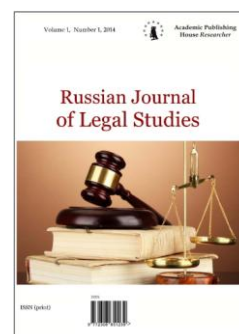


Copyright © 2014 by Academic Publishing House *Researcher*

Published in the Russian Federation
 Russian Journal of Legal Studies
 Has been issued since 2014.
 ISSN: 2409-627X
 Vol. 1, No. 1, pp. 34-38, 2014

DOI: 10.13187/issn.2409-627X
www.ejournal25.com



UDC 341.17:616-036.22

Legal Regulation of CIS Activities in Their Commitment to Combat Epidemics

Ekaterina P. Klimenko

Crimean federal state university named after V.I. Vernadsky, Russian Federation
 295007, r. Crimea, Simferopol, Vernadsky Pr., 4
 E-mail: kep65@bk.ru

Abstract

The article features the analysis of legal acts, ratified by the Commonwealth of Independent States in their commitment to combat such epidemics as: AIDS, bird flew murrain. The reasons for adopting these documents are identified. The statistics of morbidity rates in some of the regions are presented. This study is a relevant research, linked with the issues of ensuring the epidemical welfare for people of CIS countries.

Keywords: CIS; law; epidemics; international organizations.

Введение

Миллионы жизни людей уносят эпидемии. Это беспощадные враги человечества, с которыми оно борется на протяжении всей своей истории. За это время стало очевидно, что единственный и верный способ противостояния им – это сплоченная, совместная работа по недопущению их распространения. Организации, которые включают в себя несколько стран, а иногда десятки, уже давно разработали специальные программы действия для успешной реализации этих задач. Примером является одна из самых активных и лидирующих в борьбе с инфекционными заболеваниями организация – СНГ. Изучение ее правовой деятельности по противодействию пандемии является, безусловно, интересным, необходимым, важным и своевременным. Во времена, когда появляются новые, никем не изученные вирусы, поражающие здоровый организм человека, очень уместным является обращение к опыту стран-участниц международных организаций по разработке правовых механизмов для приостановления распространения эпидемиологических заболеваний. Особенно, таких организаций, как СНГ. Логически верные и квалифицированные решения, принимаемые организацией во времена вспышек опасных заболеваний, представляют интерес для юристов-международников и всех тех, кто интересуется здоровьем и эпидемиологическим благополучием населения своей страны, и стран-соседей.

Материалы и методы

Основным источником для написания данной статьи стал Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. Для анализа эпидемиологической ситуации по различным заболеваниям использовались сведения о количестве заболевших, умерших вследствие эпидемий, была изучена информация по конкретным регионам стран-участниц Содружества, которые представлены на интернет-сайтах, посвященных профилактике и лечению инфекционных заболеваний.

В ходе написания данной работы использовались несколько методов, к которым относятся такие методы, как метод сравнения, метод анализа процесса принятия решений, системный подход.

Метод сравнения состоит в сопоставлении каких-либо категорий, которые могут, как иметь черты подобия, так и серьезные отличия. В статье изучается процесс разработки нормативных актов по различным инфекционным заболеваниям, и одновременно происходит сравнение с тем, как это происходило при последующих рассматриваемых заболеваниях.

Системный подход используется, когда необходимо рассмотреть какой-либо вопрос исходя из составляющих его компонентов. Так было сделано и в данном исследовании. Деятельность стран-участниц Содружества по борьбе с эпидемиями была разделена по конкретным заболеваниям, что позволило изучить в целом направления сотрудничества организации в этой сфере, а также провести анализ по конкретной эпидемии.

Другим, не менее важным методом, который применялся при написании данной работы, является анализ процесса принятия решений. На решения в области борьбы с эпидемиями влияют различные события, что, безусловно, отражается на ходе их принятия. В настоящем исследовании приведены причины и предпосылки подписания документов по противостоянию эпидемиям в Содружестве.

