

Copyright © 2014 by Academic Publishing House *Researcher*



Published in the Russian Federation
Vestnik policii
Has been issued since 1907.
ISSN: 2409-3610
Vol. 2, No. 2, pp. 64-70, 2014

DOI: 10.13187/issn.2409-3610
www.ejournal21.com



UDC 341.01

The Royal Canadian Mounted Police

Pavel V. Dontsov

Voronezh state University, Russian Federation
394033, Voronezh, Universitetskaja pl., 1
PhD (Legal), Associate Professor,
E-mail: paveldontsov@yandex.ru

Abstract

This article brings to light the history of the Royal Canadian Mounted Police (RCMP). The author provides a number of documents which at different times have regulated the activity of the RCMP and subjects to comprehensive study the present-day structure of the RCMP, its powers, and the legal status of its officers.

Keywords: Canada; Canadian law; Royal Canadian Mounted Police; peace officer; reservist.

Введение

Структура и особенности функционирования Королевской канадской конной полиции недостаточно исследованы в отечественной правовой науке. В статье предпринята попытка осветить проблемы формирования и развития КККП с точки зрения как национального, так и международного права.

Материалы и методы

Основным источником для написания данной статьи стали официальные документы Канады, материалы журнальных публикаций и архивы.

В процессе исследования были использованы основные методы познания: проблемно-хронологический, историко-ситуационный, системный и сравнительного правоведения. Рассуждения автора строятся на базе проблемно-хронологического подхода. Использование историко-ситуационного метода позволило воспроизвести оценку подходов к вопросу об устройстве КККП. Метод сравнительного правоведения определяет национальные и международно-правовые нормы, которыми руководствуется КККП.

Обсуждение

КККП была учреждена в мае 1873 года Парламентом Канады [1]. Сто пятьдесят новобранцев под названием «Северо-западная конная полиция» (*North-West Mounted Police*) были отправлены на запад Манитобы. В июле 1874 г. ещё 275 офицеров конной полиции были направлены в Южную Альберту для борьбы с нелегальной торговлей виски, которую вели американские торговцы среди канадских аборигенов. В этом же году были созданы постоянные полицейские посты в Форте Маклеод (провинция Альберта) в Форте

Эдмонтон и Форте Пелли (провинция Саскачеван), последний был выбран в качестве штаб-квартиры конной полиции. К 1885 г. численность полиции выросла до 1000 человек.



Однако в период с 1896 года по 1916 год формирование полицейских сил Канады резко замедлилось. Премьер-министр Канады, сэр Уилфрид Лорье, предпринимал попытки сократить и даже распустить Северо-западную конную полицию. Однако события, получившие название «Золотая лихорадка Клондайк», помешали реализации этих планов и обусловили сохранение полицейских подразделений. Однако они, по-прежнему, не имели единой системы и действовали на провинциально уровне.

1 февраля 1920 года Королевская канадская конная полиция получила статус федерального ведомства; штаб-квартира была перенесена в Оттаву. К 1932 году численность сотрудников КККП увеличилась до 2350. Офицеры несли службу в провинции Альберта, Манитоба, Нью-Брансуик, новая Шотландия и на острове принца Эдуарда.



В тот же период, например, был создан морской отдел полиции, когда Канада столкнулась с контрабандой американских алкоголя и наркотиков, в том числе, совершаемой через морскую границу. В этой связи в составе КККП появились патрульные морские катера, а также несколько судов, способных действовать в Арктике.

В 1932 году Королевская канадская конная полиция формирует морскую службу. Суда морской службы в 1932–1939 гг. назывались «крейсерами», имели 4 класса, в зависимости от численности экипажа (от 4 до 14 человек).

К 1936 году в КККП насчитывалось 23 крейсера и патрульных катера с численностью офицеров свыше 200 человек. За указанный период морской службе удалось обезвредить 47 организованных преступных групп, занимавшихся контрабандой.

Во время Второй мировой войны морская служба КККП была передана в состав военно-морских сил Канады.

В 1945 году морская служба полиции была восстановлена с флота патрульных судов. Она состояла из восьми тральщиков, четырёх охотников, и тринадцати портовых сторожевых кораблей. Это стало началом радикальной реформы КККП, которая завершилась в 1947 году созданием Морского Дивизиона со штаб-квартирой в Галифаксе, а позднее в Оттаве.

Основной задачей Морского Дивизиона стала охрана правопорядка в области таможенных, акцизных мореходных отношений, включая поисково-спасательные операции.

В 1950 году была запущена программа переоснащения Морского Дивизиона. В течение последующих 10 лет суда, доставшиеся полиции от военно-морского флота заменялись на патрульные катера, более пригодные для правоохранительной деятельности.

