedotcom_home/sig/sig-energy/energy-oilandgas/energy-oilandgas-keyfacts.htm Scottish Enterprise – Oil and Gas Key Facts (дата обращения: 28.06.2013).
7. Режим доступа: <http://www.opsi.gov.uk/si/si1999/99112601.gif> large sector (дата обращения: 5.07.2013).
8. Режим доступа: <http://www.ft.com/in-depth/uk-budget> (дата обращения: 26.10.2013).
9. Режим доступа: <http://www.ukbudget.com/ukbudgetget2013/index.cfm>. 2013
10. Режим доступа: <http://www.opsi.gov.uk/si/si1999/99112601.gif> large sector (дата обращения: 15.09.2013).
11. Режим доступа: <http://www.gov.uk> (дата обращения: 27.10.2013).
12. Режим доступа: <http://www.economist.com> (дата обращения: 23.06.2013).

Информация об авторе:

Мещерякова Светлана Михайловна – старший преподаватель кафедры иностранных языков факультета Романо-германской филологии КемГУ, lanamesh@mail.ru.

Svetlana M. Meshcherykova – Senior Lecturer at the Department of Foreign Languages, Faculty of Romance and Germanic Philology, Kemerovo State University.

Статья поступила в редколлегию 01.11.2013 г.