Обсуждение

На сегодняшний день одним из самых тяжелых эпидемиологических заболеваний остается ВИЧ/СПИД. СНГ предпринимает различные меры по предотвращению распространения данного заболевания. За много лет существования СНГ было принято десятки нормативных актов, регулирующие данные вопросы. Основные из них следующие:

- Соглашение о сотрудничестве в решении проблем вич-инфекции, подписанное в 1998 году [1];
- Межгосударственная программа сотрудничества в области профилактики и лечения ВИЧ-инфекции в государствах-участниках Содружества Независимых Государств на период до 2005 года от 1998 года [2];
- Программа неотложных мер государств – участников Содружества Независимых Государств по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД 2002 г. [3];
- Программа совместных действий государств – участников Содружества Независимых Государств по борьбе с ВИЧ/СПИД 2009 года [4] и др.

В ходе подписания вышеуказанных документов, представителями стран-участников организации было достигнуто соглашение по большому кругу вопросов. Например, в Соглашении о сотрудничестве в решении проблем вич-инфекции указывалось, что:

- стороны оказывают медицинскую помощь ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом гражданам государств-участников Содружества;
- стороны, обладая полной самостоятельностью в принятии мер для обеспечения профилактики ВИЧ-инфекции, координируют свои действия в предупреждении этого заболевания;
- стороны принимают меры к совершенствованию эпидемиологического надзора за распространением ВИЧ-инфекции на территории своих государств;
- стороны обеспечивают контроль за безопасностью медицинских манипуляций, донорской крови, медицинских иммунобиологических препаратов, биологических жидкостей, органов и тканей;
- стороны гарантируют доступное и бесплатное медицинское освидетельствование для выявления ВИЧ-инфекции всем лицам, независимо от их гражданства;
- стороны в лице уполномоченных органов гарантируют обеспечение безопасности медицинского освидетельствования как для освидетельствуемого, так и для лица, проводящего освидетельствование;
- стороны гарантируют соблюдение всех прав и свобод ВИЧ-инфицированных граждан в соответствии с национальным законодательством;
- стороны гарантируют гражданам государств-участников Содружества беспрепятственный, без предъявления сертификата об отсутствии у них ВИЧ-инфекции, въезд на территорию стороны;

- стороны обязуются оперативно информировать о выявлении на своей территории ВИЧ-инфицированных лиц другие стороны, гражданами которых эти лица являются;
- стороны принимают необходимые меры к сближению национального законодательства по проблеме ВИЧ-инфекции, а также своевременно информируют друг друга о принятых новых национальных нормативно-правовых актах;
- стороны создают необходимые условия, гарантирующие равные права участников совместных программ, проектов и разработок, способствуют регулярным контактам, консультациям и развитию прямых связей между организациями, занимающимися проблемами ВИЧ-инфекции [1].

Все это свидетельствует о серьезной и упорной работе по преодолению распространения этого опаснейшего заболевания на территорию Содружества. Представители стран СНГ ежегодно, собираясь на очередные заседания, обсуждают возможности облегчить состояние заболевших ВИЧ, не допустить заражение других граждан этим заболеванием, проводить агитационную работу, направленную на здоровый образ жизни среди молодежи.

Говоря об обеспечении эпидемиологической безопасности, следует упомянуть о тех серьезных последствиях, которые нанесла эпидемия гриппа А/Н1N1, вспышка которого произошла в 2005–2006 гг. В начале 2005 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) выступила с предупреждением, что миру грозит реальная опасность возникновения пандемии, вызванной вирусом птичьего гриппа. Летом 2005 г. было известно о 154 людях, зараженных этим вирусом во Вьетнаме, Таиланде и Камбодже, умерли 55 человек. 21 июля 2005 г. в Новосибирской области был зафиксирован падеж птицы в крупных размерах. В общей сложности погибли свыше 300 птиц. К концу лета 2005 г. птичий грипп зарегистрирован в семи субъектах РФ. Осенью грипп обнаружили в Украине. К октябрю о случаях птичьего гриппа пришли сообщения из Казахстана, Тибета, Тайваня, Монголии, Турции, Румынии, Хорватии.