К 1962 году Правительству Канады стало ясно, что бюджет Морского Дивизиона оказался огромным, в то время как подразделения полиции на суше испытывали дефицит финансирования. В связи с этим было принято решение о передаче ряда функций Морского Дивизиона в другие ведомства. Так, например, обязанности по осуществлению поисково-спасательных операций были переданы Министерству транспорта Канады. Были также упразднены подразделения, занимавшиеся выполнением военизированных задач.

В 1973 году Морской Дивизион владел 33 большими патрульными кораблями по всей Канаде и десятками катеров. После проведённого сокращения большинство кораблей было продано Министерству транспорта, а оставшиеся активы Дивизиона влились в Директорат транспорта.

К 1983 году в службе насчитывалось лишь десять патрульных кораблей и несколько десятков патрульных катеров, которые действовали на восточном и западном побережьях Канады, а также на многочисленных реках и озёрах.

После Второй мировой войны в федеральную систему КККП вошли полицейские подразделения провинции Ньюфаундленд и Британской Колумбии.

В настоящее время КККП насчитывает около 31 000 сотрудников. Она обладает юрисдикцией в десяти провинциях и трех территориях, объединяющих более чем 190 муниципалитетов, 184 общины аборигенов, а также в трех международных аэропортах.

В настоящее время деятельность КККП регулируется Законом Канады о Королевской канадской конной полиции 1985 г. [2] и Правилами 1988 г. [3] Полномочия полиции в области уголовной юрисдикции урегулированы Уголовным кодексом 1985 г. [4] и Законом о регистрации информации о сексуальных преступниках 2004 г. [5]

КККП может быть использована в пределах или за пределами Канады, где будет предписано Губернатором в Совете. Руководит КККП Комиссар, назначаемый Губернатором в Совете. Офицерами КККП также являются заместители Комиссара, помощники Комиссара, главные суперинтенданты, суперинтенданты и инспекторы. Губернатором в Совете могут быть введены и другие должности офицеров в соответствии с бюджетом Канады. Повышение и понижение в должности офицеров осуществляется Губернатором в Совете.

Комиссар имеет право назначать на должности иных лиц штатных констеблей, нештатных специальных констеблей и мировых офицеров. Мировым офицером является полицейский офицер, а также судебный пристав или лицо, занятое обеспечением общественного порядка или обслуживанием гражданского процесса. К таковым относятся и

офицер «в обвинении» - должностное лицо, отвечающий за лицо, доставленное в судебное заседание или находящееся под стражей.

Нештатные специальные констебли служат без сохранения заработной платы и не пользуются имущественными привилегиями или льготами в соответствии с настоящим Законом. Мировой офицер в любой части Канады имеет все полномочия, власть, защиту и привилегии, что и штатный офицер.

Критерием отбора на должности офицеров и констеблей КККП являются:

- гражданство Канады;
- «хороший» характер и необходимые физические качества.

Комиссар имеет право принимать на работу и увольнять гражданских служащих или временных гражданских служащих, исходя из требований казны и в соответствии с трудовым законодательством.

Губернатор в Совете имеет право принимать нормативные правовые акты, устанавливающие порядок формирования полномочия резерва КККП.

Ответственными за осуществление уголовной юрисдикции являются Министр общественной безопасности и готовности к чрезвычайным ситуациям и министр, ответственный за обеспечение правопорядка в каждой конкретной провинции.

Министр может, с одобрения Губернатора в Совете, заключить соглашение с правительством провинции о применении полицейских сил для содействия правосудию в провинции, и реализации законов, действующих в ней.

Министр также может, с одобрения Губернатора в Совете и Лейтенант-губернатором в Совете какой-либо провинции, заключить соглашение с любым муниципалитетом в провинции о применении полицейских сил, для содействия правосудию. в муниципалитете и в реализации законов, действующих в нем.

Каждый сотрудник полиции, перед вступлением в должность принимает присягу, а также клятву секретности.

Сотрудник КККП обязан:

- выполнять все обязанности, предусмотренные законом, в том числе, предотвращение правонарушений и преступлений, а также законов любой провинции, в которой они могут быть заняты, задержание преступников и правонарушителей;
- исполнять все приказы и решения, которые в соответствии с законом он обязан выполнять;
- сопровождать осужденных и других лиц, находящихся под стражей, в местах отбывания наказания или лишения свободы;
- обеспечивать соблюдение все актов Парламента и Правил, оказывать помощь департаментам Правительства, которую определит министр;
- поддерживать закон и порядок в территории Юкон, Северо-западных территориях и национальных парках;
- поддерживать закон и порядок в провинциях и муниципалитетах с которой министр заключил соглашение;
- охранять и защищать зданий, сооружений и другое имущество Ее Величества;
- защищать в пределах или за пределами Канады интересы и безопасность: Генерал-губернатора, Премьер-министра Канады, судей Верховного Суда Канада, министров короны Канады, любых лиц, которое подпадает под определение “лицо, пользующееся международной защитой”, любых других лиц, определяемых министром;
- обеспечивать, в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между комиссаром и секретарем тайного Совета надлежащее функционирование совещание премьер-министров провинций и Премьер-министра Канады, заседания Кабинета Министров,

Министр учреждает и формирует подразделения КККП, исходя из требований казны Канады. Каждое подразделение (дивизион) состоит из команды и командира.