Активное распространение заболевания послужило причиной срочного реагирования со стороны представителей стран-участниц СНГ. Прежде всего, 21 апреля 2006 года было принято решение об усилиях государств-участников СНГ по борьбе с гриппом птиц, а также по предотвращению и сдерживанию пандемии гриппа человека [5]. Следующим шагом было проведение I Международной семинара-совещания специалистов санитарно-эпидемиологических служб стран СНГ «Борьба с высоко патогенным гриппом птиц и повышение готовности к пандемии гриппа в рамках реализации инициатив Санкт-Петербургского саммита «Группы восьми» 21 ноября 2006 г. [6].

25 мая 2007 года в городе Ялта на Совете глав правительств было принято решение об утверждении Комплекса совместных мер государств-участников СНГ по предупреждению проникновения и распространения гриппа птиц на территории государств-участников СНГ [7].

Еще одно протокольное решение было принято в 2009 г., о ситуации, связанной с угрозой распространения вируса гриппа А/Н1N1 [8].

Кроме разработки мер в противостоянии СПИДу и гриппу птиц, также многое было сделано для приостановки распространения ящура – острого вирусного заболевания из группы антропоонозов (инфекционных болезней животных, которыми болеет также и человек) [9].

Из государств Содружества только в 1996–2002 годах неблагополучными по ящуру были Азербайджан (1996, 2001 годы), Армения (1996, 1998 годы), Грузия (1996–2001 годы), Казахстан (1996, 1998–2001 годы), Кыргызстан (1996–1999, 2001 годы), Таджикистан (1997, 2000 годы), Туркменистан (1997, 1999 годы) и Россия (2000 год) [10].

Документами, которые были приняты в связи с нарастающей угрозой заболевания ящуром граждан, проживающих на территории СНГ, являются:

- Решение об эпизоотической обстановке по ящуру и мерах его профилактики и ликвидации в государствах-участниках Содружества Независимых Государств от 2001 года [11];
- Программа совместных действий государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром в государствах Содружества от 2004 года [12];
- Решение о ходе реализации Программы совместных действий государств-участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром в государствах Содружества от 2008 года [13].
- Решение о проекте Комплекса совместных мер государств-участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром на период до 2020 года от 2013 года [14].

Заключение

Правовое регулирование деятельности СНГ по противостоянию эпидемиям происходило посредством принятия отдельных нормативных актов, например, Соглашения о сотрудничестве в решении проблем вич-инфекции, Решения об усилиях государств-участников СНГ по борьбе с гриппом птиц, а также по предотвращению и сдерживанию пандемии гриппа человека, Программы совместных действий государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром в государствах Содружества и др. За годы существования Содружества было сделано многое для того, чтобы предотвратить и остановить распространение тяжелых инфекционных заболеваний. Это дало положительные результаты, помогло спасти жизни миллионам людей. Мы уверены, что в последующем времени организация продолжит успешное сотрудничество для борьбы с эпидемиями.

Примечания:

1. Соглашение о сотрудничестве в решении проблем вич-инфекции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=841>
2. Межгосударственная программа сотрудничества в области профилактики и лечения ВИЧ-инфекции в государствах-участниках Содружества Независимых Государств на период до 2005 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=841>
3. Программа неотложных мер государств-участников Содружества Независимых Государств по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1290>
4. Программа совместных действий государств – участников Содружества Независимых Государств по борьбе с ВИЧ/СПИД [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2743>
5. Решение об усилиях государств – участников СНГ по борьбе с гриппом птиц, а также по предотвращению и сдерживанию пандемии гриппа человека [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1961>
6. Специалисты стран СНГ соберутся в Новосибирске для обсуждения гриппа птиц [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://civilg8.ru/6702.php>.
7. Комплекс совместных мер государств-участников СНГ по предупреждению проникновения и распространения гриппа птиц на территории государств-участников СНГ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2184>
8. Протокольное решение о ситуации, связанной с угрозой распространения вируса гриппа А/Н1N1 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2643>
9. Ящур [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D9%F9%F3%F0>.
10. Программа совместных действий государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром в государствах Содружества [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1534>
11. Решение об эпизоотической обстановке по ящуре и мерах его профилактики и ликвидации в государствах – участниках Содружества Независимых [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1235>
12. Программа совместных действий государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром в государствах Содружества [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1534>
13. Решение о ходе реализации Программы совместных действий государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром в государствах Содружества [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2409>
14. Решение о проекте Комплекса совместных мер государств-участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром на период до 2020 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=4129>

References:

1. Soglashenie o sotrudnichestve v reshenii problem vich-infekcii [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=841>

2. Mezhgosudarstvennaja programma sotrudnichestva v oblasti profilaktiki i lechenija VICH-infekcii v gosudarstvah-uchastnikah Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv na period do 2005 goda [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=841>

3. Programma neotlozhnyh mer gosudarstv-uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv po protivodejstviu jepidemii VICH/SPID // [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1290>

4. Programma sovmestnyh dejstvij gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv po bor'be s VICH/SPID [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2743>

5. Reshenie ob usilijah gosudarstv – uchastnikov SNG po bor'be s grippom ptic, a takzhe po predotvrashheniju i sderzhivaniju pandemii grippa cheloveka [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1961>

6. Specialisty stran SNG soberutsja v Novosibirskie dlja obsuzhdenija grippa ptic [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://civilg8.ru/6702.php>

7. Kompleks sovmestnyh mer gosudarstv-uchastnikov SNG po preduprezhdeniju proniknovenija i rasprostraneniya grippa ptic na territorii gosudarstv-uchastnikov SNG [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2184>

8. Protokol'noe reshenie o situacii, svjazannoj s ugrozoy rasprostraneniya virusa grippa A/N1N1 [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2643>

9. Jashhur [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://ru.wikipedia.org/wiki/%Df%F9%F3%Fo>

10. Programma sovmestnyh dejstvij gosudarstv – uchastnikov SNG po profilaktike i bor'be s jashhurom v gosudarstvah Sodruzhestva [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1534>

11. Reshenie ob jepizooticheskoj obstanovke po jashhuru i merah ego profilaktiki i likvidacii v gosudarstvah – uchastnikah Sodruzhestva Nezavisimyh [Jelektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1235>

12. Programma sovmestnyh dejstvij gosudarstv – uchastnikov SNG po profilaktike i bor'be s jashhurom v gosudarstvah Sodruzhestva [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=1534>

13. Reshenie o hode realizacii Programmy sovmestnyh dejstvij gosudarstv – uchastnikov SNG po profilaktike i bor'be s jashhurom v gosudarstvah Sodruzhestva [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2409>

14. Reshenie o proekte Kompleksa sovmestnyh mer gosudarstv-uchastnikov SNG po profilaktike i bor'be s jashhurom na period do 2020 goda [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=4129>

УДК 341.17:616-036.22

Правовое регулирование деятельности СНГ по борьбе с эпидемиями

Екатерина Петровна Клименко

Крымский федеральный государственный университет имени В.И. Вернадского,
Российская Федерация
295007, р. Крым, г. Симферополь, пр. Вернадского, 4
E-mail: ker65@bk.ru

Аннотация. В статье проведен анализ нормативных актов, принятых Содружеством Независимых Государств, по противостоянию таким эпидемиям, как СПИД, птичий грипп, ящур. Выделены причины принятия таких документов, приведена количественная характеристика заболевших в некоторых регионах. Работа представляет собой актуальное исследование, затрагивающее вопросы обеспечения эпидемиологического благополучия населения стран, входящих в СНГ.

Ключевые слова: СНГ; право; эпидемии; международные организации.