Штаб дивизиона должен быть расположен в месте, определяемом министром. Каждое подразделение называется по имени населенного пункта, где находится штаб-квартира подразделения.

Подразделение может быть разделено комиссаром на отряды и округа, состоящие из сотрудников, направляемых комиссаром.

В полиции действуют следующие ранги: комиссар; заместитель комиссара; помощник комиссара; старший инспектор; инспектор; корпусной сержант-майор; сержант-майор; старший сержант-майор; старший сержант; сержант; капрал; констебль.

Структура КККП определяется подзаконными нормативными актами, а также законодательством конкретной провинции с учётом соглашений заключённых с лейтенант-губернаторами в Совете, в настоящее время выглядит следующим образом:

1. Комиссар
2. Заместитель комиссара (по федеральным и международным операциям, по национальной безопасности, по уголовным расследованиям, по собственной безопасности)
3. Заместитель комиссара по соглашениям с провинциями и аборигенной полиции. Директорат уголовного розыска.
4. Заместитель комиссара по специализированным полицейским услугам (Канадская программа огнестрельного оружия, Канадский полицейский колледж, служба по вопросам информатизации, служба уголовного розыска Канады, служба криминалистики и идентификации, информационный центр, национальной координационный центр детской занятости, техническая служба)
5. Директорат активов и транспорта (финансовая служба, служба закупок и контрактов, офис транспорта и модернизации)
6. Заместитель комиссара по личному составу (внутренний аудит и оценка, юридическая служба, офис этики, офис связи)
7. Директорат стратегической политики и планирования .
8. Территориальные дивизионы (дивизион "В" Ньюфаундленд и Лабрадор, дивизион "С" Квебек, дивизион "D" Манитоба, дивизион "Derot" Регина, Саскачеван, дивизион "Е" Британской Колумбии, дивизион "F" Саскачеван, дивизион "G" Северо-западных территорий, дивизион "H" Новой Шотландии, дивизион "J" Нью-Брансуик, дивизион "K" Альберты, дивизион "L" Острова принца Эдуарда, дивизион "M" территории Юкон, дивизион национального столичного региона, дивизион "O" Онтарио, дивизион "V" территории Нунавут.

Схематично структуру полиции можно отобразить следующим образом:

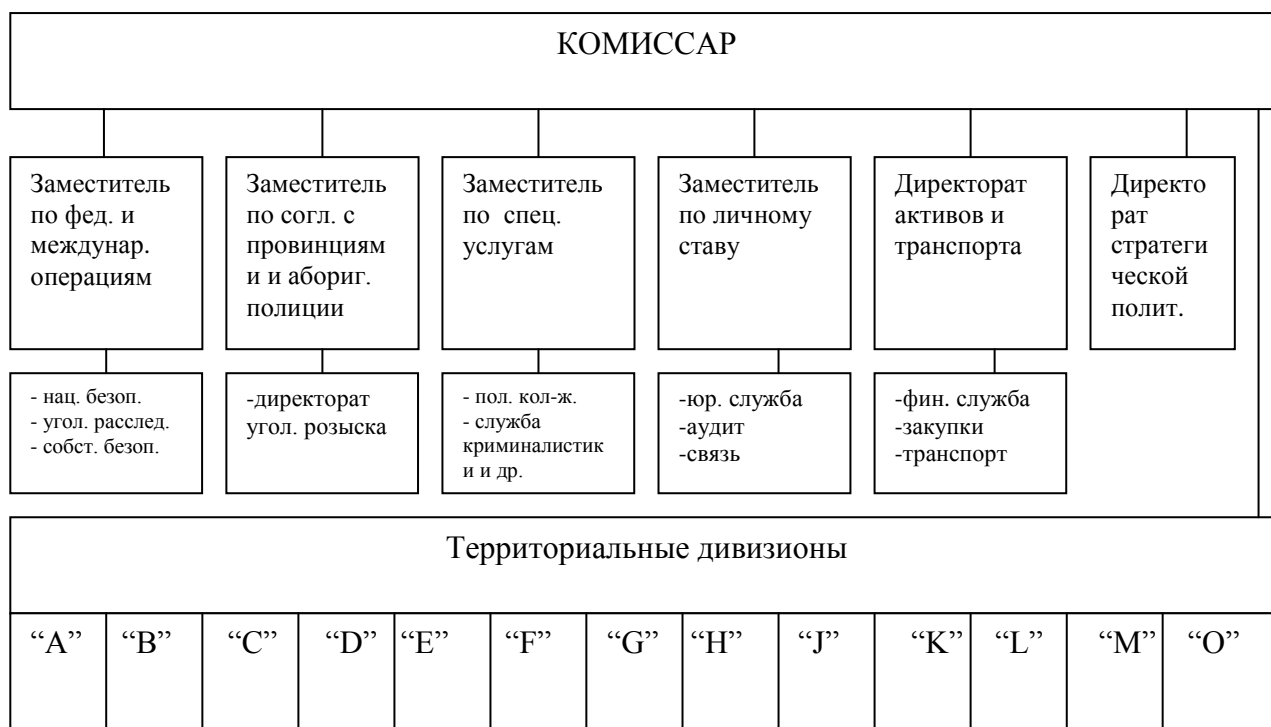




Рис. Эмблема Королевской канадской полиции

В 1998 году несколько крупных событий обусловили потребность в укреплении морских сил полиции. В августе 1999 года морскими подразделениями КККП было проведено ряд успешных операций по пресечению нелегальной миграции на западном побережье страны. В феврале 2000 года, в КККП создаётся морской отдел, действующий на западном побережье Канады в составе дивизиона «Е». Свои функции он осуществляет во взаимодействии с канадской береговой охраной флота в пределах 12 миль территориальных вод Канады. В зону ответственности морского отдела попадают также поселения провинции Британская Колумбия, расположенных вдоль западного побережья на протяжении 600 морских миль. Данная часть полномочий морского отдела установлена соглашением, заключенным между КККП и провинцией Британская Колумбия.

Заключение

Таким образом, структура Королевской канадской конной полиции, объём полномочий её отдельных подразделений определяется не только федеральным законодательством, но и провинциальными законодательными актами, а также соглашениями между КККП и конкретной провинцией. Особенностью структуры Королевской канадской конной полиции является резерв полиции и мировые офицеры, на которых возложены вспомогательные правоохранительные функции.

Примечания:

1. Act of Parliament (36 Vic, ch 35), May 23, 1873; Order in Council 1134, August 30, 1873 // URL: <http://publications.gc.ca/collections> (дата обращения: 14.11.2014).
2. Royal Canadian Mounted Police Act, R.S.C., 1985, с. R-10 // URL: <http://lois-laws.justice.gc.ca> (дата обращения: 14.11.2014)
3. Royal Canadian Mounted Police Regulations, 1988 // URL: <http://lois-laws.justice.gc.ca/eng/> (дата обращения: 14.11.2014).
4. Criminal Code R.S.C., 1985, С. C-46 // <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-46/page-1> (дата обращения: 14.11.2014).
5. Sex Offender Information Registration Act S.C. 2004, с. 10 // <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/S-8.7/page-1> (дата обращения: 14.11.2014).

References:

1. Act of Parliament (36 Vic, ch 35), May 23, 1873; Order in Council 1134, August 30, 1873 // URL: <http://publications.gc.ca/collections> (data obrashcheniya: 14.11.2014).
2. Royal Canadian Mounted Police Act, R.S.C., 1985, с. R-10 // URL: <http://lois-laws.justice.gc.ca> (data obrashcheniya: 14.11.2014)
3. Royal Canadian Mounted Police Regulations, 1988 // URL: <http://lois-laws.justice.gc.ca/eng/> (data obrashcheniya: 14.11.2014).
4. Criminal Code R.S.C., 1985, S. C-46 // <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-46/page-1> (data obrashcheniya: 14.11.2014).
5. Sex Offender Information Registration Act S.C. 2004, с. 10 // <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/S-8.7/page-1> (data obrashcheniya: 14.11.2014).

УДК 341.01

Королевская канадская конная полиция

Павел Владимирович Донцов

Воронежский государственный университет, Российская Федерация
394000, г. Воронеж, Университетская пл., 1
Кандидат юридических наук, доцент
E-mail: paveldontsov@yandex.ru

Аннотация. В статье раскрывается история Королевской канадской конной полиции. Приводится ряд документов, которые в разное время регулировали деятельность КККП. Всестороннему исследованию подвергаются современная структура КККП, её полномочия и правовое положение сотрудников.

Ключевые слова: Канада; право Канады; Королевская канадская конная полиция; мировой офицер; член резерва.